

北京市法学会专项课题

0669.8/45

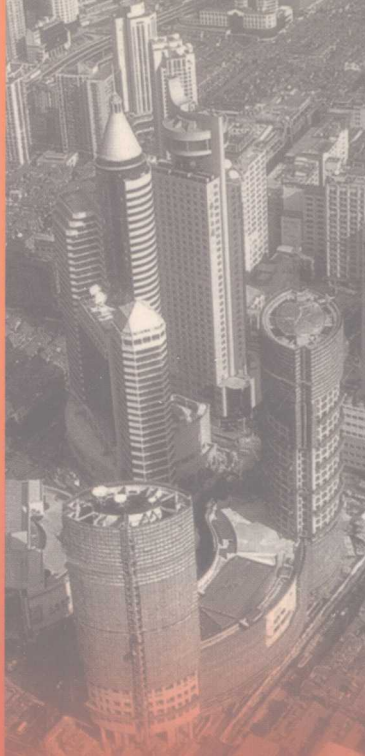
Dushi Fanzui
Yu Zhenfang Duice

都市犯罪与 侦防对策

顾问◎陶 晶 李文祥
王 军 杨秉发
主编◎王传道



中国人民公安大学出版社



北京市法学会专项课题

都市犯罪与侦防对策

顾问 陶 晶 李庆祥

主编 王 军 杨秉发

主 编 王传道

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

都市犯罪与侦防对策/王传道主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2007. 4

ISBN 978-81109-649-1

I. 都... II. 王... III. 城市—犯罪—研究 IV. ①D917.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 025120 号

都市犯罪与侦防对策

DUSHI FANZUI YU ZHENFANG DUICE

王传道 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2007 年 4 月第 1 版

印 次: 2007 年 4 月第 1 次

印 张: 20

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数: 384 千字

ISBN 978-7-81109-649-1/D·609

定 价: 50.00 元

(公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

引

言

本书定名为《都市犯罪与侦防对策》，旨在对中国城市向都市发展过程中出现的犯罪问题进行一些剖析，寻求我国都市犯罪的规律、特点、产生原因及发展趋势，试图从中探索预防、控制我国都市犯罪的基本对策。在研究我国都市犯罪的同时，还关注到西方资本主义国家城市向都市化过程中控制犯罪的历史经验和教训，尤其注意苏联解体后，俄罗斯等国犯罪猛增的现象，引以为戒。从历史上看，各国向文明社会发展的过程中，特别是西方发达的资本主义国家，随着工业化与城市化的发展，都出现了犯罪活动急剧上升的势头，都市犯罪更加突出，如法国从1799年拿破仑执政之后，城市犯罪十分严重，到1810年巴黎犯罪浪潮达到了高峰。在巴黎，无人巡逻的街道变成了歹徒们横

行不法的地区，他们胆大妄为，人数与日俱增。^① 英国犯罪的数字也是以不可思议的速度增加着。从 1805 年到 1842 年，英国的刑事犯罪增加了 6 倍，在苏格兰犯罪的数字增加得更快。^② 在大西洋彼岸，从 1924 年至 1936 年期间一个巨大的犯罪浪潮席卷了整个美国，整个社会似乎在受到了威胁。

18 世纪末和 19 世纪初，西方国家工业化和都市化过程存在的犯罪问题，促使许多社会学家、经济学家、犯罪学家纷纷对新出现的犯罪现象进行探讨，并提出了差别交往论、社会解体论、违法者低文化论、机会论和相对剥夺论等理论。当时的一些犯罪现象观察家和犯罪历史学家，都把工业革命的出现看做是犯罪发展变化的分水岭。西欧和美国各州总的社会变革的速度及 19 世纪城市化的不可逆转，预示着在农村和城市犯罪类型的持久变化已经来临。无产阶级革命的先驱和导师恩格斯，曾对英国都市的阶级压迫和剥削及工人阶级的生活状况对犯罪类型的影响，作了亲身观察和全面调查，撰写了《英国工人阶级状况》一书，对 19 世纪初英国工业革命时期的社会经济结构、阶级结构的变化和社会压迫及犯罪的原因作了深刻的揭示。他指出：“工人的整个状况、他们周围的整个环境都促使他们道德堕落。他们穷，生活对于他们没有任何乐

