



人民警察写作实用丛书

RENMINJINGCHAXIEZUO
SHIYONGCONGSHU

公安机关 常用办案文书制作

GONGANJIGUAN
CHANGYONGBANANWENSHUZHIZUO

● 许瑞忠 王晓东 刘 鹤 主编

黄河出版社

PDG

丛书策划/主编 张 勳
责任编辑 李景荣 葛春亮
封面设计 张宪峰

- 警察文书写作的指南
- 警察规范办案的样本
- 警察执法经验的总结
- 警察办案文书的汇编

1586 978-7-5460-0024-6



9 787546 000244 >

定价: 18.00 元

序

公安部四所 曲玉斌

公安机关每天面临着大量的行政、刑事执法工作，同时也有大量的文字写作任务。在处理治安案件、刑事案件的时候，民警的积极性很高，处理起来也得心应手、游刃有余，但一旦要其坐下来写点文字方面的东西，往往是绞尽脑汁、搜肠刮肚，甚至不知如何下手；即使写出来，或者不符合文书格式的要求，或者内容乏味，达不到要求。因此，如何提高公安民警的写作能力，让他们敢写、愿写、会写，是公安机关亟待解决的问题。由山东警察学院王晓东、许瑞忠同志主编的《公安机关常用公务文书写作》、《派出所常用文字材料写作》、《公安机关常用办案文书制作》、《当我穿上警装时》等一套《人民警察写作实用丛书》，一定程度上有助于这一问题的解决。

通览了这四本书的书稿后，我认为具有以下三个特点：

一是有很强的实用性。这套丛书可以解决公安民警日常写作中的一些实际问题。《公安机关常用公务文书写作》、《派出所常用文字材料写作》、《公安机关常用办案文书制作》在阐述公安机关经常面临的文字材料写作要点的同时，附上一些有典型代表性的例文，并对这些例文进行评析，可使广大民警从理性和感性两个方面对各种文字材料的格式、内容等有所了解，进而敢于下笔进行自己的写作。《当我穿上警装时》围绕“人”穿上警装时的所思、所言、所做，阐述了警察的宗旨、任务、道德、禁忌、权责、礼仪等等，为公安民警从事文字写作提供了大量素材。

二是有很强的指导性。书中选取的例文不但可以指导写作，

例文的内容对民警的思想、工作也具有很强的指导性。公安民警可以比照例文内容,找出自己思想、工作中的差距和不足,进而予以改进。可以说,这套书不仅是写作类著述,也是思想政治类和公安业务类的著述,具有双重的指导性。

三是内容比较全面。《公安机关常用公务文书写作》、《派出所常用文字材料写作》、《公安机关常用办案文书制作》三本书对公安机关、公安派出所常用的公务文书、事务文书和办案文书都做了详述,涵盖广泛。《当我穿上警装时》,从12个方面阐述了当“我”穿上警装那一刻时应知、应思、应做的事情,内容广泛、全面。

由于这套著述有以上三个明显的特点,对提高公安机关民警的文字写作能力和理论水平有较强的指导作用,我高兴地向公安民警和有志从事公安事业的同志们推荐这本书。是为序。

二〇〇九年一月五日

目 录

第一部分 刑事案件办案文书制作

第一章 现场勘查文书制作	(1)
第一节 现场勘验检查笔录	(1)
第二节 询问笔录	(11)
第二章 侦查阶段文书制作	(17)
第一节 呈请立案报告书	(17)
第二节 侦查工作方案	(19)
第三节 排查提纲	(32)
第四节 案件侦查情况报告	(39)
第五节 辨认笔录	(47)
第六节 搜查笔录	(51)
第七节 侦查实验笔录	(53)
第八节 人身检查笔录	(56)
第九节 通报	(58)
第十节 呈请拘传报告书	(61)
第十一节 呈请拘留报告书	(65)
第十二节 提请批准逮捕书	(70)
第十三节 通缉令	(74)
第十四节 讯问计划	(78)
第十五节 讯问笔录	(82)
第十六节 破案报告	(91)
第三章 结案阶段文书制作	(101)

