

河南社会科学 规划调研成果选编

HENANSHEHUIKEXUEGUIHUADIAOYAN

CHENGGUOXUANBIAN ● 第二辑 (上)

主 编 张文彬 葛纪谦 杨永德

副主编 毛锡学 刘长典 张保拴

河南人民出版社



河南社会科学规划调研成果选编

第二辑(上册)

主 编 张文彬 葛纪谦 杨永德

副主编 毛锡学 刘长典 张保拴

河南人民出版社

目 录

河南经济再上新台阶研究.....	(1)
略论我省经济发展的速度和效益问题	(18)
河南省工业经济效益研究	(38)
河南建立社会主义市场经济体制实施要点及对策研究	(54)
“一高一低”发展战略研究	(72)
河南省梯次性全方位开放的若干问题	(87)
振兴河南科技 发展河南经济.....	(104)
河南优秀企业成功之路.....	(117)
河南省经济技术开发区建设研究.....	(135)
河南企业集团发展研究.....	(144)
发展我省城乡集体工业研究.....	(157)
河南省集体工业发展与对策.....	(173)
我省外贸多元化问题研究.....	(186)
河南股份经济研究.....	(202)
发展河南三资企业研究.....	(228)
积极发展河南个体私营经济.....	(243)
河南小康村模式比较研究.....	(259)
河南省农业优质高产高效开发研究.....	(273)
培育农业新的生长点.....	(290)
河南省减灾对策研究.....	(303)
河南省贫困地区脱贫致富途径与对策研究.....	(322)
河南省家庭联产承包责任制的途径选择.....	(339)

农业市场化中宏观调控的若干问题·····	(357)
要增强政府对粮食生产经营的宏观调控能力·····	(376)
市场经济体制下农业微观经济组织发育问题研究·····	(390)
优化外部环境 促进农业微观经济组织健康发育·····	(404)
河南省农业社会化服务暨体系建设研究·····	(416)
价格与价格改革的目标模式·····	(431)
期货市场的培育与发展·····	(442)
我国金融期货市场问题研究·····	(456)
积极发展我国金融期货市场·····	(475)
河南省财源建设战略研究·····	(493)
河南省国有资产管理问题研究·····	(508)
河南省第三产业发展问题的研究报告·····	(521)
文化产业经济研究·····	(531)
河南人口极限及 2000 年人口发展模式研究 ·····	(544)
从河南人口老化态势看社会(养老)保障制度创建·····	(560)

河南经济再上新台阶研究

姚如学 夏宗勇

一、河南经济再上新台阶的宏观形势分析

(一) 河南经济发展面临的有利的国际环境

进入 90 年代,世界经济低速不稳,区域集团化和国际化给我国经济的增长带来一些有利的因素。一是可以利用地缘关系及比较优势发展对苏东的贸易,扩大商品出口,开拓苏东市场;二是亚太地区经济的强劲增长和周边环境的改善,必将牵动我国经济的发展 and 增长;三是中国是一个具有吸引力的大市场,一方面可以使我国获得更多的国外投资,另一方面随着西方国家的经济产业及失去竞争优势的企业的转移,我国可获得一个调整产业结构、促进产业升级和产品换代的有利时机;四是旧的世界格局已经打破,新的格局正在重组。我国在世界经济、政治生活中的地位不断提高,为我国发展对外贸易,扩大出口提供了一定的机会,也为我国集中力量建设社会主义市场经济创造了良好的条件;五是恢复我国关贸总协定缔约国地位,可以在缔约国间享受到总协定的优惠待遇,有利于更多的产品进入世界市场,实现出口市场多元化。

(二) 河南经济发展面临的新机遇

在新一轮改革开放中，改革开放的政策没有地域界限的限制，原来沿海地区所享受的优惠政策，内陆省区也可以享受，为我省经济的发展创造了宽松的政策环境。这将有利于我省紧紧抓住有利时机，加快经济发展的步伐，走出一条既有较高速度又有较好效益的国民经济发展新路子。

在国家宏观经济政策指导下，地方政府的自主权相对增大。各级政府可以根据本地的比较优势和市场需要，发展分工合理、各具特色的地区经济。我省的产业结构更可以发挥优势，从单纯的资源开发型向资源开发和综合利用混合型转变，变资源优势为经济优势，变单项优势为综合优势。以市场形成价格为主的价格机制正在建立，能源、原材料的比价关系将被理顺。作为能源、原材料输出大省，价值补偿有所提高，将有利于我省基础产业的发展。

