

# 公安工作改革开放

# 30 年

李健和 主编

群众出版社



# 公安工作改革开放 30年

李健和 主编

群众出版社

2008年·北京

图书在版编目 (C I P) 数据

公安工作改革开放 30 年 / 李健和主编. —北京: 群众出版社, 2008.12

ISBN 978-7-5014-4402-1

I. 公… II. 李… III. 公安—工作—概况—中国 IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 205107 号

## 公安工作改革开放 30 年

---

主 编/ 李健和

责任编辑/ 白玉生 王 颖

封面设计/ 郝大勇

技术设计/ 祝燕君

---

出版发行/ 群众出版社 电话: (010) 52173000 转

社 址/ 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

网 址/ [www.qzcb.com](http://www.qzcb.com)

信 箱/ [qzs@qzcb.com](mailto:qzs@qzcb.com)

经 销/ 新华书店

印 刷/ 北京蓝空印刷厂

---

787×1092 毫米 16 开 24.25 印张 381 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

---

ISBN 978-7-5014-4402-1 / D·2189 定价: 48.00 元

---

**※党的十一届三中全会以来 30 年的伟大历程和伟大成就深刻昭示我们：改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义；改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。**

**※必须把促进改革发展同保持社会稳定结合起来，坚持改革力度、发展速度和社会可承受程度的统一，确保社会安定团结、和谐稳定。30 年来，我们既大力推进改革发展，又正确处理改革发展稳定关系，坚持改革是动力、发展是目的、稳定是前提，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，在当今世界发生广泛而深刻的变化、当代中国发生广泛而深刻的变革的大环境下，始终保持社会大局稳定。**

**——胡锦涛在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话(摘录)**

# 目 录

## 第一篇 公安队伍建设逐步走上正规化道路

|                                                           |        |
|-----------------------------------------------------------|--------|
| 一、公安思想政治工作 .....                                          | ( 2 )  |
| (一)以丰富多彩的方式方法,培养以忠诚、公正、奋进、善战、守纪、奉献等为核心内容的公安机关人民警察精神 ..... | ( 3 )  |
| (二)以严格、公正、文明为基本要求开展主题活动,端正公安民警的执法理念 .....                 | ( 8 )  |
| (三)以建立中国特色警务监督机制为路径,保证公安队伍的纪律严明与清正廉洁 .....                | ( 12 ) |
| (四)以加大宣传、增加沟通为渠道,优化警民关系和公安民警的执法环境 .....                   | ( 17 ) |
| (五)以健康多彩的警察文化活动陶冶公安民警的情操,铸就公安民警的文化品格 .....                | ( 21 ) |
| 二、公安队伍组织管理工作 .....                                        | ( 25 ) |
| (一)建立健全公安队伍管理法律法规体系,实现依法治警 .....                          | ( 25 ) |
| (二)积极推进公安管理体制变革,保障警令畅通 .....                              | ( 28 ) |
| (三)推行公安民警凡进必考制度,提高新警的素质 .....                             | ( 32 ) |
| (四)积极落实科教强警方针,提高公安民警的职业能力 .....                           | ( 36 ) |
| (五)建立健全考核机制,提高公安工作的绩效 .....                               | ( 43 ) |
| (六)完善保障机制,维护公安民警的合法权益 .....                               | ( 46 ) |

## 第二篇 公安机关机构设置、警力配置、 经费保障不断完善

- 一、公安机关机构设置 ..... ( 52 )
  - (一) 公安机关机构的恢复和发展,重新建立完整的公安机关机构  
体系(1976年10月—1998年2月) ..... ( 53 )
  - (二) 深化公安机关机构改革,形成权责一致的公安机关组织机构  
体系(1998年3月—2003年2月) ..... ( 59 )
  - (三) 规范公安机关机构设置,逐步实现公安机关机构设置正规化  
(2003年3月至今) ..... ( 61 )
  - (四) 建立公安指挥中心(暨110报警服务台)提高快速反应能力 ..... ( 65 )
- 二、公安机关警力配置 ..... ( 71 )
  - (一) 以责任区民警为依托,多警种配套改革,形成改革开放形势  
下警力配置新格局(1976年10月—1997年3月) ..... ( 72 )
  - (二) 一区一警、一警多能,建立内部挖潜提升警力新模式(1997年  
4月—2002年10月) ..... ( 73 )
  - (三) 三队一室、三警合一和社区警务,真正实现警力下沉和警务  
前移(2002年11月至今) ..... ( 73 )
- 三、公安机关经费保障 ..... ( 80 )
  - (一) “公安支出”科目单设,为公安经费保障机制建设初步打下基  
础 ..... ( 80 )
  - (二) “分级管理,分级负担”,分税制下逐步实行多级预算管理的  
公安经费保障机制 ..... ( 82 )
  - (三) “收支两条线”管理,解决公安机关“吃皇粮”的问题 ..... ( 85 )
  - (四) 制定经费保障标准,县级公安经费保障纳入制度管理 ..... ( 85 )

