

杨雍哲 著

改革源頭新發展

——中国农村问题研究

中国言实出版社

改革源頭新發展

——中国农村问题研究

杨雍哲 著

中国言实出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革源头新发展/杨雍哲著.

-北京:中国言实出版社,2000.8

ISBN 7-80128-425-9

I. 改…

II. 杨…

III. 农业-经济-文集

IV. F481.323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 087380 号

出版发行 中国言实出版社

地址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮编:100101

电话:64924761 64924716

<http://www.zgyscbs.com>

经 销 新华书店

印 刷 北京忠信诚印刷厂

版 次 2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

规 格 850 × 1168 1/32 13.375 印张

字 数 350 千字

印 数 1—6000 册

定 价 23.80 元

目 录

I 综合篇

农业发展新阶段与农村深化改革 (3)

○农业发展进入新阶段 ○新阶段也有新问题 ○解决新问题要有新思路
○实施新思路要坚持深化农村改革

农业发展新阶段与农业结构调整 (16)

○调整农业结构是我国农业发展进入新阶段后的一项重要任务 ○以深化改革的精神广辟农业增效农民增收门路 ○农业结构调整是一个综合性目标
○调整农业结构应积极稳妥推进

农业发展新阶段与扩大内需 (30)

○扩大内需的潜力在农村 ○扩大农村需求的关键在于增加农民收入
○首先启动先富起来的农民的消费和投资,带动更多农民就业和增收

增加农民收入是事关全局的大问题 (33)

○增加农民收入的深层次背景 ○增加农民收入的现实意义和深远意义
○增加农民收入的思路和途径

农业结构调整和城镇化是解决农民

收入问题的两大战略 (37)

○为推动农业发展进入新阶段做出巨大贡献的农民,理应得到应有的

回报 ○关键在于以最大精力抓农民的增收减负 ○调整农业结构和推进城镇化对解决农民收入问题是相辅相成，并行不悖 ○调整农业结构既要保证国家粮食安全，又要使农民增加收入 ○以小城镇为重点，大中城市兼容并蓄，多途径转移农村人口

扩大有利于农民增收的政策空间 (46)

○把合作制引进农业产业化经营，使农民分享农产品加工、流通环节的利润 ○坚持农村信用合作社回归农民的方向，真正办成农民自己的合作金融组织 ○城市和国家有关部门应加强对民工潮的引导服务，扩大农民到农外就业 ○免除农业特产税，减轻农民负担，提高农产品国际竞争力

如何进行农业结构战略性调整 (53)

○把加入 WTO 的研讨引向研究解决实际问题 ○要从实质上探讨农业结构战略性调整的内涵 ○学术活动要与实践相结合

加入 WTO 与扩大农产品出口贸易 (64)

○更好地利用两个市场、两种资源发展农业 ○扩大出口可以带动农业结构调整、增加农民收入，构筑农业融入全球的新结构 ○扩大农产品出口贸易需要有得力的宏观政策 ○从理论与实践的结合上找到解决问题的办法

观念创新与提高农业国际竞争力 (70)

○市场经济就是竞争经济，转变观念是提高竞争力的先导 ○不论出口产品还是内销产品都在国际竞争之列，要树立全方位的竞争观念 ○发挥中华民族特色产品的比较优势，开辟无竞争对手的领域 ○充分认识加强生态环境的保护和建设与提高农产品国际竞争力的关系，树立新的竞争观念 ○冲破出口农产品的绿色壁垒，需要农民和政府共同努力，政府的努力更为重要 ○完善农业经营体制，改革农业管理体制，以利增强农产品国际竞争力

为入世后的农业提供法律保障 (79)

○从国外农业立法中寻求有益的借鉴 ○入世后对绿箱政策、黄箱政策运用的程度关系到农产品的国际竞争力 ○对外开放农产品市场,对内实施农业保护,是世贸组织成员面对的双重任务 ○重视对农村弱势群体的扶持,这在入世后尤为重要

跨世纪的农经学界面临的形势和任务 (88)

○跨世纪的中国农业和农村工作面临的形势 ○跨世纪的农经学界应予关注和研究的课题 ○农经学会的工作重点

农经学者应积极投身西部大开发 (96)

○西部大开发将揭开西部农村经济发展新篇章 ○农经学者要为西部生态环境保护和建设效力

学术研究要面对现实 (100)