（三）90年代河南经济发展面临着国际、省际的双重挑战

关贸总协定缔约国地位的恢复，给我们带来了走向国际市场的机遇，也给经济发展带来了国际市场的压力。一是由于国家对进口控制的减弱，原来国家高度保护的企业将受到威胁；一些正在起步的高新技术产品与幼稚工业将遇到挑战；一些低水平的重复建设、低素质、缺乏质量和价格优势的产业也将在激烈的竞争中陷入困境。二是与贸易相关的一些投资措施规定，将对我国的市场产生较大的冲击，三资企业的产品首先会挤占国内市场，严重冲击省内市场和省内企业。三是我省产业结构中，初级加工产品多、低档产品多、原字号产品多、企业生产成本低、高新技术产业弱小等因素，制约着我省的商品在国际市场上的竞争能力，四是我们现行的经济管理体制将面临着严重挑战。市场进一步开放，国内市场价格将逐步向国际市场价格靠拢，国内经济政策和管理体制将按照国际惯例进行调整和改造，宏观管理的手段也将进行相应的转变。经济发展战略目标将放在世界经济的大背景下

选择，经济组织的构建、经济组织与政府的关系、经济组织内部机构的设置也将向适应国内外市场转变，加大了发展经济的难度。五是世界经济的波动将成为影响我省经济稳定的重要因素之一。

国内一个以沿海、沿边、沿江、沿桥开放带动全国整体开放的对外开放新格局正在形成，对地处中原的河南构成了东西紧逼、南北夹击之势。如果我省经济不能保持较高的增长，不仅不能接近和赶上全国平均水平和周边省份，而且我们的差距还将越拉越大。

（四）河南已形成的物质技术基础，蕴藏着加快经济发展的巨大潜力和内在萌动

经过 40 多年的建设，特别是改革开放以来的建设，我省已经形成了具有一定规模、门类齐全的经济体系。经济总量迅速扩张，国民生产总值、国民收入、工农业总产值等主要经济技术指标和 1980 年相比翻了一番多，全省经济实力明显增强；结构调整步伐进一步加快，农业、能源、交通通信和重要原材料等基础产业的生产能力有了较大的提高；工业已形成了相当大的生产规模，各个行业都开发和引进了一批先进技术，拥有了一大批具有一定规模技术水平和竞争能力的骨干企业；一大批建设项目将在“八五”和“九五”期间陆续建成投产。全省城乡人民生活、收入水平不断提高，市场需求日趋旺盛，全省经济进入了一个新的经济循环周期的上升期。

二、河南经济再上新台阶的目标构想

河南经济 90 年代再上一个新台阶的总体目标构想是：在不断提高经济效益和经济整体素质的前提下，努力使“八五”计划提前 1—2 年实现，十年规划提前 3 年实现，主要人均指标接近

全国平均水平，实现小康目标。具体来说：

国民生产总值，“八五”期间平均每年增长11%，“九五”期间平均每年增长12.2%，10年平均每年增长11.6%；工业总产值，10年平均每年增长确保16%以上，后8年争取达到20%；农业总产值，“八五”期间平均每年增长4.3%，“九五”期间平均每年增长5.2%，10年平均每年增长4.8%；人均国民生产总值，1995年达到1656元，2000年达到2807元；农民人均纯收入1995年达850元，2000年达到1500元左右；人口自然增长率，今后8年每年控制在10%以内，到2000年总人口控制在9622万人以内。

上述构想是在原“八五”计划和十年规划的基础上，通过对我省历史统计资料的分析，并充分考虑到影响我省经济发展的有利条件和不利因素后，运用有关经济预测模型和投入产出表反复测算而确定的。今后10年我省完全有条件比“六五”、“七五”发展的更快一点。根据投入产出比例算，今后10年的固定资产投资规模支持工业保持16%左右的增长速度也是有可能的。

预测表明，实现上新台阶目标必须改变传统的粗放型的增长道路，使经济增长建立在技术进步和经济效益提高的基础上。因此：

必须加强能源交通等基础设施建设。90年代，能源、交通仍将是我省经济发展的重要制约因素，特别是交通运输供需矛盾比较突出。按照提前实现“八五”计划、十年规划目标的要求，1995年和2000年，全社会用电分别需要480亿度和710亿度左右。全省发电装机分别达到850万千瓦以上和1300万千瓦以上，发电量分别达到470亿度和730亿度以上。经初步落实，我省“八五”期间安排在建电厂规模600万千瓦左右，确保“八五”期间投产300万千瓦，争取投产350万千瓦，结转“九五”期间建设250万千瓦左右，“九五”期间投产发电装机500万千瓦以