## 第三篇 公安行政管理理念、方式、机制不断创新

- 一、治安管理 ..... ( 88 )
  - (一) 转变管理理念,适应社会转型和市场经济发展需要 ..... ( 88 )

|                                                        |       |
|--------------------------------------------------------|-------|
| (二) 治安管理方式方法不断改革创新, 治安效能全面提升 .....                     | (101) |
| 二、户政管理 .....                                           | (112) |
| (一) 实行婴儿落户随母随父自愿, 切实缓解社会矛盾 .....                       | (114) |
| (二) 全面改革小城镇户籍制度, 大力统筹城乡协调发展 .....                      | (117) |
| (三) 放宽“三投靠”、大中城市投资、购房落户与人才落户政策, 适应市场经济与和谐社会的时代要求 ..... | (121) |
| (四) 户籍制度整体改革的地区尝试, 逐步实现“一元户籍制”, 还户口以本来面目 .....         | (126) |
| (五) 建立、完善居民身份证制度, 适应经济发展与社会管理需要 ..                     | (131) |
| (六) 逐步完善流动人口服务与管理, 保障公民合法权益, 促进社会和谐 .....              | (133) |
| 三、道路交通管理 .....                                         | (140) |
| (一) 国务院发布体制改革通知, 奠定道路交通管理体制新基础 .....                   | (141) |
| (二) 制定道路交通管理法规、规章, 建立道路交通管理法律体系基本格局 .....              | (143) |
| (三) 完善机动车驾驶员考试管理制度, 严把机动车驾驶员准入关 .....                  | (149) |
| (四) 学习济南交警, 确立道路交通执法新理念 .....                          | (152) |
| (五) 推行畅通工程, 多方举措创建道路交通新环境 .....                        | (153) |
| (六) 加强道路交通智能化建设, 提高道路通行效率 .....                        | (154) |
| (七) 大力推进信息系统应用, 提高道路交通管理信息化和保障水平 .....                 | (155) |
| 四、出入境管理 .....                                          | (156) |
| (一) 按需申领护照, 简化申领手续 .....                               | (157) |
| (二) 建立中国的“绿卡”制度, 实现与国际接轨 .....                         | (163) |
| (三) 扩大口岸签证办理对象, 方便外国人入境 .....                          | (168) |
| 五、消防管理 .....                                           | (172) |
| (一) 完善消防工作方针, 突出预防与扑救相结合 .....                         | (173) |
| (二) 加强消防法制建设, 完善消防法律体系 .....                           | (174) |
| (三) 开展火灾专项治理, 遏制恶性火灾发生 .....                           | (178) |
| (四) 参与各种突发事件抢险救援, 扩大公安消防警察的职责范围 .....                  | (178) |

|                                              |       |
|----------------------------------------------|-------|
| (五)发展多种形式的消防队伍,形成中国特色消防组织体系 .....            | (179) |
| (六)推进消防基础设施和装备建设,提高抵御火灾的能力 .....             | (181) |
| (七)以责任制为核心,完善消防管理体制 .....                    | (182) |
| (八)开展社会化消防宣传教育培训,提高全民消防安全素质 .....            | (184) |
| (九)大力开展消防科研,提高消防科技水平 .....                   | (185) |
| 六、边防管理 .....                                 | (186) |
| (一)明确边防管理指导思想,全面确立改革开放时期边防管理新<br>理念 .....    | (187) |
| (二)与时俱进,改进和创新边防管理方法、举措,不断开创边防管<br>理新局面 ..... | (195) |
| (三)出入境边防检查工作思路、方法和机制的创新与发展 .....             | (208) |

