

STUDY ON
CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT:
A HISTORY AND GLOBAL PERSPECTIVE

本书以时间（历史）为经，以空间（全球）为纬，点评中国区域发展得失，是政界、企业界决策必读之书。
把握发展趋势：东北振兴之关键、中部突围之路径、西北开发之选
择、西南战略之重点、青藏高原之焦点、江苏发展之反思、广东经济之问题、广西崛起之方向、四川模式之弊端……

区域中国

——把脉中国区域发展

刘奇洪◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

区域中国

——把脉中国区域发展

刘奇洪 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

区域中国——把脉中国区域发展/刘奇洪著. - 北京: 中国经济出版社, 2009.9

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8812 - 5

I. 区… II. 刘… III. 地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 152628 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 吴航斌 赵静宜 (编辑邮箱: wmbook@126.com)

责任印制: 石星岳

封面设计: 华子图文

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京金华印刷有限公司

开 本: 880 × 1230 1/32

印张: 7.5 字数: 170 千字

版 次: 2009 年 9 月第 1 版

印次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8812 - 5/F · 7780

定价: 26.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282 国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

序

进入 21 世纪，随着国家区域发展总体战略的贯彻落实，百舸争流、千帆竞发的区域经济态势更加凸显，区域经济学亦成了经济学中研究的“热点”。

刘奇洪博士《区域中国——把脉中国区域发展》一书从横向和纵向两个方面研究了长三角、珠三角、东北、中部、西南、西北、青藏、北部湾等地区发展战略问题，研究视角独特，具有一定的前瞻性和较强的可操作性。例如，对广东发展问题的研究，充分体现了作者对广东历史、社会、文化等方面的娴熟和对广东发展中存在问题的深忧；对江苏发展的剖析，则不仅因为江苏是其家乡的缘故，更是出于对全国一些地方盲目照搬照抄江苏一些做法的担心；对东北地区的研究，能把东北目前表现出的问题，放在历史的长河中加以分析，指出东北今后最大的亮点在辽东沿海；中部六省，历史上曾创造了灿烂的辉煌，对其一度发展相对滞后，作者给出了独到分析。其他对西北、西南、北部湾等地的研究，也都显现了作者智慧的“火花”。

作者于 1993 年、2002 年在中国人民大学区域经济研究所先后获得经济学硕士和经济学博士学位，作者既掌握了较全面的区

域经济理论，更对各地区的区情有深入的了解。近几年更积极回应、参与了许多地方政府的网上“求计问策”，受到了广东省委主要领导和重庆市委、市府的充分肯定和褒奖；这样一本理论与实践紧密结合的著作，有助于各地区应对国际金融危机蔓延的影响，破解发展难题。

是为序。

中国区域经济学会副会长

中国社会科学院/荣誉学部委员

陈栋生（教授、博士生导师）

2009年6月20日

导 言

美国哈佛大学历史学和经济学教授戴维·S·兰德斯 (David. S. Landes) 在《国富国穷》(The Wealth And Poverty Of Nations) 指出: “18 世纪末既是结束又是开始。……这一巨大变迁的转折点即工业革命, 它开始于 18 世纪的英国, 随后为全世界所仿效。工业革命使得一些国家更加富有而其他国家(相对) 更为贫穷; 或更为确切地说, 有的国家发生了工业革命, 变得更加富有; 有的国家没有发生工业革命, 则依旧贫穷。这一选择的过程实际上很早就开始了, 可追溯到地理大发现的时代。”世界地理大发现的时代是 15 世纪, 其实, 郑和下西洋远比世界地理大发现要早。但也就是从郑和下西洋时候起, 中国主要由于内部原因, 坐失了一次又一次的战略机遇期, 成为了一个经济上的弱国。

在进入 21 世纪的今天, 随着经济全球化时代的到来, 中国又遇来了新的战略机遇期。据有关统计报告, 2003 年中国的人均 GDP 首次突破 1000 美元/人, 达到了 1088 美元/人(按当时汇率 8.3 计算), 城镇化率也首次突破 40%, 达到了 40.5%, 按照罗斯托经济“起飞”理论, 中国已具备了“起飞”的条件; 另外, 在新一轮技术革命和全球市场化、经济一体化的推动下, 古老的

