

Xinshiji Xinhechi Xinkuayue

D676.78

新世纪 新河池 新跨越

主编：韦标亮 罗贵富

贵州民族出版社

主编：韦标亮 罗贵富

新世纪 新河池 新跨越

贵州民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新世纪 新河池 新跨越 / 书标亮, 罗贵富主编. —贵阳: 贵州民族出版社, 202.11
ISBN 7-5412-1047-1

I. 新... II. ①书...②罗... III. 民族问题—研究—河池地区 IV. D676.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 084385 号

书 名	新世纪 新河池 新跨越
主 编	韦标亮 罗贵富
责任编辑	罗兴贵
封面设计	王 剑
技术设计	姚南平
责任校对	张 红
出版发行	贵州民族出版社 (贵阳市中华北路 289 号 邮编:550001)
印 刷	贵州新华印刷二厂
经 销	贵州省新华书店
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	10.25
字 数	250 千字
插 页	8
版 别	2003 年 1 月第 1 版
印 次	2003 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1~1 000 册
定 价	19.00

序

朱发生

河池地区有壮、瑶、仫佬、毛南等 12 个少数民族，少数民族人口占全地区人口 83.67%，是广西和全国少数民族人口最多、比例最大的地区之一。因此，民族发展问题是一个全局性的问题，没有民族的发展就没有全地区经济社会的发展。刚刚过去的 20 世纪 90 年代末，在党的基本路线和党的民族政策指引下，全地区各族干部群众团结拼搏，我们地区已经完成了国家“八七”扶贫攻坚任务。现在我们已经跨进了 21 世纪，在新的世纪里，我们如何在脱贫的基础上，抓住国家实施西部大开发战略这一千载难逢的历史机遇，加快我们民族地区经济社会的全面发展，这是摆在我们面前的重大历史课题。为此，在地委、行署的关怀支持下，2001 年 5 月，我们举办了河池地区新世纪民族团结发展理论研讨活动，其目的和宗旨就是，发挥广大理论工作者和实际工作者的聪明才智，努力探索新世纪民族团结发展的规律，在此基础上提出发展的思路和建议，为各级党委和政府决策提供参考。参加这次研讨活动的，除了作为发起和组织单位的地、县（市）宣传部、民族事务局、政策研究室之外，还有党校、大中专学校、文化单位以及财政、工商、科技、经贸、劳动、卫生等政府和党委各部门的领导干部、管理人员、政策研究人员、理论教育工作者、机关在职干部和退休老干部以及教师、作家等。从收到的论文看，研究所涉及的领域有民族经济、民族文化、民族教育、民族政策等方面，研究、探索的内容更是多方

面的。这次活动,共收到论文 139 篇,其参加人数之多、参与面之广,研讨涉及的领域之多,是河池地区历次理论研讨活动中少有的。在研讨活动的基础上,组织者将与会论文结集出版,这是一件很有意义的事。

收入这本集子的都是这次研讨活动的优秀之作,质量普遍较高。一是坚持了政治标准,遵循坚持四项基本原则的要求,遵循党在社会主义初级阶段的基本路线和民族政策,没有任何与党的基本理论和现行政策相左的地方,这体现了我们论文作者良好的思想政治素质。二是能够较好运用马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论的立场、观点、方法分析、解决自身课题所面临的问题,立论和观点都比较正确。许多作者的分析比较深入,说理比较透彻,体现了一定的理论深度和较强的逻辑力量。三是论文作者都体现了理论联系实际和求真务实的严谨的良好学风。从提交的论文看,大多数作者在成篇之前都是做过一番认真的调查研究并掌握了大量的第一手材料的,这些材料都是来自各县市、各部门、各行业的实际和实践,比较真实可信,有说服力。如果没有求真务实的严谨学风,没有深入实际调查研究,没有长期实践的积累,没有在充分掌握材料基础上的认真思考,没有大量感性认识基础上的理论升华和抽象,是不可能闭门造车的营构出什么文章来的,毫无疑问,这些文章都是我们作者辛勤劳动的结果和心血的结晶。这些论文作者来自各个不同性质的工作部门,大部分是实际工作者,大家从不同的领域、不同的视角,对民族团结发展的规律进行了有益的探索,为民族团结发展积极建言献策,这些建议和对策富于科学性和创造性,它们来自于实践和来自于作者的理性思考,都很有见解很有创意,因而具有较强的现实针对性和实践指导性,有很高的应用价值,对各级党委、政府的决策是有一定的参考价值的。