#### 第四篇 打击犯罪、维护稳定的能力不断提高

|                                                          |       |
|----------------------------------------------------------|-------|
| 一、国内安全保卫 .....                                           | (229) |
| (一)改变工作名称,更好地适应国内外形势发展变化的需要 .....                        | (229) |
| (二)实现“五个拓展”,更好地适应社会转型期维护稳定的需要 ..                         | (231) |
| (三)非传统安全视角下国内安全保卫任务进一步拓展,实现全<br>面维护新时期国家安全与社会稳定的目的 ..... | (234) |
| 二、经济犯罪侦查 .....                                           | (239) |
| (一)成立经济犯罪侦查专门机构,有效遏制经济犯罪猖獗的局面<br>.....                   | (240) |
| (二)实现“打击、服务、参谋”侦查职能转变,切实维护经济安全<br>和社会稳定 .....            | (242) |
| (三)构建“预警、防控、协作”三大机制,提高防范和打击经济犯<br>罪的水平 .....             | (244) |
| (四)提出侦查员“懂法律、懂经济、懂侦查”的素质要求,强化经<br>侦队伍建设 .....            | (247) |
| (五)加强经侦基础建设,推进情报主导经济犯罪侦查模式的发展<br>.....                   | (249) |

|                                                                  |       |
|------------------------------------------------------------------|-------|
| (六)完善经侦规章制度,进一步规范经侦执法行为 .....                                    | (252) |
| (七)制定整体缉私战略,提高了走私犯罪侦查效率 .....                                    | (255) |
| 三、刑事犯罪侦查 .....                                                   | (258) |
| (一)“严打”斗争在改革开放特定的历史时期发挥了快速扭转社<br>会治安形势的巨大作用 .....                | (258) |
| (二)从“侦审分设”到“侦审合一”,提高了办案的质量和效率 .....                              | (261) |
| (三)从派出所承担大量破案任务到建立覆盖社会面的责任区刑<br>警队,加强刑侦队伍的专业化建设 .....            | (263) |
| (四)创新侦查破案和执法办案工作机制,侦查工作从被动应付向<br>主动进攻转变 .....                    | (266) |
| (五)从传统侦查到网上侦查,推进刑侦信息化进程 .....                                    | (267) |
| (六)从单一侦查模式到多元化侦查模式,有效拓宽侦查破案的途<br>径 .....                         | (270) |
| (七)从专案侦查到专项斗争,建立中国特色的打击犯罪模式 .....                                | (271) |
| 四、预审与监管 .....                                                    | (274) |
| (一)1979年《刑事诉讼法》颁布,第一次以立法形式明确了预审<br>在刑事诉讼中的地位 .....               | (275) |
| (二)1979年第三次全国预审工作会议召开,确定了“实事求是,重<br>证据,重调查研究,严禁逼供信”的预审工作方针 ..... | (275) |
| (三)1996年《刑事诉讼法》颁布,进一步明确了预审工作的性质<br>和任务 .....                     | (276) |
| (四)《看守所条例》颁布实施,公安监管工作由经验型管理走向法<br>制化轨道 .....                     | (278) |
| (五)《看守所等级评定办法》颁布实施,公安监管工作走上科学管<br>理轨道 .....                      | (279) |
| (六)侦审体制改革,公安监管工作形成大监管格局 .....                                    | (280) |
| (七)《公安机关深挖犯罪规则》颁布,监所深挖犯罪工作全面、深<br>入、规范开展 .....                   | (280) |
| 五、禁毒缉毒 .....                                                     | (282) |
| (一)广泛深入开展禁毒宣传教育,提高全民识毒、拒毒、防毒的意<br>识和能力 .....                     | (283) |

