

星火计划丛书



乡镇企业管理人员须知

乡镇企业要重视安全环保

● 葛以忠 修铁钢



江苏人民出版社

序 言

党的十一届三中全会以来，我国农村经济建设所取得的重大成就之一，就是乡镇企业的蓬勃发展，根据1987年统计，农村中乡镇企业的总产值，已首次超过了农业的总产值，全国已有8500万农民转入或部分转入非农业生产，乡镇企业在国民经济中所占的比重，越来越显示其重要地位。

历史的经验证明，生产的发展，必然会导致生产安全和环境保护问题的出现，乡镇企业当然也不例外，近亿产业大军的安全健康和如何防止重大灾害事故问题，关系到乡镇企业能否正常发展的问題。

勿庸讳言，伴随着乡镇企业的迅速发展，伤亡事故和职业病日益增多，重大恶性事故，也时有发生，日益引起人们的关注。

在当前的情况下，只有通过加强安全和环保管理的途径，才能克服乡镇企业物质条件差、人员素质不高因而容易发生事故的矛盾。

任何企业，尽管有先进的生产技术和良好的安全设备，但如管理跟不上，也不会产生积极的效果，所以国内外一直把加强企业安全管理，作为改善企业安全面貌的重要手段。

葛以忠等同志写的《乡镇企业要重视安全环保》一书，以其丰富的实践经验、总结成书，无疑会对乡镇企业进一步降

低伤亡事故和职业病、改善环境面貌起到一定的作用。

中国工运学院教授

冯肇瑞

1988年1月

出版说明

经国务院批准,由国家科委提出,在“七五”期间组织实施的“星火计划”,是贯彻科技发展战略,依靠科学技术振兴农村经济,发展乡镇企业的重要措施和好形式。它不仅会直接给地方经济以智力的支持,而且对促进农村的社会主义精神文明建设有着深远意义。党的十一届三中全会以后,在党的一系列方针政策指引下,农村经济和乡镇企业有了很大的发展,已成为我国国民经济中的重要力量,为了促使其更好的发展,迫切需要把先进的科学技术和科学管理,推广到农村去,为农村培养一大批科技和经济管理人才。

为了贯彻“星火计划”,落实“星火计划”中培训农村知识青年和基层干部、推广普及先进科学技术和科学管理等任务,以及为了更好地贯彻“立足本地、面向全国”的出版方针,在江苏省科学技术委员会的主持下,江苏省科技干部局、江苏省乡镇企业管理局、江苏科技出版社以及我社,联合组织编写了《“星火计划”丛书》。其中的一套《乡镇企业管理人员须知》,就是分工由我社出版的。

这套书共有十一册,包括:(1)办好乡镇企业靠什么;(2)依法办好乡镇企业;(3)乡镇企业有哪些经营诀窍;(4)乡镇企业如何使产品畅销;(5)乡镇企业如何保证产品质量;(6)乡镇企业怎样组织好生产;(7)办乡镇企业要心中有数;(8)乡镇企业要搞好人的管理;(9)乡镇企业要善于理财;(10)乡镇企业要重视安全环保;(11)发展乡镇企业

要处理好几个关系。

这套书是由苏州、无锡、常州等地部分多年从事乡镇企业管理干部培训的大学教师和实际工作者合作编写的。在指导思想，力求从江苏和全国乡镇企业的实际需要出发，重视已有的可贵经验，在此基础上加以提高和引导。在写法上，刻意创新，以生动具体的实例引出生产经营管理的道理，并配以形象的插图，每本十万字左右。所以，具有文字通俗易懂，深入浅出，针对性、实用性强等特色。有初中文化水平的同志就能阅读。

这套书在编写过程中，曾将内容纲要广泛征求过部分乡镇企业管理人员的意见，并在此基础上进行了补充和调整。初稿写成后，又将内容提要送请江苏省科委副主任王永顺同志、省科技干部局局长邓云海、副局长黄保勤同志和处长鄢志刚同志、单作银同志，以及省乡镇企业管理局副局长孙建南同志、教育处处长冯玉璋同志审阅。这些负责同志在百忙中，为我社出好这套书提出了宝贵的意见，我们在此表示由衷的感激，苏、锡、常各地的作者，不辞艰辛，为写好这套书深入调查、收集材料，付出了辛勤的劳动，我们也表示深切的感谢。

