



東三省政略卷六

民政 總目

述要

奉天省

民治篇

警政篇

疆理篇

附全省地圖

營繕篇

附吳廷燮奉天郡邑志

吉林省

民治篇

警政篇

疆理篇

附全省地圖
區域圖
方正縣分界區域圖

長嶺縣設治區域圖
樺甸縣設治

營繕篇

黑龍江省

民治篇

警政篇

疆理篇 附全省地圖

營繕篇

東三省政略卷六

民政

述要

民政仿於古司徒掌人民事兩漢會要列民政一門今民曹所掌多見是類魏晉以後有左民尚書所領間有財政然如戶口土地之類則仍今民政之職唐以節度使治軍觀察使治民宋之安撫使兼理軍民伊古以來未有不重民職者也奉省舊制將軍理旗務則唐節度治軍之意府尹理民事則唐觀察治民之意權限所別隱與列邦軍民分職者合符無如積習所趨全失本意官屬民以爲利而忘設官之以爲民民懼官之病民而不敢與官謀治乖離日甚變故乘之遂令外人訛之爲無法之國吁可痛也

先皇明聖

諭飭籌備立憲首重民政蓋將合官與民而互相爲治盡祛夙弊推誠布公誘掖獎勵以啓斯民之靈明而滋長其智識於選舉自治結社諸事克有成立推而暨之凡百政

治之宏綱纖目悉心更定法必示以大公事必求其至平澈上澈下不逆不億使民無老稚咸知天下之事匹夫與共義有當盡責有攸歸能擔荷艱鉅始能沾樂利能遵守法律始能臻富強各竭知能以輔官力之不足自此官之於民有輔助而無抵觸有監督而無窒碍休休乎萬世根本之計其在於斯民政大端曰民治曰警政曰疆理曰營繕曰衛生東三省兵燹以後僅警察一端少有布置餘無聞焉良以吏習貪污民生凋敝財力困竭介居兩強窮於對外奚暇治內世昌首飭革胥役除陋規以伸民氣紓民力設自治研究所議員養成會調查員宣講所諮議局籌辦處分劃區域實行選舉法聚薦紳學子市商鄉老日與披露宣示以固社會進行之基自省會以達於各屬今諮議局將次告成各屬之自治研究所大半設立民間至此始知官與民有相合無相忤之所益實大而昔日鞭撻賂賂之不足言治也調查戶口爲保安之本而一切行政之樞鍵寓焉士民既知地方自治之理旨不復有所疑慮又嚴飭地方官無虛飾無騷擾出必躬親以求信實惟邊塞荒涼村落稀少有數百里無居民者墾荒之氓大半客籍遷徙無常迭據造報編冊咨部雖未能信爲準數而

於部定年限業已提前辦理再事鉤稽亦易明確也施棺施藥濟貧恤嫠或曰慈善或曰同仁以及育嬰種痘皆地方原有之善舉以補

朝廷德澤之所未逮惜經理不善名實難副且貧民實多無教無養弱者淪於乞丐強者流爲盜賊不可無良法以處之爰先於奉天吉林創設貧民習藝所而以各善舉附入之釐定章程以期經久不敝庶人能自贍國無游民體盡充盈地鮮天札是所謂救助行政也鴉片流毒

嚴詔禁絕逐年遞減轉難預算奏請縮短年期更定禁煙禁吸並限制土膏專置法而於官吏尤嚴申禁令有癮者勒限戒除違者斥之屢斥而猶玩違者劾之鄉民種煙大利所在不狃故習改種梁稷既無私匿亦不請緩多年沉痾漸次銷除懷奉

聖明無敢或數也巡警先已徧設經費取之畝捐第規制參差管理之法亦未周備有以降匪充者有以鄉團改者或自帶鎗馬不聽鈴束或招募市井罔受教育且收集經費或由方長或由紳董每與官吏齟齬既預欸項行且干涉事務亦有與警局衝突者爲之重定章制統一權限汰鬻匪及游惰無賴者注重學堂設所教練繼又裁併捕