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| (二)完善吸毒人员的动态管控机制,深化戒毒体制改革,强化戒毒康复工作 ..... | (286) |
| (三)不断完善禁毒法律体系,为禁毒斗争提供法律保障 .....          | (288) |
| (四)规范“精麻”药品和易制毒化学品的管理,从源头上落实禁毒防范措施 ..... | (290) |
| (五)进一步完善毒品犯罪案件查缉措施,全面提升缉毒力量和办案水平 .....   | (291) |
| (六)建立健全情报信息系统,推动禁毒信息化建设 .....            | (293) |
| (七)积极开展禁毒国际合作,提升我国在国际禁毒领域的地位 .....       | (294) |
| (八)推动“三基”工程建设,加强禁毒队伍的专业化和正规化 .....       | (296) |
| 六、公共信息网络安全监察 .....                       | (298) |
| (一)为适应新时期公安工作需要,公共信息网络安全监察警种应运而生 .....   | (298) |
| (二)加强对策研究,信息安全监察法律法规不断完善 .....           | (302) |
| (三)加强网络空间治理,牢牢掌控网络权 .....                | (305) |
| (四)增强网络安全防范能力,不断推动计算机信息系统安全等级保护工作 .....  | (310) |
| (五)针对网络新型犯罪,开创打击计算机犯罪的先河 .....           | (313) |
| 七、金盾工程 .....                             | (315) |
| (一)顺应历史潮流,全面展开公安工作的信息化 .....             | (315) |
| (二)金盾工程成效显著,极大地促进了公安工作 .....             | (324) |
| (三)以金盾工程为契机,推动公安工作体制与机制的改革 .....         | (327) |

## 第五篇 公安法制建设不断加强

|                                                                   |       |
|-------------------------------------------------------------------|-------|
| 一、公安法规体系建设 .....                                                  | (333) |
| (一)《人民警察法》和《公安机关组织管理条例》的颁布实施,是公安队伍建设走向科学化、正规化、制度化、法制化的重要里程碑 ..... | (334) |
| (二)《治安管理处罚法》和《公安机关办理行政案件程序规定》修                                    |       |

|                                                                               |       |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 订,公安机关办理行政案件有了明确的法律依据 .....                                                   | (337) |
| (三)《刑事诉讼法》和《公安机关办理刑事案件程序规定》确立的<br>非法言词证据排除规则,使公安机关办理刑事案件程序更加<br>尊重和保障人权 ..... | (340) |
| (四)加强国际合作,依法严厉打击跨国犯罪和国际性犯罪活动 .....                                            | (343) |
| 二、执法制度建设 .....                                                                | (346) |
| (一)公安执法受到空前重视,人民群众利益成为公安执法的出发<br>点和最终归宿 .....                                 | (346) |
| (二)在量和质上加强有关执法的程序性法律规范 .....                                                  | (349) |
| (三)完善制度保障,执法监督不断深入 .....                                                      | (351) |
| (四)开展各种执法服务,突出执法为民 .....                                                      | (352) |
| 三、执法质量考评 .....                                                                | (354) |
| (一)内部执法监督、执法过错责任追究、执法质量考核评议等一<br>系列制度的建立,落实执法责任,提高执法质量 .....                  | (354) |
| (二)行政复议、行政应诉和国家赔偿工作进一步完善,及时纠正<br>错误,保障公民、法人和其他组织的合法权益 .....                   | (358) |
| 四、社会主义法治理念教育 .....                                                            | (362) |
| (一)社会主义法治理念的提出,为公安法治实践提供了思想指南 .....                                           | (362) |
| (二)社会主义法治理念在公安法制建设中逐步确立,推动了公安<br>执法实践 .....                                   | (364) |
| 后记 .....                                                                      | (371) |

# 第一篇

## 公安队伍建设逐步走上正规化道路

胡锦涛总书记指出：“在全部公安工作中，队伍建设是根本，也是保证。”在改革开放三十年的发展历程中，公安机关始终把公安队伍建设放在工作重中之重的位置。坚持政治建警，用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装公安民警的头脑，用科学发展观统领公安队伍建设，塑造公安民警忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治品格，通过贯彻实施公安机关人民警察职业道德规范和“五条禁令”，开展爱民月、“文明号”、“为民服务，树公安新风”、“三项教育”、“大讨论”、“大接访”、“大学习、大讨论”等活动，以“济南交警”、“漳州110”以及王玉荣、邱娥国、任长霞等先进集体和英雄模范为榜样，不断强化对公安民警的世界观、人生观和价值观的教育，使执法为民、维护社会稳定，为国家的经济社会发展服务成为公安民警的价值追求，提升了广大公安民警的政治思想和道德素质。坚持向素质要警力，通过严格教育与严格训练，开展“大练兵”和“三基”工程建设，强化了公安队伍的能力建设，有效开发了公安机关的人力资源，提升了公安民警的知识与业务素质。坚持文化育警，注重公安民警的全面发展，借助书籍、报刊、影视、博物馆、荣誉墙等多种媒体，通过举办文艺晚会、开办展览等形式多样的文化活动，丰富了公安民警生活，强化了人民警察意识，高扬了人民警察精神，提升了公安民警文化品格。坚持依法治警，以科学化、规范化和法制化为基本理念，与《人民警察法》配套建立健全了以《人民警察警衔条例》、《公安机关督察条例》、《公安机关组织管理条例》、《人民警察内务条令》、《公安机关人民警察训练条令》和《公安机关人民警察奖励条令》等为主要内容的公安队伍管理法规范体系，并根据公安机关的特点，对公安机关的组织机构、勤务方式、内务管理、教育培训、监督制约等提出了规范化、标准化、科学化的具体要求，使公安

