

党的监察工作基本方法

DANG DE JIANCHA GONGZUO JIBEN FANGFA

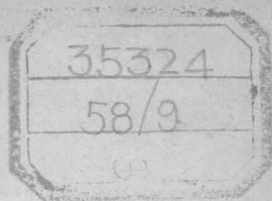
中共中央监察委员会办公厅編輯組編写



通俗讀物出版社

D262.6

2



党的监察工作基本方法

中共中央监察委员会办公厅編輯組編写

党的监察工作基本方法

中共中央监察委员会办公厅編輯組編写

通俗讀物出版社出版

(北京朝阳門大街320号)

北京市書刊出版业營業許可証051号

商標印刷厂印刷·新华書店发行

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ 印张 1 字数 16 000

1958年7月第一版 1958年9月第2次印刷

印数：100,001—280,000

統一書号：T 3008·96

定价：(5) 九分

目 录

一	党的监察工作也要跃进	1
二	关心大局,政治作统帅	4
三	围绕党的中心任务,作好监察工作	8
四	抓什么样的案件	10
五	依靠党的组织,相信群众的多数	13
六	对敌人要狠,对同志要和	15
七	立场要坚定,态度要实事求是	18
八	深入地开展党的基层组织监察工作	20
九	认真处理控诉、申诉案件	23
十	处分决定要写恰当	26

一 党的监察工作也要跃进

我们的国家，在一九五六年基本上完成了对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造，在取得了经济战线即生产资料所有制方面的社会主义革命的胜利以后，一九五七年夏季，又打退了资产阶级右派的猖狂进攻，开展了全民性的整风运动，在政治战线和思想战线方面进行了深刻的社会主义革命，并取得了胜利。全国人民，在这不断革命和斗争的锻炼、激发之下，建设社会主义的革命积极性空前高涨，目前正在沿着党所提出的鼓足干劲，力争上游，多、快、好、省地建设社会主义的总路线，向着把我国建设成为一个有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义强国的目标大踏步地前进。在这朝气蓬勃、各方面工作大跃进的时代里，我们党的监察工作，怎么办呢？无疑的，也应该跃进，为什么呢？因为党的纪律是执行党的路线的保证。我们党提出了鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义的总路线，为了实现这条总路线，党除了向党员和群众进行广泛的思想教育工作和巨大的组织工作以外，必然要求党的监察工作，紧密地围绕着党的政治任务，通过检查处理党员违反党的纪律和国家法律、法令方面的案件，来维护党的路线，加强党

的紀律性，巩固党的团結統一，使全党万众一心，齐一步伐，进而率領全国人民，为又多、又快、又好、又省地建成社会主义社会而奋斗。

但是，有一些人，却認為：別的工作可以跃进，党的監察工作不能跃进。他們認為：党的監察工作跃进，就必然會多处分黨員，就会制造消极因素，对党的事业不利。

显然，这种認識是不正确的。党的監察工作，應該跃进，也能够跃进。党的監察工作怎样跃进呢？應該从以下两个方面着手：首先就是，每个監察工作干部，都必须彻底地克服認識落后于客观实际的右傾保守思想。經常地注意国内外政治形势的变化和党内外思想动态，从实际出发，根据政治形势和党的任务，准确地規定監察工作的斗争目标和具体任务，在党委統一领导下，加以貫徹执行，以保証党的建設社会主义总路綫的順利实现。为了做到这一点，就必须認真学习党的各項政策，特別要深刻地領会党的建設社会主义总路綫的精神和实質，加强党性鍛炼，提高政治嗅觉，善于辨別风向，在同违法乱紀現象作斗争中，要具有冲鋒陷陣的精神，要勇于拔白旗插紅旗。还要克服工作上、思想上的主观主义、官僚主义、宗派主义和官气、暮气、闊气、驕气、娇气等“三风”和“五气”，从个人主义、主观主义的束縛中解放出来。使自己具有密切联系群众，勇于革新、創造，打破陈規陋矩，敢想、敢說、敢作的朝气蓬勃的共产主义风格，以充分发挥監察干部的主观能动性，作好党的監察工作。

