

2008年辽宁省 金融稳定报告



中国人民银行沈阳分行
金融稳定分析小组 编

辽宁人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2008 年辽宁省金融稳定报告/中国人民银行沈阳分行
金融稳定分析小组编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2009.7

ISBN 978-7-205-06607-9

I . 2… II . 中… III . 金融事业-研究报告-辽宁省-
2008 IV .F832.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 116593 号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

[http: 11www.lnpublish.com.cn](http://www.lnpublish.com.cn)

印 刷: 沈阳市第六印刷厂书画彩印中心

幅面尺寸: 210mm×285mm

印 张: $12\frac{1}{2}$

字 数: 178 千字

出版时间: 2009 年 7 月第 1 版

印刷时间: 2009 年 7 月第 1 次印刷

责任编辑: 伯 灵

封面设计: 杨 勇 白 咏

版式设计: 王珏菲

责任校对: 蔡桂娟

书 号: ISBN 978-7-205-06607-9

定 价: 108.00 元

中国人民银行沈阳分行金融稳定分析小组

组 长 盛松成

副组长 张文汇

成 员 (以姓氏笔画为序)

王 川 王希军 王宪伟 史长俊 刘田军
刘克宫 刘 群 李立君 李 珩 苏 存
张 星 周 敏 姜 巍 徐振江 郝 哲

《2008 年辽宁省金融稳定报告》编写组

总 纂 李立君 薛 静

统 稿 王庆国 刘 涛

执 笔 刘 涛 由 华 许 胜 王大川 金庆鹏
纪瑞朴 李贵德 李冠楠

其他参与写作人员 (以姓氏笔画为序)

于松涛 王玉平 王占军 邢 宏 刘 芳
刘 萍 刘建伟 李士涛 李 东 李璐媚
肖岩峰 张冰莹 陈立兴 程可心 高 晶
高 霞

2008 年辽宁省金融稳定报告

第一章 综 述	2
一、辽宁金融稳定状况总体良好	2
二、辽宁金融稳定需要关注的问题	3
三、全力推进辽宁金融稳定和社会发展	6
第二章 区域经济运行与金融稳定	8
一、经济发展势头良好,金融稳健运行的外部环境持续改善	8
二、区域经济运行中需要关注的问题	17
三、政策建议	23
第三章 金融业与金融稳定	25
一、银行业稳健性评估	25
二、证券业稳健性评估	36
三、保险业稳健性评估	39
四、金融业综合经营的主要风险	43
第四章 金融市场与金融稳定	46
一、金融市场运行状况	46
二、金融市场运行与发展中存在的问题	48
三、政策建议	49
第五章 金融基础设施与金融稳定	51
一、支付结算体系	51
二、法律环境	52



三、反洗钱机制	53
四、征信体系	54
五、金融生态环境	55
六、进一步推进金融基础设施建设的政策建议	56
第六章 金融稳定总体评估	57

专题报告

非寿险投资型保险产品风险研究：以辽宁为例	59
私营征信机构在防范危机方面的局限性 以及加强公共征信体系建设的建议	65
履行大额现金管理职责的几点思考	71
金融危机下抚顺市实体经济现状及对策研究	77
关注农村金融产品创新过程中的金融风险问题	83
着力解决寿险投资型产品调控过程中可能产生的问题	89
农行服务“三农”组织架构改革情况的调查报告	93
强化四大观念 构建和谐保险市场	101
外汇指定银行代位监管成效及问题研究	107
金融危机对辽宁省涉外经济的影响	113
美国次贷危机对中国防范房地产信贷风险的启示	119
金融机构突发事件应急管理机制存在的问题及建议	125
从紧货币政策下房地产贷款风险问题分析	129
银行代理保险业务因监管缺位而引发风险的问题应引起高度关注	133
应采取有效措施加强商业银行个人理财业务管理	139
我国商业银行员工持股问题研究	145
从紧货币政策对待处置城市信用社的影响	151
做好经济欠发达地区金融稳定工作的思考	157
美国次贷危机的成因及对中国金融业的启示	163
铁岭市汽车贷款风险分析	167
基层农发行商业性业务拓展与信贷风险防控	173
中小银行业金融机构流动性趋紧问题初探	179
农业银行改革存在的问题及建议	185

