

第二辑

国家清史编纂委员会
国家清史纂修领导小组办公室 编

清史镜鉴

—— 部级领导干部清史读本



国家图书馆出版社



——部
级
领
导
干
部
清
史
读
本

清史镜鉴

国家清史编纂委员会
国家清史纂修领导小组办公室
编

第二辑

国家图书馆出版社

图书在版编目(CIP)数据

清史镜鉴:部级领导干部清史读本·第二辑/国家清史编纂委员会、国家清史纂修领导小组办公室编. —北京:国家图书馆出版社,2009.7

ISBN 978-7-5013-3804-7

I. 清… II. ①国…②国… III. 中国—古代史—研究—清代—干部教育—学习参考资料
IV. K249.07

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 110777 号

书名 清史镜鉴——部级领导干部清史读本·第二辑

著者 国家清史编纂委员会 编
国家清史纂修领导小组办公室

出版 国家图书馆出版社 (100034 北京西城区文津街7号)
(原北京图书馆出版社)

发行 010-66139745 66175620 66126153

66174391(传真) 66126156(门市部)

E-mail cbs@nlc.gov.cn(投稿) btsfxb@nlc.gov.cn(邮购)

Website www.nlcpress.com

经销 新华书店

印刷 北京画中画印刷有限公司

开本 850×1168 毫米 1/16

印张 16.25

版次 2009年7月第1版 2009年7月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-5013-3804-7

定价 48.00 元

序

清朝是我国历史上最后一个封建王朝，统治中国长达 268 年之久，其前期在发展经济文化、巩固国家统一、加强民族团结等方面甚有功绩。中叶以后，内外矛盾尖锐，外敌入侵，国内动荡，政治日益败坏，其失误和教训，实足发人深省。清亡距今不足百年，离我们时间最近，对我们的现实生活影响较大。“今天的中国是历史的中国的一个发展”，要根据中国国情，建设中国特色社会主义，就要学习和研究历史，特别是离我们今天很近的清史。

新中国成立后为了弘扬文化、传承国脉，党和国家领导人十分重视清史纂修，曾成立相关机构进行筹备，但由于种种原因，修史之事，几起几落，一直未能启动。2002 年 8 月，中央领导做出纂修清史的重大决定，相继成立了清史纂修领导小组、清史编纂委员会，清史纂修工程，于焉肇始。

清史纂修不仅具有重大的学术价值，还和现实生活有着密切的关系，它不是网罗奇闻异事，不是观赏陈迹古董，不是“发思古之幽情”，而是和时代脉搏的跳动息息相关。中国封建社会发展缓慢，延续了两千多年，到了清代，它具有什么特点？它的经济、政治、文化发展到了怎样的高度？清代众多的历史人物应该怎样评价？清代很多扑朔迷离的事件真相如何？为什么古代中国

一直处于世界的先进行列，而到了清代却愈来愈落后？在统一多民族国家和整个中华民族发展史上，清朝统治的268年究竟处于什么地位？应该对其如何评价？如果没有外国的侵略，中国将会沿着什么方向发展，发展的前途可能会是怎么样？这些都是此次清史纂修所要研究和揭示的重大问题。

清史编纂工作自2002年启动以来，在党中央、国务院的关心下，经过海内外专家们的鼎力合作和辛勤努力，目前已有大批阶段性研究成果相继产生。在有计划、按步骤推进清史纂修的同时，为了更加全面、广泛、客观地反映纂修中取得的重要成果，及时将其应用于我国新时期新阶段社会主义现代化建设，充分发挥清史纂修在资政、存史、育人等方面的重要作用，经清史纂修领导小组副组长、文化部副部长周和平同志提议，在清史纂修领导小组办公室诸同志的努力下，于2006年7月开始编发《清史参考》。刊物集学史和资政于一体，兼顾资料性和时政性，择要刊登在清史纂修中形成的部分科研成果。内容大致涉及典章制度、名人史事、轶闻掌故、档案文献、学术争鸣、资料考证等，力求如实反映三百年清朝历史的真实面貌，给读者以较丰富、较切实之清史知识。

