

科学发展观

学习辅导材料

(山东省基层干部读本)

本书编写组 编

山东人民出版社

科学发展观

学习辅导材料

（中央文献出版社编）

（北京）

科学发展观学习辅导材料

（山东省基层干部读本）

本书编写组 编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观学习辅导材料(山东省基层干部读本)/
本书编写组编. — 济南: 山东人民出版社, 2009. 11
ISBN 978-7-209-05089-0

I. 科... II. 本... III. 社会主义建设模式-中国-干部
教育-学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第198890号

责任编辑: 李言英

封面设计: 武 斌

科学发展观学习辅导材料(山东省基层干部读本)

本书编写组 编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街39号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛海尔丰彩印刷有限公司印装

规 格 16开(185mm×260mm)

印 张 7.25

字 数 97千字

版 次 2009年11月第1版

印 次 2009年11月第1次

ISBN 978-7-209-05089-0

定 价 7.10元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。(0532)85751368

前 言

党中央决定，从2008年9月开始，用一年半左右的时间，在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动。这是认真贯彻落实党的十七大精神，在新的历史起点上发展中国特色社会主义的重大部署，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。

为配合开展深入学习实践科学发展观活动，认真贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，帮助广大基层干部深入学习领会科学发展观，我们组织部分专家学者和实际工作者编写了《科学发展观学习辅导材料（山东省基层干部读本）》。在编写过程中，力求紧密结合山东经济社会发展的实际，紧密结合基层干部理论学习、思想教育的特点，增强针对性，在严谨、准确、规范的基础上，尽可能用朴实、通俗的语言，对科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求作出阐释与解读。希望广大基层干部通过学习，自觉用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作，做科学发展观的忠实执行者。

编 者

2009年10月

目 录

前 言 /1

一、科学发展观的历史地位和重大意义 /1

(一) 科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果 /1

(二) 科学发展观是立足我国基本国情、借鉴国外发展经验

提出来的 /4

(三) 科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的

重大战略思想 /8

(四) 科学发展观是推动山东经济社会发展、全面加强党的建设的

强大理论武器 /11

二、科学发展观第一要义是发展 /13

(一) 发展是解决中国一切问题的“总钥匙” /13

(二) 发展必须以经济建设为中心 /15

(三) 努力实现经济社会又好又快发展 /17

(四) 全力做好当前保增长、保民生、保稳定工作 /20

三、科学发展观核心是以人为本 /25

(一) 以人为本就是以最广大人民的根本利益为本 /25

(二) 始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享 /27

(三) 扎实做好保障和改善民生的各项工作 /30

四、科学发展观基本要求是全面协调可持续 /37

(一) 坚持全面协调可持续是经济社会发展的必然要求 /37

(二) 按照中国特色社会主义事业总体布局要求, 全面推进山东经济、政治、文化和社会建设 /40

(三) 抓好节能减排和环境保护, 建设美丽生态新家园 /45

五、科学发展观根本方法是统筹兼顾 /49

(一) 统筹兼顾是社会主义建设的重要经验 /49

(二) 正确认识和全面把握现代化建设中的若干重大关系 /50

(三) 提高运用统筹兼顾根本方法的本领 /53

六、深入贯彻落实科学发展观, 必须始终坚持党的基本路线 /56

(一) 党的基本路线是实现科学发展的政治保证 /56

(二) 深刻认识党的基本路线的科学内涵 /58

(三) 更加自觉更加全面地贯彻党的基本路线 /60

七、深入贯彻落实科学发展观, 必须积极构建社会主义和谐社会 /63

(一) 科学发展与社会和谐是内在统一的 /63

(二) 把社会事业发展放到更加突出的位置 /65

(三) 提高做好新形势下群众工作的本领 /67

(四) 化解各类社会矛盾促进社会和谐稳定 /69

八、深入贯彻落实科学发展观，必须继续深化改革开放 /72

(一) 改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路 /72

(二) 继续解放思想转变观念，为改革开放提供强大动力 /75

(三) 以改革创新精神推进基层各项工作 /78

九、深入贯彻落实科学发展观，必须切实加强和改进党的建设 /85

(一) 党的坚强领导是实现科学发展的根本保证 /85

(二) 围绕贯彻落实科学发展观，努力提高党的建设科学化水平 /88

(三) 坚持抓基层、打基础不放松，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用 /91

(四) 牢固树立正确的政绩观，做贯彻落实科学发展观的模范 /94

十、以科学发展观为统领，为加快推进经济文化强省建设作贡献 /97

(一) 建设经济文化强省是山东科学发展的重大战略选择 /97

(二) 全面实施经济文化强省战略的工作思路和目标任务 /100

(三) 抓住重大历史机遇，加快推进山东半岛蓝色经济区建设 /105

(四) 立足基层创新实践，切实把经济文化强省建设各项要求

落到实处 /107

一、科学发展观的历史地位和重大意义

党的十七大报告指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”这一概括包含着非常丰富的思想内涵，构成了科学发展观最核心、最本质的内容。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