第二，在工作中必須貫徹鼓足干劲，力爭上游，多快好省的精神，改進工作方法，打破老一套和手工業的工作方法。要制訂工作規劃，勤加檢查，及時總結，組織評比。無計劃無檢查，盲目工作，放任自流，是絕對不能躍進的。制訂計劃，必須根據總路線的精神，從實際出發，提出保證計劃實現的切實措施。不經過努力爭取，就可以實現的計劃，是保守的計劃。但是，沒有根據的亂訂計劃，提出許多根本不能實現的要求也是不對的。比如，有一些地方的監委提出“苦戰8個月，消滅腐化墮落行為”，“消滅破壞團結的行為”，“在一年內作到黨內無不先進，無鬧個人主義，無貪污盜竊的，無違法亂紀的，無鬧不團結的，無反革命分子和壞分子”等等口號。這種想把工作作好的願望是好的，但是，這些要求則是不切合實際的。因為，現在我們國內的階級並沒有完全消滅，階級鬥爭還在繼續進行，即使將來在階級消滅以後，思想戰綫上的階級鬥爭仍然還要長期存在的。階級鬥爭必然會反映到黨內來。因此，反對黨內違法亂紀的現象不是僅僅由我們主觀上苦干幾個月就能做到的。黨內鬥爭是長期的。同時，提出上述一些不切合實際的口號，還可能助長工作中的簡單粗暴、草率從事的現象。在完不成計劃的時候，必然會挫折監察幹部和黨員群眾的積極性。因而，在黨的監察工作大躍進中，必須防止這種追求形式、不切實際的浮誇現象。提倡革命干劲和求實精神相結合的作風。計劃訂出來以後，要勤加檢查、總結，組織評比，以便及時發現

和解决工作中的問題，总結推广先进經驗，表揚成績，批評缺点，鼓励竞赛。并且要善于采取抓着好坏两头、带动中間的办法，使落后的赶上先进的，先进的再前进一步。在一个任务快要完成了的时候，領導上要及时地提出新的任务，使干部明确奋斗目标，推动党的监察工作不断前进。

各級监委的領導干部，要走出办公室，投身到火热的斗争中去，多多接触群众，接触实际，开扩自己的眼界，清醒头脑，克服保守思想，并且发现总結群众的創造和經驗，指导工作。县以上各級监委的領導干部，都應該选择一个单位作为监察工作方面的“試驗田”，亲自領導，以丰富領導經驗，提高自己的領導水平。

总之，党的监察工作是必須跃进的，也是能够跃进的。只要在各級党委领导下，全体党的监察工作干部，提高了政治思想水平，改进了工作作风，鼓足干劲，监察工作的大跃进是一定能够实现的。

二 关心大局，政治作統帥

党的监察工作，是在党委直接领导下进行的，是为党的政治任务服务的，是和政治任务密切联系不可分的。但是，决不能因为这样，就忽視政治在监察工作中的統帥作用。我們必須懂得政治、思想是一切工作的統帥，又是一

切工作的灵魂，党的监察工作当然也不能例外。特别是因为执行纪律是关系到反对什么，保护什么；关系到党的团结；关系到党的路线的正确执行。如果忽视了政治，就会使自己的工作跟不上形势的发展，更谈不到什么跃进。相反地就要迷失方向，犯严重错误。这在实际工作中是有这种教训的。例如一九五七年春季，农村阶级斗争和两条道路的斗争尖锐紧张的时刻，有些地方的地主、富农、反革命分子、坏分子结合某些富裕中农，向党向社会主义猖狂进攻，甚至殴打干部，党内也有极少数党员坚持走资本主义道路，有的直接配合上述分子向党进攻。在这种严重的阶级斗争的形势下，党的监察工作本来应该集中力量反对党员走资本主义道路的行为，以配合反击地主、富农、反革命分子、坏分子的进攻，保证党的路线的正确贯彻。但是有的监察干部却把矛头首先指向勇于捍卫社会主义利益，向资本主义势力作斗争，只是斗争方法上有缺点和错误的党员。对这些同志扣上违法乱纪的帽子，给以打击。这是严重的政治性的错误。这种错误的做法，那里还能谈到通过执行党的纪律，保证党的路线的正确执行呢？相反地这样做的结果，对社会主义事业只能起促退作用。他们所以犯这一错误的主要原因，就是脱离政治、缺乏阶级观点，只是为办案而办案的结果。又如：在党的第八次全国代表大会以后，曾有一些人片面地理解“八大”关于执行党的纪律的精神。他们说，对待违反党的纪律的人从宽了，不管犯什么错误，只要本人愿意留在