这本集子的出版,是河池地区理论研究成果的一次重要展示,也是对河池地区理论研究队伍的一次检阅,体现了这支理论研究

队伍的实力,这为今后深入开展理论研究提供了重要的经验,奠定了基础。在参与实施西部大开发中,民族贫困地区如何抓住历史机遇,加快经济社会的发展,其中许多深层次的问题和规律性的东西,需要我们继续去探讨,许多新的问题需要我们从理论上加以解决,由此不断提出和完善我们的发展思路和对策,这是摆在我们这支理论队伍面前的一个重大任务,也是一项光荣的使命。希望广大的实际工作者、理论工作者继续努力,发扬成绩,进一步提高理论研究水平,拿出新的理论研究成果,以艰苦的探索和辛勤的耕耘为全地区两个文明的发展作出新的贡献。

2002 年 5 月

目 录

序·····	朱发生(1)
抓住西部大开发 实现河池新跨越·····	罗贵富(1)
高举旗帜是新世纪实现民族团结发展的根本保证 ···	黄瑞儒(10)
加快民族乡的发展刻不容缓	
——河池地区民族乡情况调查报告 ·····	韦标亮(19)
谈谈国家在民族地区开发水能资源中少数民族群众的	
利益问题 ·····	韦高新 黄祖深 刘德政(27)
上级国家机关的帮助是民族乡经济社会发展的必要条件	
——宜州市帮助民族乡发展的调查与思考 ·····	苏泽源(38)
大化石山贫困地区贯彻民族优惠政策情况及问题与	
建议 ·····	蓝丕艳(45)
浅议制定我区民族教育条例的问题 ·····	唐 讯(51)
浅谈新形势下提高民族地区村干部素质 ·····	刘冻基(60)
关于少数民族贫困地区构建公共财政的研究 ·····	覃鸾玉(66)
民族地区与知识经济没有不可逾越的鸿沟	
——都安瑶族自治县丹阳、大定村“藤编经济”发展的	
启示 ·····	韦辉国(76)
加快桂西民族区域经济发展战略初探 ·····	吕展宏(86)
发展大型企业和企业集团与加快民族地区发展问题	
初探 ·····	莫文斌 龙启辉 潘英林(98)
以民族文化振兴民族经济之我见·····	钟纪新(105)
河池地区实现科技与经济结合新突破的难点与对策	

.....	唐丽肖 李慈军(113)
河池地区农业结构调整思考.....	黄慰慈(121)
民族贫困地区劳务输出的现状与对策.....	吴克念(127)
民族地区生态环境保护建设初探.....	赖绍周(134)
打“民族牌”，做“铜鼓、长寿”文章	
——大化七百弄——红水河库区旅游风景区开发	
研究和构想.....	叶馨馨(144)
民族地区巩固和发展扶贫成果的思考	
——河池地区农村巩固温饱奔小康若干设想.....	蒙 钊(151)
创税农业——振兴罗城财税的现实选择.....	韦文杰(160)
中国加入世贸组织河池地区怎样加强财源建设.....	杨沫干(171)
民族地区应把发展草食畜禽作为一个新的经济增长点	
.....	郭起邦(179)
民族地区“国家队”要再创新辉煌	
——改革整顿民族地区国有企业的思考.....	唐正湘(186)
试论民族地区贫困乡培植地方财源增加财政收入的	
途径.....	黄燕飞(195)
加快民族地区发展需要研究的问题.....	易继超(204)
试论非公有制经济成为河池民族地区经济主体的	
可能性.....	韦举源(210)
民族地区个体私营经济如何面对入世.....	唐运寅(217)
发展新世纪民族地区经济	
——实现凤山县民族经济跨越式发展的几点思考	
.....	龙永敏(222)
圩场：民族地区经济发展的特殊阵地	梁家宁(231)
拉友——村级民族经济发展的楷模及启示.....	罗 捷(235)
把民族贫困地区卫生事业推向 21 世纪的战略构想	
.....	杨振中(240)

