

淮安

● 陈洪玉 主编

创新实践

HUAIAN

CHUANGXIN SHIJIAN

◆ 苏州大学出版社



淮安创新实践

主 编 陈洪玉

副主编 仲 波 周 青

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

淮安创新实践/陈洪玉主编. —苏州: 苏州大学出版社,
2009. 1
ISBN 978-7-81137-202-1

I. 淮… II. 陈… III. 改革开放 - 成就 - 淮安市
IV. D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 012259 号

淮安创新实践

陈洪玉 主编

责任编辑 许周鹤

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市干将东路 200 号 邮编: 215021)

淮安日报社印刷厂印装

(地址: 江苏省淮安市清浦区西大街 116 号 邮编: 223002)

开本 700 mm × 1 000 mm 1/16 印张 26.5 字数 429 千

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-81137-202-1 定价: 36.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

苏州大学出版社营销部 电话: 0512-67258835

苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>

《淮安创新实践》编委会

名誉主任：丁解民 樊金龙

主 任：陈洪玉

委 员：陈洪玉 仲 波 应 群 贾 哲

单康明 宗前平 刘天培 周 青

吴 苏 刘凤平 江 山 许 炯

主 编：陈洪玉

副 主 编：仲 波 周 青

编 委：时 勇 谢善智 李金平 张汉中

周岭峰 张延峰 朱海啸 曾业桃

吉文爱 梁同景 吴洪宝 郎跃明

王义勇

序言

Prologue

丁耕民

党的十六大指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。”党的十七大再次号召：“要坚持走中国特色自主创新道路，把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面”，努力“建设创新型国家”。改革开放30年光辉历程和取得的伟大成就充分说明，创新是引导社会进步和发展的强大力量。

经济次发达地区如何缩小与发达地区的差距，实现科学发展、跨越发展、和谐发展，这是长期以来人们不断探索和普遍关注的重大课题。近几年来，淮安市坚持以科学发展观为指导，不断解放思想，大胆开拓创新，不机械照搬别人的经验，不简单模仿发达地区模式，不唯书，不唯上，努力探索切合实际的科学发展、跨越发展路径，经济实力显著增强，城乡面貌变化巨大，人民群众安居乐业，经济社会呈现又好又快发展态势。发生这样的变化，取得这样的成绩，最根本的原因在于创新。一是坚持观念创新。大力破除落后的发展理念、思维模式和行为习惯，提出“团结、创新、实干、自强”的新淮安精神，在全市形成解放思想、与时俱进的共识，形成开拓创新、加快发展的合力。二是坚持制度创新。围绕解放和发展生产力的根本要求，全面深化、拓展、延伸各项改革，坚持以制度创新消除制约加快发展的体制机制障碍，为淮安经济社会持续快速发展提供制度保证，增强了经济发展的内在动力。三是坚持环境创新。锲而不舍地推进经济社会发展软环境建设，在全市营

造开放开明的政策环境、优质高效的服务环境、公正严明的法制环境、规范有序的市场环境和健康文明的人文环境。四是坚持领导方式、方法创新。坚持实事求是,一切从实际出发,科学决策,民主决策,努力使市委、市政府的决策符合淮安实际和人民群众的意愿;坚持改进作风,深入基层,深入实际,讲真话、报实情、求实效,把抓落实作为领导工作的关键环节;坚持走群众路线,密切联系群众,全心全意为全市人民谋利益,努力为人民群众办实事、做好事、解难事,特别是倾心做好弱势群体帮扶工作。

这本文集从经济、政治、社会、文化、生态和党的建设等六个方面,归纳和总结了淮安近几年创新实践的基本思路和宝贵经验,展示了淮安科学发展的辉煌历程,勾勒了淮安跨越发展的生动轨迹,这将对淮安今后的发展起到很好的启迪作用。我们相信,在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指引下,在江苏省委、省政府的正确领导下,通过全市 538 万人民的共同努力,淮安加快振兴、全面建设小康社会的目标一定会早日实现,淮安的明天一定会更加美好!