第一节	呈请侦查终结报告书	(101)
第二节	起诉意见书	(113)
第三节	案件分析报告	(127)
第四章	补充侦查阶段文书制作	(134)
第一节	补充侦查报告书	(134)
第二节	要求复议意见书	(136)
第三节	提请复核意见书	(139)

第二部分 行政案件办案文书制作

第五章	调查类文书制作	(142)
第一节	询问笔录	(142)
第二节	勘验/检查笔录	(154)
第六章	听证类文书制作	(161)
第一节	公安行政处罚告知笔录	(161)
第二节	听证笔录	(164)
第七章	决定类文书制作	(170)
第一节	公安行政处罚决定书	(170)
第二节	当场处罚决定书	(176)
第三节	暂缓执行行政拘留决定书	(180)
第四节	没收保证金决定书	(185)
第五节	收容教育/延长收容教育决定书	(187)
第六节	强制戒毒/延长强制戒毒决定书	(192)
第七节	出入境管理拘留审查/延长拘留审查决定书	(197)
第八节	终止案件调查决定书	(200)

第三部分 应诉文书制作

第八章	行政诉讼文书制作	(206)
-----	----------------	-------

第一节 行政诉讼答辩状	(206)
第二节 行政上诉状	(212)
第三节 行政申诉状	(218)
附录 山东省公安机关刑侦部门刑事案件立卷规范(试行)	
.....	(225)
后 记	(235)

第一部分 刑事案件办案文书制作

刑事案件办案文书是指公安机关在办理刑事案件过程中，依据《刑事诉讼法》、《公安机关刑事案件办案程序规定》（以下简称〈办案程序规定〉）、《公安机关刑事案件现场勘验检查规则》（以下简称〈现场勘验检查规则〉）等相关规定，按照特定的程序和格式制作、使用和认可的具有法律效力或法律意义，以及记录、反映办案过程的文件材料的总称，具有法律约束性、制作规范性和适用特定性的特点。

按常规，刑事案件办案文书可分为立案类、律师参与刑事诉讼类、强制措施类、侦查取证类、执行类和通用类六大部分。这些文书，许多系有固定格式的表格形式，虽在办案中经常使用，但其制作相对简单，填写字数亦少，易于学习和掌握，限于篇幅故未编入。

第一章 现场勘查文书制作

第一节 现场勘验检查笔录

一、现场勘验检查笔录的概念和意义

现场勘验检查笔录（简称现场勘验笔录），是勘查人员在现

场勘验检查过程中填写的、并在活动结束后审定制作的、记录现场勘验检查过程以及现场客观情况的文书，是现场勘验检查记录的重要组成部分。

现场勘验是刑事诉讼法规定的一项重要侦查措施，其任务是查明犯罪现场的情况，发现和收集证据，研究分析案情，判断案件性质，确定侦查方向和范围，为破案提供线索和证据。勘验人员与对犯罪有关的场所进行勘验后制作的《现场勘验检查笔录》是分析研究案情的重要依据，对案件的侦破具有重要作用。

《刑事诉讼法》第 101 条规定：侦查人员对于与犯罪有关的场所、物品、人身、尸体应当进行勘验或者检查。第 106 条规定：勘验、检查的情况应当写成笔录，由参加勘验、检查的人和见证人签名或者盖章。