河池地区当代文学的回顾与展望·····	蓝汉东(255)
论广西旅游业发展的新视点·····	温远涛(267)
河池地区民族体育的回顾与展望·····	韦体吉(280)
试论当前民族地区基础教育现状及对策·····	罗细敏(288)
对少数民族观念问题的新认识·····	何正文(297)
对少数民族地区人力资源开发的思考·····	韦昌锡(306)
民族地区农村精神文明建设的新思考·····	谭云霞(312)
后 记·····	编 者(318)

抓住西部大开发 实现河池新跨越

罗 贵 富

帮助少数民族发展经济,促进民族地区发展是我们党的一贯政策。1999年9月29日,江泽民总书记在第二次中央民族工作会议上指出:“加快少数民族和民族地区的发展,不仅是一个重大的经济问题,也是一个重大的政治问题”^①。改革开放以来,民族地区的发展步伐大大加快了,但历史形成的与东部沿海地区存在的巨大差距不可能在短期内消除。为此,党中央高瞻远瞩,于世纪之交,作出全面启动西部大开发战略的决策。西部大开发实质就是民族地区的大开发。西部大开发战略的实施为西部地区提供了千载难逢的发展机遇,是西部各族人民共同的福音;实施西部大开发,对于推动全国的改革建设、加强民族团结、维护社会稳定、巩固繁荣边疆,对于国家的长治久安,以及缩小地区差距,实现“三步走”的战略目标,都具有重大的经济、政治和社会意义。为迎接西部大开发,西部各省(区)紧锣密鼓,付诸行动,纷纷推出重大举措。面临这一新的历史机遇,河池怎么办?是积极应对还是悄然等待。本文主要分析河池在西部大开发中的局限以及探讨如何把握西部大开发历史机遇,实现河池跨越式发展。

一、大开发是河池加快发展的难得机遇

河池地区地处桂西北,是大西南出海通道上一颗璀璨的“明

珠”。全地区幅员 3.35 万平方公里,辖 2 市 9 县,总人口 380 万人,有壮、汉、瑶、苗、侗、仫佬、毛南、水 8 个主体民族,其中少数民族 319 万人,占总人口的 84%。中华人民共和国成立后,河池曾经有过两次发展机遇:第一次机遇是“三线”建设时期,正值河池地区新设立,国家投巨资在河池集中布局建设了一批重点项目,如河氮、河钢、广维、德铝,人民、东江、龙江三国防厂,洛东、拉浪 5 座龙江梯级电站等骨干企业,初步形成了河池工业格局的基本框架;第二次机遇是改革开放以后,特别是 1985 年以来,国家将河池列为全国重点扶持的连片贫困地区,从政策、资金、对口扶贫等方面给予倾斜,为河池奠定了作为广西重要的有色金属、水电、化工、食品工业基地的基础。据统计,到 2000 年底,河池地区 GDP 总值 146.30 亿元,财政收入 14.50 亿元,地方财政收入 9.56 亿元,城镇居民人均可支配收入 4 800 元,农民人均纯收入 1 386 元。除农民人均纯收入外,各项主要经济指标在全区排位居中:GDP 在全区 14 个地市排第 6 位,5 地区排第 2 位;人均 GDP 排全区第 9 位,5 地区排第 2 位;财政收入排全区第 6 位,5 地区排第 2 位;人均财政收入全区排第 6 位,5 地区排第 1 位。尽管第一产业比重仍然较大,但二、三产业占 GDP 比重均已连续多年超过第一产业,这在全区 14 个地、市也仅此三家^②。充分说明河池经济在全区经济格局中具有一定分量。

但是,由于河池地处内陆,交通闭塞,信息不畅,经济基础薄弱,结构不合理的矛盾十分突出,虽获两次发展机遇,仍与东部及区内发达地区有较大差距。如河池经济总量不及广东顺德、南海两县级市(均超过 300 亿)的 1/2,相当东莞市的 32%,在西部 12 省区地州一级中相当中下水平,相当贵州遵义市的 1/2,不及宜宾市(200 亿)、宝鸡市(195 亿),以及云南的玉溪市、曲靖市,亦比区内的南宁、柳州、桂林、玉林 4 市少;人均 GDP 相当全国 56%、广西的 88%、柳州市的 37.8%^③。虽然和全国同步实现翻两番,但

