

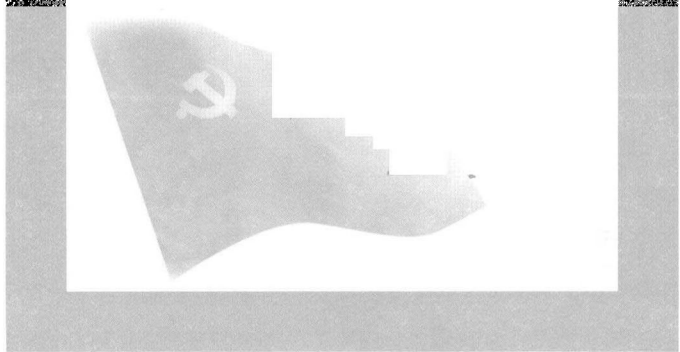


GUBENQIANGJI  
PUXINPIAN

固本强基  
谱新篇

中共广州市委组织部 编

广州出版社



固 本 强 基

GUBENQIANGJIPUXINPIAN

# 谱新篇

中共广州市委组织部 编

广州出版社

图书在版编目 ( CIP ) 数据

固本强基谱新篇 / 中共广州市委组织部编. — 广州:  
广州出版社, 2007.10  
ISBN 978-7-80731-617-6

I. 固… II. 中… III. 中国共产党 — 基层组织 — 党的  
建设 — 文集 IV. D267-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 139938 号

# 固本强基谱新篇

出版发行 广州出版社

(地址: 广州市人民中路同乐路 10 号 邮政编码: 510121)

责任编辑 老嘉琪

责任校对 欧瑞平

装帧设计 谢成华

印刷 湛江南华印务公司

(地址: 广东省湛江市霞山区绿塘路 61 号 邮政编码: 524002)

规格 889 毫米 × 1194 毫米 1/32

印张 12.5

字数 343 千

印数 1~23000 册

版次 2007 年 10 月第 1 版

印次 2007 年 10 月第 1 次

书号 ISBN 978-7-80731-617-6

定价 18.00 元

# 序

◎方 旋

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。胡锦涛同志指出，要把加强基层党组织建设作为加强党的执政能力建设的重要方面，建立健全常抓不懈的基层党建工作机制，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。

我们党历来重视党的基层党组织建设。早在创建初期就明确提出“支部是党的基本组织”，特别是在井冈山斗争时期，创造性地提出“把支部建在连上”，成为中国共产党加强基层党组织建设的光辉典范。毛泽东同志曾经指出：“连有支部，班有小组。红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”新中国成立后，党的基层党组织建设在执政的新考验面前进一步得到了加强。随着党的工作重心转移，邓小平同志明确提出要坚持和改善党的领导，党的基层组织要真正成为各行各业的骨干，真正成为教育和监督所有党员的组织，保证党的政治路线和各项工作任务地完成。江泽民同志从巩固和加强党的执政地位的战略高度，强调越是改革开放，越是风险和挑战增多，越要加强党的基层党组织建设，“基础不牢，地动山摇”。胡锦涛同志今年6月25日在中央党校省部级干部进修班上的讲话中又一次指出：要加强党的组织建设，造就高

素质的领导班子、干部队伍和党员队伍。由此可见，中国共产党自诞生以来，一直高度重视党的基层组织建设问题，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，既是党的宝贵经验，也是党的优良传统。

历经革命、建设和改革的长期奋斗，我们党所处的历史方位已经发生了重大变化，正面临着长期执政、改革开放、市场经济三大考验，面临着如何提高党的领导水平和执政水平、如何提高拒腐防变和抵御风险四个历史性课题。在长期执政的环境中，一些党员容易产生懈怠心理，精神惰化，一些地方的党组织也容易出现队伍老化、机制钝化等一系列问题。这一系列问题的最终解决，取决于我们党的各级组织特别是党的基层组织能否贯彻落实科学发展观，能否始终保持先进性，真正成为构建社会主义和谐社会的坚强战斗堡垒。党的历史方位的重大变化呼唤固本强基工程的大力推进，只有坚持不懈地抓好固本强基工程，我们党才能跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率。