上。加上外购电量和节能降耗因素，基本可满足经济上台阶的需要。根据投入产出表测算，我省工业增长率与货物周转量增长率之间保持在 1:0.62 的水平上，90 年代我省工业按年均增长 16% 以上的速度发展，货物周转量的相应增长速度应在 10% 以上，比 80 年代的增长幅度要提高 2—3 个百分点。交通运输业要满足需要，一方面要调整经济结构，从粗放型经营向集约型经营转变。另一方面必须加快交通运输设施建设努力扩大运输能力。

必须调整产业结构。产业结构调整要坚持以加快工业化进程为主导，用工业的高速增长带动农业和第三产业的发展。在国民生产总值中一、二、三次产业的比重要由 1990 年的 36.4:37:26.6，调整为 1995 年的 30:40:30，到 2000 年调整为 20:45:35。在工农业总产值中，工业所占的比重由 1990 年的 67.4% 上升到 1995 年的 76% 和 2000 年的 84%。到本世纪末，使我省经济基本进入工业化阶段，建立起适应未来市场的产业、产品体系和企业组织体系。

必须优化经济布局。河南经济布局要以黄河经济带为龙头，重点发展中州平原，积极开发丘陵山区。从区域资源优势和经济优势出发，把区域经济发展与城市建设统一考虑，使产业结构调整与区域优势相互协调，工业建设与农业发展相互促进，逐步形成城乡分工合理、优势互补、协调发展的区域经济格局。

必须加快城市化步伐。在城市发展上要发展以郑州为中心、包括开封、洛阳、新乡、焦作在内的各具特色、优势互补的城市群体，使之成为我省的核心经济区。要加快平顶山、许昌、漯河、周口、驻马店和安阳、濮阳、鹤壁等城市建设，形成南北翼。逐步壮大南阳、信阳、商丘、三门峡等边缘城市的实力，同时有计划地加快小城市的建设步伐，形成以大中城市为中心、以星罗棋布的小城镇为连接点的城市网络体系，以城带乡，实现城乡共同繁荣。

三、千方百计加快工业化进程

全省经济再上一个新台阶，必须把工业的发展真正放到主导地位，千方百计加快工业化进程。

(一) 把农副产品深加工作为振兴河南的一个突破口，围绕“农”字做好轻纺工业的文章。重点抓好粮、棉、油、烟、果、蔬、畜、禽等9大系列18种产品的深加工。食品工业要以烟、酒和食品基础原料为重点，抓好33个“省级队”和9个配套企业的建设与改造，重振两烟雄风，树立起河南食品工业的良好形象。到1995年，使农业加工制成品产值占农产品产值的比重接近或达到全国平均水平，逐步形成味精、肉制品、食品专用油脂、大豆蛋白、高档饼干、新型食品添加剂、名优曲酒、名优卷烟、专用面粉、花生制品、非酒精饮料等14种优势产品和一批骨干生产企业。到本世纪末，争取使面食制品和优质烟、酒等食品畅销全国，形成一批在全国叫得响、在市场上成气候的企业和企业集团。

(二) 以洛阳化纤工程为龙头，大力发展化纤工业，带动纺织工业上台阶。要紧紧围绕新建洛阳化纤工程、三门峡化纤工程、焦作涤纶工业丝工程，扩建新乡化纤厂锦纶民用丝工程和平顶山帘子布厂，使我省成为全国中部地区重要的化纤生产基地。棉纺织工业重点对嵩岳集团、洛阳棉纺厂、新乡印染厂等9家企业进行系统改造，不断提高技术水平，努力开发新产品，扩大市场占有率。

(三) 把石油化工、医药化工、盐化工、煤化工作为带动河南经济起飞的振兴工业。洛阳炼油厂应尽快形成500万吨炼油能力，建成洛阳聚丙烯工程，开工建设中原乙烯工程，争取早日开工建设洛阳化纤工程，配套建设一批深加工项目。依托河南油田