历史是已经逝去的人和事的记录，是各个国家和民族的文化创造。人有反思往事的感情，有寻根问先的愿望，有从自身的经验教训中学习的天赋。人类在不断前进，但每一代人都是在前人的基础上进行创新，不断前进的。这就形成了文化的传承和历史的延续，形成了历史、现实、未来之间相通的无穷无尽的长链。现实深深植根于历史之中并通向遥远的未来。历史研究可以帮助人们在过去的远景中认识自己，并为未来的创新指点方向。历史学虽然不能像应用科学那样快速而直接地取得实用效益，但它的功能是长期的、巨大的。人类如果忘记了自己的历史，将会

在现实和未来中迷失方向。历史学是传承文明、陶冶心灵、提高素质、建设社会主义精神文明所必需，也是了解社会、掌握国情、管理和建设国家、进行战略决策所必需。

《清史参考》创刊后赢得了较好的社会反响。办刊两年来，共有 50 余位专家在《清史参考》刊发文章。《清史参考》的作者，大多为清史纂修工作的项目承担者，也有一些是清史编纂委员会的骨干专家，都学有所长，是各自研究领域的佼佼者。所载文章不仅有很强的学术性，还多富深刻的现实意义，具有一定的参考价值，且篇幅短小、风格朴实、文字流畅，可读性强。应该说，对于现阶段社会上流行的种种“戏说”清史的文艺作品，能够起到一定的校正作用，用真实的历史史实来教育青年，教育大众。这本身也是历史学家们理应担负的一种社会责任。

近日，欣闻国家清史纂修领导小组办公室计划将《清史参考》结集出版，以扩大清史纂修的社会影响，使刊物资政、存史、育人之价值泽及社会、服务学界、繁荣文化，心喜之余，略缀数语，以为序言。

戴 逸

2008 年 7 月 28 日

目 录

序 (1)

政治经济

多尔袞严惩贪官 李治亭 (1)

为政以爱民为本 李文海 (6)

治天下以惩贪奖廉为要 李文海 (11)

俭以成廉 侈以成贪 李文海 (15)

大臣不廉 小臣必污 李文海 (20)

周恩来论清代历史及清史研究 李文海 (25)

清代的州县官任职制度 魏光奇 (30)

清代赦宥制度的特点 林 乾 (35)

清朝军机处 王思治 (40)

清代的盟旗制度 赵云田 (45)

清代后期中央集权财政体制的瓦解 魏光奇 (50)

“海防塞防之争”与清季国防战略 杨东梁 (55)

清宫密档里的中南海 李国荣 (60)

庚子密档中的国耻记录 李国荣 (65)

清代农业生态环境和农业经营的新理念 …………… 郭松义 (69)

社会生活

清朝历史上的 8 级地震 …………… 华林甫 (74)

清代的地震灾害及政府的赈济 …………… 赵云田 (79)

清中叶五省白莲教起义及其社会后果 …………… 秦宝琦 (84)

“闯关东”：清代以来的东北移民 ……… 刘 平 杨 颖 (89)

星期日公休制度的实行 …………… 闵 杰 (94)

晚清义赈的历史作用与意义 …………… 朱 泚 (99)

思想文化

清代文字狱 …………… 王思治 (104)

晚清西学东渐与新史学的发轫 …………… 史革新 (109)

《申报》：中国近代社会的“百科全书” …………… 李 岚 (114)

《清史稿》及《清史稿校注》纂修的启示 ……… 赵晨岭 (119)

边疆民族

顺治帝迎见五世达赖礼仪之争 …………… 廖榕光 (125)

清朝平定张格尔叛乱及其意义 …………… 李尚英 (130)

台湾建省的历史进程 …………… 李祖基 (135)

清代的达赖喇嘛 …………… 赵云田 (140)

清朝的理藩院 …………… 赵云田 (145)

清朝在南疆的军政隔离制度 …………… 杨 恕 (150)

