

海南省国土综合规划

海南省计划厅

1996年8月

海南
平
地



PDG

海南省人民代表大会常务委员会 关于《海南省国土综合规划》的决议

(1996年4月26日海南省第一届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

海南省第一届人民代表大会常务委员会第二十二次会议，审议了省政府提请的《海南省国土综合规划（草案）》（以下简称《规划》）。会议认为，《规划》在总结海南建省以来开发利用国土资源取得的成就和经验的基础上，全面描述了我省国土资源和开发建设的现状，注意突出了海南的地区特色，是一项具有战略性、基础性和综合性的规划，也是我省制定中长期经济社会发展规划以及各专项规划和城市发展建设规划的基础和主要依据。《规划》提出的我省今后国土资源开发建设的指导思想和目标任务，国民经济和社会发展的战略布局，较好地与《海南省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》相衔接，是符合海南实际的，反映了全省各族人民的根本利益和共同愿望，经过全省人民的努力是能够实现的。会议决定批准《海南省国土综合规划》。

会议认为，实现《规划》提出的国土资源开发建设和经济社会发展目标，必须始终坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，认真贯彻《规划》提出的国土资源开发建设的指导思想和原则。要坚持以农业为基础，加强和提高第一产业；以工业为主导，加速发展第二产业；以旅游业为龙头，积极发展第三产业。要保护并合理开发国土资源，处理好生产活动与资源、环境之间的关系，切实加强生态环境保护与国土整治，使经济建设与资源、环境相协调，取得最好的经济、社会、生态效益。

会议要求，要进一步加强基础设施和重点项目建设。采取措施引

导全社会资金投向，通过经济手段、信息服务和必要的行政手段，引导更多的资金投入基础设施和重点项目建设。要继续坚持以经济开发为主的扶贫方针，充分利用贫困地区资源优势发展经济，加快脱贫致富步伐。

会议强调，要根据全省社会经济发展的战略布局，加快城镇体系和开发区建设步伐，尽快形成一批投资环境好、功能齐全、设施配套、具有较强凝聚力和一定辐射力的中心城市。城镇建设与开发区建设纳入法制化管理轨道，使我省城镇形成布局合理、职能分工明确、结构有序、相互联系、协调发展的有机城镇体系。

会议指出，要认真实施科教兴琼战略和持续发展的战略。要加速科技进步，优先发展教育，促进科技、教育与经济紧密结合。要坚持计划生育的基本国策，继续把计划生育工作摆到重要位置。要发展卫生体育事业，提高人民身体素质和生活质量。要把社会主义精神文明和民主法制建设提到更加突出的地位，促进社会全面进步。

会议要求：全省各级政府认真贯彻执行《规划》。本《规划》是制定我省社会经济其他发展计划的基础和依据，今后我省社会经济发展计划，必须注意与本规划的衔接，注意执行规划的连续性，并在实践中不断完善，凡有重大修改应报省人大常委会批准。

全省各族人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在省委的领导下，万众一心，励精图治，艰苦创业，奋发进取，为把我省建设成为经济发达、科技先进、人民富裕、政治民主、法制完备、社会文明的社会主义经济特区而努力奋斗！

目 录

第一章 国土资源特点及开发建设条件	1
第一节 全省概要	1
第二节 国土资源特点及经济发展现状	1
第三节 开发建设条件	4
第二章 开发建设的指导思想及目标任务	6
第一节 国内外经济发展的趋势和环境	6
第二节 开发建设的指导思想与原则	7
第三节 经济社会发展目标	8
第三章 产业发展方向及重点	9
第一节 产业结构现状	9
第二节 产业结构调整的原则、方针和重点	10
第四章 自然资源开发利用与主要产业的发展 and 布局	13
第一节 土地资源开发利用	13
第二节 主要矿产资源的开发利用	18
第三节 农业发展与布局	20
第四节 工业发展与布局	34
第五节 旅游业发展与布局	39
第六节 海洋产业发展与布局	46
第七节 高新技术产业发展与布局	49
第五章 基础设施建设	52
第一节 能源建设	52
第二节 交通建设	58
第三节 通信与信息网建设	62
第四节 水利建设	65