2003年3月，中共广东省委作出了实施固本强基工程的重大决策，全面推进党的基层组织建设，固为民之本、强执政之基。中共广州市委按照中央和省委的部署和要求，紧密联系广州实际，高度重视和全面推进固本强基工程，大力加强农村、国有企业、城市社区、“两新”组织（新经济组织、新社会组织）、机关、学校等各领域的党建工作，重点工作扎实推进，薄弱环节得到加强，难点问题有了突破，党的基层组织建设焕发新的生机与活力，在建设经济中心、山水名城、文化之都、和谐广州的各项工作中，显示了强大的战斗力。

广州市先期实施的“先锋工程”、“堡垒工程”，有力地推动我市各项事业蓬勃发展跨入新世纪；连续四年的固本强基，年年开

新花、结硕果，积累了宝贵的经验，主要有：必须坚持围绕中心、服务大局，把基层党建工作放在推动科学发展，促进社会和谐的大局中来谋划和推动；必须坚持重视基层、关爱党员、服务群众，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，充分调动和发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用；必须坚持积极稳妥、扎实有效地推进党内民主建设，坚持民主集中制，坚持党员主体地位，完善党内民主制度，使党内民主意识普遍增强，党内民主制度不断健全，党的创造活力充分发挥；必须坚持建设基层、巩固基层，把党的先进性建设和执政能力建设有机结合起来；必须坚持落实党建工作责任制，建立健全基层党建常抓不懈的领导体制和工作机制……这些宝贵经验，是广州市各级党组织和全体共产党员贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会伟大实践的体现，是广州市党建工作创新成果的缩影。我们把这些宝贵经验汇编成《固本强基谱新篇》一书，谨以此书向党的十七大献礼，并期望广州市各级党组织以学习贯彻党的十七大精神为新的动力、新的起点，推动基层党建工作上新的台阶，在建设带动全省、辐射华南、影响东南亚的现代化大都市的伟大实践中不断创出新的业绩！

2007年10月

（作者系中共广州市委常委、组织部部长）

# 目 录

序 ..... 方 旋

## 综合篇

**搭建服务平台 积极探索流动党员教育管理新模式** ..... 2  
.....中共广州市委组织部

**创新党内服务体系 以党内和谐推动社会和谐** ..... 9  
.....中共广州市越秀区委组织部

**关爱党员增强党性 以党内和谐促进社会和谐** ..... 16  
——海珠区建立健全“关爱党员，增强党性”活动长效机制的实践和体会  
.....中共广州市海珠区委组织部

**创新党员教育管理方式 永葆党的先进性** ..... 24  
.....荔湾区站前街党工委

**创建党员服务项目创新基地** ..... 30  
.....中共广州市萝岗区委组织部

**集群联创 活力基层** ..... 37  
——增城市实施固本强基工程的做法及成效  
.....中共增城市委组织部

## 社区篇

- 创新社区党建工作思路 努力推动平安和谐  
社区建设** 46  
 .....中共广州市委组织部
- 创新党建工作机制 推动平安和谐社区建设** 53  
 .....中共广州市荔湾区委组织部
- 百舸争流 各展风华** 61  
 ——海珠区推进社区固本强基工程示范点建设的实践与体会  
 .....中共广州市海珠区委组织部
- 创新社区管理机制 焕发社区党建活力** 72  
 .....广州市天河区车陂街广氮社区党总支
- 深入开展“双联”活动 推进基层组织建设** 81  
 .....广州市天河区长湴经济发展有限公司党支部
- 民情日志 党群连心桥** 88  
 ——荔湾区中南街开展“民情日志”活动，赢民心促发展  
 .....荔湾区中南街党工委
- 把握规律 发挥效能 充分发挥党建联席会议  
对和谐发展的重大作用** 94  
 .....白云区京溪街党工委



