



新世纪警察业务实用大全

# 治安管理卷

丛书主编 / 罗锋 孙明山  
本卷主编 / 熊一新 王太元



群众出版社

勤學苦練提  
高書法藝術素質

二十二年十月  
王芳



# 《新世纪警察业务实用大全》编辑委员会

编委会主任	罗 锋			
副 主 任	吴志明	李 峰	肖凤祥	孙明山
	李明朝	阎世颖		
主 编	罗 锋	孙明山		
副 主 编	艾 群	姚伟章	刘春和	高德原
	顾民生	于凤玲		
统 稿	张忠华	姚伟章	郝仲华	
编 委	(按姓氏笔划)			
	马卫东	王明义	王汉中	艾 群
	司同军	刘晓林	刘延凤	孙明山
	孙 伦	孙中国	吕实珉	吕 卓
	朱家华	吴志明	肖凤祥	李 峰
	李明朝	李训秋	李 钊	陈邦国
	陈由诚	杨凤瑞	陆志谦	陆志强
	张新枫	张起增	张双虎	张卫航
	张玉胜	罗 锋	孟宏伟	周 山
	郑百岗	柳晓川	郝赤勇	胡安福
	高新亭	武冬立	武和平	俞定海
	姚伟章	阎世颖	赵英武	梁国聚
	谢模乾			
总 策 划	季 青	郝仲华	张忠华	姚伟章

## 治安管理卷

主 编 熊一新 王太元

撰稿人 (以撰稿内容顺序排列)

熊一新	谢川豫	张春虎	陈书青
谢惠敏	李春华	王新建	刘 青
王金鑫	葛启斌	袁 剑	王太元
顾民生			

## 序

在全国各级公安机关和广大公安民警认真学习江泽民总书记“三个代表”的重要思想，积极开展“三项教育”，全面加强公安工作和队伍建设，满怀信心地迈向21世纪之际，《新世纪警察业务实用大全》与读者见面了。我很高兴在这里说几句话。

江泽民总书记提出的“三个代表”重要思想，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，也是公安机关的立警之本、执法准则和力量源泉。公安机关要贯彻落实江总书记“三个代表”的重要思想，就必须充分发挥职能作用，认真履行法律赋予的职责，切实做好各项公安工作，全力维护国家安全和社会稳定，为先进生产力的发展创造一个良好的社会环境；就必须同落后腐朽的文化作坚决的斗争，为先进文化占领阵地扫清道路，坚决捍卫和弘扬先进文化，促进社会主义精神文明建设；就必须把保护人民的利益放在首位，以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为整个公安工作的出发点和落脚点，以人民满意作为检验各项工作和队伍建设是否取得成效的最高标准，把全心全意为人民服务的宗旨体现到每一项工作中，实现好、发展

好、保护好人民群众的利益。而要做到这一点，关键是要建设一支适应新形势、新任务要求的高素质的公安队伍。在这方面，除了要大力加强公安队伍的思想政治建设，不断提高广大民警的政治素质，使广大公安民警永葆忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色之外，还必须大力强化对民警的教育和培训，进一步提高广大民警的业务素质，使广大民警具备从事公安工作所应有的治安管理、预防和打击违法犯罪等多方面的法律知识、警察业务技能和实战本领，适应繁重艰巨的公安工作任务的现实需要。

为了方便广大民警系统、全面地学习警察业务知识，提高自身业务素质，群众出版社编辑出版了《新世纪警察业务实用大全》。这套 12 卷本的警察业务大全，结合公安工作实际比较紧密，涉及内容广泛，业务门类齐全，信息量大，有较强的可操作性和实用性。因此，我衷心希望该书的出版，能够对广大公安民警学习公安业务知识，提高业务技能和实战本领起到一些积极的推动作用。

賈真馳

2000 年 10 月

## 出版说明

当今时代是要求人们必须终生学习的时代，国际间的竞争归根到底是人才的竞争。建立强大的公安机关和强有力的公安工作，关键取决于人民警察素质的提高。为适应新世纪社会政治形势和警务工作改革与发展的需要，加强人民警察队伍建设，提高人民警察队伍整体素质，我们组织了一批长期从事警察业务工作实践和教学研究的专家、学者编写了这套《新世纪警察业务实用大全》。

这套书的编写工作，是以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”思想作指针，坚持理论与实际相结合的原则，在继承有效的传统经验的同时，着重总结近二十年警务工作改革中推出的新做法、新经验、新理论，紧紧围绕警务工作实际进行理论概括和深入浅出地阐述，刻求著作能够站得住并且实用。按照科学分类和有机组合的思路，全书分为《综合警务卷》、《治安管理卷》、《刑事侦查卷》、《禁毒缉毒卷》、《涉外警务卷》、《道路交通卷》、《消防管理卷》、《安全保卫卷》、《监所管理卷》、《警务监督卷》、《警务心理卷》、《汉英警察业务词典》十二卷。纵观全书内容，具有四个主要特点：一是系统全面。这套全书设了近百个业务门类、四百多个专题，基本上覆盖了公安、国家安全、监狱、劳教管理等警察机关的各项业务；二是充分反映了近二十年警务改革的新成果。吸收了综合警务的管理、决策、指挥、调度和信息管理、刑事侦查、治安管理、涉外警务、安全保卫、队伍建设等方面的新经验、新对策、新措施；三是表述准确。在撰稿、审稿过程