（一）科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果

科学发展观坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足社会主义初级阶段基本国情，围绕中国特色社会主义这一主题，深刻回答了我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设的一系列重大问题，是中国特色社会主义理论体系的重要创新成果。

1. 科学发展观与邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承

科学发展观与邓小平理论和“三个代表”重要思想一样，高度重视发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的决定性意义，把发展作为解决中国一切问题的“总钥匙”，不断探索新的历史条件下我国经济社会的发展规律；高度重视和不断加强、改善党的自身建设，坚持党



中国共产党第十七次全国代表大会把科学发展观写入党章

要管党、从严治党，加强党的执政能力建设，保持和发展党的先进性，不断提高党的建设科学化水平，使党始终充满创造力、凝聚力、战斗力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心；高度重视解放思想在破解发展难题、推动改革创新中的巨大作用，把解放思想作为发展中国特色社会主义的一大法宝，顺应国内外形势的发展变化，抓住重要战略机遇期，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，在全面建设小康社会实践中坚定不移地把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进；高度重视最广大人民的根本利益的实现、维护和发展，坚持一切从最广大人民的根本利益出发，始终强调尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，促进人的全面发展，强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，为中国特色社会主义伟大事业奠定坚实的群众基础、提供强大的奋进力量。

2. 科学发展观开拓了马克思主义中国化的新境界

作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，科学发展观坚持

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，准确把握时代的新变化和我国发展的阶段性特征，用一系列新的思想成果深化了对中国特色社会主义的认识，是马克思主义与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展。科学发展观创造性地回答了实现什么样的发展、怎样发展的重大问题，形成了第一要义是发展、核心是以人为本、基本要求是全面协调可持续、根本方法是统筹兼顾的科学理论，对中国特色社会主义理论体系作出了独创性的贡献，赋予当代中国马克思主义以鲜明的实践特色、民族特色、时代特色，开拓了马克思主义中国化的新境界。深入贯彻落实科学发展观，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的最好坚持和实践。

相关链接

马克思主义中国化的两次历史性飞跃

我们党在领导中国革命、建设、改革的长期实践中，把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合，不断推进马克思主义中国化，实现了两次历史性飞跃。第一次飞跃形成了被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，这就是毛泽东思想。第二次飞跃形成了被实践证明了的关于在中国建设、巩固和发展社会主义的正确的理论原则和经验总结，这就是中国特色社会主义理论体系。

中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血，是马克思主义中国化最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

3. 科学发展观是不断发展的开放的科学理论

实践永无止境，探索和创新也永无止境。科学发展观是随着实践的发展而不断发展的科学理论体系，具有面向现代化、面向世界、面向未来的

开放性和前瞻性。历史告诉我们，马克思主义发展史上的每一个重大理论成果，都凝结着过去的经验和智慧，又标志着未来探索的新起点，是一个在继承的基础上不断创新的发展过程。世界在变化，时代在前进，实践在发展。中国特色社会主义作为一项全新的事业，在前进过程中必然会遇到许多新情况、新问题、新矛盾，这就要求我们既不能把书本上的个别论断当做束缚自己思想和手脚的教条，也不能把实践中已见成效的东西看成完美无缺的模式。我们要适应国内外形势新变化、顺应人民新期待，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，紧密结合新的时代条件，不断从理论与实践的结合上大胆探索，勇于创新，有所前进，不断谱写马克思主义中国化的新篇章。

（二）科学发展观是立足我国基本国情、借鉴国外发展经验提出来的

科学发展观是我们党在准确把握当代中国基本国情、科学认识当代中国发展变化、深刻总结国内外发展进程中经验教训的基础上形成的，是全面建设小康社会伟大实践的必然产物。

1. 科学发展观是立足我国社会主义初级阶段基本国情提出来的

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是我们党对当代中国基本国情作出的科学判断，也是科学发展观形成的根本依据和立论基础。

在新的历史阶段，我国进入了发展的关键期、改革的攻坚期、矛盾的凸显期，经济社会发展呈现出一系列新的阶段性特征。这些阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现，反映了我国经济社会发展面临的新形势、新矛盾和新问题。科学发展观立足我国社会主义初级阶段