① [德] 裘根·索沃尔德：《外国警探史话》，吴敬仁译，群众出版社 1981 年版，第 1 页。

② [美] 路易斯·谢利：《犯罪与现代化》，何秉松译，群众出版社 1986 年版，第 35 页。

趣，他们几乎一点享受都得不到；法律的惩罚对他们也再没有什么可怕的。”“当无产者穷到完全不能满足最迫切的生活需要，穷到要饭和饿肚子的时候，蔑视一切社会秩序的倾向也就愈来愈增长了。”“穷困让工人在几条道中做选择：慢慢地饿死，立刻自杀，或者随便在什么地方见到他们所需要的东西，只要可能就拿走，干脆说，就是偷。如果大多数的人宁肯偷东西而不愿饿死或自杀，那我们是不应该奇怪的。”^① 所以，这个时期城市犯罪的主要形式是财产犯罪，确切地说应该是穷人偷有钱的人，一般地说，他们不会偷比他们更穷的人，这一时期的犯罪主要是侵犯私有财产犯罪。当然，财产犯罪也不排除使用暴力手段，侵犯犯罪的实施往往会对受害人造成伤害。恩格斯认为，剥削制度、阶级压迫、贫富悬殊是当时英国产生犯罪的根本原因。他指出：“随着无产阶级人数的增长，英国的犯罪的数字也增加了，不列颠民族已成为世界上罪犯最多的民族。”^② 据美国学者路易斯·谢利研究认为：“19 世纪前期犯罪记录的显著上升应归咎于伴随工业化而来的迅速城市化所造成的不幸的和直接的后果（那就是，由于找工作的群众就业不充分、糟糕的教育、医疗设备和拥挤不堪的住房等实际条件产生的问题与城市环境堕落的道德气氛

① 恩格斯：《英国工人阶级状况》，人民出版社 1956 年版，第 158、159 页。

② 同上注，第 175 页。

相混合)。”^①

随着社会的发展,19世纪末和20世纪初,在工业化较早的英国、美国等发达国家,由于这些国家对急剧增加的城市犯罪现象各自都采取了控制措施,使犯罪增长趋于稳定。但是,第二次世界大战以后,美国和英国的犯罪都又有了新的增长。在发达国家中除了日本和瑞士及某些发展中国家,几乎所有国家的犯罪都增多,尤其美国更突出,无论是从犯罪类型、犯罪率或犯罪的普遍性和严重性哪一方面来说,美国在发达国家中都是独一无二的,因此,美国至今仍戴着“犯罪王国”的“桂冠”。

20世纪中后期,不少发展中国家开始步入现代化的进程中,发展中国家都市化的速度加快,发达国家19世纪的犯罪现象和犯罪类型开始在发展中国家出现。暴力犯罪和财产犯罪在发展中国家开始增长,已经成为对社会秩序的严重威胁。据联合国关于世界犯罪类型的研究报告,仅1970年~1975年,发展中国家的盗窃和抢劫犯罪就增长了40%以上。毒品犯罪和侵犯财产犯罪的增长最快,其中财产犯罪中的贪污、贿赂犯罪已广泛地存在于非洲、拉丁美洲和中东等国家。这些国家的毒品犯罪和卖淫嫖娼行为也很突出。非洲许多发展中国家,随着都市化进程的发展,青少年犯罪也开始增多。中国进入20世纪80年代,各类犯罪都呈现出增长的高峰期,最突出的仍是侵财