加快发展稠油和石油化工系列产品，同时积极创造条件，做好濮阳醇醚、洛阳烷基苯、平顶山尼龙 66 盐、平顶山 10 万吨煤焦油工程的前期准备工作，抓紧组织选点论证，做好三门峡化肥厂项目和义马煤气化工程的前期工作。加快平顶山盐田资源的开发，争取利用外资新建平顶山盐化工工程。中原制药厂建后应尽快实现达标达产，积极开拓市场，创造好的经济效益，争取“八五”期间开工建设中原制药厂二期工程。

（四）大力发展有色金属工业。铝工业是未来十年的景气产业，要继续优先发展铝工业，重点配合国家搞好长城铝业公司的建设，在建成中州铝厂一期工程的基础上新建二期工程。同时，新建和改造一批同长城铝业公司配套的深度加工项目，积极促进铝板带、铝型材及铝箔制品的发展，使我省的铝资源优势真正变成经济优势。

依靠上述优势产业促进河南工业连续 10 年增长 16% 以上，一是努力增加投资强度，加快一批大型项目的建设步伐；二是加快进行技术改造，积极利用外资高起点嫁接改造现有企业，向科技进步要速度；三是面向市场调整产业结构和产品结构；加速优势资源的转化，拉长并优化产品链条，提高资源利用率，增加产品附加值；四是加快城乡集体工业的发展，搞好县级工业区和乡镇工业小区建设，提高集体工业特别是乡镇工业在工业产值中的比重，五是加强企业管理，提高企业素质，向管理要效益。

四、以实现小康为总任务统揽农村经济工作

农业和农村经济应坚持以实现小康为总目标、总任务统揽全局，农业的发展要以比较利益和国际国内市场为导向，大力发展外向型、效益型农业，按照优质、高产、高效益的要求，加快调整农村经济结构，大力发展有销路、效益高的经济作物，大力发

展乡镇企业、畜牧业两大农村经济支柱产业和第三产业，加速非农化进程，以农村工业化、城镇化推进农业现代化。在粮食产量稳步增长的同时，重点提高非农产业的比重，1995年和2000年，在农村社会总产值中，非农产业比重分别达到65%和75%；畜牧业占农业总产值的比重逐步提高到28%和30%；乡镇企业总产值每年增长30%左右。

农村经济工作应抓好以下几个重点：一是继续抓好以“一优双高”为重点的农业综合开发，抓紧抓好治淮等水利工程建设和4大片、7大类的农业综合开发工程（即黄淮海平原、南阳盆地的“双高”开发和中低产田开发、豫西丘陵山区经济林和旱作农业开发、豫南、豫西南的旱改稻技术开发、中原农区的黄牛系列开发以及优质产品基地、出口创汇基地开发等），力争在改善农业生产条件、提高农业综合生产能力方面有大的突破。二是继续大力发展乡镇企业和农村多种经营，大力发展农民股份合作制，鼓励农民以股份合作制的形式兴办第二、第三产业。把发展乡镇企业作为农村实现小康目标，促进河南经济上台阶的战略措施来抓，从资金、技术、人才、经营服务方面为乡镇企业发展创造条件，力争我省的乡镇企业有一个大发展。三是围绕农业综合开发大力发展科技兴农活动，提高农村经济的科技水平和农民的科技素质，坚持走科技兴农，教育兴农的路子。四是大力发展农村社会化服务体系，力争在良种培育和推广、搞活农产品流通、建立完善产前、产中、产后服务体系等方面有重大进展。五是广辟资金来源，增加农业投入，特别要大力引进外资，发展市场农业。

五、以市场体系建设为中心，大力发展第三产业

第三产业大多数行业耗能少，投入产出率高，发展潜力大。加快发展第三产业，对建立社会主义市场经济体制，促进国民经

济跃上一个新台阶，实现省委、省政府的“一高一低”的战略目标，具有十分重大的战略意义。90年代我省第三产业发展应以市场体系建设为重点，以郑州为核心，逐步把我省建设成为辐射全国、面向世界的商流、物流、资金流、信息流的交汇中心；以产业化、社会化、专业化为方向，走建立大市场，搞活大流通，参与大循环，发展大服务的路子；实现第三产业增加值在1990年的基础上翻两番；为形成市场化、国际化、现代化的经济格局奠定体制、机制基础。