第六章 城镇体系建设与布局	73
第一节 城镇体系建设与布局	73
第二节 开发区建设	80
第七章 社会事业及其发展	81
第一节 科学技术事业及其发展	81
第二节 教育事业及其发展	83
第三节 卫生事业及其发展	86
第四节 文化广播电视体育事业及其发展	87
第五节 人口发展和提高人民生活质量	88
第八章 环境保护与国土整治	92
第一节 环境污染防治	92
第二节 主要河流治理	98
第三节 水土流失治理	100
第四节 自然保护区建设	102
第五节 自然灾害预防	104
第六节 中低产田改造	108
第九章 规划实施中的几个重大问题	110
一、深化体制改革,再造特区优势	110
二、扩大对外开放,拓宽新的思路	113
三、加速人才培养与引进	115
四、多渠道筹措资金,保证重点建设	116
五、加快贫困地区脱贫致富步伐	118

第一章 国土资源特点及开发建设条件

第一节 全省概要

海南省陆地主要包括海南岛和 西沙、中沙、南沙群岛,总面积 3.5 万平方公里,其中海南岛面积 3.4 万平方公里,海域面积约 200 万平方公里。1995 年底全省总人口 723.8 万(常住人口),基本居住在海南岛,其中少数民族近 120 万人。

海南岛热带面积占我国热带总面积的 42.4%。北隔 18 海里的琼州海峡与雷州半岛相连,西与越南为邻,东为菲律宾的吕宋岛,南连西、南、中沙诸岛,与马来西亚、印度尼西亚等国相望,居世界环球航道附近,地理位置独特而重要。全岛近似椭圆形,地形中高周低,由山地、丘陵、台地、平原组成环形层状地貌。其中山地占全岛总面积的 25.4%,丘陵占 13.3%,台地占 32.6%,阶地、平原及其他占 28.7%。现设 2 个地级市、5 个县级市、12 个县,其中黎族苗族自治县 2 个,黎族自治县 5 个。西、南、中沙群岛另设有办事处(县级)。

1988 年 4 月海南建省办经济特区。建省以来,紧紧围绕以改革开放促开发建设的工作指导方针,不断深化改革,扩大开放,在全国率先实行“小政府、大社会”新体制;率先实行粮食购销体制改革和实行生产资料价格并轨;率先建立社会保障体系;率先实行企业法人直接登记制度;率先在基础设施领域实行股份制和投资综合补偿;率先推行现代税收征管制度改革等,全省经济建设和社会各项事业走上快速发展轨道,面貌发生了巨大而深刻的变化,基本实现了国务院提出的“争取三、五年内赶上全国平均经济水平”的目标,为到本世纪末达到国内发达地区的水平、进而赶上东南亚经济较发达国家和地区的水平打下了良好基础。

第二节 国土资源特点及经济发展现状

一、自然资源丰富,开发潜力大

1. 土地资源较多,生产和开发潜力大。海南岛土地总面积 344.2 万公顷。可用于农林牧渔的土地人均约 0.476 公顷。已开发利用土地约 315.2 万公顷,未被开发利用土地约 26 万公顷,其中可用于大农业开发利用的约占 90% 左右,土地后备资源量较多。待开发利用的荒地很多都是集中连片,宜于机械化开垦和耕种。由于光、热、水等条件较为优越,生物生长繁殖速率远比温带和亚热带地区快,农田终年可以种植,不少农作物每年可收获 2—3 次,不论是现有的农业用地还是可开垦的农业用地,都有着较大的生产和开发潜力。

2. 水资源总量多,开发利用难度较大。海南岛的雨量主要是季风雨和台风雨。年平均降雨量为 1500—2000 毫米,年降水总量约 585 亿立方米。受地势影响而形成的呈放射状独流入海的 154 条河流,流程短、落差大,加之降雨期集中,可利用率不高。可利用的地表水资源约 114 亿立方米/年,每年平均入海的水量达 194 亿立方米。全岛的地下水资源总量约 79 亿立方米/年,其中可利用量约 11 亿立方米/年。全岛水能资源理论蕴藏量 99.5 万千瓦,可开发利用量 77.5 万千瓦,年发电量约 16 亿千瓦小时。