○高度重视粮食主产区和纯农户收入减少问题 ○农业组织创新必须坚持稳定家庭承包经营的基础 ○要重视依托农村能人兴办农业产业化龙头企业 ○扩大农产品出口贸易,获取国际分工的利益

研究工作要为当前农业和农村经济发展服务 (109)

○“卡特”中心是一个富有活力的组织 ○研究工作要急国家之所急,急农民之所急 ○要注重研究农民增收、农业产业化经营和农村金融等现实问题

民政:农村稳定和发展的基石 (112)

○民政工作就是保持政治和社会稳定的工作 ○坚持效率优先、兼顾公平 ○发展农村集体经济,为民政对象的生活保障提供可靠的物质保证 ○更新民政对象的观念,鼓励和支持他们自力更生、艰苦奋斗

II 改革发展篇

当前农村改革形势与试验区的工作 (121)

○改革粮食购销体制 ○棉花由计划调拨改为市场交易 ○把农村信用社办成农民自己的合作金融组织 ○农业产业化经营注入合作制成分
○围绕农村迫切需要解决的问题进行解难性试验、普及和推广性试验
○把试验区的试验与面上群众的创造结合起来 ○最大限度发挥试验区取得的试验成果的效益

农业发展要有新思路 (128)

○农业发展两大目标 ○种植业和养殖业复合发展，最大限度提高初级产品生产效益 ○发展合作加工、销售，把农产品的工、商利润留给农民
○依靠科技转变增长方式，追求农产品生产、加工收益的最大化 ○加强政府宏观调控，保护农民合理利益

促使中国农业再攀高峰 (143)

○调整农业结构是农业发展进入新阶段之后的必然 ○调整农业结构要明确目标、广开思路、积极稳妥推进 ○不仅要调整品种和品质结构，还要调整区域种植结构 ○不仅要调整生产结构，还要调整农民收入、农民就业、农村教育、农村金融资本使用结构 ○不仅要调整农业和农村经济结构，还要调整经营方式 ○不仅要以国内市场为导向，还要关注国际市场

要宣传发展农业的新思路 (151)

○要注重宣传农业和农村发展的新思路、新办法 ○针对种粮比较效益低的情况，研究如何建立以粮食生产为基础的高效农业体系 ○针对灾多抗御能力弱的情况，探索如何建立良好的可持续发展的生产环境 ○针对农村人多素质差的情况，研究如何建立高素质的劳动大军

加强农业要调动亿万农民积极性 (159)

○农业发展取决于农民积极性 ○调动农民积极性关键在于提高农业比较效益,使农民得利 ○提高农业比较效益的途径

亿万农民积极性是农村改革发展的动力 (163)

○农民积极性是农业发展的决定性因素 ○尊重农民的首创精神
○坚持从群众中来、到群众中去的工作方式

调动亿万农民积极性在于增加农民收入 (165)

○粮食供求平衡有余的新形势下要注意保护和调动农民积极性 ○调整粮食种植结构,发展粮食加工转化 ○改善农业生产条件,提高农业综合生产能力 ○贫困地区要加强农田基本建设

抓住小城镇建设带动农村产业结构调整 (170)

○小城镇建设是带动农业结构战略性调整的关键环节 ○先办厂后造城,边办厂边造城 ○在办乡镇企业的同时有意识地造城 ○国家在政策上要支持农民造城

从宏观背景看都市农业发展 (175)

○都市农业与实施城镇化战略 ○都市农业与农业和农村经济结构战略性调整 ○都市农业与农业现代化 ○都市农业与全面提高城市居民生活质量 ○都市农业与加强生态建设、实施可持续发展战略

一个地区的农业发展在于选准方向 (180)

○面向市场调整产业结构,选择正确的产业方向 ○及时总结农业结构调整中出现的新生事物 ○增加农民收入的建议

农村稳定与改革、发展的关系 (188)

○“无农不稳”,农村稳则全国稳 ○农村稳,首先要政策稳 ○以发展生产、增加农民收入求稳定 ○以减轻农民负担求稳定 ○以扩大基

层民主求稳定 ○以化解金融风险求稳定 ○以抓好农村社会治安综合治理求稳定

III 农业产业化篇

农业产业化经营的实质在于使农民得利 (205)

