

中国粮食

王国丰/著

综合安全体系研究

Research on the Food Security Integrated System of China



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国粮食综合安全体系研究

王国丰 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国粮食综合安全体系研究/王国丰著. - 北京: 中国经济出版社,
2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8975 - 7

I. 中… II. 王… III. 粮食—问题—研究—中国 IV. F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 197170 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 孙 岩

责任印制: 张江虹

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市昌平新兴胶印厂

开 本: 1/16

印张: 14.75 字数: 239 千字

版 次: 2009 年 3 月第 1 版

印次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8975 - 7/F · 7958

定价: 38.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

作者简介

王国丰 男 1962 年出生 中央民族大学民族经济专业,博士学位。现任北京粮食集团有限责任公司总经理,北京龙德置地有限公司董事长。中共北京市第九次党代会代表、北京市第十二届、十三届人大代表。

兼任中国粮食行业协会副会长,中国青年企业家协会常务理事、客座教授,北京市青年联合会副主席、北京市物流协会会长、北京粮食行业协会名誉会长、北京市青年企业家协会副会长、北京食品工业协会监事长、北京电子商务协会副会长。

曾任北京市粮食公司总经理、北京市粮食局副局长等职,具有丰富的政府与企业管理经验,曾在国家及省市级多家理论刊物上就企业管理、食品安全、粮食应急体系建设、物流管理等方面发表十余篇理论文章,获得北京市首届优秀青年企业家金奖,主持多项企业管理、战略规划、粮食系统分析与设计、物流规划与管理等方面的科研课题,其中《京粮集团风险防范内控体系的构建与实施》获得北京市第二十三届企业管理现代化创新成果一等奖。



独立,是中国粮食产业从容应对经济全球化新形势的需要,在此基础上进一步保障世界粮食安全。

近十年来,王国丰博士致力于国有粮食企业的经营与管理,特别是对大型国有粮食企业主渠道作用的发挥方面倾注了大量心血。这其中,北京粮食集团在“非典”期间为保证北京粮油市场稳定所作的突出贡献就是很好的例证。通过平时的接触和交流,我知道国丰博士在工作之余不忘加深理论研究,一直站在更高的角度思考我国粮食综合安全体系的构建问题。王国丰博士所著《中国粮食综合安全体系研究》一书便是其最近主要研究成果的一个集成,本书将安全理论、粮食经济理论和社会主义经济理论与供应链理论、现代物流学、经济地理学等理论方法有机结合起来,清楚地阐释了粮食安全问题的客观规律,探究了粮食综合安全体系下的粮食安全的运作模式和运行机制。作为北京物流协会会长,王博士在书中深入探讨了粮食安全与物流系统的关系,观点新颖,见解独到。在进行理论深度研究的同时,本书还兼顾了现实的可操作性,特别是针对中国粮食安全实际现状提出了诸多具有可操作性的良好建议,使本书既具前瞻的理论性又有较强的实践性,相信这些研究成果必将对提高我国粮食综合安全的可靠性具有很大的参考价值。

本书使我受益匪浅,感受良多。合上书卷,我仍然能够感受到王国丰博士为研究粮食安全保证社会稳定、人民富足所作的艰辛努力,也更加体会到了本书的厚重。有感于王国丰博士辛勤的探索和真诚的邀请,同时也为我国粮食安全领域这一力作问世,高兴之余,略发感言,并以为序。

北京市副市长

序

农业是我国国民经济发展的基础,粮食是基础的基础,从“十五”以来,政府一直把农业问题作为中国经济建设的重点问题来抓,这其中粮食安全也一直是中国经济运行当中的热点问题。2004年以来国家连续四年下发指导“三农”工作一号文件,由此可见国家对农业问题的重视,在这其中粮食安全更是重中之重。

粮食是人们生活最基本的必需品,是关系到国计民生的重要战略物资,粮食问题不仅仅是一个经济问题,同时也是一个政治问题。一个国家的粮食安全与否,不仅会对国家的经济发展产生影响,而且会影响到国家的政治稳定。历史经验告诉我们,不重视粮食对国家政治的影响和作用,是十分危险和错误的。