① [美] 路易斯·谢利:《犯罪与现代化》,何秉松译,群众出版社1986年版,第37页。

犯罪。

据美国犯罪学家路易斯·谢利研究,她认为:“到了20世纪,极端贫困已不再是财产犯罪的主要原因,但是,奢侈豪华的生活以及对这种生活的向往已在非暴力犯罪中起着日益重要的作用。”^① 当今社会,不仅财产犯罪的主要原因发生了变化,而且犯罪的类型和犯罪方式也有较大的变化。犯罪类型变化主要表现为由分散的个体犯罪向有组织犯罪发展,有组织犯罪将成为各国犯罪的主要形式,也可以说有组织犯罪是国际社会面临的严重挑战。黑社会就是有组织犯罪的超级形态,它“形成了完备的网络体系,不但具有稳定而庞大的经济实力,而且有的成员渗入政权内部成为政府官员、议员,或在政界寻找代理人,实现权力与犯罪的结合”。^② 黑社会组织通过走私、贩毒、收取保护费,经营娱乐、卖淫行业等非法手段积累了巨额财富,如美国的黑手党每年用各种非法手段获取的暴利总额达1500亿美元,仅贩毒、走私的成交额就达1100亿美元。哥伦比亚麦德林集团花费数十亿美元购买飞机、坦克、大炮、舰船等,以与政府缉毒部队进行对抗。日本的黑社会不仅在国内讨债进行敲诈勒索,经营赌场、妓院,进行贩毒,而且还与东南亚的菲律宾、马来西亚、泰国等国的黑社会勾结,进行跨国犯罪。意大利的黑手党精心编织由恐怖分子、政界要人与黑手党徒联合而成的黑蜘蛛网,能左右整个国民经济的钱袋子。

① [美] 路易斯·谢利:《犯罪与现代化》,何秉松译,群众出版社1986年版,第40页。

② 莫洪宪:《有组织犯罪研究》,湖北人民出版社1998年版,第87页。

他们开办工厂,购买土地,经营房地产,购买超级市场等。他们每年的经营额占整个国民生产总额的10%以上,仅贩毒一项每年收入竟达400亿美元。据国际刑事犯罪学家分析,现代黑社会组织较历史上的黑社会,活动领域更加广泛,组织形式更加严密隐蔽,犯罪程度更加凶残毒辣,作案手段更加智能化、科技化,对社会、对人类危害性更大。^①

特别应当引起关注的是苏联解体以后,俄罗斯等国家的犯罪情况发生很大变化,犯罪数量大幅度上升,城市犯罪非常突出,给整个社会造成极大威胁。俄罗斯等国家的犯罪剧增的经验教训,值得我们认真研究和吸取。

据俄罗斯犯罪学家们研究,1989年以后俄罗斯犯罪有较大增长,尤其是街头犯罪和日常生活中的犯罪大量增加。城市“居民的犯罪活动在改革的5年内增加两倍”。俄罗斯登记的数字,1990年比1980年增加了2.2倍。到20世纪90年代,苏联解体以后,如1990年已登记的犯罪数为1839451起,1995年为2956696起,5年内增长60%多。由于犯罪的急剧增加,从而降低了执法机关在法定的范围内认真分析所有犯罪的可能性,只能考虑那些最明显、最严重、人人皆知的犯罪。公民同犯罪作斗争的积极性在降低,向执法机关投诉的人越来越少,犯罪黑数不断增加。一般刑事犯罪,特别是盗窃个人财产、伤害等案件,只有50%的

① 参见重翌、璞玉:《当代中国“扫黑”纪实》,群众出版社1997年版引言部分。

被害人提供情况。^① 俄罗斯城市犯罪大幅度增长,1993 年为 1986 年的 2.4 倍,比 1990 年增加 59%。近年来,俄罗斯国内的有组织犯罪也大量增加,且呈现出利用国家机构组织进行大规模犯罪活动的特点。例如,“在俄罗斯改革时期,经济中心 55% 的资本和 80% 的股票转移到犯罪家族之手。根据市场情报资料,有 30%~50% 的企业家直接为犯罪组织工作。”^②

我们观览世界各国在现代化进程中出现的负效应——犯罪剧增,是为了借鉴他国经验,旨在研究中国的问题。我国曾经是犯罪率较低、预防和控制犯罪卓有成效的国家,一向以青少年犯罪率低、改造犯罪成功率高而为世人称颂的国家。新中国成立后,经过“镇反”、“禁毒”、“三反”、“五反”、“缉扫盗匪”、“取缔娼妓”等强有力措施,荡涤了旧社会遗留下来的污泥浊水。20 世纪 50 年代,我国社会治安秩序空前良好,简直达到了“路不拾遗,夜不闭户”的程度,我国以“无烟毒”、“无娼妓”而受世人赞誉。20 世纪 60 年代初,由于“天灾人祸”造成了“暂时困难”,犯罪曾有所起伏,但随着经济形势的好转,很快就稳定了下来。20 世纪 60 年代中后期到 20 世纪 70 年代中后期,由于“十年文革”,国家处于无政府状态,我国法制遭受严重破坏,打、砸、抢、抄泛滥,社会秩序混乱,我国经济处在崩溃的边缘。这一时期