2008 年辽宁省金融稳定报告

2008 年,辽宁省克服了国际金融危机和国内经济减速的不利影响,国民经济继续保持又好又快发展,金融稳定状况总体良好。金融业整体竞争实力和抗风险能力显著提高,金融市场功能充分发挥,金融基础设施建设快速发展。但经济金融发展中存在的一些不利因素也不容忽视,经济下行风险加大,企业经营出现困难,金融机构风险管理基础仍然脆弱。为全力推进辽宁省金融稳定和社会发展,应抓住机遇,优化资源配置,推进产业结构调整,完善金融机构法人治理结构,提升风险管控能力,维护金融稳定。



第一章 综 述

2008 年,辽宁省克服了国际金融危机和国内经济减速的不利影响,国民经济继续保持又好又快发展,金融稳健运行的外部经济环境持续改善。金融体系受国际金融危机的直接冲击较小,保持了高速平稳运行,整体竞争实力和抗风险能力明显提高。经济与金融的良性互动局面初步形成。

一、辽宁金融稳定状况总体良好

(一) 维护金融稳定的外部经济环境持续改善

2008 年,辽宁省经济保持了高速平稳发展,地区生产总值达到 13461.6 亿元,连续第 7 年保持两位数增长;老工业基地振兴措施效果明显,第二产业对经济的拉动作用继续增强,其中,装备制造业继续引领发展,占规模以上工业增加值的 28.7%,同比增长 22.3%。全社会固定资产投资突破万亿元;连续 5 年增幅保持在 30%以上;居民消费需求日益多元化并继续优化升级,社会消费品零售总额增幅创 10 年新高;贸易顺差增长趋缓出口产品结构继续优化;引进外资成果显著,全年实际利用外商直接投资达到 120.2 亿美元。城乡居民收入持续高速增长,城镇登记失业率首次低于全国平均水平,社会保障范围进一步扩大;商品房销售量和销售价格仍维持上涨态势,金融稳健运行的外部经济环境持续改善。

(二) 金融业整体竞争实力和抗风险能力显著提高

辽宁省金融业在国际金融危机和国内经济形势剧烈变化的背景下仍保持了高速平稳运行。银行业资产规模稳步增长,达到 23627.41 亿元;不良贷款继续实现双降,不良贷款率首次降至 10%以内;盈利能力显著提高,连续 5 年实现全行业整体盈利;银行业改革进一步深化,法人治理结构逐步健全,抗风险能力不断提

升。资本市场基础性制度建设进一步加强,上市公司整体业绩明显提高,证券公司和期货公司规范运作水平显著提升,投资者逐渐树立理性投资的理念。保险市场运行良好,财产险业务虽然出现整体亏损,但承保利润率大幅提高,寿险业务保持平稳较快发展,保险业服务经济社会的功能不断提升。

(三) 金融市场功能充分发挥

银行间拆借市场交易量增长迅速,同比增长 2.2 倍;债券市场交易活跃,银行间债券市场交易总量同比增长 233.7%,其中现券交易同比增长 10.4 倍;票据贴现余额呈现逐月上升态势,增长了 2.21 倍,票据市场利率高位回落;黄金市场交投活跃;外汇市场即期交易快速增长,远期和外币对交易明显减少;民间融资较为活跃,利率有所下降;金融市场体系的价值发现和风险规避功能得到充分发挥。

(四) 金融基础设施建设快速发展

支付结算体系进一步完善,资金清算速度和资金使用效率大大提高,奥运支付环境建设取得圆满成功;法律环境逐步改善,执法力度不断加大,案件的结案率和执结率明显提高;反洗钱监管体系全面升级,反洗钱协调机制作用充分发挥,成功破获特大地下钱庄洗钱案,有效震慑洗钱犯罪;征信体系建设稳步推进,信息采集范围扩大,信息质量和信息查询使用率不断提高,在规避商业银行信贷风险中的作用愈加突出;金融生态环境建设取得新进展,初步形成了区域经济与金融和谐互动、协调发展的良好局面。