队伍建设逐步走上了正规化的道路。坚持廉洁从警,强化监督制约,通过完善公安机关检查监督机制和发布《中国公安廉政宣言》,实行述职述廉及诫勉谈话制度,开展警示教育和严肃查处违法违纪案件等,保证了公安民警的廉洁与公正。努力营造良好的警察公共关系,有效整合公安宣传资源,巩固和扩大宣传阵地,提高了公安宣传的覆盖面和社会影响力。通过公安民警先进事迹和公安工作成就宣传、警营开放日等活动及建立新闻发言人制度,树立了公安机关和公安队伍的良好形象,扩大了公安机关与社会各界的接触与交流,增进了人民群众对于公安机关的理解和支持。

经过三十年的不懈努力,公安队伍已由改革开放初期的40余万人发展壮大为190万人,并且警种更加齐全,结构趋向合理,公安民警的政治、知识、业务、心理素质明显提升。实践证明,改革开放三十年来,公安队伍“不负中央重托,不失百姓期盼”,在打击犯罪、维护治安、抢险救灾、救助服务等各项公安保卫工作中,忠实地履行宪法和法律赋予的神圣职责,不畏艰险、不惧困难、不怕牺牲、无私奉献、顽强拼搏,为巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业做了大量的工作,也付出了巨大的牺牲,自20世纪80年代以来,有9000余名公安民警牺牲,14余万公安民警负伤,公安民警用自己的热血和生命铸就成坚不可摧的共和国之盾。公安队伍是一支党和人民可以放心的具有坚强战斗力的队伍,已经并且正在继续走向政治坚定、训练有素、纪律严明、执法为民的崭新境界。

## 一、公安思想政治工作

公安思想政治工作是公安工作的“生命线”,以强有力的公安思想政治工作来保证党的公安工作路线、方针和政策在公安机关的贯彻落实,保证公安机关战斗力的提高,保证公安民警正确履行职责,是公安机关的优良传统。改革开放三十年来,公安机关始终坚持政治建警,把公安思想政治工作放在各项工作重中之重的位置,召开了第四、第五次公安政治工作会议、全国公安宣传工作会议、全国公安廉政建设工作会议、基层公安队伍建设座谈会和全国公安队伍正规化建设座谈会等等,认真探索新形势下公安思想政治工作的新特点,积极回应改革开放和社会发展对公安队伍建设提出的新要求;成立公安影视文化中心、中国警察学会、全国公安文学艺术联合会、警官艺术团,设立警察博物馆,颁布实施《公安机关人民警察职业道德规范》,发布了《中国公安廉政宣

言》，开展爱民月活动、“为人民服务，树公安新风”、“三项教育”等主题活动，举办各种思想政治教育主题展和文艺晚会，进行了多次英模表彰及英模事迹报告会等等，大力推进公安思想政治工作理念、内容与方法创新，切实提高公安思想政治工作的主动性、针对性与实效性，提升了公安民警的思想道德素质与文化品格。

（一）以丰富多彩的方式方法，培养以忠诚、公正、奋进、善战、守纪、奉献等为核心内容的公安机关人民警察精神

“几度风雨几度春秋，  
风霜雪雨搏激流，  
历尽苦难痴心不改，  
少年壮志不言愁。  
金色盾牌热血铸就，  
危难之处显身手。  
为了母亲的微笑，  
为了大地的丰收，  
峥嵘岁月，  
何惧风流。”