自2007年以来,生物能源、粮食减产、金融炒作等因素综合作用,国际市场粮食价格剧烈振荡,据联合国相关机构统计,仅2007年一年,国际粮食价格就上涨了42%。而在粮食价格上涨的同时,世界粮食储备正在减少。爆发的粮食危机是对世界各国粮食安全体系的重要考验。这次世界“粮荒”也给我们敲响了警钟:世界各国都应充分重视本国粮食安全,不能把解决粮食安全的希望寄托在别国身上,需要从国家高度统筹构建粮食综合安全体系,加强国际分工与合作,最终确保本国及世界粮食安全。

但是,中国当前粮食安全状况不容乐观,建立战略安全与食用安全一体化的粮食综合安全体系是解决全面小康社会条件下中国粮食安全问题的核心所在。新形势下的粮食安全直接关系到社会稳定和国家安全,探索科学完整的粮食安全体系的构建,将进一步巩固中国农业的基础性地位,特别是有利于社会主义市场经济条件下解决粮食产业所特有的低效性、风险性等问题;科学完整的粮食安全体系还将确保国家的经济安全和

独立,是中国粮食产业从容应对经济全球化新形势的需要,在此基础上进一步保障世界粮食安全。

近十年来,王国丰博士致力于国有粮食企业的经营与管理,特别是对大型国有粮食企业主渠道作用的发挥方面倾注了大量心血。这其中,北京粮食集团在“非典”期间为保证北京粮油市场稳定所作的突出贡献就是很好的例证。通过平时的接触和交流,我知道国丰博士在工作之余不忘加深理论研究,一直站在更高的角度思考我国粮食综合安全体系的构建问题。王国丰博士所著《中国粮食综合安全体系研究》一书便是其最近主要研究成果的一个集成,本书将安全理论、粮食经济理论和社会主义经济理论与供应链理论、现代物流学、经济地理学等理论方法有机结合起来,清楚地阐释了粮食安全问题的客观规律,探究了粮食综合安全体系下的粮食安全的运作模式和运行机制。作为北京物流协会会长,王博士在书中深入探讨了粮食安全与物流系统的关系,观点新颖,见解独到。在进行理论深度研究的同时,本书还兼顾了现实的可操作性,特别是针对中国粮食安全实际现状提出了诸多具有可操作性的良好建议,使本书既具前瞻的理论性又有较强的实践性,相信这些研究成果必将对提高我国粮食综合安全的可靠性具有很大的参考价值。

本书使我受益匪浅,感受良多。合上书卷,我仍然能够感受到王国丰博士为研究粮食安全保证社会稳定、人民富足所作的艰辛努力,也更加体会到了本书的厚重。有感于王国丰博士辛勤的探索和真诚的邀请,同时也为我国粮食安全领域这一力作的问世,高兴之余,略发感言,并以为序。

北京市副市长

序

王国丰博士所著《中国粮食综合安全体系研究》的书稿摆在我的案头,这是一部我国年轻一代企业家勇于进行理论探索的著作,是作者将多年粮食企业实际运营经验和粮食安全理论相结合、升华的心血成果。

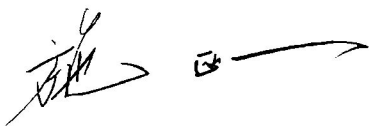
粮食问题是关系国计民生的重大问题。我国自古有“国以民为本,民以食为天,食以粮为源”、“手中有粮,心中不慌”、“无农不稳,无粮则乱”等说法,晁错在《论贵粟疏》中更是提出“贵五谷而贱金玉”的卓识见解,这些都是历史经验的总结,精辟地阐明了粮食在国民经济中的重要地位。回顾人类的发展史,我们可以预见到,无论社会如何发展,科学如何进步,吃饭问题永远是人类面临的最基本问题。我国是世界人口第一大国,也是粮食生产、流通和消费大国,中国以占世界7%左右的耕地,养活着占世界约22%的人口。研究中国的粮食安全问题,不仅对中国具有现实意义,而且对解决全球粮食危机也有很好的借鉴意义。

建国以来,我国政府一直高度重视粮食安全问题。毛泽东指出:“不抓粮食问题很危险,不抓粮食,总有一天要天下大乱”;邓小平指出:“只要人民吃饱肚子,一切就好办了”。虽然时过境迁,但两位领导人站在历史高度,从政治、经济和社会角度所作的深刻阐述,却时刻告诉我们要高度重视粮食安全问题。从1958年粮食实现恢复生产以后,经历了几个阶段的粮食安全战略调整,我国逐步实现了粮食的自给自足,并做到丰产有余。但是,改革开放以后,特别是进入到21世纪,伴随着经济全球化,我国的粮食安全环境异常复杂,资源、生态环境以及来自国际市场的压力,都给我国粮食安全带来了巨大的挑战。各种影响因素的相互交织,使我国粮食安全问题所涉及的范围更为庞大,解决起来也更为棘手。因此,单纯运用传统的粮食安全观将无法有效解决中国的粮食安全问题,在这种背景下,王国丰博士从中国粮食综合安全体系的角度作了及时而深入的