## 农村篇

### 改进扶贫方式 促进农村和谐发展

.....中共广州市委农村基层办

104

### 强化党组织地位 破解农村工作难题

——白云区委以创新的思想方式和方式加强农村基层组织建设

.....中共广州市白云区组织部

110

### 全力实施“三个培养”工程 为建设社会主义新农村提供组织和人才保障

.....中共广州市番禺区委组织部

119

### 推行村级干部离任保障制度 破解农村基层组织工作难题

.....中共广州市花都区委组织部

127

### 固本强基 “双百” 共建 打造文明和谐的社会主义新农村

.....中共广州市番禺区委组织部

133

### 创新农村发展党员方式 推动固本强基工程的深入开展

.....中共广州市番禺区委组织部

142

### 加强制度建设 构建南沙和谐镇级党政领导班子

.....中共广州市南沙区委组织部

148

## 创新培训方式 增强培训实效 155

——花都区探求大规模培训干部的新路子

……………中共广州市花都区委组织部

## 创新机制 务求实效 162

——从化市农村发展党员工作成效显著

……………中共从化市委组织部

## 面对党旗“四自问” 创新形式求实效 170

……………中共从化市委组织部

## 因地制宜 适度超前 创新村级组织活动场所建设模式 177

……………中共增城市委组织部

# 机关篇

## 固本强警 争创一流 184

……………广州市公安局政治部

## 紧紧围绕服务检察工作大局 扎实构建坚强的战斗堡垒 194

……………中共广州市人民检察院机关委员会

## 深入开展“千名党员扶残助困”活动 为福利企业特困残疾职工排忧解难 202

……………广州市民政局组织人事处

**突出抓好党务公开 全面推进固本强基**

208

.....中共广州市市政园林局委员会

**抓党风促政风 开创医保服务新路子**

216

.....广州市医疗保险服务管理中心党支部

**“三个走在前面，创建‘五型’机关”排头兵实践活动**

224

.....中共广州市越秀区委组织部

**构建电子党务工作平台 深入推进固本强基工程**

232

.....中共广州市黄埔区委组织部

**推行机关挂钩帮扶农村积分制**

239

.....中共广州市萝岗区委组织部

**结对子 送温暖 受教育 促和谐**

246

——黄埔区以“结对子”帮扶活动为载体，推动固本强基工程深入开展

.....中共广州市黄埔区委组织部

**国 企 篇**

**认真开展责任制目标考核 切实做好对基层党支部工作的检查和评价**

256

.....中共广州珠江啤酒集团有限公司委员会

- 以党员实践活动为载体 在企业又好又快发展中  
建功立业** 262  
.....广钢集团党委组织部
- 提升党建管理理念 创新评价考核办法** 269  
.....中共广州市电信分公司直属委员会
- 坚持“理想在岗位，岗位创佳绩” 用党的先进性  
建设推动地铁跨越式发展** 279  
.....中共广州市地下铁道总公司委员会
- 引入ISO9000标准 建立新时期党群工作长效机制** 287  
.....中共广州市第三公共汽车公司委员会
- 深化企业固本强基工程的新尝试** 294  
.....中共广州市高速公路总公司委员会
- 党徽胸前挂 责任肩上挑** 300  
.....中共广百股份有限公司委员会
- 星级服务推进党群工作一体化 有效促进企业的  
经济发展与和谐稳定** 305  
.....中共广州市广骏旅游汽车企业集团有限公司委员会
- “非公”篇**
- 创新党员教育模式 永葆党员先进性** 314  
.....中共广州本田汽车有限公司委员会

- 积极探索合资企业党建工作新模式** 321  
 .....中共广州港集团委员会
- 新时期会计师事务所党建工作的新探索** 329  
 .....中共广州市财政局委员会
- 坚持“五个着力” 充分发挥非公企业党组织作用** 336  
 .....中共广州市荔湾区委组织部
- 充分发挥非公企业党组织作用 促进非公经济  
健康稳步发展** 346  
 .....中共广州市花都区委组织部
- 白领党员先进性建设长效机制探索** 353  
 .....广州市越秀区华乐街党工委
- 围绕发展抓党建 打造双赢新局面** 363  
 .....广州市番禺区友利玩具有限公司党支部
- 学校篇**
- 夯实基础 示范引导 永葆党员先进性** 368  
 ——广东广雅中学“党员示范岗”、“示范党小组”创建活动总结  
 .....中共广东广雅中学委员会
- 结合实际 创新形式 提高实效 促进成才** 377  
 .....中共广东岭南职业技术学院委员会



# 综 合 篇

---

ZONG HE PIAN

# 搭建服务平台 积极探索流动党员教育管理新模式

◎中共广州市委组织部



中共广州市委常委、组织部部长方旋同志视察广卫街都府社区党员之家。

随着改革的深入和社会主义市场经济体制的不断完善，党的建设面临着系列新情况、新问题，对流动党员教育管理服务工作提出了更高要求。针对新的形势，我市各级党组织以教育管理流动党员为重点，以搭建服务平台为手段，积极探索流动党员教育管理新模式，取得了较好的实效。