二、辽宁金融稳定需要关注的问题

(一) 经济下行风险加大

国际金融危机从金融领域向实体经济蔓延,西方发达国家和新兴市场经济国家的经济增长日益低迷。在中国经济对外贸易依存度超过 60%、辽宁对外贸易依存度接近 40%的情况下,世界经济增长趋缓对辽宁进出口贸易产生直接影响,进出口顺差增速大幅下降,经济金融的稳定发展受到外部环境变化的强烈冲击,尽管第四季度以来,国家实施了积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台了扩



大内需、促进经济增长的多项措施,投资和消费出现大幅增长,但辽宁 2008 年经济增长速度仍同比下降 1.4 个百分点,经济下行压力加大。国际收支和结售汇虽然保持了双顺差,但增幅较去年同期大幅下降,部分外商投资企业清偿外债的规模有所扩大,咨询利润汇出业务的企业增多,资本流出的风险增加,金融稳定运行的外部环境不容乐观。

(二) 经济发展模式亟待转变

辽宁经济增长的投资拉动型模式没有发生根本性转变,固定资产投资较上年增长 34.7%,增速提高 4 个百分点。投资作为扩大内需的有效手段,如果得不到消费导向和支持,投资结构和投资规模就难以优化,大量生产性投资导致的产能增加与消费需求不足之间的矛盾无法解决,由此导致的生产过剩和企业亏损将不可避免。由于企业利润是收入增长的来源,利润微薄导致收入增长缓慢和消费低迷,因此,经济增长的基础比较脆弱,抵御外部冲击的能力较差,从而对辽宁经济金融的平稳运行产生不利影响。

(三) 企业经营出现困难,就业和居民收入增长形势严峻

辽宁规模以上工业企业利润总额同比下降 34%, 亏损企业个数增加 11.2%, 亏损企业亏损额增加 46.3%。钢铁、汽车等行业的一些重点企业生产经营也出现了近几年少有的困难,订货合同减少,开工生产不足,企业效益下滑。尽管国家出台了积极财政政策,但市场供大于求的局面短期内难以改变。经济低迷、企业业务萎缩、利润下降甚至亏损导致企业用工需求明显下降,与此同时,新毕业大学生和农村富余劳动力向城镇转移的规模不断扩大,就业供求矛盾相当尖锐,将对就业和居民收入持续增长产生影响。在居民财富积累有限、社会保障和收入预期不确定性较大的情况下,居民消费需求倾向减弱,居民消费价格涨幅同比回落,经济下滑趋势明显,经济金融体系面临的风险程度不断上升。

(四) 融资结构不合理,银行信用风险突出

辽宁经济发展中融资结构不够合理,企业融资高度依赖银行贷款的状况还未从根本上得到改观。2008 年,辽宁省企业银行信贷融资比例较上年上升 11.4%,金融风险过度集中于银行业。从 2008 年下半年开始,受国内外多种因素影响,企

业经营效益下滑,甚至出现巨额亏损。如辽宁省冶金工业的利税总额和利润总额分别下降 5.7%和 19.8%;石化行业受价格倒挂影响,净亏损 215.6 亿元。银行业金融机构控制信用风险的任务更加艰巨,经济可持续发展和金融稳定受到冲击的可能性不断上升。

(五) 房地产业及相关行业贷款风险不容忽视

目前,辽宁省房地产业贷款质量未出现明显恶化,但是随着房地产市场的持续深度调整,房地产行业的潜在信用风险将进一步增大。一是直接影响房地产贷款质量。在需求难以启动、企业资金链紧张的情况下,部分中小房地产企业将面临退出市场的风险。二是影响以房地产作为抵押的贷款。受房价波动影响,部分贷款项下抵押的房地产价值可能明显下降,难以实现第二还款来源的风险缓释作用。三是影响与房地产相关行业的贷款。房地产业涉及的产业链较长,其生产和消费与众多行业紧密相关,房地产业调整将带动钢铁、水泥等相关产业调整,进而对建材、家电等制造业下游产业产生不利影响。因此房地产行业以及与之相关的行业贷款风险都应引起高度关注。