研究,提出了粮食综合安全理念及其理论框架结构,为解决我国粮食安全问题开辟了新的思路。

王国丰博士所著《中国粮食综合安全体系研究》一书结合我国实际从全新角度对粮食安全层次众多、规模庞杂的内容和理论体系进行了系统研究。本书将粮食安全功能结构、时空结构和运行与组织结构统一在一起,构建了中国粮食综合安全体系理论框架,提出了通过现代物流实现粮食战略安全与食用安全有机统一的作用机理。通过对粮食流通节点发展现状的分析,确定了粮食物流中心宏观布局规划的原则和影响因素,提出了粮食物流布局调整策略和粮食产业链的基本发展模式,特别对西部少数民族聚集和经济欠发达地区的粮食综合安全体系建设提出了建议。运用科学理论思维方法和系统动力学方法,探讨了中国粮食综合安全体系的综合协调运作模式问题,提出了完善粮食安全综合管理机制的措施,并着重分析了粮食预警和应急机制的建立。本书凝结了作者多年来大量企业运作实践经验和理论方面的研究成果,融合了当今国际粮食安全的最新经验,既具有理论性又有较强的实践性,对新形势下我国粮食综合安全体系的建设具有重要的指导意义,同时对于我国粮食安全的理论研究与实践问题也具有有益的启示和借鉴作用。

作为一名多年来从事民族经济领域研究的教师,我能够深切感受到,作者一直以来为我国粮食事业所做出的努力。而我国的粮食安全问题是一个长久的课题,相信王国丰博士及其同仁们也会在新的历史形势下继续进行理论和实践探索,不断推进中国粮食综合安全体系建设,为保证国民经济持续、快速、健康发展做出更大的贡献。



中央民族大学教授

摘 要

粮食是人类生存和发展的基础,粮食安全更关系到国家安定与世界和平。中国是世界上人口最多的国家,粮食安全始终是中国社会经济发展中的首要战略问题之一。在党和国家的高度重视下,新中国成立以来的粮食生产取得了令世人瞩目的成绩,我们以世界上 7% 的耕地养活了 22% 的人口,这不得不说是个奇迹。但是,长期以来,随着中国粗放型经济的发展,耕地不断减少,人口和粮食消费逐步增加,这给中国的粮食安全带来了巨大的压力。

新形势下的粮食安全直接关系到社会稳定和国家安全,探索构建科学完整的粮食安全体系,将进一步巩固农业的基础地位,特别是有利于解决社会主义市场经济条件下粮食产业所特有的低效性、风险性等问题。粮食安全体系包含了粮食的生产能满足需求、流通、消费等环节稳定有序地运行,抵御各种重大自然灾害、化解各种社会风险的能力。科学完整的粮食安全体系还将确保国家的经济安全和独立,保障中国国民经济的持续发展和社会稳定,是中国粮食产业从容应对经济全球化新形势的需要,关系到“十一五”奋斗目标和新世纪中华民族伟大复兴的实现,也是保障世界粮食安全的重要基础。

中国粮食综合安全体系层次众多、结构复杂、规模庞大、关系多样、时空动态性强。在这种情况下,本书分析了各个问题的本质内涵,找到各相关问题的关联所在,整合粮食战略安全与食用安全,并实现在同一理论框架下的有机统一。

在“科学的理论思维”方法指导下,运用系统论、安全理论、粮食经济理论等分析方法,构建了从宏观整体角度研究粮食综合安全体系的总体框架;将供应链理论、现代物流学、经济地理学等理论方法有机地结合起来,研究粮食综合安全体系的主要内容,目的是清楚地认识粮食安全问题的客观规律,探究粮食综合安全体系下的粮食安全运作模式和运行机制。通过理论分

析与量化分析等手段,就中国粮食综合安全体系建设问题得出以下结论。

随着中国经济发展和人民生活水平提高,人们对粮食安全各层次的理解不断深化,经历了从重视生产到重视可获得性、从重视数量到重视质量的逐渐演进过程。本书在总结国内外发展实际、理论研究和历史经验的基础上,从结构、时空、功能、运作和管理等方面提出了适合中国国情的粮食综合安全理念及其内涵,分析了粮食综合安全体系的基本特征、时间特征和空间特征。