## 一、深入调查研究，全面掌握情况，为流动党员教育管理工作打下坚实的基础

### 1. 认真调查研究，严格落实责任。

准确详细地掌握流动党员教育管理工作的现状，是进一步做好流动

党员教育管理工作的重要前提。为摸清全市流动党员情况，2006年以来，我部多次组织力量，深入各区、县级市调查研究。重点对《中国共产党流动党员活动证》（以下简称《活动证》）的发放工作，我市流动党员的总体情况，各单位在流动党员教育管理服务方面的主要经验、存在的问题和建议进行了调查研究。在调研中，我们还采取抽查的办法，随机选取数名流动党员，当场拨打他们的电话，询问他们是否领到《活动证》，是否知道我市各级党组织设置流动党员咨询服务专用电话的情况。对于调研中暴露出来的问题，要求各单位组织人事部门要认真落实、尽快解决。

## 2. 做好调研分析，全面掌握情况。

据初步统计，我市共有流动党员2113名，其中从外省、本省其他市流入我市的796名，从我市流出到外省、本省其他市的1317名。通过调研分析，我市流动党员具有以下特点：一是流向和职业分布相对集中，绝大部分系外出务工或学习党员，主要分布在服装、餐饮、建筑、轻工等行业；二是流动党员的年龄比较轻，全市流入、流出党员中，35岁以下的占80%；三是流动党员的文化水平比较高，高中和大专学历的约占70%，本科以上学历的约占30%；四是流动党员的就业单位基本是非公有制经济组织，并且流动性强；五是流动党员教育管理服务工作逐步规范化、制度化，但流动党员流动性太强、党性观念淡薄，党组织对他们的关爱不够仍然是制约流动党员教育管理工作的主要障碍。

## 二、搭建服务平台，寓教育管理于服务之中，不断增强各级党组织的号召力、凝聚力和战斗力

### 1. 建立工作台账，对流动党员基本信息实行动态管理。

我市各级党组织按照中共广州市委要求，认真做好流动党员教育管理工作台账和数据库建设，加强区域合作，推行资源共享机制和责任跟踪机



制,对流动党员基本信息实行动态管理。最近,我们先后下发了《流入党员未领取〈活动证〉统计表》、《广州市流动党员名册》(分流入和流出两种形式)、《流动党员活动证发放登记表》、《流动党员活动证发放进度表》及《流动党员基本信息登记表》,对流动党员的姓名、性别、学历、职业、流向、出生年月、联系方式、所属党组织、活动证编号等基本信息进行集中统一登记造册,录入电脑,实行动态管理,并将上述信息上传到网络,以便查询、跟踪、交换和管理。对上述信息发生变化的,要求各单位根据实际,每月报告一次变化情况,以便及时更新相关信息。我们还明确要求,对流动党员的管理要做到“三查四走访”,即:查档案、查地址、查联系方式,走访家属和亲戚、走访知情人、走访原居住地或原工作单位党组织、走访相关部门。通过“三查四走访”,对我市流动党员教育管理工作达到了“四个摸清”:摸清流动党员数量和联系方式,摸清流动党员的去向和职业,摸清流动党员所在单位党组织的组建情况,摸清流动党员发挥作用的情况。对全市流动党员做到底子清、现状明、去向准。

## 2. 创新服务载体,切实加强流动党员的教育管理工作。

(1) 充分发挥组织优势,为流动党员教育管理提供组织保障。近年来,我市加大了社区党建经费投入,大多数区、县级市党委从本级财政中拨付专项资金,多数街道、社区的党组织设置了主抓流动党员教育管理工作的专职副书记。从2003年8月开始,我市建立了社区党建工作指导员制度,每个街道设两名专职党建工作指导员,主要负责辖区内非公有制经济党建工作和流动党员教育管理工作。目前,全市共有党建工作指导员232名,每人每月工资提高到1883元,全年所需经费600多万元,全部由市财政局统一划拨,其他福利待遇由各区、县级市财政负责。通过建立健全党建工作指导员制度,为流动党员教育管理工作的顺利开展提供了坚强的组织保障。

(2) 设立咨询服务专用电话,畅通流动党员与党组织的双向沟通渠