(六) 合规风险管理基础仍然脆弱

随着金融业综合化经营的发展,新产品、新业务不断推出,但在新的管理模式推行或新业务开发推广时,内控制度与业务发展不同步的现象广泛存在,配套的规章制度未能及时修订,相对滞后的规章制度难以形成约束力,缺乏监督保障措施和配套的具体实施细则,致使制度流于形式。特别是在银行体系流动性过剩、开放竞争等压力日益增大的背景下,金融机构案件防控工作的基础还很脆弱,案件发生的体制机制、内控管理等深层次问题尚未根本解决,部分银行机构的案件风险隐患依然较大,银行业合规风险管理水平仍需继续提高。

(七) 跨市场交叉性金融风险呈上升趋势

跨市场交叉性金融业务得到长足发展,大规模资金在不同市场间流动频繁。如银行发行的信托融资理财产品和代理发行的投资连结产品等,贯通了间接融资市场、直接融资市场和担保市场,形成了在流程上覆盖多个金融市场环节的综合性金融产品。但是在目前金融机构缺乏内控机制和监管制度尚未健全的情况下,



如果其中任何一个金融市场环节发生风险,就会在不同市场间迅速传递。辽宁寿险市场上与资本市场关联性较强的投资型产品增长较快,在资本市场剧烈震荡的情况下,保险投资的效益和稳定性受到影响,保户利益受到损失,加之销售误导问题的存在,极易引发群访群诉等群体性事件,影响金融稳定和社会稳定。

三、全力推进辽宁金融稳定和社会发展

(一) 抓住机遇,促进经济平稳健康增长

认真落实国务院关于促进经济发展的各项政策措施,密切监测国际金融危机的发展动态,高度关注国内经济金融的变化情况,科学判断,抓住关键,积极应对,充分运用辽宁的优势和良好工作基础,千方百计解决经济运行中遇到的各种困难和问题,加快重大工业项目和产业集群的建设和发展,加快基础设施建设和公共设施建设,加快对外开放步伐,创新招商方式,优化投资环境,为经济运行提供资金、土地、技术等生产要素保障,推动辽宁经济又好又快发展。

(二) 优化资源配置,推进产业结构调整

认真研究当前经济发展中出现的问题,重点解决辽宁省经济结构不科学、发展模式不合理的问题,优化资源配置,加快推进产业结构调整升级。一是深入推进农业结构战略性调整,大力发展优势特色农业,积极推进农业产业化经营;加快建设现代农业,稳步推进城镇化,促进农民持续增收。二是加大对重点行业的支持力度,大力解决影响企业发展的深层次矛盾和问题,推动企业逐步建立核心技术、关键技术和自主品牌,提高生产效率和产品附加值,加快结构调整和转型升级,优先发展高产能、低消耗行业。三是加快发展服务业,提高服务业在产业结构中的比重,利用此次国际金融危机对产业结构调整 and 产业升级形成的倒逼机制,支持鼓励第三产业发展,并以此持续拉动就业。

(三) 调整信贷结构,防范信贷风险

引导金融机构抓住经济结构调整的有利契机,科学合理地确定信贷投向,做好信贷结构的调整、优化。一是坚持有保有压的原则,对大型骨干企业的生产和技

术改造、重要基础能源和原材料等经济增长见效快、发展前景好、利于环境改善的工程给予扶持;对产能落后及“双高”行业和企业的信贷规模要坚决控制。二是加大风险防范力度。特别是在当前适度宽松的货币政策下,金融机构应将风险控制放在首位,建立和完善信贷风险预警控制体系,及时发现、控制和化解潜在风险,防范大规模信贷投放所引发的不良贷款反弹现象。

(四) 完善法人治理结构,提升风险管控能力

深化地方法人金融机构经营管理体制改革,完善法人治理结构,建立多元化股权结构,夯实持续、稳健发展的基础。一是加快城市商业银行的改组改造。支持经营管理能力较强、效益较好的城市商业银行,通过收购、重组、异地设立分支机构等方式实现跨区域经营,鼓励具备条件的城市商业银行积极争取上市。二是深化农信社改革,提高风险控制能力。完善各项规章制度,制定标准化的操作规程,明确业务操作中的责权划分,加强责任追究力度,确保内控制度有效执行。