相关链接

科学发展观总结了二十多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜非典疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。

——胡锦涛

基本国情，准确把握我国发展的阶段性特征，针对我国发展过程中一些领域和方面存在的问题，对“实现什么样的发展、怎样发展”等重大问题作出了明确而科学的回答，因而对新世纪新阶段的发展具有普遍指导意义。

相关链接

我国经济社会发展呈现出一系列新的阶段性特征

经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；社会主义民主政治不断发展，依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化；社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多样性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求，社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题，对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

2. 科学发展观是总结我国发展实践、适应新的发展要求提出来的

我国社会主义建设和改革开放的实践经验是科学发展观形成的实践依据。在我国几十年社会主义建设的进程中，我们党既艰苦奋斗创造了建设社会主义的辉煌成就，同时也艰辛探索积累了发展社会主义的丰富经验。党的十七大对我国改革开放的历史进程作了全面的回顾，准确归纳为“十个结合”的经验，生动阐明了我们党在改革开放实践中是如何坚持和发展马克思主义、坚持和发展社会主义、统筹国内国际两个大局、加强和改善党的领导、全面推进社会主义现代化的，深刻揭示了我国改革开放取得成

功的关键和根本，揭示了我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的真谛。科学发展观正是在深刻总结和坚持运用长期以来我国发展实践经验的基础上提出来的。

进入新世纪，我国发展站在了新的历史起点上，面对着新的形势、任务和要求。首先，经过新中国建立以来60年的建设，特别是改革开放30多年的发展，我国社会生产力有了巨大发展，综合国力大幅增强，人民生活普遍显著改善，但经济社会发展中一些长期积累、制约全局的深层次矛盾和问题亟待解决。其次，我国现代化进程迈入非常关键的阶段，由于特殊国情，我们在跨越这一阶段的过程中，面临着更加复杂和严峻的挑战，其困难程度要比许多国家大得多。再次，求和平、促发展、谋合作已经成为当今时代的主旋律，但是国际环境中不稳定、不确定因素增多，我国发

展的外部条件更加复杂多变。所有这一切，迫切需要我们党提出更加完备、更加科学的发展思路，破解进一步发展的难题，实现科学发展、和谐发展、和平发展。科学发展观正是适应这样的形势、任务和要求而提出来的，因而具有很强的现实针对性，必将为夺取全面建设小康社会的伟大胜利、开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景提供强大动力。

相关链接

“十个结合”：改革开放的宝贵经验

在改革开放的历史进程中，我们党把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来，把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来，把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来，把提高效率同促进社会公平结合起来，把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来，把促进改革发展同保持社会稳定结合起来，把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来，取得了我们这样一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的宝贵经验。

——胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》（2007年10月15日）

3. 科学发展观是充分借鉴国外发展经验提出来的

科学发展观坚持把中国的发展与全球化相联系，充分借鉴人类社会创造的文明成果，在实践中开拓自己的发展道路，是着眼中国又面向世界提出的重大战略思想。

第二次世界大战以后，加快经济增长成为世界各国的共识，短短几十年内创造了前所未有的经济增长成就。但是，由于单纯追求经济增长，不重视社会发展和社会公平，忽视能源资源节约和生态环境保护，一些国家发展遇到了一系列的问题。各国的一些学者、政要和有关国际组织机构在对“发展就是经济增长”的发展观进行反思的基础上，对发展道路、发展理论、发展对策、发展模式等进行了深入的探讨，从而加深了对发展内涵的认识，提出了许多新的发展理念。我国作为世界上最大的发展中国家，要完成实现工业化和现代化的双重任务，担负着增加社会财富和使人们共享发展成果、实现社会公平的双重使命，面临着加快经济增长和保护资源环境的双重压力，这就决定了我们不能重复其他国家走过的老路，而必须

