

新中国成立 60 周年

建设新疆经验研究丛书

王小平 // 著

ZHONGGUO GONGCHANDANG LINGDAO
BIANJIANG NONGKEN DE LISHI JINGYAN YANJIU

中国共产党领导 边疆农垦的 历史经验研究



新疆人民出版社
XINJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

新中国成立 60 周年

建设新疆经验研究丛书

王小平 // 著

ZHONGGUO GONGCHANDANG LINGDAO
BIANJIANG NONGKEN DE LISHI JINGYAN YANJIU

中国共产党领导 边疆农垦的 历史经验研究

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党领导边疆农垦的历史经验研究 / 王小平著.

乌鲁木齐:新疆人民出版社,2009.8

(建设新疆经验研究丛书)

ISBN 978-7-228-12833-4

I. 中… II. 王… III. 农垦—农业史—研究—新疆

IV. F329.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第148103 号

责任编辑:徐晓琳 书籍设计:李晓瑜

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
制 版	乌鲁木齐形加意图文设计有限公司
印 刷	新疆新华印刷厂
开 本	880 × 1230 1 / 32
印 张	10.25
字 数	270 千字
版 次	2009 年 8 月第 1 版
印 次	2009 年 8 月第 1 次印刷
印 数	1-3000 册
定 价	28.00 元

目 录

绪 论	1
一、中国共产党发展边疆农垦的思想来源及有关思想	2
(一)马克思列宁主义关于发展社会主义大农业的思想	2
(二)革命战争年代中国共产党关于屯垦的思想	7
(三)新中国成立后中国共产党关于发展 边疆农垦的思想	10
二、当代边疆农垦发展的历程	16
(一)边疆农垦的奠基时期	16
(二)边疆农垦的创业时期	19
(三)边疆农垦的曲折发展时期	23
(四)边疆农垦的改革开放时期	25
三、当代边疆农垦的历史贡献	33
(一)维护了国家经济安全,加快了边疆社会经济发展	33
(二)促进了内地和边疆少数民族文化的交流,增强了 民族团结	37
(三)巩固了祖国边防,维护了边疆稳定	39
四、当代边疆农垦面临的挑战	40
(一)边疆农垦的现状	41
(二)边疆农垦发展面临的挑战	43
(三)研究中国共产党领导边疆农垦历史经验的意义	47

第一章 坚持与时俱进,坚定不移地发展边疆农垦事业	49
一、与时俱进推进边疆农垦理论创新	50
(一)坚持指导思想上的与时俱进,创新边疆 农垦的指导理论	50
(二)不断总结农垦发展中的实践经验,丰富与 发展党的农垦理论	53
二、因地制宜探索边疆农垦的发展模式	56
(一)不断探索符合农垦发展需要的经营机制,以制度创新 为边疆农垦发展创造条件	57
(二)坚持因地制宜地发展农垦事业,不断探索 边疆农垦的发展模式	62
(三)实行计划单列,完善新疆兵团的发展模式	64
三、坚定不移地推进边疆农垦发展	68
(一)准确把握边疆农垦的性质和任务,坚持以 发展为中心	68
(二)在实践上不断进行创新,促进边疆 农垦事业的快速发展	72
第二章 坚持以人为本,推动边疆农垦全面协调可持续发展 ...	77
一、必须坚持以职工为本的发展政策	78
(一)建立合理的分配制度,确保国家、集体 和职工三方的利益	78
(二)全方位提高职工的生活水平,坚持以职工群众为本 ...	82
二、必须高度重视教育和职工队伍建设	86
(一)大力发展教育事业,努力提高职工群众的 科学文化素质	86
(二)走引进和培养相结合之路,大力引进边疆 农垦发展需要的人才	90
三、必须以科技创新为动力	92
(一)产学研紧密结合,发挥边疆农垦的科技优势	93
(二)以成果转化为中心,推进边疆农垦科技体制改革	98