这首歌曲创作于20世纪80年代初期，并被几代公安民警传唱至今。那么为什么这首歌曲能受到公安民警的偏爱呢？其中一个十分重要的原因是它唱出了公安机关人民警察精神。

公安机关人民警察精神是公安民警群体在对警察价值的认同和追求过程中，共同创造、共同拥有的一种积极向上的理想、信念、责任感、自豪感、荣誉感等群体意识，是公安文化中规范价值取向、激励上进的精神力量。公安机关是人民民主专政的重要工具，人民警察是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量，承担依法预防、制止和惩治违法犯罪活动，保护人民，服务经济社会发展，维护国家安全，维护社会治安秩序的职责。公安机关和人民警察的这一性质与任务，决定了公安机关不同于一般的行政机关，公安民警不同于一般的社会成员，公安机关及其人民警察要铸就成牢不可破的共和国之盾，切实履行好巩固共产党的执政地位、维护国家的长治久安、保障人民安居乐业的政治和社会责任，就必须培育和弘扬以忠诚、公正、奋进、善战、守纪、奉献为核心内容的公安机关人民警察精神。

改革开放三十年来,公安机关始终把加强思想政治教育,培育公安机关人民警察精神作为公安思想政治工作的重要价值目标,并为实现这一目标,根据社会变化与公安民警队伍的实际状况,不断创新和丰富思想政治工作的方法,探索公安思想政治工作有效路径,并取得了明显成效。

#### 1. 确定目标,明确公安机关人民警察精神培育的正确方向

目标是对结果的预先设想,也是人们行为的方向及通过努力所要达到的境界。能否有一个明确而科学的目标,直接关乎着公安思想政治教育努力的方向,关乎着公安思想政治教育的实际效果。伴随着国家经济体制的改革以及由其引起的人们的思想、特别是价值观念的变化,越来越多的公安民警开始思考:适应新时期公安工作要求的公安队伍应是一支怎样的公安队伍?什么样的公安民警才是新时期合格的公安民警?公安政治工作者也都在非常认真地探索与研究:新时期公安队伍建设的目标是什么?新时期的公安民警应该具有什么样的素质?1991年10月31日发布的《中共中央关于加强公安工作的决定》和同年11月召开的第十八次全国公安会议,对于人们思考的问题给予了明确的回答。

《中共中央关于加强公安工作的决定》明确指出,要尽快把公安队伍建设成为一支忠诚可靠、训练有素、精通业务、纪律严明、作风过硬,能够统一指挥、快速反应、秉公执法、具有坚强战斗力的队伍。

时任公安部长的陶驷驹在第十八次全国公安会议上所作的报告中,在分析了新时期公安工作的任务以及改革开放十余年公安工作的基本经验的基础上,对新时期的公安思想政治教育提出明确的要求:要把确保忠诚可靠、政治合格放在首位,要教育公安民警一定做到忠于党、忠于人民,牢固树立全心全意为人民服务的思想,增强使命感、责任感和公仆意识,要切实培养公安民警实事求是、秉公执法、廉洁奉公、遵纪守法的优良作风。

正是有了这一明确的公安队伍建设目标,使公安机关人民警察精神培育有了明确的方向。此后近二十年来,公安机关开展了大量的丰富多彩的思想政治教育活动,而每一次活动的主题都是依据这一目标确定,公安民警为实现自身的发展而做出了大量努力,而每一次努力也都在朝着这一目标所指向的精神境界迈进。

#### 2. 制定职业道德规范,完善公安机关人民警察精神培育的自我约束机制

公安机关人民警察职业道德作为公安民警在工作中必须遵守的,以社会

舆论和内心信念来维持的,调整警察各种职业关系的行为规范的总和,是构成和展现公安机关人民警察精神的重要组成部分,它作为调节公安民警职业行为的自我约束机制,对于密切公安民警与党、国家和人民群众的关系,提高公安民警的素质,改善社会风气等有着十分重要的意义。由此,公安机关非常重视人民警察职业道德建设。党的十一届三中全会以后,为适应新形势对于公安队伍建设的新要求,针对公安队伍建设中存在的问题,不断完善人民警察职业道德规范体系。1980年公安部提出了“调查研究、实事求是;发扬民主,依法办事;廉洁奉公、遵纪爱民;立场坚定,敌我分明;机智勇敢,团结战斗”为内容的“五句话、四十个字的要求”;1983年公安部把人民警察职业道德概括为“遵纪爱民、执法不阿、廉洁奉公和勇于献身”四个方面;同年11月中央政法委制定了《政法公安人员守则》;1985年公安部向全国公安民警提出了“要热爱人民,要严格执法,要精通业务,要机智勇敢,要实事求是”的五条要求;1987年全国政法工作座谈会提出了“四个做到”和“七个不准”,即做到“廉洁奉公,秉公执法,忠诚积极,文明礼貌”和“不准打骂群众,不准白吃白拿,不准酗酒,不准调戏妇女,不准滥用警械刑具,不准刑讯逼供,不准徇私枉法”。在这一时期公安机关要求将职业道德教育作为公安思想政治教育的主要内容来抓,并纳入领导干部的岗位责任制和目标管理之中。