中，查阅了大量的文件资料、档案、法律、法规和有关著作，进行了多方核对，使每项业务从概念、范围、性质、方针、任务到实施原则、操作程序，务求阐述清楚、准确、有据；四是实用性强。各卷内容贴近警务工作实际，充分反映了当前警务工作面临的新情况、新问题的有的放矢的新对策，具有适度的前瞻性。

参加本书编写工作的有公安部、司法部、总政保卫部和铁路、交通、民航、森林公安局以及中国人民公安大学、人民大学、中国刑事警察学院等单位的专家、学者百余人；还聘请了公安部有关部门、部分省、市公安厅（局）主要负责人和撰稿人所在单位的领导担任本书的编委。经过两年多时间的努力，终于成书与广大读者见面了。

此书编写过程中，得到了编委、撰稿人所在单位的大力支持，尤其是年事已高的王芳同志专为本书题词，公安部部长贾春旺同志在百忙中为本书作序。特邀公安部副部长罗锋和公安部政治部主任孙明山同志担任本书编委会主任、主编。在此，我们表示诚挚的感谢。

编写前，我们曾将写作提纲送到有关方面征求意见，他们提出了许多宝贵建议，我们均予以采纳。但在编纂中仍难免有不足之处，敬请读者批评指正。

群众出版社

2001年3月



# 新世纪警察业务实用大全

## 总目录

### 《综合警务卷》

- 一、绪编
- 二、公安管理
- 三、公安综合管理
- 四、公安决策
- 五、公安法制
- 六、公安科技
- 七、公安教育
- 八、公安后勤
- 九、公安队伍建设

### 《治安管理卷》

- 一、治安管理总论
- 二、公共场所治安管理
- 三、大型群体活动治安管理
- 四、特种行业管理
- 五、社会丑恶现象管理
- 六、危险物品管理
- 七、治安案件查处

- 八、治安灾害事故查处
- 九、紧急治安事件处置
- 十、城市人民警察巡逻工作
- 十一、公安派出所工作
- 十二、户政管理
- 十三、保安服务工作

## 《刑事侦查卷》

- 一、国内安全保卫
- 二、刑事侦查
- 三、经济犯罪案件的侦查
- 四、治安部门管辖的刑事案件的侦查
- 五、现场勘查
- 六、刑事强制措施
- 七、刑侦技术
- 八、预审

## 《禁毒缉毒卷》

- 一、毒品概述
- 二、易制毒原料和易制毒化学品概述
- 三、世界毒品三大毒源地
- 四、毒品犯罪概述
- 五、禁毒工作概述
- 六、毒品犯罪案件立案程序
- 七、缉毒情报
- 八、缉毒秘密力量

- 九、现场勘查
- 十、毒品检验
- 十一、刑事强制措施
- 十二、刑事侦查措施、手段
- 十三、毒品犯罪案件侦查概述
- 十四、毒品治安案件概述
- 十五、毒品犯罪心理与心理测试技术
- 十六、戒毒概述
- 附录

## 《涉外警务卷》

- 一、涉外警务概述
- 二、中国公民出入境管理
- 三、国籍事务管理
- 四、外国人入出境管理
- 五、涉外警务行政处罚
- 六、涉外行政案件处置
- 七、国境安全防范
- 八、涉外刑事管辖
- 九、涉外刑事案件处置
- 十、外交与领事特权
- 十一、涉外犯罪趋势与惩治
- 十二、跨国逃犯追捕与遣返
- 十三、国际警务合作
- 十四、加入 WTO 涉外警务面临的挑战与对策

## 《道路交通卷》

- 一、道路交通管理概述
- 二、道路交通管理的方法
- 三、机动车与驾驶员管理
- 四、道路交通秩序管理概述
- 五、道路交通组织管理
- 六、道路交通标志控制
- 七、道路交通标线控制
- 八、道路交通信号控制
- 九、机动车运行管理
- 十、道路使用管理
- 十一、道路交通勤务与管理
- 十二、道路交通事故及现场
- 十三、道路交通事故责任及处罚
- 十四、智能交通系统
- 十五、《交通违章处理程序规定》释义
- 十六、道路交通管理法规、规章
- 十七、道路交通管理执法解说与执法要求
- 十八、道路交通相关法律