清朝的北疆边境巡视制度 …………… 宝音朝克图 (155)

1874 年中日《互换条约》评析 …………… 陈在正 (160)

清末张荫棠的藏事改革 …………… 周 源 (165)

清末筹议蒙古建省 …………… 吕文利 (170)

对外关系

- 康熙帝与中国礼仪之争 吴伯娅 (175)
- 马嘎尔尼访华 吴伯娅 (180)
- 晚清第一位驻外公使郭嵩焘 王晓秋 (185)

人物研究

- 皇太极对汉文化的吸收 史革新 (190)
- 郑成功与施琅交恶探析 王冬青 (195)
- 康熙帝对纂修《明史》的言论 闻性真 (200)
- 雍正：“说一丈不如行一尺” 李国荣 (205)
- 乾隆皇帝与西洋画家 吴伯娅 (210)
- 唐鉴及其《畿辅水利备览》 王培华 (215)
- 刘铭传与台湾近代化建设 李祖基 (220)
- 曾国藩立誓“不靠做官发财” 张宏杰 (225)
- 光绪帝之死 戴 逸 (230)
- 维护华侨权益的总领事黄遵宪 陈 铮 (240)
- 后 记 (245)

多尔衮严惩贪官

李治亭

在清朝开国史上，摄政王多尔衮无疑是决定清朝命运的关键人物之一。他在明亡清兴的关键时刻，毅然决策进关夺权；又在关键时刻，指挥关键的山海关决战，一举击败李自成，清朝顺利进关；再决策，定鼎北京；遣师战西北，李自成逃遁，至九江口而覆没；挥师下江南，扫荡残明势力；进军西南，尽收全蜀，张献忠授首……清朝入关仅7年，其势如风卷残云，国家初成一统。从一定意义上说，多尔衮之开创清朝历史新纪元，与努尔哈赤之开国奠基一样，同具深远的历史意义。

学术界关注多尔衮，多集中在清朝入关及统一全国等大事上，较少注意或往往忽略他治国方面的建树。其实，多尔衮进关即从严整顿吏治，同样展现出政治家的远见卓识和非凡魄力。

清朝自其前身政权后金建国，即与明朝对峙，迅速展开战争，28年后，明朝终于不敌新兴的清朝而覆亡了。立国长达270多年、庞大的明王朝，何以亡国？多尔衮对此保持高度警惕，以明亡为戒，不断总结教训，用以整肃明末以来所形成的贪风。

顺治元年（1644）五月三日，即清军进入北京的第二天，多尔衮便迅速采取行动，向投诚过来的原明将吏发出了训令：各官

都要痛改原明陋习，共同以忠诚、清廉相互激励，不得以剥削百姓而自利。我清朝的各级臣属，不纳贿，不徇私，不修怨，违犯者必从重惩处。你们是新归服的原明臣民，如果重犯以上所列罪过，一定以国法严惩不贷！（原文见《清世祖实录》卷五）

这以后，多尔衮利用一切机会，大谈明亡的教训。五月二十四日，进入北京二十余天，他对兵部官员说：“至于明朝之破坏，俱由贪黷成风，德不称任，功罪不明所致。”六月，多尔衮召集百官，详细分析明亡的原因。大意说，明朝所以倾覆，都是由于内外各院官吏贿赂公行，功过不明，是非不辨。凡用官员，只要是有钱，即本人表现不正派也得以当官；没有钱的人，即便贤能又有才华也不能任用为官！因此，贤者都心怀怨恨而被埋没，不贤者多拉关系而侥幸为官。贤能的人不得重用，国家怎能得到治理？不贤的人靠贿赂得官，岂肯实心为官？甚至无功者用行贿的手段可以冒功请赏，有功者因不行贿而功劳被埋没。乱政坏国，皆由此而开始，其罪过，也莫大于此！如今，内外官员如尽洗去从前贪婪之念，殚忠尽力，那么，国家会给予充足的俸禄，你们将永享福贵。如果仍如以前而不悔改，还是行贿营私，有国法在，一定不会轻处，必斩首示众！（原文见《清世祖实录》卷七）