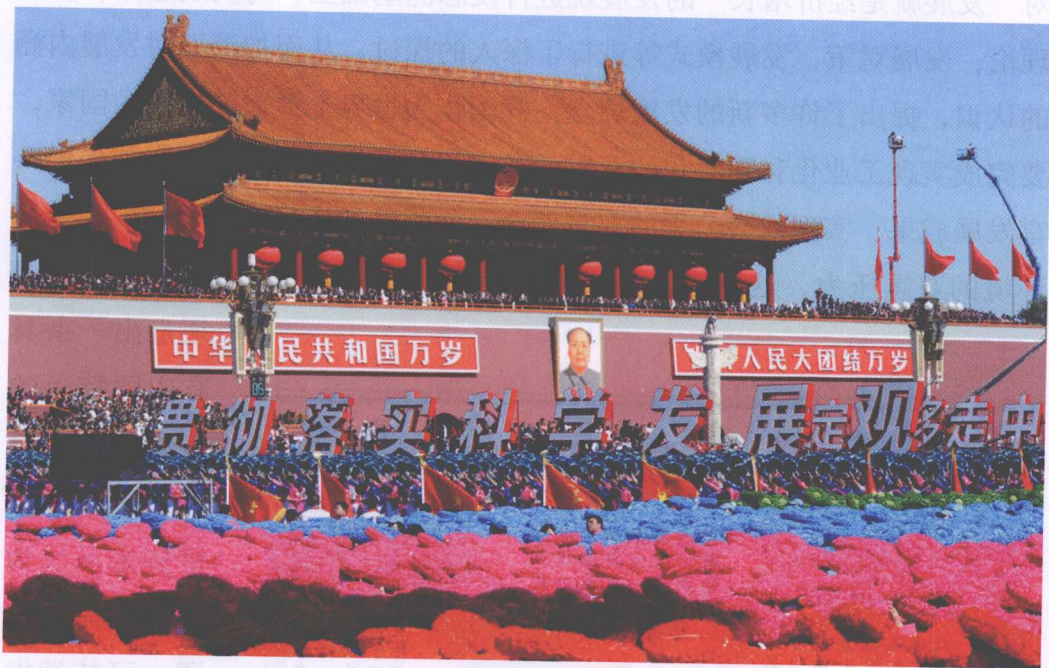
走出一条具有中国特色的发展道路。科学发展观强调坚持走以人为本，全面、协调、可持续发展道路，建设社会主义和谐社会，正是在深刻分析国际形势、顺应世界发展趋势、



借鉴国外发展经验的基础上提出来的。

(三) 科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想

科学发展观紧紧围绕建设和发展中国特色社会主义这一主题,坚持和发展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,创造性地探索和回答了中国特色社会主义建设中的一系列重大理论和实践问题,进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是我国经济社会发展的重要指导方针,为我们解决复杂的国际国内矛盾、应对各种风险和挑战提供了强大的理论武器。



2009年10月1日,首都各界庆祝中华人民共和国成立60周年游行活动,“科学发展”标语方阵通过天安门广场

1. 科学发展观全面回答了发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题

科学发展观继续回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”,“建设什么样的党、怎样建设党”的问题,创造性地回答了“实现什么样

的发展、怎样发展”的问题，使我们党对中国特色社会主义的认识达到了新高度。在新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央，领导全党着眼于如何开创中国特色社会主义事业新局面，准确把握进入新世纪后的世界大势和我国的发展变化，坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际和时代特征紧密结合起来，既破除对马克思主义的教条式理解，又抵制抛弃社会主义基本制度的错误主张，大力推进理论创新和实践创新，提出了以人为本、实现全面协调可持续发展，构建社会主义和谐社会，建设社会主义新农村，建设创新型国家，树立社会主义荣辱观，建设社会主义核心价值体系，推动建设和谐世界等一系列重大战略思想，深化和丰富了对人类社会发 展规律和社会主义建设规律的认识，把我们党对社会主义的认识提高到新的科学水平。同时，党中央科学把握世情、国情、党情的发展变化对党的建设提出的新要求，提出了全面加强党的执政能力建设和先进性建设是马克思主义政党生存、发展、壮大的根本性建设等一系列重要思想，深化和丰富了对共产党执政规律和党的建设的认识，发展了马克思主义党的建设理论。

2. 科学发展观是由一系列相互联系的基本观点构成的科学理论

科学发展观内涵丰富，结构严谨，博大精深。这一重大战略思想紧紧围绕中国特色社会主义的重大理论和实际问题的探索与回答，把中国特色社会主义事业总体布局拓展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”，把以人为本、科学发展、和谐发展、和平发展统一其中，形成了涵盖自然科学、人文科学、社会科学广泛领域，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，贯通中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的一系列紧密联系、相互贯通的新思想新观点新论断，以丰富的思想内涵和严密的内在逻辑构成了一个系统的科学理论，集中体现了马克思主义关于发展的世界观和方法论，进一步深化了我们党对中国特色社会主义根本任务、发展阶段、发展道路、发展战略、发展布局、发展动力、发展目的和发展要求等一系列根本问题的认识。