人均 GDP 比全国平均水平少 374 美元。扶贫从总体上已越过温饱,但标准很低(人均纯收入 640 元),目前仍有 30 万农村人口尚未解决温饱,有 80 万农村群众人均纯收入低于 1 000 元。如此严峻的形势,如此大的差距,使河池各族人民都渴望通过加快发展,缩小与全国、全区平均水平的差距。

首先,大开发给河池带来了拓展市场空间的机遇。河池是资源富集的地区。但由于种种原因,河池资源的价值实现程度较低,资源利用水平不高,某些优势资源往往因自然条件、地理环境等原因而得不到开发利用;或因河池市场半径相对狭小,市场覆盖面和辐射面相对偏窄,以及市场发育程度相对不足,使河池的资源优势得不到充分发挥。现在,西部大开发为河池提供了突破空间制约,在高起点上拓展市场空间的可能——交通基础设施的建设,将使自然条件、地理环境不再成为市场的阻碍;市场经济下的开发,将使等价交换的规律在资源配置中起基础性作用。

其次,大开发给河池带来了通过对外开放吸引更多资金用于河池发展的机遇。加快河池发展,需要大量资金。在市场经济条件下,河池外部资本的投入不可能完全依靠行政指令来取得,而需要提高河池经济的开放度,借助市场的方式来实现。西部大开发,将使外商投资向我国西部延伸。处于西部大开发的河池,无论自然资源还是矿产资源,无论劳动力价格还是能源价格,无论交通、通讯等投资硬环境还是人们的观念和吸引外资的政策等软环境,无论是现实市场还是潜在市场,与东部发达地区相比都有明显优势,且这些优势还会因西部大开发而更加凸现。

再次,大开发也给河池带来了通过扩大对内开放吸引更多内资来河池投资的机遇。广东、福建、浙江及区内的玉林、北海等地,资金源源北上,西行,深入内地寻求发展,河池是一处待开发的宝地,资源富集、市场潜力大。因而,当西部大开发春风吹来时,带给河池的机遇与带给东部发达地区的机遇最容易在河池找到结合

点。

此外,西部大开发还给河池带来改善基础设施建设、保护生态环境、吸引科技人才等机遇。诸多机遇合在一起,与河池加快发展的渴望产生共鸣,必将大大加快河池的经济和社会发展。

二、河池在西部大开发中的制约因素

在实施西部大开发过程中,我们不仅应当看到资源的优势及其特点,还必须对开发中面临的制约因素及其劣势有一个深入的理解和认识。河池在西部大开发中的制约因素,一是80年代和90年代国家向东部倾斜、实行梯度推进政策的同时所产生的负面影响。大量的资金、技术、人才等均向经济效益高、基础设施完善的东部地区转移,造成东西间差距越拉越大。二是政策发生变化。过去,为使东部地区率先发展起来,国家出台并给予一系列优惠政策,加大了投入。现在,中央又将采取一系列优惠政策来支持西部地区的发展,尽管同是优惠政策,但一个是支持“率先发展”的政策,一个是“缩小差距”的政策,两相比较,其差别是显而易见的。三是交通条件相对滞后。河池目前仅有公路和铁路,黔桂铁路河池段为全路“卡脖子”段,通货能力有限;公路营运里程、公路密度均比全国落后一大截,等级公路少,高等级公路仅占通车里程的3.6%,水路因建电站未预留船闸而望水兴叹,航空尚属“空白”。四是由于国家在投资项目上采取“一刀切”政策,使西部地区与东部地区处在起点不同的起跑线上,比如投资项目立项后,都要求地方拿出配套资金,即几个“一点”,河池财政困难,自身积累少,保工资尚不易,配套资金无力解决,致使许多项目只能“望梅止渴”。五是通讯、生态、环保、农田水利等基础设施条件差。六是建设资金短缺,难以形成新的经济增长点。2000年全地区财政收入14.50亿元,按财政政策上划中央4.95亿元,在已剩下的9.55亿元中,按照保工资、保运转的原则开支后,已所剩无几,基本上属于“吃