（一）大力提高两个比重。到本世纪末，全省第三产业增加值达到1000亿元，90年代第三产业增加值平均每年增长15%左右；第三产业增加值占全省国民生产总值的比重由1991年的27.2%提高到2000年的35%；第三产业从业人数占全社会劳动者人数由1991年的13.9%提高到2000年的25%。

（二）着力培育市场体系。要把培育和发展各类市场作为第三产业发展的主攻方向，以商品市场为重点，以提高经济效益为中心，建设中原开放、畅通、灵活、高效、可调控的初、中、高级市场相结合的社会主义市场体系。完善消费资料市场。配合国家进一步完善国家级郑州粮食批发市场，加快建设国家级和区域性的12个大型商品批发交易市场，把郑州建成全国性的商贸中心，在主产区和集散地积极筹建省级农副产品和工业消费品批发市场，发展各类工业品贸易中心、大中型商业零售网点，继续建设和改造一批批零兼营的大型商厦，组建2—3个大型商业集团。在全省形成批发零售相适应、经营服务功能齐全、货畅其流的消费资料市场网络。扩大生产资料市场。在进一步完善现有市地物资贸易中心、建设专业性的生产资料市场的同时，试办集内外贸易、实业开发、通信、服务为一体的综合商社。发挥郑、汴、洛、新、焦中原城市群优势，建立一批辐射力强，功能齐全的大中型综合或专业批发市场，使之成为联接省内外市场的中枢和

对外开展国际贸易的重要窗口。积极培育要素市场。大力拓展金融市场，扩大市场直接融资规模；建立和发展多形式、多层次、多专业的劳务市场，放开搞活科研机构和科技人员，推动科学技术成果商品化；坚持社会化，产业化的方向，大力兴办信息市场，建立全省性的信息市场网络；加快住房制度改革，积极发展房地产市场。进一步拓展市场的深度和广度，形成与社会主义市场经济相适应的完备的市场体系。

(三) 建立完善五大功能系统。一是大交通系统。加快建设以郑州为中心的航空港、铁路港和公路港以及航空运输、高速公路、地方铁路、各种现代化的通信网络建设，加强和完善以省会为中心、中央铁路为骨干、公路为网络，港站为枢纽的、各种运输方式共同发展的、快捷通畅的、现代化综合运输体系和多种通信手段相结合、多层次、开放型、现代化的邮电通信网。二是大服务系统。农村社会化综合服务体系建设要以培育农村市场、搞活农产品流通为重点，以经济合同和利益机制为纽带，强化功能，完善体系，形成网络，扩大覆盖面；城市要建立完备的信息咨询、项目评估、招标投标、律师公证、会计审计、商检、质检等一系列为市场正常运行提供中介服务的机构。同时大力发展家庭服务业和社会综合服务网络，形成方便人民生活，促进市场经济发展的产业化、社会化服务格局。三是大文化系统。各类文化事业要满足广大人民的精神生活多层次的需求，面向社会、走向市场，为经济建设和对外开放服务，成为新思想、新技术的传播媒介。四是大科技教育系统。超前发展科技教育事业，加快科技教育体制改革，尽快形成科技与经济有效结合的机制，加速科技开发的产业化。积极探索适应社会主义市场经济需要的教育发展新路子，建立和完善基础教育、职业教育、成人教育、高等教育，形成结构合理、充满活力的教育体系，为社会主义现代化建设培养大批“四有”人才，提高全省人民的文化素质。五是大会

障系统。发展各类社会保障机构，完善各种保险制度，使待业、养老、医疗、住房纳入社会化轨道，保障人民生活和社会的稳定，为经济体制转轨创造良好的社会环境。

(四)因地制宜发展第三产业。郑州要充分发挥区位优势 and 交通通信枢纽的优势，产业发展序列要为“三、二、一”，以发展第三产业为主，加快商贸中心建设步伐，实现产业发展序列转换和城市功能再造。增强其综合服务功能，提高郑州作为省会中心城市的辐射力和吸引力，使其成为全省商贸、金融、交通、信息和科技、人才中心。广大农村要以城镇为结点，以城乡社会化综合服务体系建设为核心，以各类批发市场和集贸市场为纽带，本着为农村一、二产业服务，为农村市场经济服务的宗旨，大力发展多层次、多形式、多功能、全方位的农村社会化综合服务体系，优化农村产业结构，加速农村社会化分工分业进程，提高农业综合生产能力，推动农村小生产向商品化、专业化、社会化大生产转变。