(五) 加强投资者教育,维护金融市场稳定

加强对民众投资风险教育,广泛开展金融知识普及教育活动,引导民众增强法律意识和风险防范意识,帮助民众树立理性投资理念。引导金融机构继续以风险提示为核心,将投资者教育工作纳入各项业务流程,做好客户服务体系各个环节的投资者教育工作,重点突出新市场、新业务、新产品的风险教育。建立投资者教育长效机制,不断增强投资者风险防范意识,提高投资者素质,使投资者加深对“买者自负”原则的理解,提高对市场风险的认识和保护自身合法权益的能力,保证金融市场平稳健康发展。

(执笔:刘涛)



第二章 区域经济运行与金融稳定

2008 年,辽宁省以科学发展观统领社会经济发展全局,认真贯彻落实国家宏观调控政策,加快推进东北老工业基地振兴步伐,国民经济继续保持又好又快发展,呈现发展方式转变、经济结构改善的特点,主要经济指标增幅好于全国平均水平,部分指标达到或超过东部地区平均水平,维护金融稳定的外部经济环境持续改善。

一、经济发展势头良好,金融稳健运行的外部环境持续改善

(一) 经济发展继续保持较快速度,协调性不断增强

2008 年,辽宁省积极应对复杂多变的国内外经济形势,国民经济连续第 7 年保持两位数增长,全年实现生产总值 13461.6 亿元,按可比价格计算,比上年增长 13.1%(见图 1),增速高于实施东北地区等老工业基地振兴战略以来的平均水平,也高于我国东部地区的平均增长速度。人均生产总值 31259 元,按可比价格计算,比上年增长 12.5%。

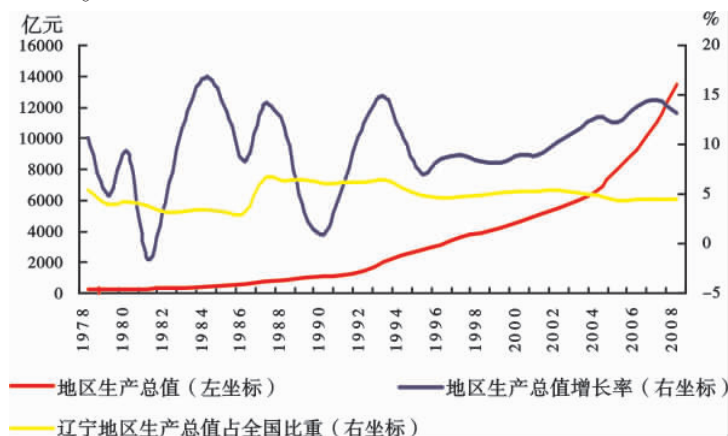


图 1 辽宁省地区生产总值及其增长率

数据来源:辽宁省统计局

专栏 1 辽宁老工业基地振兴历程的实践与探索

振兴老工业基地,是党中央、国务院在新的历史时期为实现区域经济协调发展和全面建设小康社会而作出的重要战略决策。几年来,辽宁省委、省政府牢牢把握这一重大历史机遇,全面贯彻落实党中央的振兴战略部署,制定并实施了《辽宁省老工业基地振兴规划》,带领全省人民励精图治、艰苦奋斗,使辽宁老工业基地振兴事业取得了辉煌的成就。

一是综合经济实力大幅提升,经济运行质量明显提高。2008 年,辽宁省经济继续保持又好又快的发展态势,全省地区生产总值实现 13461.6 亿元,是 2002 年的 2.5 倍;地方财政一般预算收入 1356.1 亿元,比 2002 年翻了一番多;城镇居民人均可支配收入达到 14393 元,比 2002 年翻了两番多。

二是体制机制创新取得重大突破,经济发展活力明显增强。辽宁省国有企业改革取得重大进展,90%的地方国有大型工业企业完成了股份制改造;非公有制经济充满活力,增加值占全省地区生产总值的 52%;农村综合改革、行政管理体制改革和其他各项改革逐步深化。

三是实施“五点一线”沿海经济带、沈阳经济区和突破辽西北战略,推动三大区域共同发展。2007 年底“五点一线”沿海重点发展区域已开发土地面积 121.2 平方公里,累计签约项目 546 个,投资总额 1265.3 亿元;编制完成沈阳经济区八城市发展总体规划纲要、重点产业带规划,启动建设城际铁路、高速公路、城际快速通道等一批重大项目;提出三年见成效、五年大变样的突破辽西北战略目标。