饭”财政。

其次,河池自身发展中的劣势主要有:一是观念落后的劣势。观念落后是河池最大的落后。一些干部群众囿于大石山区制约,思想相对保守、僵化,普遍缺乏“敢闯、敢冒、敢试”的进取精神和风险意识,怕乱求稳;二是自然条件差、生态环境脆弱的劣势。河池地处桂西北,介于云贵高原向广西盆地过渡地带,境内地形多样,山岭绵亘,喀斯特广布,喀斯特地貌占国土总面积的 65%,易旱易涝,石漠化严重,生态环境脆弱。全地区 11 个县市均属国家、自治区重点扶贫县,虽已提前一年实现“八七”扶贫攻坚计划,但脱贫标准很低,脱贫质量不高,没有建立稳定的收入来源,因而返贫率很高;三是城镇化水平滞后的劣势。河池虽有 2 个县级市,但城区人口仅 10 万,且城镇功能不健全,集聚辐射带动能力较弱。2000 年末,在河池 380 万人口中,城镇人口仅为 83.77 万人,占地区总人口的 22%。低于全国平均水平(36%)14 个百分点,低于全区平均水平 4.04 个百分点。农业人口比重达 81%,大大高于全国 64% 的平均水平。城镇化水平仅 22.0%(目前,世界城市化平均水平为 47%,发达国家为 70~80%,发展中国家为 40~50%,我国为 36%);四是工业化水平滞后的劣势。从地区产业结构看,2000 年河池 146.30 亿元 GDP 中,第一产业增加值占 29.70%,第二产业增加值占 35.40%,第三产业增加值占 34.88%,第二产业占 GDP 的比重,低于全国 50% 的平均水平^④;五是科技人才奇缺的劣势。首先是专业人才数量不足。截止 2000 年末,全地区共有各类科技人才 59 770 人,平均拥有专业人才仅 1.39 人/百人,其中中高级技术人才 16 883 人,平均拥有仅 0.4 人/百人。其次是人才结构不合理。在地区各类科技人才中,教师、卫生及农、林、水、畜等占 91.29%,其中仅教师就占 68.84%,工程、金融、证券、信息、外贸、营销、管理人才匮乏。科技对经济贡献 39%^⑤,低于全国平均水平。六是经济结构不尽合理的劣势。传统产业比重大,高附加值、

高效益的高新技术产业比重过低,经国家认定的高新产业几乎“空白”。地方财政收入过分依赖矿业,财源结构呈“一枝独秀”,风险系数大。

三、河池在西部大开发中加快发展的对策建议

实施西部大开发,河池必须有一个统领全局的总体思路。在指导思想,要坚持从大处着眼,从“不大”处着手,树立长期作战的准备;在总体思路,既要坚持后发地区必须实行的“赶超”战略,又要坚持实行“可持续发展”战略,走“赶超”与“可持续”并举,生态建设与经济社会共同振兴的发展道路。结合河池实际,提七个方面的政策选择及建议:

第一,思想观念和开发思路要有突破。西部大开发,思想要先行。没有思想的大解放,就不可能实现河池的大发展:一是破除因循守旧、墨守成规的观念,树立不唯书、不唯上,只唯实的思想,创造性的开展工作,在用好、用足、用活政策上下功夫;二要破除不求有功,但求无过的观念,树立“无功便是过,不抓发展就是错”的新观念,以“三个有利”为标准,抢抓机遇,加快发展;三是破除闭关自守的观念,树立打开山门、城门、寨门,面对市场,让利于外的观念,使河池成为西部内陆地区经济发展的增长极。

要把河池放在全国的大环境下制定大开发的目标计划,不能就河池谈河池,也不能就广西谈河池。论实力河池在西部及广西处于中等水平,如以自身或广西的标准作参照,难免产生自满自足、夜郎自大、不思进取思想而使河池与发达地区差距继续拉大。河池要以全国地级市的平均水平,以西部地级市中最高水平来制定河池经济各项发展目标,使河池在西部大开发中脱颖而出。

第二,工作方法要有突破。河池能否在西部开发中占领制高点,关键在干部。各级领导应把精力和工作重点真正转移到西部开发实质性的启动上来。为应对国家西部开发战略,地区应组成