2008 年 3 月

目录 CONTENTS

序 言	丁解民(1)
-----------	--------

经济建设

坚定不移地走淮安特色的新型工业化道路	(3)
全力打造跨越发展“第一增长极”	(9)
当好“服务员” 配上“助推器”	(15)
小贷款大文章 小产品大作为	(21)
全力推进中小企业信用担保体系建设	(28)
推行农业保险 完善保障机制	(32)
培育农民合作组织 促进农业增效农民增收	(37)
做优农字品牌 助农兴业发展	(42)
实施测土配方施肥 促进农业节本增收	(48)
开展“四城”同创 打造靓丽淮安	(52)
树立亲民理念 构建和谐城管	(60)
科技“六大工程”助推淮安跨越发展	(67)
展示才能的舞台 开创事业的乐土	(75)
创造富民亲商的投资热土	(80)
打造廉洁高效的招投标统一平台	(87)
从淮扬菜美食文化节看节庆经济如何化蛹成蝶	(91)
产学研联动结硕果	(97)

政治建设

在实践中拓宽代表履职新渠道	(105)
---------------------	-------

充分发挥民主党派参政议政重要作用·····	(111)
狠抓行政执法规范化 提升依法行政水平·····	(116)
新时代打造服务型政府的“自我革命”·····	(122)
“ISO9000”引领行政效能建设·····	(127)
加快电子政务建设 推动信息资源共享·····	(133)

社会建设

全面实施“十大工程” 着力构建和谐淮安·····	(141)
百姓健康有保障 和谐社会添活力·····	(148)
实施助保工程 造福特困群体·····	(153)
创新保障安置工作 着力构建和谐淮安·····	(157)
“三百工程”暖人心 教育发展谱新篇·····	(166)
建设农民满意的农村卫生服务体系·····	(171)
努力提升城市社区卫生服务水平·····	(177)
努力探索符合淮安实际的物业管理新机制·····	(182)
探索具有淮安特色的住房保障制度·····	(187)
策应社会经济发展 关爱农村留守儿童·····	(191)
为农村散居五保对象奉献一片爱心·····	(198)
全力打造“去医院化”世代服务品牌·····	(202)
打造人口发展公共服务新平台·····	(209)
开展稳定风险评估 维护社会和谐稳定·····	(216)
和谐民生线 行风助推器·····	(222)
“信访直通车”打造百姓满意信访服务新平台·····	(228)
淮安市领导干部阅批人民来信的创新实践·····	(232)
架设和谐社会连心桥·····	(236)
畅通民情渠道 建设和谐淮安·····	(242)
情注社区解民忧·····	(249)
春风化雨暖民心·····	(256)
全面开展党政领导干部下访活动·····	(262)

打造阳光信访 促进社会和谐·····	(268)
引导信访老户创业致富的实践和启示·····	(274)
推进公安制度创新 服务地方经济发展·····	(280)

文化建设

深入开展具有淮安特色的社会主义荣辱观教育·····	(289)
建立大外宣格局 展示新淮安形象·····	(294)
文明育农 科技富民·····	(300)
文明关爱情系群众 扶贫济困共创和谐·····	(306)
市民月——推动民主政治建设的生动实践·····	(312)
让里运河成为美好的城市记忆·····	(318)
“三个转移”双拥工作思路的创立与实践 ·····	(326)

生态建设

实施“八大工程”开创环保工作新局面 ·····	(335)
坚持科学发展 建设生态文明·····	(344)
实施生态家园富民工程 助推社会主义新农村建设·····	(354)

党的建设

实行党代会常任制的实践与启示·····	(361)
深化干部人事制度改革 提高选人用人公信度·····	(367)
别具一格选人才·····	(375)
创新非公企业党务人才选配方式·····	(382)
大规模培训干部 大幅度提高素质·····	(386)
“党群议事会”构筑农村基层民主新模式 ·····	(394)
驻村蹲点体民情解民忧·····	(401)
建设廉政文化景观 构筑和谐精神家园·····	(407)