○增加农民收入是当前农业和农村工作的重中之重 ○实行农业产业化经营是增加农民收入的一条重要途径 ○合作制是保证农民增加收入的主要形式 ○办龙头企业一般应先从流通做起,突破当前卖难,为农民增收服务 ○加强宏观调控,保证农业稳定发展,农民稳定增收

运用合作制加快推进农业产业化经营 (216)

○实行农业产业化经营是农业发展的方向 ○合作制是又快又好地发展农业产业化经营的主要途径 ○要建设现代化的、有一定规模的合作制龙头企业

农科教与企业联姻好 (227)

○农业发展靠科技,科技推广靠人才,人才培养靠教育 ○农科教与企业联手合力推动农业产业化经营

把农业的产业链条从田头拉到餐桌 (232)

○餐桌是农业生产适应消费需求的结合点 ○依餐桌需求调整和发展农业生产 ○放手让农民进入田头连接餐桌的服务领域 ○政府有关部门要转变职能加强引导和支持

站在田头,盯住市场,发展商品农业 (239)

○20年农业和农村经济发展的伟大成就 ○农业发展进入了产量、质量、效益并重的新阶段 ○农民站在田头,盯住市场,发展商品农业,需要社会有关方面的大力支持

农业产业化经营与供销社的改革发展 (243)

○农业产业化经营的历史定位 ○农业产业化经营的本质要求是农民分享加工和销售环节的利润 ○农民分享加工和销售环节利润的实现途径是合作制 ○供销社进军农业产业化具有多方面积极意义 ○要进一步重视分利和民主、跨社区发展、行业协会建设、多形式的联合与合作

供销社进军农业产业化是自身改革发展的正确道路 ... (250)

○供销社要坚定不移地进军农业产业化 ○合作制才能使农民在产业化经营中得利 ○下苦工夫把已有的专业合作社办成示范社 ○严格按照合作制的宗旨办社 ○转变经营思想,把开拓市场放在第一位

打破农民办不了现代龙头企业的迷信 (255)

○科迪集团的成功之路 ○发展农业产业化要发挥农村能人的作用
○解放农村能人思想,激励农村能人创业

扩大农民就业在于支持农村能人创业 (257)

○增加农民收入的关键在于扩大就业 ○扩大就业的广阔天地是,使过多的农业产中劳动者向产前、产后的服务业转移 ○农村能人是带领农民向农产品加工业、推销业及其他服务业转移的火车头 ○深化农村金融改革是支持农村能人兴办龙头企业的关键

依靠龙头企业承担产业化项目的系统开发 (261)

○发展高效生态农业是三峡库区移民开发的正确选择 ○依靠龙头企业承担项目的系统开发

期货市场与农业产业化 (268)

○大连商品交易所的期货交易试点是成功的 ○深化粮食流通体制改革,发展农业产业化经营,需要期货市场 ○在小品种试验成功的基础上,可以考虑增加玉米等大宗期货品种

IV 粮食篇

关于调整粮食的区域种植结构的建议 (273)

○农业结构调整应包括区域种植结构调整 ○沿海地区和大中城市郊区可放手发展市场需求的高价值经济作物,适当减少粮食面积 ○中西部粮食主产区以销区为市场坚持发展粮食生产 ○销区与产区优势互补,实现双赢

重视粮食区域种植结构调整 (276)

○强调粮食区域种植结构调整具有重大意义 ○如何进行粮食区域种植结构调整 ○调整粮食区域种植结构不会影响全国粮食供求平衡

山东粮食区域种植结构调整调查 (279)

○全面推进农业结构调整 ○支持胶东及其他沿海经济发达地区减少粮食面积 ○支持鲁中、鲁西及其他宜粮地区增加粮食生产

粮食大省向富省强省转变的战略 (282)

○大力抓好粮食加工和流通 ○运用合作制发展农业产业化 ○依靠乡镇企业、农村供销社和农村能人办合作制龙头企业

粮食丰收后要继续坚持党的粮食政策 (286)

○粮食丰收说明了什么 ○粮食丰收带来了什么 ○粮食丰收后应该做些什么

按照市场经济的原则完善粮食流通体制 (295)

○改变流通制约生产 ○鼓励和支持用粮大户直接到产区采购粮食
○农业、农垦系统和供销合作社介入粮食流通领域 ○支持主产区搞粮食就地转化 ○继续发挥国有粮食部门的主渠道作用

把合作制引入小麦经济 (305)