20世纪90年代,随着改革开放的深入,特别是社会主义市场经济体制的建立,我国的思想政治工作迎来了极好的机遇,也在一定意义上面临着挑战。一方面人们认识到改革开放和建立社会主义市场经济需要加强思想政治工作,以获得更强大的精神动力、智力支持、舆论环境;另一方面市场经济带来了一些负面影响,改革开放引发了一些新的社会矛盾,使思想政治工作的任务更加艰巨和复杂,必须实现内容与方法上的不断创新。在公安队伍内部一些公安民警思想也不能适应改革开放的新要求,甚至出现了少数公安民警拜金主义、利己主义和极端个人主义思想膨胀,在工作中办关系案,金钱案,无视人民群众的利益,这在一定意义上严重损害公安机关、公安队伍和公安民警在人民群众中的良好形象。为此,党中央明确提出要坚持“两手抓”的方针,反复强调必须加强社会主义精神文明建设,发挥思想政治工作优势,必须大力加强社会公德和职业道德的建设。公安机关认真贯彻落实党中央的要求,把职业道德建设提到了更加突出的位置。1994年紧密结合公安队伍的实际情况,以提高和促进公安机关人民警察队伍革命化、现代化、正规化建设,提高公安队伍

战斗力为目的,发布并实施了《人民警察职业道德规范》,其具体包括八个方面,即:

对党忠诚:坚定信念,听党指挥,维护宪法,忠于祖国。

服务人民:热爱人民,甘当公仆,爱憎分明,除害安良。

秉公执法:不徇私情,不畏权势,严禁逼供,不枉不纵。

清正廉明:艰苦奋斗,克己奉公,防腐拒贿,不沾不染。

团结协作:顾全大局,通力协作,相互尊重,相互支持。

勇于献身:忠于职守,业精技强,机智勇敢,不怕牺牲。

严守纪律:服从领导,听从命令,遵守制度,保守机密。

文明执勤:谦虚谨慎,不要特权,礼貌待人,警容严整。

《人民警察职业道德规范》既是我国社会主义道德规范体系的重要组成部分,也是公安民警行为规范的重要内容,这一规范继承了公安机关人民警察职业道德建设的优良传统,明确了改革开放新时期对于公安民警道德风貌的新要求,反映了公安民警的职业特征及利益要求,蕴涵了新时代公安民警的职业精神。《人民警察职业道德规范》的发布与实施,成为公安机关人民警察职业道德建设的重要里程碑,标志着我国进入改革开放新时期以来,公安机关人民警察职业道德建设已由恢复发展阶段进入深化提高的新阶段。《人民警察职业道德规范》作为警察职业行为道德评价标准,如今已经成为广大公安民警进行职业行为自律的重要依据。十余年来,在公安民警自觉践行《人民警察职业道德规范》的行动中,公安机关人民警察精神得到不断的培育和升华。

### 3. 入警宣誓,细化培育公安机关人民警察精神的实现方式

我志愿成为一名中华人民共和国人民警察。我保证忠于中国共产党,忠于祖国,忠于人民,忠于法律;服从命令,听从指挥;严守纪律,保守秘密;秉公执法,清正廉洁;恪尽职守,不怕牺牲;全心全意为人民服务。我愿献身于崇高的人民公安事业,为实现自己的誓言而努力奋斗!

每一位公安民警在其被公安机关录用,即将走上工作岗位之时,都会举起右手,对自己即将肩负的神圣职责和光荣使命作出上述庄严的承诺和保证,这是入警的重要仪式之一。

2000年6月1日发布实施的《公安机关人民警察内务条令》第二章第二条中明确规定:新录用的公安民警必须进行宣誓;第六条和第七条又进一步规