党内就不能开除，治病救人就是不能给处分了。也有个别监察干部对无理取闹的人不敢坚持斗争。如果当时对于这种企图削弱党的纪律的观点和言论不给以应有的批判，党的监察工作是无法加强的。正是因为各地及时地批判了这种错误的观点和言论，才使监察工作正确地贯彻了“八大”关于党内斗争的原则，进一步加强了党的纪律。简单地举出上述事例，就足以说明党的监察工作，如果不强调政治的统帅作用，是不行的。那么，怎样具体贯彻政治在监察工作中的统帅作用呢？

第一，党的监察干部必须关心大局，要熟悉建设社会主义总路线的精神实质，了解党在各个时期的任务和政策，经常分析不断发展变化的阶级斗争形势及其在党内的反映，分析党内违反纪律的情况，从而研究党的监察工作，应该作什么，怎样作和怎样保证党的路线的正确贯彻。

第二，在实际工作中，要不断地开展两条战线的斗争，及时批判各种忽视党的纪律的观点和言论，纠正正在执行党纪当中的敌我不分的右倾思想，同时注意防止可能发生的惩办主义倾向。

第三，认真学习毛泽东同志的著作，学习毛泽东同志在实际工作中时时刻刻应用马克思列宁主义、应用辩证唯物论的光辉榜样，学习他论党内斗争的原则和立场，学习他的群众路线的工作作风和伟大的共产主义风格。这就会大大提高我们的思想水平和理论水平，克服思想

方法的主觀性、片面性，就會增加我們的鬥爭智慧和勇氣，克服迷信思想、自卑心理。我們黨的監察幹部，在同違法亂紀現象作鬥爭中，絕大多數是堅持真理，勇于鬥爭的，是具有實事求是的態度的。但是，有的同志思想方法上有主觀性、片面性，也有迷信思想和自卑感。思想方法上的主觀性、片面性，表現在檢查處理案件時，認真調查分析不夠，不耐心听取各方面的意見，主觀臆斷；表現在執行黨紀時，不是按着黨的原則，結合實際情況，去研究問題，而是機械地對照條文或死扣條文中某些詞句，或離開犯錯誤的不同對象和具體時間、地點、條件，離開當時的形勢和黨的任务，機械地比處分的輕重。這些都是違反唯物論辯證法的。都是有利的。

某些監察幹部中的迷信思想、自卑心理，還表現在同違法亂紀行為作鬥爭時，顧慮多端，怕這怕那，缺乏衝鋒陷陣的勇氣。也表現在有的同志過分迷信專職監察幹部的老經驗，把檢查處理案件神秘化，不相信黨員群眾，不肯放手依靠基層組織去檢查處理案件。這些也都是有利的。所以，我們要認真地學習毛澤東同志的著作。毛澤東同志常常教導我們：對具體問題要具體分析；對敵人要狠，對同志要和；對黨內犯錯誤的同志要採取懲前毖後、治病救人的原則；要採取團結——批評——團結的原則。把這些原則應用到實際工作中去，才會使黨的監察工作永遠沿着正確的方向前進。