本书运用结构决定功能的系统论原理,从逻辑结构、时空结构、组织结构和运行结构等方面提出了中国粮食综合安全体系的结构理论。粮食综合安全体系的功能结构包括粮食战略安全保障和食用安全保障两方面,现代物流是实现粮食战略安全与食用安全一体化的主要手段。本书分析了粮食战略安全与食用安全保障内涵。现代物流保障粮食综合安全的作用机理可以总结为:物流理念是动力、物流技术是促进、物流功能要素是支持。

当前中国粮食消费呈现出在食物消费总体中粮食消费量相对减少、动物性食品消费增加、对粮食消费质量要求提高等特点。针对粮食消费结构的这种变化,本书对中国的粮食产销布局与物流节点进行了相应的布局规划与调整。

本书运用科学的理论思维和系统动力学方法,探讨了中国粮食综合安全体系的综合协调运作模式问题。提出了中国粮食安全体系的政府调控市场、市场引导企业、企业服务用户的四位协调组织模式,通过系统动力学的模拟计算对现有模式和传统模式进行对比,进一步验证了其抵御风险和持续发展的能力,证明这种四位协调组织模式能够有效促进参与各方目标的一致性,能够保障粮食系统的长期安全,是粮食安全体系的有益拓展。

通过分析现有粮食管理机制,提出未来改革的方向是建立一个符合市场经济体制要求、市场机制在政府宏观调控下发挥基础性作用、以粮食安全为最终目标的综合管理机制,并着重分析了粮食预警和应急机制的建立。

本书从综合安全体系角度探讨了中国粮食安全问题,具有重要的理论与现实意义和一定的创新性,主要创新点有:(1)从粮食战略安全保障、和食用安全保障方面深入分析了粮食综合安全体系的功能结构,构建了中国粮食综合安全体系理论框架,提出通过现代物流实现粮食战略安全与食用安全有机统一的作用机理。(2)通过对粮食流通节点发展现状的分析,确定了

粮食物流中心宏观布局规划的原则和影响因素,建立了评价指标体系,提出了粮食物流布局调整策略和粮食产业链的基本发展模式。(3)运用科学理论思维方法和系统动力学方法,探讨了中国粮食综合安全体系的综合协调运作模式问题,提出了完善粮食安全综合管理机制的措施,并着重分析了粮食预警和应急机制的建立。

关键词 粮食安全,综合体系,战略,规划,物流

ABSTRACT

Foodstuff is the foundation for people to exist and develop. Food security is even related to nation stability and world peace. China has the most people in the world, so food security is a chiefly stratagem for social and economic development. Food product has procured great success from the new Chinese government founded. It's a wonder that we use the 7% of plantation to feed 22% of population in the world. But along with the unceasing plantation and increasing consumption, it brings great pressure to China food security.

Food security under new environment is related to society stability and nation security. Building entire and scientific food security system will confirm the basic status of Chinese agricultural. Especially be propitious to solve the problem of low efficiency and risk of food industry under socialism market economy. Food security system includes the ability that the grain produce can satisfy the demand, withstand great nature disaster and reduce the social risk. Food security system will also insure national economy security and independence ensure continuance development of nation economy and social stability. It's a need for Chinese food industry to face economy globalization. It's related to the eleventh five planning aim and China grandeur reascent in new century. It's also an important foundation to ensure the world food security.

Food security integration system has many administrative levels, a complex structure, a huge scale, many relationship and strong trends on space – time. In such circumstances, the book has analyzed connotation and find out the relationship of every problem. The book has integrated the food strategic security and edible security under the same theoretic framework.

Scientific theory thought method is the basic theory and investigation method of the book. It uses the system theory, security theory and grain economy theory

to investigate the food security integration system macroscopically. It fells supply chain theory, modern logistics theory and economic geography theory together to find out the impersonality rules of food security problems. The book through the measure of theoretic analyze and quantitative analyze gets the follow conclusions.

With the economy ceaselessness develops and improving of the people's living standards, the understanding with food security is changing. At present food security is changing from think much of product to acquire, from think much of quantity to quality. From framework, space - time, function, operation and management aspects the book sums up the food security integration theory and connotation. Based on framework decides function theory, the book brings out a Chinese food security integration system framework theory.