中国大地又迎来了世界范围内的产业大转移。由此，坐失了多次战略机遇期的中国，在 21 世纪初的二十年又将再次迎来新的一次战略机遇期。但需要扪心自问的是，我们反思过数次坐失战略机遇期的原因吗？我们已做好迎接战略机遇期准备吗？

一、什么原因使得中国坐失一次又一次战略机遇期？

目前，尽管在经济总量上，中国已居于世界前列，甚至一些学者已计算出中国何时成为世界第一经济大国日程表^①，但需要指出的是，中国即使成为了世界第一经济大国，那还只是一个在经济上“大”而不“强”的国家。因为，中国作为经济大国，还只能说是古人留给我们的遗产，历史上的中国曾经长期作为世界第一经济大国，就是 1820 年走向没落的清皇朝，当时的 GDP 占全球的比重还达到了 1/4 以上，俨然为世界第一经济大国^②，所以，以时间为经，从经的角度看，即使经历改革开放三十年的今天，我们依然没有值得骄傲的资本，2006 年整个中国 GDP 还仅占全球的 5.53%^③。

若以全球为纬，则使我们汗颜的是，我们在经济上目前依然是个弱国。与邻国日本比，不管资源绝对量，还是人均资源占有量，中国远比日本强，但需要指出的是，陆地面积只有 37 万平方公里，比云南还小，人口不到中国总人口 1/10，仅相当于 2007

① 一些学者这样计算出中国成为世界第一经济大国时间表：如果未来中国经济年增长率保持在 7% 以上，美国经济年增长率在 2% 以下，那么，中国将在 2035 年前成为世界第一经济大国。

② （美）麦迪森：《世界经济三百年回顾》，改革出版社 1997 年版，11 页、18 页。

③ 根据《中国统计摘要 2008》（中国统计出版社）有关数据（209 页）计算。

年东北三省总人口的日本，其创造的 GNP 大约是中国 GDP 的两倍，也就是说，中国的人均 GDP 只相当于日本人均 GNP 的 1/19（2006 年统计数据比较）。是什么原因使得中国在五百年来，尤其机器大工业引进后，坐失了一次又一次战略机遇期？

从经济发展的单个要素看，英国发展工业要通过“圈地运动”才能获得充足的劳动力，但中国到处都有发展劳动密集型产业所需要的劳动力；从市场需求看，实现货币、商品、劳动力市场统一的欧盟至今人口规模也远远低于中国，潜在的中国市场在规模上世界上没有哪个区域市场可以抗衡；从资源总量看，中国是世界上陆地面积为第三的大国，不管矿物能源，还是金属矿产，中国拥有的总量都居世界前列，若从人均资源占有率看，中国固然比美国、加拿大、俄罗斯、澳大利亚等国为低，但要比日本为高，这也说明不是资源问题是中国经济落后的主要原因。因此，从任何单个有形要素看，中国没有理由经济落后于日本，没有理由不成为世界经济强国。但为何中国经济没有如日本一样顺利进入世界强国之列？

中国经济已连续三十年高速增长，甚至有人冠以中国“世界工厂”美称，为此，我们也能找出一些沾沾自喜的理由。但我们更要清醒的是，为世界生产产品的企业，大多不是真正中国化的企业，仅仅是跨国公司的生产车间；即使真正中国本土化企业生产的产品，其关键技术、关键部件并不是来自中国，也就是中国的本土企业并不处于产业链的战略环节上；当大批资本从海外流向中国时，我们可以看到，跨国公司转移的产业大部分是其母国的边际产业（淘汰产业）或母国禁止发展的污染产业；当大批海外留学者回国创业时，我们应该看到，并不是我们社会已真正进

人崇尚知识的时代，这些“海龟”（海归）们早在欧美发达国家登记注册，是欧美籍“海龟”，他们仅仅是来中国“淘金”。

为何中国经济在世界经济低迷时能够“一枝独秀”？说到底，凭借中国有形经济发展要素，中国应该早已是世界经济强国，所谓的“一枝独秀”仅仅是中国经济借“势”而已。因为，只要国家略为调整政策，顺应一下世界发展潮流，中国经济就能够取得恢复性的增长。只有当中国能够如当今美国一样，领世界之潮流，在此基础上再保持较高的速度，这才是政府大写特写，讴歌丰功伟绩的时候。否则，一国或地区经济仅依赖于他国或地区经济的增长，才能保持较高的增长速度，这绝对称不上是一种可以歌颂的发展模式；另外，历史的悲剧依然会重演，依然会坐失战略机遇期。