精干办事机构,及早开展工作:①依据西部开发战略,拟订课题,组织专家学者进行调查研究,反复论证,拿出比较方案,形成多项研究成果,供领导决策。②加强项目、政策的对接研究。③配备强有力工作班子,选派精兵强将搞开发,搞项目,加强与国家有关部委联系,跟踪项目、资金、政策、信息等。④建立地区西部大开发重大项目储备库,形成覆盖全地区的项目库网络。⑤结合西部开发研究编制地区“十五”计划。⑥积极参与国家及西部地区召开的有关西部大开发会议,拓宽思路,交流信息,共谋发展。⑦在对外宣传上要抓紧河池自身形象的研究、定位和宣传,树立河池新形象,扩大知名度。

第三,资金投入要有突破。西部大开发,缺项目、缺技术、缺人才,但最缺的还是资金。马克思讲过,无论生产力发展还是经济增长,货币都是第一推动力^⑥。因此,河池在西部大开发中,资金投入上应有所突破:要建立以政府投入为主导、企业投入为主体、金融机构为支撑,广泛吸纳社会资金和外商投资的多元化、多渠道投融资体系。一是依托优势资源和项目引资;二是采取直接投资或发行股票或出让企业股权方式引资;三是以 BOT 方式进行引资;四是争取国外长期优惠贷款,用于基础设施或生态环境建设。

第四,推进城镇化进程要有突破。加快城镇化进程,是推进河池地区区域经济发展的一个重要举措。当前,加快城镇化条件已成熟,推进城镇化进程势在必行。一要突出重点,抓示范。要一手抓区域中心城市的发展,一手抓小城镇建设的巩固发展,逐步形成以河池、宜州 2 个中等城市为龙头,南丹、大化、天峨建成 5~10 万人口小城市,巴马、都安、罗城、环江 6 个小城市及一批小城镇协调发展的桂西北城镇体系;二要搞好地区城镇发展规划,合理布局,健康有序地发展小城镇;三要尽快完善有利于加快城镇化发展的户籍、土地、教育、城市用工等政策,引导劳动力有序地向非农产业和城镇转移、积聚从而推动城镇化进程;四要把大开发与推进城镇

化有机结合起来。力争上一批有规模、上档次、高效益项目,吸纳更多就业人口,扩大城镇规模。

第五,基础设施建设有突破。基础设施的落后是制约经济发展的“瓶颈”。河池是川、渝、滇、黔四省(市)通江达海的咽喉要道,其区位在西部有着举足轻重的地位。在西部大开发中,河池必须始终把基础设施建设放在十分突出的位置,真正把河池建成水、陆、空4省、市通衢、功能齐全交通网络;近中期,重点是配合国家加强完善西南公路出海大通道建设,加快重庆至湛江水南段高等级公路建设,抓紧县县通二级路,构建河池“人”字形公路大通道网络。与此同时,配合军地有关单位,抓紧河池支线民航机场的选址、论证工作,及早开工建设;此外,要搞好红水河、龙江航道疏通治理,建好沿岸港口码头,以及其他基础设施建设,尽快形成新的运输吞吐能力。

第六,经济结构调整要有突破。一是农村产业结构要调整。重点抓好“三田”建设,在金柳公路沿线建立现代农业示范基地,发展效益农业。在此基础上,抓好现代农产品加工,培育和发展河池生姜、果脯开发,都安、大化旱藕开发,环江、巴马香猪开发,都安、大化、天峨山羊开发,东兰板栗开发,都安、罗城野生葡萄酒业开发,宜州、环江茧丝系列开发,宜州食用菌、蔬菜罐头开发等项目,扎扎实实地推进农业产业化;二是加快工业结构调整。要加大国有企业改革整顿力度,逐步建立现代企业制度,并抓好以产品和产品质量为中心的结构调整和升级换代。抓好尿素、聚乙烯醇、机制糖、建材、制药、山葡萄酒、有色金属、农用车辆等重点产品上规模、上档次、创名牌,增强市场竞争力;三是加快发展非公有制经济,扶持培育规模经济,使之成为支柱产业;四是根据国家产业政策,提高乡镇企业的整体素质;五是区域布局要进行调整。东部黔桂产业带以有色金属、化工、纺织、建材、食品加工为主,西部红水河产业带以电力、长寿食品、旅游业为主。