三 围绕党的中心任务， 作好监察工作

党的监察工作必须在党委统一领导下，紧紧地围绕着党的政治任务和中心工作进行。这是因为：“党的纪律是路线的保证”，党的监察委员会是党执行党的纪律的助手，而党在每个时期所提出的中心任务就是党的总路线的具体实施。在实现党的任务的过程中，常常有一些党员由于资产阶级思想的侵蚀和影响，或是认识方法上的主观片面而产生一些违反党的政策，违反党章、党纪，违反共产主义道德和国家法律、法令的行为，障碍着党的任务的顺利实现。党的监察工作的任务，就是要善于对这些违法乱纪行为，及时地加以揭发和检查处理，以保证政治任务和中心工作的胜利完成，从而加强党的纪律。另一方面，党的中心任务就是靠全党来执行的，各个部门必须服从党的中心任务，参加中心工作。否则，党的中心任务便没有办法完成，部门工作也就不能发挥党委的助手作用，而成为毫无意义的事务工作。但是，有些同志却机械地把中心工作和监察工作对立起来，认为要作中心工作，就没有时间作监察工作，要作监察工作，就不能作中心工作。由于这种思想的指导，就出现了两种工作方法：一种是，只管孤立地检查处理案件，不紧密结合党的中心工

作，不注意形势发展的需要。結果，只处理了一些不关重要的問題，而对于妨碍和破坏党的路綫、任务的案件却没有抓紧检查处理，使监察工作迷失了方向，不能發揮应有的战斗作用。另一种是，只管参加中心工作，而对违反甚至破坏党的政策的行为，不注意及时检查处理，以致使紀律松弛，严重地影响了党员、群众的积极性，影响了党的中心任务的順利完成。总之，上述两种作法，都不利于加强党的紀律，不利于政治任务和中心工作的实现。正确的作法应该是在党委领导下，直接参加党的中心工作，围绕党的中心工作进行监察工作，把监察工作和中心工作攪成一条繩。根据各地的經驗，具体的作法是这样的：

(一)在研究部署中心任务的时候，就要针对党员的具体情况，研究在这项工作中可能发生的违紀行为，提出紀律教育的要点，制定有关检查案件的計劃，和中心工作同时传达布置，作为完成中心工作的一项措施。

(二)在作中心工作的时候，随时注意了解和掌握各种违反紀律的情况，向党委和上級监委反映，抓住那些直接妨碍中心任务的典型案件，加以处理，广泛地进行教育。借以扫除完成中心工作的“絆脚石”。

(三)进行党的中心工作的时候，在党委統一领导下，党的监察干部要和其他部門的党员干部进行多边协作。这就是：党的监察干部除做中心工作和监察工作以外，还可以受别的部門的委托，作一些别的可以作的工作，如宣传工作等。别的部門的党员干部也可以作些监察工作，

如了解黨員違紀情況。有的負責幹部還可以檢查一定的案件，特別是妨礙中心工作的案件。實際經驗證明，這種作法是需要的，也是可以辦得到的。只要樹立整體觀念，克服本位主義，並認真負責去作，同各方面加強聯繫，是可以收到效果的。

總之，上述做法，就是把黨的監察工作和黨的中心任務一致起來，在服從和保證完成黨的中心任務的前提下，作好黨的監察工作，充分發揮監察工作在完成黨的中心任務中的保證作用，貫徹黨委領導，全黨動手，專人負責，多邊協作的方法。如果，黨的監察工作，離開了保證黨的任務和維護黨的團結、統一的目的，便沒有了實際意義，也談不到有什麼成績。同樣，如果只空喊保證黨的任務，而在監察工作方面缺乏具體的措施，也就不能發揮監察工作的作用，其結果也必然會影響黨的任務的實現。

四 抓什麼樣的案件

各級黨的監察委員會，經常受理黨員、群眾的控訴、申訴案件。在這些案件當中，有的是案情比較重大、複雜或者是直接妨礙黨的任務貫徹執行的案件，也有的是案情比較輕微、簡單，或是对黨的政治任務危害不大的案件。對於這些案件，各級黨的監察委員會都應當認真地處理，作到案案有交代，件件有着落。但是，各級黨的監