盜營以巡警改充復設探訪局以靈敏行政之機關籌辦房捐以輔益地方之經費凡衛生清疫潔道消防醫院均次第興舉收捐辦法則以警局或地方官會同紳董按數徵收互相稽查出入有表以時榜示用昭大信鄉間別設馬巡防匪安良變通部章另定規則營口各埠外人廣集衛生之事防檢尤應嚴備別設專司以示鄭重亦因地制宜之意也疆域圖志最關緊要論形勢則在固國防論行政則在正經界既於沿邊衝要及中外接壤之交分別測勘繪圖貼說列諸邊務編中茲第舉三省郡縣疆理綴爲詳圖凡新經設治之區及增置分析各處其水陸界綫必以得形勢愜民情爲主又必察戶口之多寡審稅賦之盈虛驗商務之盛衰規道途之通阻一劃定其址治邊治蒙通商鎮匪命意各殊疆界互異無論如何支配總以足敷行政經費爲宗旨而以保存領土主權爲希望吉江兩省更有續請設治之處尙未舉辦他日疆域之變更又可知也營繕之大者奉吉兩省馬路次第修築營口鐵嶺長春亦皆勘估興辦遼河松花江爲最大航業屢議興建欸絀未果而同江口改挑河道海城縣疏濬淤河則皆撥欸以次修治至建築工程擇要敷設其重要者曰公署

日局所曰諮議局曰模範監獄曰軍隊營房曰陸軍各學堂曰各級審判檢察廳或爲官廳之總匯或仿列邦之成規精神發生基於形式理固然也其餘工程亦皆計事集欸以求固實無稍侈費暇或葺治公園爲都人士游覽之地經營慘淡闢此混茫工作雖繁綜核必慎拮据卒瘡差有似焉凡諸締造揆之立憲九年之預備雖不盡在於茲既舉要領而措施之官與民漸知互相維繫之故咸得恃法律以穩其步趨以視內地之臨時規畫者竊謂少異矣若彼拘墟之士動以新政效法外人爲可恥不知我自失其故步人強而我弱人明而我昧不此之恥而以效法爲恥不亦慎乎況此條目又半係郡國應有之事昔棄置而不爲今舉而修明之更何新舊之足云孔子作易繫辭曰變而通之以盡利鼓之舞之以盡神又曰往者屈也來者信也屈信相感而利生焉凡我國民亦惟詳慎於往來屈信之義曲臻夫鼓舞變通之妙擬議言動而適當其時之爲宜又何有古今中外區畛之可分民政特其見端焉爾

東三省政略卷六

民政 目錄

奉天省

民治篇

紀整飭吏治

附考試官吏章程

附考驗各屬民政表

附考驗各屬學務表

附考驗各屬警務表

附考驗各屬刑民訴訟表

附考驗各屬實業事宜表

附考驗各屬財政出入表

附考驗各屬交涉事宜表

附考驗旗員表

附考驗各局處所人員表

附覆陳整頓東省吏治情形摺

紀調查

附調查報告表

紀選舉

附奏陳奉省原設諮議局改爲諮議局籌辦處並設自治研究所摺

附奏九年籌備事宜遵章臚列第一年期成績摺

附初選複選區域及辦理人員表

附各屬辦理選舉事務期限詳細表

附選舉人數及議員分配額數表

紀地方自治

附地方自治研究所章程

紀救助行政

附奏陳設立貧民習藝所暨籌撥開辦常年經費摺

附貧民習藝所規則

紀戶籍

附光緒三十三年各屬呈報戶口數目表

紀釐定國籍

附調查韓僑戶口數目表

附咨吉林行省處置留境韓民辦法文

附飭興京通化輯安臨江四屬處置留境韓民辦法文

附通化縣調查韓僑意見書

附懷仁縣調查韓僑意見書

紀禁煙

附奏設立禁煙查驗所辦法情形摺

附官吏禁煙查驗所規則

附奏陳奉省辦理禁煙情形摺

附禁煙六項員數表

附奏奉省土捐於估徵行銷兩項均加一倍徵收片

附通飭各屬勒限清查種煙畝數文

附土膏牌照捐試辦章程

警政篇

附釐定巡警統一章程

紀內城巡警

附巡警總局局制職掌章程

附巡警總局常年經費各項豫算表

紀鄉鎮巡警

附鄉鎮巡警總局辦公權限章程

附鄉鎮巡警分局辦事章程

附偵探馬巡隊規則

紀巡警學堂

附巡警學堂章程

紀巡警教練所

紀衛生醫院

附醫院章程

附防疫院章程

紀探訪局

紀裁併捕盜營

紀裁併捕盜營改併巡警章程

紀籌辦房捐

附擬訂房捐辦法章程

紀籌辦濟良所

疆理篇 附圖

紀長白府區域

紀復州移治孫家屯區域

紀長興島區域

紀輝南區域

紀興仁縣移治撫順區域

紀盤山廳移治雙台子區域

紀鹿島劃隸莊河廳區域

紀醴泉鎮區域

紀錦西廳擬劃之區域

紀營口廳新劃之區域

營繕篇

紀馬路工程

紀河道工程

附奏同江口改挑河道保衛商埠撥款興修摺

附奏海城縣三家子等處河道淤塞撥款疏濬摺

紀衙署及各項工程