由于水平有限，时间又比较仓促，编辑出版中的缺点和错误在所难免，敬希广大读者批评指正，以便在重印时改进。

江苏人民出版社

一九八七年二月

前 言

安全是生产的前提、效益的保证,是所有生产企业的头等大事。我国乡镇企业最近几年发展迅猛,已成为农村经济的有力支柱。但是,由于安全生产和环境保护还没有被提到应该重视的地位,因此,发生各种事故也就时有所闻,严重地威胁着人们的生命和国家、集体财产的安全,影响着乡镇企业的发展 and 经济效益的提高。要保持乡镇企业持续、稳定、健康发展的好势头,毫无疑问,必须做好安全 and 环境保护工作。本书编写的目的在于普及乡镇企业安全、环保知识,提高乡镇企业安全环保的管理水平。全书共分九章。在内容上,既重点地讲解了有关安全、环保管理方面的实用知识和制度,又联系乡镇企业的实际,介绍了正反两方面的经验;在形式上,既力求做到文字通俗易懂,又配以必要的图表,以便读者易于理解和接受。因此,它不仅是一本可供培训乡镇(街道)企业安全管理人员的教材,也是一本适合乡镇企业干部随身携带的自学读物。

本书在编撰过程中,得到了中国劳动保护科学技术协会安全管理专业委员会、江苏省机械工业厅、省劳动局、省乡镇企业管理局、北京市总工会职工大学安全工程系的领导以及郝长栋、项孟琪、陆静芝、吴咏梅、鹿宁、陈爱平、宋海威等同志的大力支持和帮助,在此深表感谢! 由于我们水平有限,错

误之处欢迎批评指正。

编 者
一九八八年一月

目 录

第一章 发展乡镇企业要狠抓安全生产	(1)
一、重视安全生产,企业才能兴旺发达.....	(1)
二、忽视安全生产,企业就难发展.....	(2)
三、乡镇企业事故严重的原因.....	(4)
四、乡镇企业必须狠抓安全生产.....	(8)
第二章 乡镇企业安全管理的方法	(11)
一、建立安全组织,层层分工负责.....	(11)
二、加强安全教育,普及安全知识.....	(15)
三、进行安全检查,及时消除隐患.....	(18)
四、实行目标管理,进行安全承包.....	(19)
五、运用多种方法,推广先进经验.....	(29)
第三章 乡镇企业安全管理要有制度作保证	(34)
一、安全管理制度的制订和执行.....	(34)
二、安全操作规程的制订和执行.....	(37)
三、制订危险作业、危险物品的管理制度.....	(42)
四、制订劳动防护用品管理制度.....	(53)
五、制订安全管理奖惩制度.....	(59)
六、夏季、冬季安全管理制度.....	(60)
第四章 乡镇企业怎样处理伤亡事故	(63)
一、乡镇企业发生伤亡事故应及时、准确登记和 上报.....	(63)

二、乡镇企业发生伤亡事故要重视调查和处理……	(66)
三、依法处理乡镇企业的重大伤亡事故……	(73)
第五章 乡镇企业怎样预防伤亡事故……	(81)
一、提高领导安全意识, 增强职工自我保护能力 ……	(81)
二、掌握事故规律, 狠抓薄弱环节……	(84)
三、普及“安全色”及“安全标志”常识, 预防伤亡 事故的发生……	(87)
第六章 乡镇企业怎样做好消防工作……	(93)
一、吸取惨痛教训, 认真预防火灾……	(93)
二、乡镇企业怎样做好消防工作……	(94)
三、加强烟花、爆竹安全管理, 防止火灾及其它 事故发生……	(102)
四、人体烧伤的急救措施……	(104)
第七章 加强乡镇企业建筑施工的安全管理……	(107)
一、乡镇建筑队普遍存在的问题……	(107)
二、施工前与施工中的安全要求……	(109)
三、怎样搞好乡镇建筑队的安全管理……	(111)
四、根据施工特点落实安全措施……	(113)
第八章 乡镇企业应做好劳动卫生工作……	(121)
一、乡镇企业粉尘危害及其防治措施……	(121)
二、乡镇企业的工业毒物危害及其防治措施…	(128)
三、职业病及其预防……	(135)
四、乡镇企业职业危害防治工作经验……	(137)
五、改善乡镇企业女工劳动卫生保健条件……	(138)
第九章 乡镇企业必须重视环境保护……	(143)