## 《消防管理卷》

- 一、消防监督管理概述
- 二、火灾预防
- 三、消防组织
- 四、消防监督检查

- 五、灭火救援
- 六、火灾事故调查处理
- 七、消防管理处罚
- 八、《消防监督检查规定》的释义与适用
- 九、《火灾事故调查规定》的释义与适用
- 十、消防法律规范性文件

## 《安全保卫卷》

- 一、计算机信息系统安全保卫
- 二、单位内部安全保卫
- 三、铁路公安
- 四、交通公安
- 五、民航公安
- 六、森林公安
- 七、军队保卫工作

## 《监所管理卷》

- 一、监狱管理
- 二、未成年犯管教
- 三、劳动教养
- 四、看守所管理
- 五、拘役所管理
- 六、治安拘留所管理
- 七、收容教育所管理
- 八、强制戒毒所管理
- 九、安康医院管理

## 《警务监督卷》

### 导论

- 一、警务监督概述
- 二、警务监督一般原理
- 三、警务监督的原则

### 党内监督

- 四、党内监督概述
- 五、对执行党的路线方针政策的监督
- 六、对公安队伍组织路线的监督
- 七、对党员纪律作风的监督

### 外部监督

- 八、外部监督概述
- 九、权力机关的监督
- 十、人民政协的监督
- 十一、行政监察
- 十二、司法监督
- 十三、社会和公民的监督

### 警务内部监督

- 十四、警务内部监督概述
- 十五、警察行政复议
- 十六、警务监督
- 十七、法制监督
- 十八、领导责任追究制度
- 十九、执法过错责任追究制度
- 二十、警务公开制度

### 国外警务监督概况简介

- 二十一、国外警察的管理体制
  - 二十二、国外警务监督的主要制度
  - 二十三、国外警务监督的主要特点
  - 二十四、借鉴国外警务监督经验
- 附录

## 《警务心理卷》

- 一、警务心理导论
  - 二、警察心理
  - 三、犯罪人心理
  - 四、被害人心理
  - 五、证人心理
  - 六、侦查人员心理
- 附录

## 《汉英警察业务词典》

- 第一部分 普通用语
  - 第二部分 犯罪
  - 第三部分 犯罪控制
  - 第四部分 刑事侦查
  - 第五部分 民警对话
  - 第六部分 新的警务方向：警务面向社区，面向问题
- 附录

**治安管理条例****目 录**

<b>一、治安管理总论</b> .....	(1)
(一) 治安管理的概念 .....	(1)
(二) 治安管理的历史 .....	(14)
(三) 治安管理的功能 .....	(30)
(四) 治安管理的任务 .....	(46)
(五) 治安管理的方针和原则 .....	(60)
(六) 治安管理的体制 .....	(73)
(七) 治安管理的手段 .....	(89)
<b>二、公共场所治安管理</b> .....	(109)
(一) 公共场所概述 .....	(109)
(二) 公共娱乐场所治安管理 .....	(111)
(三) 其他各类公共场所管理 .....	(123)
<b>三、大型群体活动治安管理</b> .....	(130)
(一) 大型群体活动的概念和分类 .....	(130)
(二) 群众性文化体育活动治安管理 .....	(131)
(三) 集会、游行、示威管理 .....	(136)
<b>四、特种行业管理</b> .....	(153)
(一) 特种行业管理概述 .....	(153)
(二) 旅馆业治安管理 .....	(160)



(三) 旧货业治安管理 .....	(170)
(四) 印章业治安管理 .....	(179)
(五) 印刷业治安管理 .....	(182)
<b>五、社会丑恶现象治理</b> .....	(187)
(一) 治理社会丑恶现象概述 .....	(187)
(二) 查禁卖淫嫖娼 .....	(188)
(三) 查禁淫秽物品 .....	(194)
(四) 查禁赌博 .....	(200)
(五) 查禁毒品 .....	(206)
(六) 查禁迷信活动 .....	(213)
(七) 查禁拐卖妇女儿童 .....	(216)
<b>六、危险物品管理</b> .....	(222)
(一) 枪支管理 .....	(222)
(二) 射击场管理 .....	(226)
(三) 管制刀具管理 .....	(230)
(四) 爆炸物品管理 .....	(232)
(五) 放射性物品管理 .....	(239)
(六) 剧毒、腐蚀物品管理 .....	(241)
<b>七、治安案件查处</b> .....	(251)
(一) 治安案件查处概述 .....	(251)
(二) 治安案件查处程序 .....	(262)
(三) 违反治安管理行为的认定 .....	(276)
(四) 治安拘留所管理 .....	(301)
(五) 收容教育所管理 .....	(305)
<b>八、治安灾害事故查处</b> .....	(310)
(一) 治安灾害事故查处概述 .....	(310)
(二) 现场保护 .....	(314)
(三) 事故调查 .....	(317)