六、围绕大中型项目建设，增加固定资产投资

抓好大项目的建设是增加固定资产投资的有效途径，也是发展地方经济的支柱，必须全力以赴，上一批为我省经济发展积蓄后劲的大项目。初步匡算，要实现我省经济增长的目标，“八五”期间，全省全社会固定资产投资力争达到1600亿元，其中，全民所有制单位固定资产投资达到1000亿元。在全民所有制单位固定资产投资中，基本建设投资力争达到600亿元，比“七五”期间增长1.5倍以上，技术改造投资达到300亿元，比“七五”期间增长96%。

要采取切实有效措施保证建设项目按期建成投产。

第一，要抓住20项振兴工程和10大基础工程，以此带动全

省经济的腾飞。对这些项目各市地都应作为重点来抓，在建设上提供优惠条件，做好支持服务，做到干一个成一个。

第二，放开投资规模控制，为我省固定资产投资活动创造一个宽松的环境。对全民所有制投资项目，只要符合国家产业政策、市场又是急需的建设资金可以筹措到的、设备和主要原料可以采购到的，可以不受投资规模控制，对集体和个体投资规模全部放开。

第三，实行项目首长负责制。对总投资在 10 亿元以上的大项目，可由主管副省长挂帅成立领导小组，促使主管部门跑“部”前进，按照基本建设程序，逐项逐步落实，一抓到底，抓出成效，争取早建成、早投产、早日发挥效益。其它大中型建设项目可由市地和厅局负责。大中型建设项目的前期工作由所在地行业主管部门负责。

第四，围绕市场、围绕科技选项目，跳出就资源选项目的老框框。拓展思路，使我省的产业状况逐步从资源型向市场型过渡。

第五，改造投资环境，努力提高投资效益。政府要垄断地产一级市场，制订合理的用地价格。建设单位应加倍珍惜筹之不易的建设资金，克服近些年出现的盲目建设、重复建设、无效投资的现象和工程造价提高、贪污浪费、超级享受的现象。

七、多渠道、多形式筹集建设资金

一要大力利用外资。先是扎扎实实地做好前期工作，对已列入国家“八五”利用外资计划的世界银行贷款项目、国外政府贷款项目和商业贷款项目要抓紧组织实施。其次是多方争取，力争使洛阳大化纤工程、平顶山煤焦油等大中型项目利用国外贷款列入国家计划。其三要扎扎实实地搞好利用外资的项目库建设，加

强和改善招商工作，大力吸引外商直接投资。

二是要加快金融改革步伐，发挥各专业银行融通资金的优势。允许各专业银行固定资产投资业务适当交叉，形成对固定资产投资的竞争机制；转换金融部门的经营机制，实现专业银行和其它金融机构的企业化。采取依次推进、分步到位的办法，建立统一、规范、开放的金融市场。

在当前国家对信贷规模严格控制的情况下，采取积极的变通措施，以财政、建设投资公司借款并委托贷款或由中原信托投资公司同业拆借的方式，鼓励银行用这部分资金进行间接投资。

以改革试点的方式，把一些基本建设大中型项目的地方投资部分交由各专业银行进行承包或人行组织“银团”联合投资，到期收回本息后，企业实现的产品、税金、利润、外汇按银行投资的比例由省建设投资总公司分成（建设投资公司承担风险）。

国家历年补助地方项目的银行贷款和国家先后两次注入地方的清欠贷款，其收回部分国家不再上收，这部分资金由省统一安排，用于振兴工程的建设。

三要充分发挥非银行金融机构筹措资金参与投资的积极性。一是积极运用保险筹资的机制，将部分闲置的保险金纳入建设轨道。组建地方保险公司，将目前劳动部门经办的待业保险、养老保险、民政部门经办的农村社会化统筹保险以及中央财产保险以外的县以上各类财产保险和人身保险纳入地方保险公司的业务范围。利用保险的间歇性资金和邮政储蓄资金筹措建设资金。同时还可以省建设投资总公司的名义，每年向省人民保险公司借款5000万元，专项用于重点项目的投资。二是对地方信托投资公司，投资（开发）公司在拆借资金、放开信贷规模、减免各种税费、建立专项基金等方面给予更多的灵活性和优惠政策，使其尽快发展壮大起来。三是制定优惠政策吸引国际金融机构及北京中信银行、国家投资公司、信托投资公司等到河南设立分支机构，