The function framework of food security integration system includes food strategic security guarantee and edible security guarantee. Modern logistics is the main method to integrate these two sides. The book analyzed the connotation of food strategic security guarantee and edible security guarantee. The functional mechanism of logistics to keep food security can be sum up as: logistics idea is driving force, logistics technology is promotion and logistics functional elements are supports.

The grain amount of consumption falls off, the animal food amount of consumption increasing and the requiring to the consumption quality improves is the characteristics of our food consumption at present. According to the changes, we have to layout plans and adjust with grain produce, sale and logistics node.

The book discusses corresponding operation mode of food security integration system with science theoretical thinking method and system dynamics method. The mode with government regulates market, market leads enterprise and enterprise serves consumers is introduced to food security integration system. And the mode has compared with currently and traditional pattern. The calculating with system dynamics method validated its ability of resist risk and the sustained development

According to the analysis of grain manage mechanism at present, the innovation direction in the future is to build integrate manage mechanism that tally with

market economy needs and set the food security as the final aim. At last the book analyzed the grain alarm and emergency mechanism.

From the integration security system, the author studied Chinese foodstuff safety problems. The subject and conclusion of the thesis have important significance in theory and reality. The innovation of this thesis are as follows: (1) Analyze the function system of Food Security Integration System(FSIS) from the aspect of food strategic security guarantee and edible security guarantee, establish the theory framework of FSIS, put forward the operation mechanism that modern logistics integrates the food strategic security and edible security. (2) Through analyzing the current situation of circulation nodes, the thesis determine the principle and influence factors for layout planning of foodstuff logistics center, built evaluation index system, and put forward the optimized tactics of foodstuff logistics layout and the basic development mode of foodstuff industry chain. (3) With science theoretical thinking method and system dynamics method, the book discuss the integrated operation mode of FSIS, bring forward the integrated management mechanism of FSIS, analyze the mechanism of foodstuff predict alarm and meet emergency.

KEY WORDS foodstuff safety, integrated system, strategy, planning, logistics

..... 目 录

第一章 绪论	1
第一节 问题的提出	3
一、中国粮食战略安全面临的严峻形势	3
二、中国粮食食用安全的严重问题	7
三、粮食安全来自国际市场的压力增大	9
第二节 国内外研究现状与理论基础	11
一、粮食安全问题国内外研究现状	11
二、理论基础与研究方法	15
第三节 本书研究的主要意义	16
第四节 主要研究思路与创新点	17
一、主要研究思路	17
二、主要研究结论与创新点	18
 第二章 中国粮食安全状况分析	 23
第一节 中国粮食安全的历史演化	25
一、中国古代粮食安全思想	25
二、古代粮食安全的基本认识	26
三、新中国粮食战略发展历程	27
第二节 国外粮食安全现状	29
一、世界粮食安全概述	29
二、世界粮食结构与生产供给状况	30
三、典型国家保障粮食安全的政策机制与流通体制状况	31
四、国际粮食市场变化对中国粮食安全的影响	35
第三节 中国粮食安全发展现状和存在的主要问题	35
一、中国粮食安全的发展现状	35

二、中国粮食安全存在的主要问题	44
本章小结	45

第三章 中国粮食安全体系的内涵与特征

第一节 中国粮食安全问题的特点	49
一、中国当前粮食安全环境分析	49
二、中国粮食流通体制改革的深化进程	51
三、中国粮食安全问题的特点	52
第二节 中国粮食综合安全体系规划建设的必要性分析	54
一、是保证国家安全和稳定的需要	54
二、是调节市场供求关系、保证市场稳定的需要	55
三、是保障全体居民食品营养安全的需要	56
第三节 粮食综合安全体系的内涵	56
一、粮食安全的有关范畴	56
二、中国粮食综合安全体系的内涵	58
三、构建中国粮食综合安全体系的意义	60
第四节 中国粮食综合安全体系的特征	61
一、基本特征	61
二、时间特征	62
三、空间特征	62
本章小结	64

第四章 中国粮食综合安全体系的总体结构

第一节 粮食综合安全体系的结构理论	67
一、结构决定功能的系统论原理	67
二、粮食综合安全体系的总体功能分析	67
三、粮食安全体系的结构决定性作用机理	68
第二节 影响中国粮食综合安全体系的主要因素	69
一、影响中国粮食综合安全体系的一般因素	69
二、影响中国粮食综合安全体系的特殊因素	71