经济建设

淮安

创

践

新实

坚定不移地走淮安特色

的新型工业化道路

近年来,淮安市始终坚持新型工业化第一方略,按照科学发展观的要求,把实施项目带动作为“工业强市”发展战略的首要任务来抓,坚持以项目建设为抓手,以项目带动聚集生产要素,优化产业结构,工业发展水平全面提升,走出了一条具有淮安特色的新型工业化道路。自2002年以来,共完成工业项目投入908亿元,实施3000万元以上项目1076个,其中亿元以上项目254个,10亿元以上项目23个,共有近百个投资亿元以上项目竣工投产,大大提升了全市工业化水平。2007年,全市列统工业销售收入、利税、利润首次突破1000亿元、100亿元、50亿元大关,工业增加值占GDP的比重超过了40%。在大项目的带动下,全市经济社会实现了又好又快发展。2007年,实现地区生产总值765亿元,比2002年翻了一番,年递增14.1%;财政总收入123.4亿元,其中一般预算收入51.4亿元,分别是2002年的2.9倍和3.4倍,年递增分别为23.4%和27.7%;城镇居民人均可支配收入达1.21万元,农民人均纯收入达5100元,年分别递增10.9%和8.9%。

一、主抓大项目培植,做大做强重点企业

淮安市将做大做强重点企业作为提升工业整体实力的重要措施,认真落实各类扶持措施和优惠政策,突出以项目为支撑,推动有效资源和生产要素向重点企业集聚,形成重点企业发展梯队。

(一) 面向知名企业引项目

积极把握全球结构调整和产业转移、资本转移带来的机遇,突出招引国

内外知名大企业、大集团。在招商方向上,重点瞄准世界 500 强、知名跨国公司和国字号大企业、大集团。在招商地域上,对外突破日韩,探索欧美;对内主攻长三角、珠三角、台湾和香港地区。在招商策略上,认真分析国内外大企业投资趋势,结合淮安资源优势和产业特色,精心包装项目,实行定向招商。自 2003 年以来,共签约内资项目 5 471 个,实际到位资金 785 亿元,年递增 53.2%;批准外资项目 480 个,注册外资实际到账 8.7 亿美元,年分别递增 15% 和 37%。

(二) 加快科技创新上项目

坚持把加快技术创新、发展高新技术产业作为重点,立足淮安实际,积极用先进适用技术改造、提升传统产业,加快高新技术产品的培育,提高高新技术产业的投资比重,推进全市高新技术产业和新兴产业的发展,促进发展方式的转变。自 2003 年以来,全市共申报国家级科技项目 150 项、省级科技项目 1 500 项,其中重大科技成果转化项目 10 项。大力实施淮阴卷烟厂“十一五”技改、淮钢集团特钢大棒材、安邦电化环氧氯丙烷等一大批重点技改项目,优化了企业产品结构,大大提高了企业的市场竞争力。目前已有国家级高新技术企业 4 家、省级高新技术企业 43 家、市级高新技术企业 119 家;已有省级高新技术产品 150 个、市级高新技术产品 231 个。2007 年,全市规模以上高新技术企业实现产值 100 亿元,占规模以上企业的 9.6%。

(三) 利用企业重组改造上项目

坚持以项目为依托,选择重点行业、重点企业作为突破口,制定激励政策,加强引导指导,推进一批优势企业强强联合,一批中小企业附强图强,盘活资产,取得明显成效。华尔润集团与清江化肥总厂重组,利用清江化肥厂合成氨的存量资产,投资 7 亿元,建成 30 万吨纯碱工程,使企业成为利税过亿元的骨干企业。安邦电化加入中国化工集团,使企业步入快速发展的轨道。淮钢集团与沙钢集团、清江石化与中石化集团、淮化公司与中化集团、清江电机与广东美的、东方清棉与浙江百隆集团、金凤集团与浙江伊美集团、淮安被单厂与浙江维科等一批重组改造项目的实施,进一步优化了存量,带动了增量,提高了产业集中度,延伸了产业链条,壮大了产业比较优势,促进了新兴产业加速发展。

(四) 围绕品牌培育上项目

品牌是市场竞争力的体现,是城市的名片。全市大力实施品牌战略,发展品牌经济,遴选符合国家产业政策导向、技术含量高、市场占有率高、附加值高且具有竞争优势的产品,进行重点培植,引导企业围绕名牌创建抓投入,壮大优势产品规模,提升产品档次,催生一批品牌产品和名牌企业。目前,共有中国名牌产品4个,中国驰名商标3个,省名牌产品36个,工业产品的市场竞争力不断增强。

二、大力实施项目带动,优化产业结构

“十五”初,淮安市传统产业比重较大,化工、机械、纺织、冶金、烟草五大行业的比重达70%以上,而且总量偏小,没有一个行业的销售收入超过百亿元。在深入分析产业结构状况的基础上,淮安市提出了实施以项目带动的调整思路,在发展中优化产业结构,提高产业层次。