察委员会人少事多，如果不区别主次缓急，每件案件都派人直接检查处理，这不但是难以作到，而且，必然会形成平均使用力量，把力量纠缠到一般性的案件方面去，而放松了对于严重危害党的利益的重大案件的检查处理，使党的监察工作迷失方向，脱离党的政治任务，削弱了监察工作的战斗作用。因此，党的监察委员会在检查处理案件的时候，必须善于根据政治形势和党的任务的需要，选择斗争重点，抓住那些案情重大，或者是对于党的政治任务有直接危害的案件，查深查透，并作严肃认真的处理。有的还可以采取大张旗鼓的方式，广为宣传，扩大教育的效果。对于那些对党的团结统一和对完成党的任务危害不大，或者情节比较轻微的案件，则可以少用些力量，或者交给下级党的组织处理。这样，才能够使党的监察工作紧密地服务于党的政治任务，发挥应有的作用。

那么，在目前，党的监察工作应当着重抓那些方面的违纪案件，才能够更好地为党的政治任务服务呢？根据当前形势和当前党的任务，应当是：

(一)要着重检查处理那些属于资本主义和社会主义两条道路斗争的案件，反对共产党员闹社、退社、隐瞒产量、私分粮食、抵抗统购统销政策、经营投机商业、搞地下工厂等行为，以巩固党在经济战线上所取得的革命成果。

(二)要着重检查处理危害国民经济大跃进的案件，反对共产党员严重铺张浪费和贪污盗窃国家资财和公共财物的行为，反对共产党员弄虚作假，破坏国家计划，破

坏财政制度，破坏劳动纪律，压制合理化建议，损害技术改革的行为，以保护群众建设社会主义的积极性，消除国民经济大跃进中的障碍。

(三)要着重检查处理破坏党的团结统一的案件，反对地方主义、资产阶级民族主义的思想行为；反对搞宗派活动、闹独立性、抵抗党的领导的行为，以保证党的团结统一，保证党对各方面事业的领导。

此外，为了保证党的组织的纯洁，对于隐藏在党内的反革命分子、右派分子和其他各种坏分子，一经发现，就要坚决地加以清除。

指出上述检查处理的重点，是在于使党的监察工作干部，明确当前形势下的斗争方向，而不是说，对于党员在其他方面的违反纪律的案件，就可以不必过问了。我们党对于党员的任何违法乱纪行为都是严肃对待的，都是要本着党的原则，实事求是地加以处理的。

根据形势的发展，和党的任务的需要，着重抓什么样的案件进行检查处理，是各级党的监察委员会应该经常研究的重要课题。选择的恰当，才能使党的监察工作发挥更大的作用。因此，各级党的监察委员会应当根据当前形势，结合本地区本单位的实际情况，制订检查处理案件的计划，安排自己的力量。

五 依靠党的組織，相信 群众的多数

党的監察委员会（以下簡稱监委）要想把工作做好，避免在检查处理案件中发生偏差，在实际工作中就必须相信和依靠党的組織，相信群众的多数。我們說相信党的組織，包括两方面的意思：一方面，是虚心接受同級党委的領導。各級党委好象是战斗队的司令部，监委好象是在司令部指揮下的一个战斗单位，如果脫离了党委的領導，就会象失掉了統帥的散兵一般，必然要迷失方向，喪失战斗力，不仅一无所成，而且注定要犯錯誤。所以党的监委时时刻刻不能脫离党委的領導。党的监委要及时向党委汇报工作情况，听取党委的指示，按照党委每个时期的中心任务布置監察工作。另一方面，是要坚决依靠下級党的組織进行党的監察工作。要相信他們具有自觉地維護党的紀律的責任感，相信他們对于自己所管理的黨員干部遵守党的紀律、党的章程的情况，比上級的监委要熟悉的多。事实証明，有許多違反紀律的案件，如果他們不直接过問，是得不到及时正确处理。同时，在决定給一个黨員处分的时候，不仅要看錯誤的事实，还要看他一貫表現怎样，所犯錯誤在群众中的影响如何，檢討的怎样等等。而这些情况，当地党組織是最了解的。所以，应