(三)以科技队伍建设为核心,加强边疆	
农垦的科技人文环境建设	101
四、必须注重保护生态环境	104
(一)合理开发资源,努力构建良好生态环境	104
(二)促进经济增长方式的转变,增强边疆	
农垦的发展后劲	109
(三)加快城镇化进程,推进边疆农垦的可持续发展	112
第三章 坚持不断探索,努力完善边疆农垦的基本经济结构 ...	117
一、必须坚持走农业现代化之路	118
(一)坚持大农业的发展方向,在我国现代	
农业建设中发挥示范作用	118
(二)做好产业链的文章,带动我国农业产业化发展	125
二、必须不断优化产业结构	128
(一)调整农业内部结构,做优做强第一产业	129
(二)大力发展二、三产业,促进边疆农垦全面发展	132
三、必须坚持发展多种所有制	137
(一)不断壮大国有经济,维护国家战略性	
农产品的安全	138
(二)大力发展非国有经济,增强边疆农垦的活力	142
(三)建立健全现代产权制度,促进边疆农垦	
健康发展	145
第四章 坚持全方位开放,大力推进垦地一体化	150
一、必须融入区域经济发展中	151
(一)突破“二元”经济的束缚,主动融入当地经济	151
(二)充分发挥边疆农垦的优势,参与边疆区域经济整合 ...	154
(三)提供政策和财力支持,促进边境地区贫困农场	
的开放与发展	156
二、必须坚持大开放的理念	159
(一)坚持开放搞活,推进边疆农垦对国内的开放	160

(二)坚持“引进来”、“走出去”,促进边疆农垦 走出国门	162
(三)坚持市场化运作,推动边疆农垦企业走向市场	165
三、必须打造边疆农垦发展需要的“开放平台”	167
(一)坚持大开放,在开放中促进观念更新	168
(二)建立相应信息平台,不断提升边疆农垦的开放水平	170
(三)建设相应“市场平台”,不断改善边疆 农垦的开放环境	172
 第五章 坚持党的领导,积极推进边疆农垦民主法治建设 ...	176
一、必须充分发挥职工群众的主人翁精神	177
(一)扩大基层民主,保障职工群众民主管理权利	178
(二)改革基层干部管理制度,确保职工的 民主选举和监督权	182
(三)加强思想政治教育,提高职工群众的政治素质	184
二、必须不断推进法治化进程	188
(一)推进垦区管理体制变革,为边疆农垦创造良好的 运行环境	188
(二)明确社会分工,推进政企分开的改革	195
(三)强化法治意识,推进依法行政	199
三、必须始终坚持党的领导	202
(一)坚持民主集中的原则,强化党委集体领导	203
(二)发挥党组织的政治核心作用,加强对企业的监督 ...	205
(三)提高党员素质,发挥基层党组织的战斗堡垒作用 ...	209
 第六章 弘扬农垦精神,创新发展边疆农垦文化	213
一、必须坚持文化为大众服务的方向	214
(一)贴近群众,从边疆农垦的创业实践中挖掘素材	215
(二)采用群众喜闻乐见的形式,广泛吸引群众参加 文化活动	217
二、必须大力推进边疆农垦先进文化建设	221

(一)加强文化基础设施建设,推进垦区文化发展	222
(二)大力挖掘边疆农垦的特色文化,努力推进 文化产业的发展	224
(三)加强对文化的组织领导工作,确保边疆农垦 文化的健康发展	226
三、必须注重保护边疆农垦文化的多样性	229
(一)弘扬农垦精神,增强边疆农垦文化的 自信心和感召力	230
(二)尊重兄弟民族的风俗习惯,大力弘扬各民族的 优秀传统文化	234
(三)积极参与边疆文化建设,实现边疆农垦文化的 本土化	236
第七章 构建和谐边疆,妥善处理垦地和民族关系	239
一、必须使各族人民共享发展成果	240
(一)创造农垦开发模式,加快边疆开发进程	241
(二)以技术、资金为纽带,带动边疆经济发展	245
(三)发挥示范、辐射作用,促进边疆现代文明发展	250
二、必须牢固树立“三个离不开”的思想	253
(一)树立各民族平等观念,促进各民族和睦相处	254
(二)积极争取各民族群众的支持,推动边疆 农垦的发展	257
(三)互利互谅,妥善处理垦地关系	259
第八章 坚持屯垦戍边,努力维护边疆稳定与安全	263
一、必须要维护边疆社会稳定	264
(一)树立全局观念,维护边疆社会稳定	264
(二)积极稳妥做好各项工作,维护边疆 农垦内部稳定	267
(三)坚决打击民族分裂活动,维护国家统一	271
二、必须要维护边疆国防安全	277