○发展优质专用小麦是结构调整的新突破 ○从抓“小麦生产”到发展“小麦经济”是认识上的一次飞跃 ○合作制引入小麦经济的重要意义

小杂粮 大文章 (311)

○富有特殊营养价值、保健价值的小杂粮迎来了新的发展机遇 ○发展是由需求决定的 ○关键在于使粮农得利，调动他们的积极性 ○发展的几点建议

V 生态建设篇

大陆环境保护与农业可持续发展 (317)

○农业与环境有着紧密的互动关系 ○农业发展有利于环境的五大历史性战略调整 ○农业可持续发展的背景及建议

退耕还林应积极稳妥推进 (329)

○从毁林开荒到退耕还林还草是重大历史转折 ○陡坡耕地退耕还林还草要与缓坡耕地搞坡改梯同时并举 ○重视还经济林、经济草 ○科技服务要跟上 ○因地制宜搞好规划，有规模地发展，运用产业化经营方式推进

退耕还林要正确处理生态效益与经济效益的关系 (333)

○退耕农民的心态值得重视和认真对待 ○经济效益与生态效益可以统一起来 ○多种植经济和生态效能兼有的树种、多年生人工牧草，建立复合生态体系 ○变单一主体育苗为多主体育苗，发展种苗专业户、种苗企业

林业可持续经营与发展战略 (337)

○保护天然林，发展人工林，市场对木材的需求主要转向依靠人工林

○不论是国有林还是私有林，由林业公司以不同形式实行产、加、销一体化的规模经营 ○林业科研机构转制使科研与市场需求密切结合，加快林业科技成果转化 ○林业以实行统一管理体制为好

新世纪指导林业工作的革新之举 (348)

○中国可持续发展林业战略研究具有前瞻性 ○林业可持续发展与国家大局的关系 ○林业战略思想的核心是“三生态”：生态建设、生态安全、生态文明

加快发展三倍体毛白杨 (352)

○三倍体毛白杨速生丰产优势十分突出 ○对大农业结构调整的积极意义 ○林业发展也要实行从粗放经营向集约经营转变 ○加快推广要靠政策、靠产业化、靠林科教与企业 and 林农联姻

关于加速推广三倍体毛白杨的调查报告 (359)

○何谓三倍体毛白杨 ○三倍体毛白杨速生、优质、高效 ○最适宜栽种的区域是黄河中下游 ○加快发展三倍体毛白杨的设想与建议

VI 扶贫开发篇

我国反贫困的强大武器 (369)

○扶贫攻坚难度越来越大，但反贫困有利条件越来越多 ○以基本解决农村贫困人口温饱问题为目标 ○坚持扶贫到户 ○总结推广扶贫小额信贷经验 ○依靠科技，实施智力开发 ○以更加灵活的政策调动贫困地区干部和群众反贫困的积极性和创造性 ○加强贫困地区基础设施建设 ○扶贫是全社会的义务

加强扶贫攻坚力度，全面稳定解决群众温饱 (389)

○吃饭问题基本解决后要以全面稳定解决温饱为新目标 ○扶贫要到村到户 ○改进完善扶贫贷款使用办法 ○大规模培训人才 ○加强农田基本建设

引导科技力量参与西部开发 (400)

○贫困地区开发需要大批科技和管理人才 ○科技和管理人才到贫困地区可以大显身手 ○利用好的典型进行宣传引导

东西部扶贫协作是合力攻坚的好办法 (403)

○扶贫协作是解决贫困人口温饱问题的重要措施 ○扶贫协作要互利互惠，以开发利用西部贫困地区资源为切入点 ○政府与企业在扶贫协作中的定位

下工夫把点上的经验变成面上的实践 (406)

○吕梁地区积累了一些扶贫典型经验 ○下工夫把成功经验在面上普及推广 ○探索解决县乡财政困难问题 ○充分发挥模范人物的作用

I 综合篇

农业发展新阶段与农村深化改革

○1999 年 9 月

○本文原载《人民日报》1999 年 8 月 5 日第 11 版。

新 中国已经走过了半个世纪的历程。这半个世纪的中国农业和农村经济发生了翻天覆地的变化，它结束了人民不得温饱的历史，迈向人民向往的小康目标。正确认识农业发展所处的新阶段与农村深化改革的问题，对推动农业和农村经济的持续发展是十分必要的。

农业发展进入新阶段

建国 50 年来，特别是党