一、环境污染问题日益严重·····	(143)
二、乡镇企业要深入进行环境保护的宣传教育 ·····	(150)
三、乡镇企业怎样进行环境保护管理·····	(153)
四、乡镇企业要积极进行“三废”防治·····	(158)
附录：完全标语、警句、诗歌、春联选录·····	(164)

第一章 发展乡镇企业

要狠抓安全生产

几年来，全国乡镇企业如雨后春笋般地发展起来。随着乡镇企业的崛起，安全和环保问题越来越显得突出。因此，克服生产中的不安全、不卫生因素，防止伤亡事故和职业性危害，防止环境污染，是乡镇企业稳定健康发展的基本保证。

一、重视安全生产，企业才能兴旺发达

每当我们跨进工厂大门或建筑施工工地，常常会看到“人命攸关，安全第一”、“平平安安生产，高高兴兴回家”、“为了你的幸福注意安全”等的醒目标语牌。为什么在工厂区或建筑施工场地，到处可以见到这样的“安全”大标语牌呢？这是因为安全是搞好生产的基本保证。没有“安全第一，预防为主”做保证，就谈不上发展生产。乡镇企业当然也不例外，同样要十分重视安全生产和环境保护工作，确保职工的生命安全和身体健康，才能使企业越办越兴旺。

许多事实说明，凡是生产搞得好，经济效益高的乡镇企业，是与它们那里的领导重视了安全生产和环境保护分不开的。大家知道，江苏的苏州、无锡、常州三地区的乡镇企业相当发达，其产值占整个工业总产值的50%左右。这三个市乡镇企业办得好的一个重要原因，就是领导十分重视安全和环境保

护工作。如无锡市200个乡镇明确了专(兼)职安技干部;苏州市乡镇企业主管部门设置了安全环保科,乡镇一级的主管部门负责人,都参加了同级安全生产组织。这三个市还十分重视安全教育与安全检查,经常对乡镇工业公司经理、乡镇企业厂长和专(兼)职安技环保人员进行安全技术培训,组织有关人员进行安全环保检查,发现问题及时纠正,消除了事故隐患,防患于未然。

又如常州市的武进县电讯厂,该厂地处横林镇,现有职工360人,是专业生产印刷线路板和电子琴的厂家。过去一度对安全生产认识不足,有一年曾发生了4起伤害事故,厂污染也较严重,既影响了职工的生产积极性,又影响了经济效益的提高。近年来,领导重视了安全生产和环境保护工作,1987年一年就花了80余万元,更新了技术落后的设备,改善了劳动条件和环境,确保了职工的安全和健康。由于领导的重视,采取了一系列的有效措施,大大增强了广大职工的安全意识,不少职工表示“要挣开心钱,不挣卖命钱”,一些企业领导也舍得花“开心钱”,不花“伤心钱”,改变了过去那种重钱不重人的不正常状况,使乡镇企业得到了迅速的发展。

二、忽视安全生产,企业就难发展

尽管安全生产和环境保护工作很重要,但是,我们还必须清醒地看到,并不是所有乡镇企业都很重视安全环保工作。事实上,至今还有相当多的乡镇企业,并不把安全环保工作放在心上。因此,事故频繁发生,后果相当严重。尤其是小煤矿、采石、烧窑、建筑、化工等乡镇企业的伤亡事故就更多。让