(一)强化国防教育,增强边疆各民族群众的国防意识	278
(二)坚持劳武结合,巩固祖国边防	281
(三)繁荣充实边境,建设社会主义新边疆	285
第九章 加强领导和支持,增强边疆农垦的造血功能	288
一、必须立足于自力更生、艰苦奋斗	289
(一)发展生产,立足自力更生创业	289
(二)勤俭办场,艰苦奋斗建家园	292
二、必须争取国家政策和财政的支持	296
(一)政策支持为主,增强边疆农垦的造血功能	296
(二)财政输血为辅,强化边疆农垦的发展能力	298
三、必须取得当地政府的支持	301
(一)主动沟通,争取地方政府的支持	302
(二)统筹规划,地方政府必须帮助边疆农垦 加快发展	304
(三)加快发展,有为才能有位	310
主要参考文献	315
后记	319

绪 论

1949年新中国成立后,中国共产党为了开发边疆、建设边疆和保卫边疆,在黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西、广东、海南等边疆省区,建立了数量众多的国营农场和大批相应的工交建商企业,同时在此基础上还创办了配套的教科文卫等社会事业,边疆农垦由此诞生,这对推动边疆经济发展,发展文化社会事业,维护社会稳定,保卫国家安全,起到了重要的作用。在今后我国建设边疆、开发边疆和巩固边疆的实践中边疆农垦仍有重要作用。当历史进入21世纪后,边疆农垦在获得前所未有的发展机遇的同时,也面临一系列的问题,急需从理论和实践上给予解答。因此,面对国际国内形势的变化,在中华人民共和国成立60周年之际,全面总结60年来中国共产党领导边疆农垦的历史经验,对新世纪更好地促进边疆农垦的发展,更好地推进西部大开发,提高中国共产党领导建设边疆、开发边疆和巩固边疆的能力,从而促进边疆地区的全面发展,最终造福边疆各族人民,实现中华民族的伟大复兴,具有重要的理论和实践意义。

在本书的研究中,虽然中国共产党关于农垦的方针政策大多是针对全国农垦的,但由于边疆农垦在全国农垦中属于最主要的组成部分,因此在分析问题和总结经验时,自然而然地把中国共产党关于全国农垦的方针政策放到边疆农垦的范畴内进行分析和总结,并把它作为边疆农垦发展的指导方针。

一、中国共产党发展边疆农垦的思想来源及有关思想

新中国边疆农垦是中国共产党把马克思列宁主义关于发展社会主义大农业的思想,与我国的具体国情相结合,并借鉴我国古代屯垦思想,在边疆地区建立社会主义大农业的实践活动,是中国共产党把马克思列宁主义中国化的产物,同时也丰富了中国共产党关于社会主义建设的理论。

(一)马克思列宁主义关于发展社会主义大农业的思想

马克思、恩格斯在创立科学社会主义理论的同时,根据西欧农业发展的状况和对未来社会推想的基础上,提出了建立由国家控制的公有制大农业的思想,这些思想给后来苏联和我国社会主义大农业的建立提供了理论来源。列宁和斯大林在苏联建立了社会主义社会后,把马克思主义关于建立大农业的思想与苏联的实际相结合,建立起了苏联的社会主义大农业,并在建立和发展社会主义大农业的过程中,提出了他们的思想。苏联社会主义大农业的建立和相关理论的提出,对中国共产党在边疆地区建立社会主义大农业产生了重要的影响,是中国共产党建立边疆农垦理论和进行实践的借鉴来源。

1.马克思、恩格斯关于发展社会主义大农业的思想

由于时代条件的限制,马克思和恩格斯没有建立社会主义大农业的实践,其理论主要建立在对当时资本主义大农业的推理上。因此,他们关于建立社会主义大农业的思想更多是原则性的论述。