现场勘验检查笔录是以文字记述形式反映现场和勘查情况，笔录内容全面、概括性强，但缺乏直观性、生动性，对痕迹物证的描述欠准确。

二、现场勘验检查笔录的内容及格式

《现场勘验检查笔录》属于叙述型文书，由前言部分、正文部分和结尾部分组成。

1. 前言部分。应当记录的内容包括：

(1) 笔录文号。

(2) 发现或者报案时间、内容、现场地点及其周围环境。

(3) 现场保护情况。包括现场保护人的姓名、单位、到达现场时间、保护方法等。《办案程序规定》第 194 条第 1 款规定：发案地派出所、巡警或者治安保卫组织应当妥善保护犯罪现场，注意保全证据，控制犯罪嫌疑人，并立即报告公安机关主管部门。《现场勘验检查笔录》应当将上述情况记录清楚，以便对现场有关情况作出准确判断。

(4) 勘验检查的起止时间。

(5) 勘查人员、组织指挥人员及见证人基本情况。

(6) 现场条件。《现场勘验检查笔录》应当记载清楚进行现场勘查时的现场条件，如天气、温度、湿度、光线条件等。

2. 正文部分。正文部分主要记录勘查过程及结果。

重点记载现场和勘查的具体情况，如现场的空间、方位、大小及建筑布局，物体的摆放、陈设情况，作案工具及其他痕迹、物证的名称、数量、性状、具体位置、分布情况以及提取方法，现场物品损害情况及被害人情况，以及其他变动或异常情况。对于性质不同的案件，要根据不同案件现场的特点，有针对性地进行记录，如对凶杀现场，要记录尸体的具体位置、衣着、姿势、损伤、血迹分布，与周围物品和痕迹相对关系，以及尸表检查情况等。入室盗窃现场要记录清楚门窗状态、撬压痕迹、手印、足迹、室内家具移动、破坏情况等。

3. 结尾部分。主要记录勘查结果。

重点记录提取痕迹物证情况、扣押物品情况、制图和照相的数量，录像和录音的时间。笔录制作人、制图人、照相人、录像人、录音人、实施勘验检查人员的单位、职务及签名，见证人签名，笔录制作完成时间等。

附格式：

现场勘验检查笔录

公 () 勘 [20] 号

20 年 月 日 时 分

接到

的 报告 ☐ / 指派 ☐ :

现场勘验检查于 20 年 月 日 时 分开始,
至 20 年 月 日 时 分结束。

现场地点: 市 (区、自治州、盟)
县 (市、区、旗)

天气情况: 温度 $^{\circ}\text{C}$; 相对湿度 ; 风向 ;
阴 ☐ / 晴 ☐ / 雨 ☐ / 雪 ☐ / 雾 ☐ ☐.

勘验检查前现场的条件: 变动现场 ☐ / 原始现场 ☐.

现场勘验检查利用的光线: 自然光 ☐ 灯光 ☐.

现场勘验检查指挥由 担任。

勘验检查情况:

现场勘验检查提取痕迹、物证登记表

序号	名 称	提 取 部 位	提取方法	数量	提取人

第 页

现场勘验检查制图 ____ 张；照相 ____ 张；录像 ____ 分钟；
录音 ____ 分钟。

现场勘验检查记录人员：

笔录人 _____

制图人 _____

照相人 _____

录像人 _____

录音人 _____

现场勘验检查人员：

单位 _____ 职务 _____ 本人签名 _____

单位 _____ 职务 _____ 本人签名 _____

单位 _____ 职务 _____ 本人签名 _____

单位 _____ 职务 _____ 本人签名 _____

单位 _____ 职务 _____ 本人签名 _____

现场勘验检查见证人：

性别 ____ 年龄 ____ 岁，单位或地址 _____ 签名 _____

性别 ____ 年龄 ____ 岁，单位或地址 _____ 签名 _____

二〇 ____ 年 ____ 月 ____ 日

第 页

三、现场勘验检查笔录制作要求

1. 要如实客观地记录犯罪现场和现场勘查情况。《现场勘验检查笔录》是对案件现场勘查中发现的各种客观情况的记载，侦查人员对现场情况的分析意见不能记录在笔录中。笔录中对各种情况的记载顺序，应当与对现场情况进行实际勘查的顺序相符。