四是新型产业基地建设步伐加快,市场竞争能力明显提高。装备制造业成为工业中的第一大支柱产业,2008 年完成增加值 1893.99 亿元,占规模以上工业增加值的 28.7%;原材料工业结构进一步优化升级,销售收入过亿元企业达 50 家,精细化率达到 38%;农产品加工业增加值年均增长 21%,成为新的支柱产业;现代服务业结构进一步优化,新型流通业和现代物流业发展较快。

五是区域创新能力进一步提高,经济自主发展能力明显增强。2008 年规



模以上工业企业实现高新技术产品增加值 2010.5 亿元，占规模以上工业增加值的 30.5%；产学研合作深入开展，与中科院、清华大学等“一院十校”签署了全面合作协议，90%以上的大中型工业企业与 150 余家重点科研机构 and 院校建立了技术合作关系。

六是县域经济快速发展，社会主义新农村建设扎实推进。以发展县域经济为载体建设社会主义新农村，积极推进工业化、城镇化和农业现代化；农民人均纯收入 5576 元，比 2002 年翻一番。

七是重大基础设施建设成效显著，对经济发展的支撑能力明显增强。交通基础设施建设累计投资 1000 多亿元，交通条件显著改善；能源设施建设实现新跨越，发电装机容量达 2114 万千瓦，比 2002 年增加 560 万千瓦；水利设施和污水处理设施建设快速推进，建成城市污水处理厂 41 座，处理能力 377.74 万吨 / 日，年处理总量 117923 万立方米，处理率达 51.7%，比 2002 年提高 16 个百分点；循环经济试点省建设取得较大成效，节能减排和环境保护工作扎实推进，2007 年化学需氧量和二氧化硫排放量首次实现双下降，完成节能减排计划目标。

八是重大民生工程有效实施，人民生活明显改善。实施包括棚户区改造、采煤沉陷区治理、城乡社会保障体系、城乡医疗和公共卫生服务体系等“十大民生工程”，成效显著，深得民心。

(邓吉宁)

老工业基地振兴措施效果明显，三次产业比重由同期的 10.7 : 52.9 : 36.4 调整为 9.7 : 55.8 : 34.5(见图 2)。

第一产业对经济增长的贡献率虽然下降 6 个百分点，但规模保持扩大，实现增加值 1302 亿元，增长 6.3%。粮食总产量 1860 万吨，比上年增长 25 万吨，创历史最高水平，对抑制通货膨胀和保障国家粮食安全提供了重要支持。第二产业对经济的拉动作用继续增强，贡献率上升 6 个百分点。全年实现增加值 7512.2 亿元，增长 15.5%，产业集中度越来越高，装备制造业、冶金、石化、农产品加工四个行业，占辽宁省规模以上工业经济总量 87.6%，其中装备制造业继续引领发展，完成增加值 1894 亿元，占规模以上工业增加值的 28.7%，同比增长 22.3%，增速比全省平均水平高 4.8 个百分点。第三产业对经济增长的贡献率与去年持平。全年实现增加值 4647.5 亿元，按可比价格计算，比上年增长 11.2%，增速同比上升 0.9