第一,土地要实行国有化。马克思指出,无产阶级以政府身份要采取的措施,从一开始就应当促进土地私有制向集体所有

制过渡。恩格斯也认为,当工人阶级政党掌握国家权力的时候,对于小农的任务,首先是把他们的私人生产和私人占有变为合作社的生产和占有。而对于通过没收或赎买等方式获得的大地产,恩格斯主张由国家以社会的名义占有这些土地,并把这些土地转交给在国家领导下独立经营的合作社。马克思认为,在资产阶级政权下实行土地国有化,并把土地分成小块租给个人或工人合作社只会造成他们之间的竞争,促成地租上涨,从而有利于土地占有者。而在无产阶级政权下,“土地国有化将彻底改变劳动和资本之间的关系,并最终完全消灭工业和农业中的资本主义的生产……生产资料的全国性的集中将成为由自由平等的生产者的各联合体所构成的社会的全国性的基础,这些生产者将按照共同的合理的计划进行社会劳动。这就是19世纪伟大的经济运动所追求的人道目标。”^①马克思这段话表明土地集体所有制最终应当过渡到土地国有化。

第二,大农业是未来社会发展的必由之路。马克思、恩格斯在科学分析19世纪西欧农业的基础上,认为农业中的小块土地所有制和小生产将会导致土地肥力递减,而且妨碍现代方法在农业中的广泛运用,因此他们赞同大规模的耕作比小块的分散的土地耕作远为优越的观点。因此,在无产阶级及其政党掌握政权后,需要“把大地产转交给(先是租给)在国家领导下独立经营的合作社,这样,国家仍然是土地的所有者。”^②马克思进而主张采用全国规模的耕作和由国家控制土地的耕作,认为这样可以避免滥用地力,并能有效地利用现代科学知识和耕作技术,从而更有力地推动生产,并科学地预见了西方现代大农业走向更高阶段即社会主义阶段的前景。他们坚信,在未来社会,工人们将用事实证明,按照现代科学进行的大规模生产,在没有雇主阶级参加的条件下是完全能够进行的,雇佣劳动也像奴隶劳动和农

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社,1995年,第500~501页。

② 《马克思恩格斯选集》第36卷,人民出版社,1972年,第416页。

奴劳动一样,只是一种暂时的低级的社会形式,它注定要让位于带着兴奋愉快心情自愿进行的联合劳动。由农业工人利用大规模农业的一切优点在工人农场上进行耕种,从而实现“以自由的联合的劳动条件去代替劳动受奴役的经济条件”。^①

第三,国家应有计划地成立农业方面的产业大军。受资本主义工业发展的启发,马克思、恩格斯认为无产阶级在取得政权后,在农业方面也应成立产业大军,以大规模地发展农业。1847年恩格斯在《共产主义原理》一文中就曾指出:社会主义要“组织劳动者或者让无产者,在国家的田庄、工厂、作坊中工作,”“以社会的一切成员实行劳动义务制。成立产业军,特别是农业方面的产业军”。要“开垦一切荒地,改良已垦土地的土质”。^②1848年2月马克思、恩格斯在《共产党宣言》中又提出:无产阶级取得政权后,要逐步剥夺资产阶级的生产资料,“把一切生产工具集中在国家,即组织成为统治阶级的无产阶级手里,并且尽可能快地增加生产力的总量。”并提出:“增加国营工厂和生产工具,按照总的计划开垦荒地和改良土壤。”要“把工业和农业结合起来,促使城乡之间的对立逐步消灭”。^③

第四,要采用先进的科学技术准备大农业。马克思认为,在土地国有化的基础上,为提高生产力,作为自由的农业生产者联合体的农业合作社的社会化的生产,可以把最先进的科学技术应用于大规模的农业生产中。马克思在《资本论》中指出:“现存的大土地所有制将给我们提供一个良好的基础来由组合工作者经营大规模农业,只有在这种情况下,才能应用一切现代辅助工具、机械等,从而使小农业明显地看到基于组合原则的大规模经济的优势。”^④