二、我们准备好了迎接与机遇同来的挑战吗？

机遇与挑战相辅相成。在战略机遇期来临之际，也是各种矛盾最有可能集中爆发之际。日本的明治维新前夕，国内矛盾空前激化，另外，又面临外部势力的入侵；俄国彼得大帝改革，也是面临内外交困之际。目前，中国经过多年的改革与发展，虽然经济有了较大发展，但需要指出的是，中国深层次的矛盾和问题并没有解决；同时，在经济发展的同时，一些新问题、新矛盾则大量涌现了出来。

综观世界，当世界经济中心向英国转移时，英国通过血淋淋的“圈地运动”获得了原料和劳动力；美国的经济起飞，则以驱逐印地安人和西部土地、矿山掠夺式开发及牺牲无数劳工生命为代价；日本经济起飞，则是依靠武力以侵略多数亚洲国家而实

现。作为大国的中国，不可能重蹈欧美、日本等发达国家的老路，但随着经济的起飞，也必然会出现各种各样的经济、社会和政治问题。当前，中国在社会经济发展进程中，已不可避免地遇到了人口三大高峰（即人口总量高峰、就业人口总量高峰、老龄人口总量高峰）相继来临的压力、能源和自然资源的超常规利用、加速整体生态环境“倒U型曲线”的右侧逆转、实施城市化战略的巨大压力；缩小区域间发展差距并逐步解决“三农”等六大挑战。如果社会各界不重视这些挑战，必将激化各种矛盾，从而再一次坐失经济全球化和新一轮科技革命所带来的战略机遇期。

就机遇本身而言，机遇可称为一个国家最宝贵的资源，但机遇是动态的、潜在的资源。要把机遇从潜在状态变为现实状态，需要条件；另外，在这转变过程中，也是各种矛盾最为集中的过程。因此，战略路径的选择最为重要。综观经济发达国家现代化路径，虽然都借技术革命之势，充分利用先进国家技术之长，但都结合本国实际，实现了新的观念革命和制度革命；在经济上，无不以本土经济领先发展为重。在此，尤其要指出的是，中国作为大国，要想完全借他人的力量实现经济起飞，那是“痴人梦呓”。

目前，全球发达国家总人口9亿，而中国总人口达到了13亿，要想13亿人口在较短的时间内同时进入现代化，也就是用数年时间完成发达国家用了三百年实现的目标，那是不可能的、不现实的。另外，在资源方面，即使在全球范围内进行配置，也是不可能的。以家庭汽车为例，如果中国达到平均每个家庭一辆汽车的水平，加上公用车，中国的汽车拥有量就达到了4亿辆，

按每辆汽车年消耗汽油 2 吨计算，中国一年仅汽油消耗就达到 8 亿吨，这可能实现吗？

人口仅次于中国的印度，虽然人口密度要高于中国，但印度的宗教和种姓制度使得 50% 以上的人口甘愿生活在社会的最底层，因此，尽管印度社会极度不平衡，但也保持了整个社会的超常规稳定。中国不同于印度，一方面，社会制度不容许社会极度不平衡，另一方面，中国“均贫富”思想自古在人们的心中就打下了深深的“烙印”。由此，以中国为首的东亚国家在过去的社会变革中，都出现了正如北京大学教授罗荣渠所言，具有内部衰败化和边缘现代化的特征。所以，在资源非常有限的前提下，目前政府应该格外珍惜稳定的社会环境，真正体现“以人为本”、“宪政治理”等理念，只有这样，中国才能可能抓住新的战略机遇期，实现社会经济的新飞跃。2004 年 7 月 1 日实施的《行政许可法》，应该是政府自己求变的信号，如此走下去，中国才有可能避免因内部衰败而出现的被动式社会变革；另外，美国、欧盟否认中国完全市场经济国家，也不外乎一件好事，它也可能成为中国经济发展质量改善的一个契机、一种动力。