尽管多尔衮已经发出了严厉警告，不得因循原明旧习，但实际上，明末以来已败坏的吏治并未好转，相反，还有恶化的趋势。一方面，清朝刚进关，战争还在进行中，兵连祸结，饥荒四告。但满洲贵族进入北京及其他繁华都市，一改关外的简朴，乘机享乐，想法捞取钱财；另一方面，大批投入清朝的原明将吏，积习难改，还是我行我素，以为多尔衮不过是说说，或是做点表面文章。到八月初，掌管官员监察的都察院左副都御史刘汉儒报告称：“近来吏治不可言矣！”他列举了很多事例，令人震惊不

已。吏治败坏的情况不断报来。礼科右给事中杨时化上疏，揭露官场腐败说：“诸臣年来，日从事于宴会。”一年到头，每天都参加宴会，比明朝时还严重3倍；还有，请优伶唱戏曲，更比以前严重5倍！每个官员有多少俸禄，能承受这么多淫纵事！他接着说，有的官员“才出公署即赴宴席，甚有一日几家征召者……精神既疲于宴会矣，欲其勤于政事……不可得也”。他疾呼：“废职诲贪，养交乱政，此为厉阶也。覆辙在前，势所必至！”官员们都不履行职责，想着如何贪污，拉帮结伙，这是国家大乱的开始。不加纠正，必然重蹈明朝的覆辙！明朝官员早已盛行此道：“京官政事外，惟拜客赴席为日课。”官员不为国事而做，惟天天会见客人，到处赴宴，明朝哪能不亡国！

清朝入关几年，吏治却不见好转。吏科给事中林起龙指出：“今贪官污吏遍天下，虽有参劾，不过十之一。其他弊端较之明季更甚！”

俗云：治重病，用猛药；治乱世，用重刑。多尔袞深知此中道理，于入关初就三令五申，宣布对贪官施用极刑，表明惩贪的决心。当时，百姓受害最重者，一为加派，二为火耗，各级官员从中贪取私利。在国家向农民征收额定的赋税外，另巧立名目，增加一项或者几项税收，称为“加派”。农民在缴纳赋税时，往往用的是细碎银块，国家不便储存，易丢失，遂将这些小银块放进特制容器内加热熔化，重新铸成重量不等的银锭。在熔化过程中，银两必有损耗，不足原重量，其损耗的部分称为“火耗”，便摊派到农民身上。农民再缴纳这笔钱，实则又多纳了一份税额。加派多少，火耗多少，都由当地税官决定，银两纷纷流进了他们的腰包。所以，清初的加派与火耗实为害民的两大弊政！

多尔袞得报地方加派、火耗之事，深恶痛绝，立即发出严令：国家征收的正赋尚且不断蠲（juān，免除）免，岂容额外多

取！所谓火耗，“正是贪婪积弊”，这些害民之举，即“严行禁举”。他警告：“官员犯赃，审实必斩。”同样，违禁加耗，“即以犯赃论”，必斩无疑。

多尔袞说过最严厉的一句话：“贪官必诛，何必论赃多少！”不论贪污多少只要沾个“贪”字，就必须处死！明末吏治败坏，恶习难改，至清初已成积重难返之势。多尔袞看得明白：不用重刑、重处，是无法遏制贪风继续蔓延的。他要求各级官员不论谁，只要发现贪污行贿之事，要朝闻夕奏，不得稍有迟延；知情不举，与贪官同罪并罚。顺治二年（1645）二月，借顺治帝给山西省发布“恩诏”的名义，规定：自本年二月一日起，省内一切大小官员，“但有贪贿枉法，剥削小民者，俱治以死罪”。

明末以来，盛行送礼风，尤其是官员之间、上下级关系，相互送礼，馈赠钱物，延至清初，此风更盛。多尔袞对此恶习发出了“实为可恨”的切齿声，认为是助长贪风的一大祸患，必欲除之而后安！他规定：每位官吏于“俸禄之外”多取一点点，“便是贪赃”，即以贪官罪惩治。