① 参见[俄]阿·依·道尔戈娃:《犯罪学》,赵可等译,群众出版社 2000 年版,第 135、148、149 页。

② 参见[俄]阿·依·道尔戈娃:《犯罪学》,赵可等译,群众出版社 2000 年版,第 104 页。

刑事犯罪又有所抬头。到 20 世纪 70 年代末和 20 世纪 80 年代,为了加速我国的经济建设,实行改革开放政策,社会由封闭转向开放,由静态转向动态,社会结构发生变化,从而引起人们的价值观、道德观发生变化,加之准备不足,社会控制力减弱,随着经济的增长,我国犯罪也进入高发期,而且出现了持续增长的趋势。到了 20 世纪 90 年代,犯罪问题已变得相当严重,大要案居高不下,且有持续上升的势头。犯罪的种类也明显增多,可以说世界上其他国家有的犯罪我国都有了。

近年来,我国黑社会性质组织和各种恶势力犯罪突出,已成为我国犯罪的主要组织形式。据统计,有 40% 的重大刑事案件为黑社会性质组织和各种恶势力所为,有的占 60% 以上。他们主要进行走私、贩毒、盗窃、诈骗、敲诈勒索、贩卖人口、贪污贿赂和进行金融犯罪等。国外、境外的黑社会组织也乘机向我国大陆渗透,国(境)内外的黑社会犯罪组织还积极向党、政、司法机关渗透,与干部队伍中的腐败分子相勾结,寻求“靠山”和“保护伞”。

面对严峻的犯罪问题,我们如何应对这一挑战,是当前理论与实践中的一个重大课题。目前,中国要想跳出犯罪高发的怪圈,看来为时已晚,但中国能否尽快缩短这一过程? 中国能否避免苏联解体后俄罗斯等国出现的犯罪现象? 这是摆在国人面前一个很现实而又急迫的问题。中国应该从宏观、中观、微观各层面上采取什么措施才能遏制、预防和减少都市犯罪,这是一个非常值得人们思考的问题。只有做到这一步,才能有效地维护社会安定,保卫我国现代

化建设的健康发展。本书试图从理论和实践方面,探索遏制和预防我国都市犯罪的有效途径。由于水平所限,势单力薄,恐难担当起此重托。但我们相信,只要下定决心,积极进取,同广大专家、学者及有志之士一道共同努力,在党和政府的正确领导下,在北京市法学会和北京市刑侦研究会的关怀和大力支持下,勇往直前,积极实践,一定能找出遏制和预防我国都市犯罪的有效方法和得力措施。

目 录

引 言	(1)
-----------	-------

第一篇 都市犯罪源流论

第一章 都市化与犯罪的互动关系	(2)
-----------------------	-------

第一节 都市化过程中引发的问题	(2)
-----------------------	-------

第二节 都市化与犯罪之剖析	(17)
---------------------	------

第三节 都市社会变革与犯罪活动的变化	(28)
--------------------------	------

第二章 国外都市化与犯罪之考察	(40)
-----------------------	------

第一节 美国都市犯罪的状况	(40)
---------------------	------

第二节 英国都市犯罪的状况	(51)
---------------------	------

第三节 德国、法国都市犯罪的状况	(56)
------------------------	------

第四节 日本都市犯罪的状况	(61)
---------------------	------

第五节 俄罗斯都市犯罪的状况	(72)
----------------------	------

第三章 我国都市犯罪的实证考察	(82)
-----------------------	------

第一节 我国都市犯罪的现状	(82)
---------------------	------

第二节 我国都市犯罪呈现出的特点	(90)
------------------------	------

第三节 我国都市犯罪的基本规律	(97)
-----------------------	------

第四章 我国都市犯罪结构变化	(103)
第一节 都市犯罪主体的变化	(103)
第二节 都市犯罪类型的变化	(108)
第三节 都市犯罪手段方式的变化	(116)
第四节 都市犯罪地域的变化	(123)
第五节 都市犯罪反侦查能力的变化	(127)