(一) 重点培育三大千亿元产业

在加快发展化工、机械、纺织、冶金、烟草等支柱产业的同时,着力培育特钢、盐化工新材料、IT三大千亿元产业,加大投入力度,加快项目建设,推进主导产业规模化、配套产业专业化,确保到2015年,盐化工新材料、IT和特钢三大产业销售收入实现超千亿元。在盐化工新材料方面,立足资源优势,加快盐化工产品的开发利用,大力发展盐化工新材料产品。重点发展壮大以安邦电化、清江石化、华尔润化工、井神盐业、银珠集团、淮海盐化、淮化集团等为代表的一批企业,组织实施20万吨柴油加氢、2万吨六氯环戊二烯、2万吨环氧氯丙烷、30万吨纯碱、60万吨真空制盐、10万吨浓硝酸、5万吨一硝基甲苯等项目,为盐化工的进一步发展打下了基础。淮安华尔润30万吨纯碱项目在2004年建成投产,成为全国最大的联碱单套生产装置。随着安邦电化环氧树脂、TDI华南玻璃等项目的实施,盐化工新材料产业已呈现出良好的发展前景。IT产业从无到有、从小到大,发展势头迅猛。2007年成功引进了总投资22亿美元的富士康项目,当年10月份一期即已竣工投产,二期工程顺利开工建设,三期工程上报待批,并陆续引进实施了达方电子、大同电子、苏杭电子等项目,迅速形成了产业集聚效应。在发展特钢产业方面,依托淮钢特钢公司,带动整个产业快速做大。近几年来,淮钢集

团通过技改投入、技术创新、结构调整和资本重组等战略举措,实现了四次大的跨越,如今已成为拥有 75 亿元资产、年产 200 万吨特钢、销售过 100 亿元的特大型企业,跻身全国冶金行业 50 强。通过招商引资,还先后引进了振达钢管、凡力钢管、开来钢管、德新钢管、逸洋钢管等一批企业,一批特钢及延伸加工产业项目相继投产,有力地推动了特钢产业链延伸,推动了特钢产业快速发展。

(二) 提升改造传统产业

积极发挥项目拉动作用,加快机械、纺织、烟草、食品、建材等传统产业的升级改造,提高产品档次,扩大产业门类,大力提高产业规模。机械行业以壮大现有骨干企业为重点,提高电机、齿轮泵、轴承等基础件产品档次,加快发展专用汽车、拖拉机、石油机械、建筑机械、机床、船用机械等整机产品,先后实施了金石集团的“西气东输”用井口装置、金象大型减速机生产线、清拖集团的易地改造、威灵电机的串激电机生产线等一批重点项目,提高了淮安市机械工业装备水平和整体实力。纺织行业大力发展新型纺织技术,开发高附加值、高技术含量的纺织新品,着力提高“三无一精”产品、高档面料产品和产业用纺织品的比重;引进了世界先进的气流纺、喷气纺、自动络筒以及喷气织机等设备,红豆集团、宝利嘉等纺织企业相继在淮安投资建厂并顺利投产,帘子布、锦纶特种化纤等项目陆续投产,30 万锭色纺、高档家纺面料等一批投资亿元以上的项目正在推进,纺织行业的整体档次明显提高。以淮阴卷烟厂为代表的烟草行业在“九五”技改工程的基础上,继续加大投入,实施“十一五”技改工程,引进高速卷接设备,采用分组加工工艺,增强了市场竞争能力。食品业立足于丰富的农产品资源,不断适应市场消费需求的变化,积极发展粮油、肉禽、蔬菜、水产品加工以及饮料等行业,旺旺食品、康师傅等知名企业落户淮安,改变了食品业以饲料、粮食加工为主的格局。建材行业以国家产业政策为导向,加大水泥行业的调整力度,大力发展水泥粉磨站,先后建成了海螺集团年产 160 万吨、沂州水泥年产 120 万吨和洪泽九牛水泥年产 60 万吨水泥粉磨生产线,调整了水泥行业结构。医药产业积极引进外来资本,加大改造力度,天力士药业、北京双鹤药业、安格药业、神华集团等先后在淮投资,建成了一批片剂、颗粒剂、糖浆、水针剂、大输液等多剂型生产线,不断提升产业层次。