多尔袞亲自监督各监察部门的执法情况，遇有重大贪污案件，他便亲自处理。顺治二年，宣府巡抚李鉴揭发赤城（今属河北）道朱寿鉴贪赃枉法。朱指使其子去找英亲王阿济格的心腹绰书泰，送礼拉关系。阿济格受人之托，又是写信，又乘出师宣府地区，当面担保朱氏为忠良之人。李鉴断然拒绝。其后阿济格又派绰书泰、总兵刘芳名威逼李鉴放过朱氏。李鉴不畏权势，将此案报到北京。多尔袞下令评审，案情属实，即判处朱寿鉴、绰书泰死刑，籍没家产，刘芳名革职，给予李鉴重奖。顺治五年（1648）三月，甘肃巡按许弘祚给固山贝子满达海送去骆驼、帐房等物，分明是拉关系，谋求高升。事发，许弘祚被革职，满达海收受礼物也受到处分，所得礼品被没收。次年二月，汉羌总兵

尤可望的罪行被揭发，既有贪污罪，也有奸淫妇女、妄杀兵丁诸罪。多尔衮不论其以前有何功劳，立即下令斩首处死。福建巡按周世科以“贪婪无忌”等害民罪，先判凌迟处死，多尔衮开恩，改为斩首。

多尔衮雷厉风行，反贪绝不手软，在中央与地方引起巨大震动。不幸的是，大规模反贪才刚刚开始，多尔衮便于顺治七年（1650）病逝。但是，反贪并未停止。他的侄儿、当朝皇帝顺治帝继承其遗志，继续大力反贪、惩贪。他曾说：“朝廷治国安民，首在严惩贪官。”还说：“优者选用，劣者除名，澄清吏治，大端在此。”（以上引文皆引自《清世祖实录》）这位年轻的皇帝把惩贪置于治国的首要地位，显示出他对吏治问题的深刻认识。

多尔衮反贪、澄清吏治开其端。历顺治、康熙、雍正、乾隆四帝，皆坚持反贪惩贪，终把清朝推上鼎盛！

作者简介

李治亭，1942年生，山东莒南人。吉林省社会科学院历史研究所研究员，国家清史编纂委员会委员，传记组特聘专家。主要著作有：《吴三桂大传》、《清康乾盛世》、《中国漕运史》，主编《清史》（上、下）等25部（包括部分合著），发表论文200余篇。

为政以爱民为本

李文海

封建政治充斥着统治阶级与被统治阶级之间的尖锐矛盾与对抗。按照恩格斯的说法，这种“政治权力”早已独立于社会之外，“从社会的公仆变成为社会的主人”（《反杜林论》）。所以，它不可能成为人民利益的代表。套用一句我国先哲的话，“官视民为草芥，民视官为寇讎（chóu，同仇）”，则是封建官民关系的常态。

但问题还有另外一面。作为传统政治文明的一个重要内容，统治者常常宣扬“重民”思想，提倡关注民生，关心民瘼（mò，疾苦），强调“为政以爱民为本”。这种观念在清代得到广泛的传播。康熙皇帝在上谕中就多次提到“朕事事以百姓为念”，要求各级官吏要“念切民依”，“必使家给人足，安生乐业，方可称太平之治”；“但操守廉洁，念念从爱百姓起见，便为良吏”（《康熙政要》）。

这种看似矛盾的历史现象，其实也并不难理解。一方面，任何一个略有头脑的统治者，大抵都能懂得“水能载舟，亦能覆舟”的道理，知道“天下之治乱系乎民”。另一方面，“民本”思想在中国传统文化中一直有着巨大的影响，从《尚书》的“民惟邦本，本固邦宁”、孟子的“民为贵，社稷次之，君为