我们来看一些统计数据：烟花爆竹生产，1985年全国共发生事故798起，死亡578人，伤1639人，这些事故，有70%是在乡镇办的鞭炮厂和个体户作坊中发生的。如山西太原市北部区烟花厂发生的一起重大爆炸事故，死亡126人。再以乡镇小煤矿为例，据不完全统计，有好几个省1985年死亡人数比1984年上升30~50%。各地区的伤亡事故虽然发展不平衡，但是，总的来说，多数呈上升趋势。

在环境保护和劳动卫生问题上，尤其对尘毒危害的治理方面，不少乡镇企业，就更不重视了。据典型调查，全国一半左右乡镇企业存在不同程度的职业危害，近五分之一的乡镇企业生产工人接触有毒有害物质，其中粉尘浓度平均超过国家标准30~40倍，最高的竟超标2600倍；毒物浓度一半以上不符合国家卫生标准。毒物、剧毒物中毒现象时有发生。如上海市松江县中原化工厂是生产剧毒化学试剂的乡镇企业，自行投产后，不到两周时间，因工艺不合理，操作工又不懂规程，造成硝基甲烷硫酸二甲酯泄漏、工人中毒昏迷的重大事故。又如广东省阳山、连县、连南等8个县的某些乡镇企业和某些个体户土法炼砒霜，产生大量二氧化硫和砒霜废气，使附近100~500米范围内寸草不生，农作物和水源受到污染，除经常发生中毒事故，严重影响职工生产情绪和经济效益外，周围居民砒霜中毒也屡见不鲜。据不完全统计，全国有15%左右的乡镇企业程度不同地排放污染物，江苏省有些地方则高达25%。

综上所述，可见我国乡镇企业的安全、环保存在的问题是比较严重的。这种严重状况如不引起有关主管部门的注意，不迅速采取措施改变这种严重状况，乡镇企业本身非但

难以发展，而且还会给这些乡镇企业周围的居民带来无穷祸害，甚至贻患子孙后代，那就大大的得不偿失了。

三、乡镇企业事故严重的原因

人们不禁要问，近几年，上级领导和广大乡镇企业职工既然做了大量工作，也取得了一定成绩，为什么事故还那么严重呢？

乡镇企业事故严重的原因是多方面的。从客观方面讲，乡镇企业在开办时，经济条件、设备厂房条件、职工素质和企业管理水平都比较差，工人和管理人员是刚从农村来的，昨日的农民，今日成了工人，习惯于领导农业的干部，一旦管起工业来，一时还缺乏这方面的管理知识和经验。因此，违章指挥、违章作业、违反劳动纪律是常事，工人无安全知识，设备无安全装置的状况非常普遍；从主观方面讲，是由于少数领导思想上不重视，有的只讲赚钱，不顾安全，有的重物不重人等等。总的来说有以下三方面的原因：

（一）领导认识方面

1. 对“安全第一，预防为主”的安全生产方针认识不清有人说：“质量第一”、“安全第一”，究竟谁“第一”呀？其实，这两个第一，是针对不同对象而言的。就产品的数量和质量而言，没有质量，哪来的数量？质量和数量比较起来，当然是“质量第一”。“安全第一”是对生产而言的。当安全和生产发生矛盾时，应当首先服从安全，当然是“安全第一”。工人生产没有安全保障，生产又怎么能搞得好呢？我国是社会主义国家，

我们办企业的一条很重要的宗旨是保护职工的安全和健康。只有确保职工的安全和健康才能把生产搞上去,因此,企业的领导必须认真贯彻“安全第一,预防为主”的安全生产方针。

2. 对安全和效益的关系认识模糊

有人说:“抓生产能产生效益,抓安全要花钱,影响效益”。什么叫效益?效益就是“效果和利益”的概括。通俗解释为:以最低的成本消耗,获得最大的价值。成本消耗包括物质消耗和劳动消耗。发生事故,往往造成物质消耗和人员的伤亡,还有什么效益可言!不错,抓生产能产生效益,但这里所说的生产,只有在保证安全、质量的前提下,才能产生效益。抓安全,是为了保护人的安全 and 健康,保护自身的财产免遭损失,最终也就促进了生产的发展;生产发展了,效益也相应提高了。