个百分点。

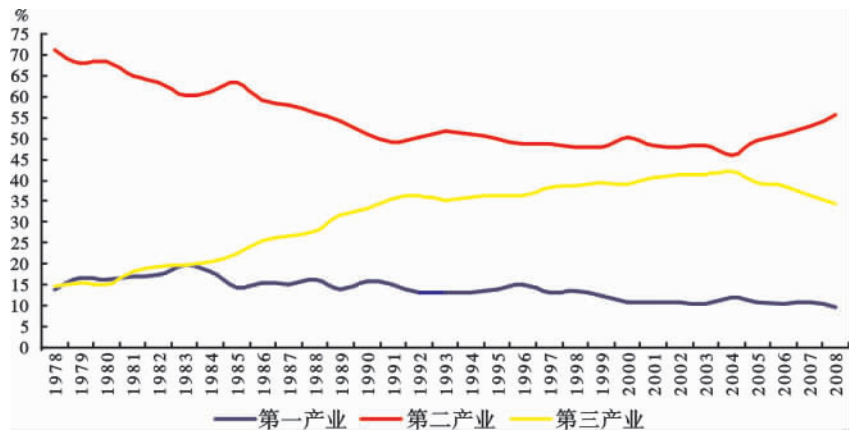


图 2 辽宁省产业结构变化情况

数据来源：辽宁省统计局

专栏 2 辽宁省装备制造业的产业转移与承接

2008 年，作为辽宁省第一大支柱产业的装备制造业完成增加值 1893.99 亿元，占规模以上工业增加值的 28.7%，增长 22.3%，拉动全省工业经济增长 7 个百分点，支撑作用进一步增强。在经济全球化和区域经济一体化不断加快的大背景下，以制造业为主导的第四次产业转移正在提速。因此，抓住国际、国内产业重新布局的有利时机，积极主动地承接产业转移，促进装备制造业的产业结构调整、优化和升级，已成为辽宁老工业基地转变经济发展方式、实现跨越式发展的重要助推器。

表 1 辽宁省装备制造业发展情况				
指标 年度	完成工业 增加值(亿元)	占规模以上 工业增加值	拉动全省工业 经济增长	对全省工业经 济增长贡献率
2006 年	983.91	25.6%	6.1%	29.0%
2007 年	1432.40	28.4%	8.4%	37.5%
2008 年	1893.89	28.7%	7.0%	29.7%

辽宁省装备制造业在承接产业转移方面拥有许多得天独厚的比较优势：一是具备良好的工业基础和相对完整的产业体系，在装备制造业的 178 类产



品中,辽宁居于全国前列的就有 58 类,占 32.6%;二是人力资源丰富,专业人才相对齐备,劳动力成本较低;三是港口、铁路和公路等交通基础设施比较完善,物流通畅,区位优势明显;四是经过多年的努力,辽宁省的市场要素一体化取得新的进展,产业配套能力不断增强,社会化分工协作格局初步形成。

从现阶段的实践来看,产业集聚效应日益凸显是辽宁省装备制造业承接产业转移的一个亮点。随着沈西工业走廊、大连“两区一带”开发建设的不断深入,沈阳和大连两地以产业聚集区为载体和重要窗口,依托本地资源优势和经济结构特色,不断壮大产业集群,树立了一大批在国内外颇具影响力的重点企业和特色产品。其中,大连湾临海区域形成了以海洋工程、船用曲轴和风电设备等重型装备为主的产业集群,产业拉动效应日趋呈现。

积极引凤入巢,构筑“外资内移、南资北上”格局,是辽宁省装备制造业承接产业转移的另一个亮点。目前,沈西工业走廊共储备工业项目 199 个,装备制造业项目占比为 56.3%,其中世界 500 强企业、跨国公司项目 66 个。2008 年,大连引进跨国公司投资项目 22 个,新批 1000 万美元以上的外资项目多达 102 个。与此同时,辽宁省加大了对国内优势产业的引进力度,2008 年累计吸引内资 2052 亿元,比上年增长 12.3%。一批重大项目相继开工建设,带动全省工业不断向高水平、宽领域、纵深化方向发展。

总体上看,由于受到金融危机的影响,国内经济“南冷北热”,外部需求大幅萎缩,对辽宁省装备制造业的经济效益造成一定影响。但是,通过承接产业转移,本地企业的自主创新能力和市场竞争力得到进一步提升,抵御外部冲击能力有了显著的增强,意味着承接产业转移对辽宁省装备制造业产生了技术溢出效应。

当然,辽宁省装备制造业在承接产业转移的过程中,还要注意处理好以下几方面的问题。首先,承接产业转移应该是在技术升级、节能环保的前提下实现的,东亚国家和我国东部沿海地区的实践经验表明,过度强调土地、资源、劳动力成本等优势,追求短期经济效益而盲目承接,容易陷入“先污染、后治理”的传统模式陷阱;其次,应当从提升综合竞争力的长期战略角度,高度重视并切实提升产业的自主创新能力,加强对高附加值、知识技术密集型产业的承接力度,谨防重蹈低水平重复建设的老路;再次,相关配套体系的完善,是真正实现产业成功承接的一个重要条件,这里涉及投资环境及研发配套能力、体制配