三、加快项目载体建设,推动布局调整

(一) 优化城市空间布局调整

围绕把淮安建成能够辐射周边地区 2 000 万人口的苏北腹地重要中心城市目标,强化布局规划研究,明确功能区划分,突出工业布局调整。对城市东部进行整合,明确工业的产业特色;调整西部工业用地布局,改变工业围城的现状,规划了盐化工和特钢产业物流园两个专业园区,并已启动实施,为一批重大项目的落户提供了载体。同时实施空间布局规划调整,大力推进城区企业搬迁改造。先后实施清江电机、清拖集团、清江轴承、大通机电等 10 余户企业的搬迁,推动了工业布局的优化调整。

(二) 加快经济开发区建设

突出区域特色,强化要素互补,努力把开发区和园区建设成为体制创新的先行区、后发优势的集聚区,提高承载大项目的能力。推动以淮安经济开发区为龙头的“五区联动”战略,加快市经济开发区的规划调整工作,完善功能分区和基础设施建设,全面建设“四纵四横”主干道等配套设施,积极争创国家级高新技术开发区。提升县(区)经济开发区层次,全力推动六个省级开发区完善基础设施建设和功能配套,加大基础设施建设力度,注重集成配套、功能完善,注重节约资源、集约发展,提高开发区建设水平。

(三) 着力建设乡镇工业集中区

在推进新型工业化的过程中,借鉴发达地区的经验教训,坚决杜绝“村村点火,处处冒烟”的现象,节约利用土地,推进乡镇工业园区建设。坚持“科学规划、集聚发展、主业突出、环境良好”的原则,对乡(镇)工业集中区的布局功能定位进行科学论证,与小城镇发展总体规划、土地利用总体规划和新农村建设总体布局规划相配套、相适应,着力抓好 30 个重点乡镇工业园区建设。加快标准厂房建设,最大限度地提高土地利用效率,吸纳中小优质项目进区发展,有序推进,逐步壮大。

四、健全工作机制,全力推进项目建设

(一) 政策引导机制

先后出台了《中共淮安市委关于加快推进新型工业化的决定》、《全市

重大项目突破年活动意见》、《重大项目突破年考核奖励办法》、《关于公布2007年度工业重点技术改造绿卡项目名单的通知》等一系列加快工业经济发展的指导性意见,对培植和招引大项目制定了具体详细的优惠政策,调动各方面的力量招引和培植大项目;对投资超亿元的竣工项目实行加分制度,以大项目促大投入,出大效益。

(二) 协调推进机制

建立并完善了领导挂钩、项目督查、项目会办、银企对接、项目绿卡、重大项目奖惩等项目推进制度,全力加快项目建设。市委常委、副市长每人每年挂钩一个工业项目,定期到现场服务,协调解决项目建设中遇到的困难和问题,推动项目建设。每年在2月、8月开展两次重大项目过堂检查活动,比项目数量,比项目进度,比项目效益,鼓劲加压。组织开展“双千项目”竞赛、“工业项目推进年”、“重大项目突破年”等一系列活动,明确目标,落实措施,全力推进。每年组织两次银企对接活动,切实解决项目融资难的问题。从2003年开始,实行工业重点技术改造项目绿卡制度,明确项目建设的有关规费减免事项,降低企业的投资成本。完善的项目推进机制,有力地加快了项目的建设速度。全市投资千万元以上的项目由2002年的113个增加到2007年的1851个,投资3000万元以上的项目由27个增加到402个,投资亿元以上项目由5个增加到130个,建成了一大批有影响的重大工业项目,实现了县(区)工业项目单体规模突破10亿元的目标,对财政收入的增长起到了强有力的支撑作用。

(三) 督查考核机制

把项目推进作为一个系统工程来抓,实现一切工作项目化、一切项目指标化、一切指标量化。建立健全项目建设动态考核制度和奖惩机制,把抓项目工作列为干部绩效考评和年度考核的重要内容,进一步提高各级干部抓项目的责任感和积极性,增强实施项目带动战略的实效。从2005年开始,建立了由市委组织部牵头负责的重大项目督查制度,成立10个督查组,对投资超亿元以上项目进行一月一督查、一月一会办、一月一通报。

执笔:童玉祥 周守琴 秦道忠

编辑:朱海啸