3. 对安全和时间关系认识不清

时间就是速度,时间就是效益,人们容易理解。而安全和时间关系,却有不少乡镇企业的领导不认识和不理解。有人认为,搞安全教育会耽误时间,搞安全检查会影响生产,增设安全装置会耽误生产速度。所以,只想着生产指标,没有时间顾及安全,一旦发生事故,结果落得“只图快,反而慢”的后果,忽视安全生产,只讲生产进度,必然欲速则不达。

4. 对“管生产的同时管安全”的理解片面

有人说什么:“只要管生产的厂长兼管安全就行了。”不错,管生产的厂长应该管安全,这是对的。但不能说其他厂长就不管安全。就安全工作而言,它贯穿于生产的全过程。这个全过程凭一个管生产的厂长管安全是管不好的。因此,只有认真贯彻“安全生产,人人有责,各负其责”的安全生产

责任制，企业各级领导都来重视安全工作，才能把安全工作做好。

（二）安全管理方面

多数乡镇企业兴办不久，无论从思想认识、精神准备、客观条件方面，一时还跟不上新形势下对安全工作提出的要求，对新形势的发展变化和出现的新情况、新问题认识不足，难以理解甚至束手无策，表现在缺乏安全管理方面的经验。

1. 洽谈项目“饥不择食”

近年来，我国的一些大中城市安全环保抓得比较紧，他们就把尘毒污染严重的项目脱壳下放给乡镇企业生产。据对某县100多个乡镇企业的调查，由大中城市转来比较危险的工种有20多项，有粉尘污染的项目40多个，各种有毒物污染的项目10多个。而这些工种和项目极少防护设施，对乡镇企业职工的危害较大。类似这种情况，各地都有。

2. 经济承包不顾安全

不少乡镇企业实行了承包责任制，有的是集体向上级承包，有的是个人向本企业承包。在承包过程中，往往只偏重于产值、产量、利润，忽略安全环保方面的内容和要求。还有些乡镇建筑单位进城承包或转包某项工程，由于木工瓦匠大都来自农村，对他们缺乏必要的安全知识教育，安全设施又没有跟上去，制度也不健全，因此，事故频繁发生。有些人认为搞活经济就是为了赚钱，只顾经济承包，不顾安全，也不考虑社会影响，致一旦发生事故，懊悔莫及。

3. 加班加点近乎蛮干

加班加点有两种情况：一种情况是近几年来供电情况不

正常,农村经常遇到整天或连续几天停电,职工只好白天回家劳动,夜晚加班加点;另一种情况就是有的乡镇企业连续几个月加班,任意延长工作时间,使不少职工因为疲劳过度而造成体质下降,事故增多。

(三)职工素质方面

乡镇企业的职工绝大多数来自农民,由于他们习惯于散漫的生产方式,文化素质又低,缺乏安全知识,因此,违章作业、违反纪律是家常便饭。

1. 文化素质差

农民工进乡镇企业许多是没有考取中学的落榜生,也有些是照顾对象。他们的文化基础都比较差,还有一部分是文盲、半文盲。而这些职工中有文化的大部分又被抽到办公室,有的当会计,有的跑供销,而实际操作工大部分是小学文化程度,甚至有的是文盲、半文盲。据对江苏省某县一个乡办缫丝厂的调查,90%以上女工是文盲、半文盲和小学毕业生。还有个厂竟让一字不识的56岁老妈妈,手上抱个小孙儿,操作有毒气污染的某化工产品,可见文化素质差,安全知识贫乏到何等地步!

2. 组织纪律性差

调查资料表明,乡镇企业的伤亡事故70%发生在年轻人身上。除了第一线年轻人居多这个因素外,另一个主要原因是这一代年轻人中,有些三十多岁大龄青年,因受“文化大革命”无政府主义思潮影响,组织纪律较差而违章违纪造成事故。还有些十来岁、二十来岁的小青年,是在我国实行计划生育政策后的“双生”、“独生”子女,他们从小受到娇惯溺爱,存