2. 现场勘验检查笔录与现场照相、现场绘图反映的情况必须一致。根据《办案程序规定》第197条的规定，现场勘查应当对现场拍照，并制作现场图，即笔录记述内容应当与照片、现场图相一致，并相互补充、印证。

3. 笔录的词汇、用语必须准确。笔录的文字一定要准确、清楚，避免使用晦涩难懂或者含混不清的语言，尤其是对现场物体和痕迹的位置、形状、距离、大小等特征，一定要准确记载。

4. 笔录要简明扼要，重点突出。

5. 同一案件发现有多个现场的，要分别制作笔录，不能记录在同一份笔录中。

示例 1:

现场勘验检查笔录

××公（刑）勘〔200×〕56号

200×年×月×日5时30分，××市公安局××分局刑警大队教导员××接本局××派出所所长×××电话报案称：今天凌晨5时许在其辖区××造纸有限公司翻砂车间内发现一具尸体，经查死者为夏××（男，28岁，该公司职工）。现场已保护，请派员来勘查现场。

现场勘验检查于1月31日6时20分开始，至1月31日17时20分结束。

现场地点：××市××区平安路191号，××市××造纸机械有限公司。

天气情况：温度零下6-4℃；风向：北风2-3级；晴。

勘验检查前现场的条件：原始现场。

现场勘验检查利用的光线：自然光及灯光。

现场勘验检查指挥由××公安分局副局长××担任。

勘验检查情况：

现场位于××市××区平安路与商城路交汇处东北侧××造纸有限公司院内。该公司北侧为××热电厂，东侧为××米面加工厂。该公司门牌为平安路191号。

中心现场位于该公司院内北侧翻砂车间内，该翻砂车间北侧为仓库，东侧为更衣室，南侧为加工车间，西侧为橡胶车间。该翻砂车间大小为东西长50米，南北宽12米，南墙正中设一450×400厘米的门洞，门洞上有两块黄色毡布。门洞北侧850厘米处，距离北墙150厘米处有一180×170×140厘米的地洞，地洞内有一头东南、脚东北呈右侧卧状男性尸体。该尸体上穿藏蓝色上衣，下穿黑色裤子，尸体头部可见开放性创口（尸体详情见尸体检验鉴定书）。尸体头部相应处地面上有40×40厘米范围的血泊，血泊东北侧有一30×28×8厘米的铁块。尸体北侧竖有一长176厘米的木柄铁勺，其中木柄直径3.5厘米，长153厘米，铁勺高18厘米，上口直径19.5厘米，底部直径14厘米，上附有大量血迹及毛发。地洞上侧东南角处有宽70厘米的拖拉痕迹，该拖拉痕迹向东延伸至东侧车间，长22米，拖拉痕迹东端地面上距北墙400厘米处有220×80厘米范围的血泊。该翻砂车间内西侧距西墙12米处靠南墙有一180×40×120厘米的水池，水池内有一湿透的白色线手套，上有血迹。

该公司大门东侧有三排平房，南侧两排为办公室，北侧一排东端两间为伙房。该伙房南墙上设一120×200厘米的双扇内开

木质玻璃门。该门呈开启状，门锁锁闭完好，东扇门门挂与门体分离。伙房内靠西北墙处为面板，面板上有菜刀3把。

该公司西南角处有一废弃的厕所，其中东南侧为男厕所。男厕所内距西南墙60厘米、东南墙75厘米处地面上有一木柄菜刀，其木柄长10厘米，刀体大小为20×10厘米，该刀刃部部分卷曲。

现场勘验检查无其他异常发现。

现场勘验检查提取痕检、物证登记表

序号	名称	提取部位	提取方法	数量	提取人
1	血迹	现场血泊内	纱线	一份	××
2	铁勺	尸体北侧	实物	一把	××
3	线手套	车间西侧水池内	实物	一只	××
4	菜刀	院西南废弃厕所	实物	一把	××