就整个国家而言，中国工业化进程也不是始于今日，而是有了一个半世纪历程。一百多年前的洋务运动、戊戌变法告诉我们，仅仅想从器物层变化实现工业化，是行不通的；工业化的实现，还靠制度环境的保障。关于这一点，先哲梁启超先生在百年前就指出，中国求变，实现强国之梦，必须遵循“观念——制度——器物”这样的轨迹。什么环境保障工业化、现代化的实现？历史告诉我们，民主化、民本化、市场化、全球化的环境才是保证工业化、现代化实现的保证，中国要迈入现代工业化阶段，任

重而道远。

三、本书构成

中国目前正处于城市化加速阶段，中国经济也主要由各个区域、各个城市经济所组成。对中国改革开放 30 年的整体思考，落实到具体就是对中国各个区域、各个城市社会经济发展的思考，这就构成了本书的主要内容。中国大陆按照区域板块划分，曾分成东北、华北、华东、中南、西南、西北等板块，但由于经济发展变化，目前出现了新的区域经济变化趋势，本书按照目前区域经济变化，分成东北、中部、西南、青藏、长三角（沪苏浙）、珠三角等板块。

序

导言

第一章/1

振兴东北 路在何方？

——辽、吉、黑发展战略选择

- 一、东北发展之回顾 3
- 二、东北“病症”之分析 4
- 三、振兴东北之途径 10

第二章/19

中部冲出重围之抉择

——晋、豫、鄂、湘、赣、皖发展战略选择

- 一、问题提出 21
- 二、中部之困 22
- 三、中部突围 28

第三章/37

经济全球化下的西北开发之路

——陕、甘、宁、新发展战略选择

一、西北开发之回顾	39
二、西北开发区域环境分析	42
三、西北经济发展现状及主要问题	46
四、西北开发之对策	52

2

第四章/61

西南发展之路在何方？

——把脉云贵川渝发展之路

一、西南发展历史之回顾	63
二、西南发展环境之分析	64
三、西南经济发展主要问题	68
四、西南城乡发展之对策	71

第五章/75

“世界屋脊”发展之路

——青、藏发展战略选择

一、青藏地区经济发展之回顾	77
二、青藏地区发展环境之分析	79
三、青藏地区发展现状及主要问题	81
四、青藏地区发展之对策	83

第六章/87

江苏发展战略之反思

- 一、江苏经济何以难敌浙江经济? 89
- 二、江苏经济发展之反思 97
- 三、江苏沿海经济带发展战略选择 105

第七章/123

广东发展战略选择

- 一、问题的提出 125
- 二、广东区域竞争力下降主要表现 127
- 三、广东工业化特点 140
- 四、广东工业化类型及存在问题 146
- 五、未来广东发展模式选择 158
- 六、广东经济发展对策 163
- 七、结 论 171

第八章/175

经济全球化背景下的广西经济发展战略选择

- 一、问题的提出 177
- 二、广西经济发展中问题主要表现 179
- 三、广西提升区域竞争力策略 184

第九章/191

汶川地震“震”出四川经济发展模式弊端

- 一、地震对于四川经济的短期影响 193

二、地震暴露了四川经济发展的主要问题	194
三、地震要求四川进行经济发展模式创新	196
四、旅游业——地震灾区经济发展必然选择	198

第十章/201

把脉国家门户城市战略

一、香港明天更加香	203
二、上海：离战略目标有多远？	209
三、双城记——京津两市发展战略反思	213

4

主要参考文献

后记

第一章

振兴东北 路在何方？ ——辽、吉、黑发展战略选择

自 2003 年中央政府推行“振兴东北”战略以来，东北三省成为了中央政府最为关照的地区，不仅资金、税收上予以支持，而且从各地抽调了有丰富发展经济经验的官员到东北三省主政。然而，遗憾的是，东北三省不仅经济没有明显提升，而且恶性矿难、污染事件频发。据统计，2002 年东北三省 GDP 为全国的 9.6%，但到了 2008 年东北三省 GDP 则为全国的 9.4%，下降了 0.2 个百分点；另外，2005 年东北发生了两起死亡人数超百人的特大型矿难和中国历史罕见的由化工爆炸所导致的松花江污染及惨绝人寰的牡丹江小学被水冲毁事件。由此，东北有救吗？东北如何救？已成为东北三省官员、百姓乃至中央高层需要回答的问题。