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社,1995年,第98页。

② 《马克思恩格斯全集》第4卷,人民出版社,1958年,第368页。

③ 《共产党宣言》,人民出版社,1964年,第44~45页。

④ 《资本论》第1卷,人民出版社,1975年,第99页。

2. 列宁斯大林关于发展社会主义大农业的思想

俄国十月革命胜利后，随着社会主义政权在苏联的建立和巩固，为解决苏联的农业问题，为国家的工业化服务，列宁和斯大林根据苏联的具体情况，提出了在苏联建立社会主义大农业的理论，并认为全民所有制是社会主义农业发展的最佳途径，而国营农场和集体农庄是实现目标最主要的载体。

第一，建立公有制的社会主义大农业。马克思主义认为，人类社会的发展历史将是公有制逐步取代私有制。因此，列宁和斯大林根据俄国的实际，主张没收地主的土地后，应建立国营农场，发展全民所有制的社会主义大农业。列宁指出：“从经济上来说，就是必须实现土地国有化，废除土地私有制，将全部土地转归国家所有，完全摆脱农村的农奴制度。正是这种经济的必要性，使俄国农民群众成了土地国有化的拥护者。”“俄国有辽阔的待垦土地，但由于俄国内地的农民群众遭受农奴制的压迫，由于在土地政策方面采取了农奴官僚的态度，这些土地很难得到利用。但是这种土地可能为深入广泛地大规模发展农业和提高生产造成一种经济基础。”^①“土地国有化不仅是彻底消灭一切中世纪制度的唯一方式，而且是在资本主义制度下最好可以设想的土地制度。”^②

第二，建立国营农场。借鉴资本主义农业发展的成果，列宁和斯大林主张在公有制建立起来的基础上，应用社会主义的国营农场来取代私有制的农场和庄园。列宁指出：“当工人阶级战胜一切资产阶级的时候，它就会夺取大业主的土地，就会在大的地主庄园上办起协作农场，工人大伙一起种地，自由选举代理人来当管理人员，使用机器来减轻劳动，轮班工作，每天最多工作八小时（甚至六小时）”。^③“苏维埃政权在完全废除了土地私有

① 《列宁选集》第1卷，人民出版社，1972年，第770页。

② 《列宁选集》第1卷，人民出版社，1972年，第773页。

③ 《列宁选集》第1卷，人民出版社，1972年，第433页。

制以后,已着手实现一系列旨在组织大规模的社会主义农业的办法。其中最重要的办法是建立国营农场”。^①1917年4月他在《无产阶级在我国革命中的任务》中说:“为了提高粮食生产的技术和产量,为了发展合理化的大农场和对它们实行社会监督,我们应当在农民委员会内部争取把没收来的地主庄园改组为模范农场,并由雇农代表苏维埃负责监督。”^②斯大林希望“用国营农场的力量从各方面帮助农民经济”,^③为发展农业生产起好带头作用和促进作用。为了要求在国有荒地上大批建立国营农场,他号召“在所有多余的空闲土地上建立模范农庄,即国营农场。”^④

第三,大力利用先进技术武装大农业。列宁强调指出:“共产主义就是苏维埃政权加全国电气化。”^⑤因此,只有广泛采用科学技术,大规模实现农业机械化、电气化,才能促进农业的快速发展。“无产阶级政党应当劝农村无产者和半无产者把每个地主庄园尽量组织成规模相当大的模范农场,由农业工人代表苏维埃在农艺师指导下用公费经营,并采用最好的机器。”^⑥1920年12月列宁在《苏维埃第八次代表大会关于电气化报告的决议草案》中提出:“国营农场应当成为介绍电气和现代工业的中心。”^⑦列宁高度重视农业电气化和水利化,他说:“立即努力改善农民生活,开始电气化和水利灌溉的巨大工程。水利灌溉是最需要的,它最便于帮助发展边疆,复兴边疆,埋葬一切旧的,从而使过渡到社会主义的事业巩固起来。”^⑧斯大林认为,社会主义国家农业的出路是建立国营农场。1929年11月他在《大转变的一年》