现场勘验检查制图1张，照相36张。

现场勘验检查记录人员：

笔录人：×××，××刑警大队技术中队 副中队长

制图人：×××，××刑警大队技术中队 中队长

照相人：×××，××刑警大队技术中队 中队长

现场勘验检查人员：

单位：××刑警大队 职务：副大队长 签名：×××

单位：××刑警大队技术中队 职务：中队长 签名：×××

单位：××刑警大队法医中队 职务：中队长 签名：×××

现场勘验检查见证人：

性别：男，年龄55岁，单位或住址：××造纸公司，签名：
××

性别：男，年龄43岁，单位或住址：××造纸公司，签名：
×××

二〇〇×年×月三十一日

【评析】

该为命案现场勘验检查笔录。记录符合格式要求，语言表达规范，内容较全面，测量数据较准确，命案现场中的一般记录要点较突出。但有些地方仍有模糊用语，一些位置关系记录不够连贯，使痕迹、物证、建筑的相对关系较乱。

示例 2:

现场勘验检查笔录

××公（刑）勘〔200×〕489号

200×年×月×日8时30分，××市公安局××分局刑侦大队接到车站派出所副所长×××电话报告：今天早上8时左右，该辖区××路××号××联通公司三楼财务室内保险柜被盗，内有现金约4000元。

现场勘验检查于200×年×月×日8时55分开始，至200×年×月×日11时15分结束。

现场地点：××市××区××路××号××联通公司。

天气情况：温度30.0℃；相对湿度：75.0%；风向：南风；晴。

勘验检查前现场的条件：原始现场。

现场勘验检查利用的光线：自然光。现场勘验检查指挥由××市公安局××分局刑侦大队×××担任。

勘验检查情况：

现场位于××市××区××路××号，××路与××路交汇处东北侧××联通公司办公楼三楼财务室。该财务室北侧为宽150厘米的走廊，财务室西侧为仓库，东侧为副经理办公室。该财务室北墙上有一90×190厘米的单扇内开整体防盗门，该门门锁完好，门内南侧80厘米处地面上有一50×50×80厘米的银灰

色保险柜，该保险柜前侧左上角处有15×10厘米范围的铁皮翘起。保险柜西侧有120×40×180厘米的档案橱5个，橱门呈开启状。该财务室东北角上侧有一报警器，被破坏。该财务室东侧有140×70×75厘米的办公桌4个，其中保险柜东侧的办公桌上有15×10厘米范围的血迹。南侧办公桌上有残缺鞋印一枚。财务室内写字台西侧30厘米、距南墙50厘米地面上有一40×40×80厘米的呈倒状的银灰色保险柜。该保险柜下侧柜门呈开启状，柜壁边沿上在40×15厘米范围内有广泛分布的前缘分别宽1.4厘米和0.6厘米的撬痕。保险柜西侧地面上有100×80厘米范围的纸张、支票等物。保险柜东侧有一椅子，椅子上有白色硬纸盒一个，经茚三酮显现，在该纸盒上发现指纹5枚。该财务室南墙东侧的窗户窗棂被撬断，相应处窗棂上有撬压痕迹。

现场勘查无其他异常发现。

现场勘验检查提取痕迹、物品登记表

序号	名称	提取部位	提取方法	数量	提取人
1	手印	纸盒	茚三酮/照相	1	张××
2	手印	纸盒	茚三酮/照相	1	张××
3	手印	纸盒	茚三酮/照相	1	张××
4	手印	纸盒	茚三酮/照相	1	张××
5	手印	纸盒	茚三酮/照相	1	张××
6	足迹	桌面	直接照相	1	张××
7	工具	窗棂	直接照相	1	张××
8	工具	桌面	直接照相	1	张××
9	工具	桌面	直接照相	1	张××
10	生物物证	桌面	纱线	1	张××

现场勘验检查制图1张，照相29张。