第五章 都市化与犯罪之预测	(136)
第一节 国外都市犯罪之分析	(136)
第二节 我国都市犯罪之预测	(145)

第二篇 都市犯罪诱因论

第六章 国外犯罪对我国的渗透和影响	(155)
第一节 国外政治、经济、文化和生活方 式的消极影响	(155)
第二节 国外犯罪类型的渗透和影响	(164)
第三节 国(境)内外勾结犯罪	(170)
第四节 国(境)外反侦查方式的渗透与 影响	(174)

第七章 影响我国都市犯罪的社会因素	(179)
第一节 都市社会结构巨变与犯罪	(179)
第二节 都市社会冲突与犯罪	(185)
第三节 失业与都市犯罪	(191)

第四节	都市人口与都市犯罪·····	(195)
第八章	影响我国都市犯罪的经济因素·····	(204)
第一节	市场经济条件下物欲加剧·····	(204)
第二节	金钱万能，拜金主义盛行·····	(207)
第三节	追逐非法利润，不择手段·····	(213)
第四节	贫富差距加大，催化犯罪滋生·····	(223)
第九章	影响我国都市犯罪思想道德方面的因素	
	·····	(231)
第一节	物欲横流，道德失范·····	(231)
第二节	家庭思想品德教育变迁·····	(241)
第三节	学校思想教育表面化、形式化·····	(251)
第四节	社会教育鱼龙混杂·····	(258)
第十章	影响我国都市犯罪的文化因素·····	(267)
第一节	传统文化被弱化，糟粕文化泛滥·····	(267)
第二节	外来腐朽文化的侵蚀·····	(274)
第三节	亚文化市场对青少年的不良影响·····	(280)
第四节	街头病态文化污染都市风气·····	(295)
第十一章	法律纰漏、疏于管理方面的因素	
	·····	(301)
第一节	法律滞后、规避法律进行违法活动	
	·····	(301)

- 第二节 管理乏据无力,任其泛滥…………… (308)
- 第三节 “猫”“鼠”共生、屡禁不止…………… (315)
- 第四节 周边环境成为都市犯罪之依托…………… (320)

第三篇 都市犯罪侦控论

第十二章 都市犯罪与侦控现代化的互动模式…………… (328)

- 第一节 都市犯罪与都市管理互动的防控模式…………… (328)
- 第二节 都市犯罪与侦查的互动模式…………… (340)
- 第三节 都市依法治理与以德治理结构模式…………… (355)

第十三章 都市犯罪与司法队伍精英化…………… (367)

- 第一节 造就高素质的都市刑事司法队伍…………… (367)
- 第二节 造就高素质的民事司法队伍…………… (376)
- 第三节 造就高素质的行政司法队伍…………… (382)
- 第四节 造就高素质的治安队伍…………… (386)
- 第五节 造就高素质的律师群体…………… (390)

第十四章 都市犯罪与侦控科技化…………… (395)

- 第一节 科学技术同犯罪作斗争中的特有功效…………… (395)
- 第二节 科学技术在侦控都市犯罪中的应用…………… (401)
- 第三节 利用科学技术收集固定证据…………… (407)

第四节	运用科学技术查缉犯罪嫌疑人·····	(413)
第十五章	都市犯罪与侦控信息化·····	(425)
第一节	加强都市犯罪的情报分析和调研·····	(425)
第二节	建立都市犯罪信息的侦控网·····	(434)
第三节	科学管理都市犯罪信息实现侦控 信息共享·····	(442)
第十六章	都市犯罪与侦控一体化·····	(450)
第一节	提高都市刑事案件破案速度与质量 ·····	(450)
第二节	都市社会面的控制·····	(460)
第三节	减少滋生都市犯罪的温床·····	(464)
第四篇 都市犯罪预防论		
第十七章	都市犯罪与预防机制·····	(472)
第一节	建立与完善社区防控机制的战略、 战术意义·····	(472)
第二节	完善社区治安组织, 落实管理措施 ·····	(487)
第三节	以服务促管理, 寓管理于服务之中 ·····	(496)
第十八章	群众路线与社区治安防范·····	(504)
第一节	同犯罪作斗争之伟力来自民众·····	(504)