①《列宁选集》第3卷,人民出版社,1972年,第770页。

②《列宁全集》第24卷,人民出版社,1955年,第49~50页。

③《斯大林全集》第12卷,人民出版社,1953年,第115页。

④《列宁主义问题》,人民出版社,1955年,第507页。

⑤《列宁全集》第40卷,人民出版社,1990年,第156页。

⑥《列宁全集》第24卷,人民出版社,1990年,第259页。

⑦《列宁全集》第31卷,人民出版社,1955年,第482页。

⑧《列宁文选》第2卷,人民出版社,1960年,第844页。

中说：“我国农业发展中的转变，从细小的落后的个体经济进到巨大的先进的集体农业，进到共耕制，进到机器拖拉机站，进到以新技术为基础的劳动组合即集体农庄，进到用数百台拖拉机和联合收割机准备起来的巨大的国营农场”，^①为了迅速发展农业，斯大林认为，必须把现代科技和现代机器用于农业生产，“必须帮助农民用新技术和集体劳动来改造农业生产”。^②“必须最大限度地供给农村拖拉机，因为这是使农业进行新技术革命的手段，也是在农村中创立文化技术基地的方法”。^③要“提高土地的单位产量，提高农业的技术水平，发展技术作物，实行农业工业化”^④。

（二）革命战争年代中国共产党关于屯垦的思想

为了在半殖民地半封建的中国取得无产阶级革命的胜利，以毛泽东为首的中国共产党发展马克思列宁主义的革命思想，结合中国的具体国情，提出了以农村包围城市，最后夺取全国政权的革命理论。这一理论的关键性问题是当党的力量还不够强大时，党把主要的力量放到敌人力量薄弱的农村地区从事革命活动，并不断积蓄力量。然而，中国是一个落后的农业大国，特别是在中国共产党能够生存下来的地方，经济发展极其落后，在缺乏外援的条件下，面对敌人的经济封锁，仅仅依靠根据地的人民群众无力保障大批机关和军队的供给。为了生存和发展，以毛泽东为首的中国共产党借鉴我国古代屯垦思想，结合根据地的实际，开展了大生产运动，并产生了中国共产党的屯垦思想。

一是各根据地的中国共产党和政权都要高度重视发展生产

① 《斯大林全集》第12卷，人民出版社，1953年，第112页。

② 《论列宁主义问题》，人民出版社，1949年，第331页。

③ 《斯大林全集》第7卷，人民出版社，1953年，第132页。

④ 《斯大林全集》第7卷，人民出版社，1953年，第281页。

的工作。土地革命时期毛泽东就曾指出：“中国共产党如果不能对经济问题有一个适当的办法，在敌人势力的稳定还有一个比较长的时间的条件下，割据将要遇到很大的困难，这个经济问题的相当的解决，实在值得每个党员注意。”^①并要求军队在农忙时帮助农民进行生产。1939年李富春在《加紧生产，坚持抗战》的报告中明确提出，抗日根据地的生产关系到抗战的成败，要求根据地的各级党委和政府都应高度重视发展生产的工作。同年，毛泽东在《反投降纲领》中指出：“一切可能地方，一切可能时机，一切可能种类，必须发展人民的与机关部队学校的农业、工业、合作社运动，用自己动手的方法解决吃饭、穿衣、住房、用品问题之全部或一部，克服困难，以利抗战。”^②毛泽东还指出：“如果取之于民太多，则人民负担不起，人民也势将饿饭。”^③因此，“利用战斗和训练的间隙，从事粮食和日用必需品的生产，达到军队自给、半自给或部分自给之目的，借以克服经济困难，改善军队生活和减轻人民负担”^④就是一个最好的选择。1942年毛泽东在陕甘宁边区高级干部会议上，对军队开展屯垦来减轻人民群众负担的方式给予了充分的肯定，他说：“如果我们在陕甘宁边区的军队在这两年内获得全部或大部屯田的机会，那么，在两年以后，人民负担又可减轻了，民力又可得到休养了。”^⑤

二是机关工作人员和军队都要参加生产。革命战争年代，中国共产党建立的根据地处于敌人的分割包围之中，同时，根据地的经济发展都相对落后，为解决革命政权和军队的生存问题，中国共产党主张在可能的条件下，各类人员都应参加生产，促进根

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年，第53页。

② 《中共中央文件选集》第11册，中共中央党校出版社，1986年，第100页。

③ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年，第1017页。

④ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年，第1040页。

⑤ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社，1991年，第894页。