轻”，到清初王夫之的“君以民为基”，“无民而君不立”等等，这些思想一脉相承，在封建时代一直同“尊君”观念并行而不绝。这不能不在政治文明中得到强烈的反映。

在清代名目繁多的“官箴”类著作中，宣扬“国家根本在百姓”、“为官一方，必为民出力”的内容，占据了重要的位置。其中，包含着相当丰富的思想内涵，概括起来，主要有以下几点：

一曰“爱民”。

有的书中把“爱民”提到治国理政的根本出发点的高度，所谓“朝廷设官，原以为民。官必爱民，乃为尽职”（徐栋辑《牧令书》）。只有从爱民出发，才能为官一任，造福一方，“常怀一点爱民之心，时时刻刻皆此念充满于中，自然事事为百姓算计，有一民不被其泽，便如己溺己饥，安得无不忍人之政？”（《朱舜水集·问答三》）有了爱民之心，便能实心任事，勤于政务，不因一己的利弊得失而顾盼彷徨。金庸斋《居官必读》称：“充我恳恻爱民之心，盎然天地之初意，氤氲氤氲（yīn yūn，形容烟或云气浓郁），盈满于胸中，发而施之于政事。凡世俗之毁誉利害，休戚得失，一毫毋使芥蒂于心，以杂我正念。”（乔立君编《官箴》）相反，如果为官者缺乏爱民之心，只知谋一己之私，则不但会祸害百姓，残民以逞，而且会动摇了政治统治的基础。金庸斋还尖锐地指出：“乃居官牧民者，逞志作威，严刑聚敛，贱民如粪土，疾民如仇讎。非但我之一身，罪孽山积，独不为国家根本之计乎？”

二曰“利民”。

不但要“存爱民之心”，更重要的是要“行爱民之政”，也就是要在自己的政治实践中，为民谋利，造福百姓。“利民”的要义是一切政治举措，要时刻注意为百姓兴利除弊：“膺（yīng，

承当) 民社者, 不必广求施济, 但询其利害所在, 害民之事, 能宽一分, 则民受一分之赐; 利民之事, 早兴一日, 则民多一日之安。”(觉罗乌尔通阿《居官日省录》)《居官必览》中有这样一段话: “一为民牧, 一方生灵, 皆系于我, 庶几夙夜焦劳, 靡解厥职。民之所乐, 我则遂之; 民之所苦, 我则除之。纵不能智虑毕周, 跻(jī, 置)斯民于衽(rèn, 睡觉用的席子)席, 然我为官一日, 自当尽一日之责。”(乔立君编《官箴》)有的提出“官必好恶同民”的主张, “凡百姓所利, 官亦曰利”; “百姓所苦, 官亦曰苦”(袁守定《图民录》)。也有的说, “事关民生”, 应该“是其所是, 非其所非”(蒋士铨《官戒诗》)。官员们以百姓之苦乐为苦乐, 以百姓之是非为是非, 虽然由于政治立场的不同和利益冲突的客观存在, 真正实行决非易事, 但能够提出这样的命题, 并且作为政治道德与行政良知的追求目标, 显然有着十分重要的思想意义。

三曰“亲民”。

在封建政治下, 官民之间尊卑悬绝, 等级森严。官吏们常常“倚势作威, 俨以官府自尊, 驱民如羊, 纵隶如虎”; 而百姓们“见里长则面色青黄, 望公门则心胆战惊”。这种情况, 就造成了“上下之情不通”。《图民录》强调: “凡上下之情, 通则治, 不通则不治。”“如官有所行, 不能达所行之意于民; 民有所诉, 不能面达所诉之情于官, 此上下不通也, 不治也。”因为只有官员们“平易近民”, “而后民得以尽其情, 上得民情, 而后可言治理也”。在这里, 居官者能否去上下之隔阂, 忘一己之威仪, 真正做一个亲民之官, 是能否实现政通人和的关键。汪祖辉《学治臆说》认为: “治以亲民为要”, “亲民之道, 全在体恤民隐, 惜民之力, 节民之财, 遇之以诚, 示之以信。不觉官之可畏, 而觉官之可感, 斯有官民一体之象矣。民有求于官, 官无不应; 官有