3. 光照充足,雨量充沛,干湿季节明显,热带气旋频繁。海南岛平均气温 22°C — 26°C ,太阳总辐射量约 120—140 千卡/平方厘米,光照率为 50—60%。日照时数西部沿海地区最多,中部山区最少。海南岛多雨中心在中部偏东山区,年降雨量约 2000—2400 毫米,西部少雨区降雨约 1000—1200 毫米,形成东湿西干格局。影响或登陆海南岛的热带气旋每年一般为 7—8 次,5—11 月为其活动最盛期。热带气旋虽具灾害性的破坏力,但是大部分地区年雨量的 31—36%,西部、南部年雨量的 41—45%,却来源于此,亦有其有利的一面。

4. 生物资源种类多,珍稀物种比重大,生长繁衍快。海南岛的陆生脊椎动物有 561 种,其中有 11 种两栖类动物和 21 种哺乳动物为海南特有,海南坡鹿、黑冠长臂猿为国家一类保护动物。海洋水产资源具有品种多(800 种以上)、生长快和渔汛期长等特点,而且渔场广阔,是我国发展热带海洋渔业理想之地。海南岛的植物生长快,种

类多,是热带雨林、季雨林的原生地。全岛有维管束植物 4200 余种,约占全国总数的七分之一,其中 630 多种为海南特有。此外,有针阔叶树种 1400 多种(乔木达 800 种),其中 458 种被列为国家的商品材。

5. 海洋面积广阔,资源开发潜力巨大。海南省是全国人大授权的唯一有海域行政管辖权的省份,所辖海域面积约 200 万平方公里,拥有包括西、南、中沙群岛在内的大小岛礁 600 多个,是我国最大的海洋省。全省海洋渔场面积近 30 万平方公里,可供养殖的沿海滩涂 2.57 万公顷。南海海域油气资源前景广阔。海南岛沿海 1528 公里的海岸线上,分布着大小 68 个港湾,许多港湾具有良好建港条件;海水化学资源丰富,是我国南方主要海盐产地之一。海域环境良好,加上优美的热带风光,是发展热带滨海旅游不可多得的地方。

6. 矿产资源种类多,部分矿种优势明显。已探明具有一定开发利用价值的矿种共 57 种,在国内占有重要或一定位置的矿产主要有铁矿、石英砂、天然气、钛锆砂矿、蓝宝石、水晶、三水型铝土矿、油页岩、化肥灰石、沸石等。其中,石碌铁矿的铁矿石储量占全国富铁矿的 71%;锆英石和滨海砂钛矿储量分别占全国总储量的 60% 和 70%。石油、天然气主要蕴藏在南海海域以及琼北地区的陆地。黄金、水泥灰岩、花岗岩石材、矿泉水等也具开发价值。煤炭资源缺乏,仅有一定储量的褐煤和油页岩。

7. 旅游资源具有热带自然景观和独特的海岛风情。全省可利用的自然景观和人文景观等旅游资源丰富,最具吸引力和开发价值的是滨海沙滩、山岳和原始森林。在环岛海岸线上,沙岸约占 50—60%,沙滩宽数百米至上千米不等,向海坡度一般为 5°。此外,五指山、尖峰岭、天涯海角、西沙、民族风情等也极具有开发潜力。1986 年 1 月,国家旅游局将海南岛列为全国七个重点旅游开发区之一。

二、经济发展较快,但总体实力较弱

1995 年全省国内生产总值 381 亿元(当年价,下同),按可比价格计算,比建省前 1987 年增长 1.9 倍;全省人均国内生产总值 5264

元,超过了全国人均 4791 元的平均水平;城镇居民人均生活费收入 4344 元,为全国平均水平的 115.8%;农民人均纯收入 1552 元,为全国人均水平的 98.4%。基础设施发展速度也高于全国平均水平。

但是总的讲,经济实力仍然不强。首先,工业基础薄弱,技术水平低,结构不合理,全省人均工业总产值、独立核算工业企业固定资产原值人均占有量、资金利税率、产值利税率等经济效益指标均大大低于全国平均水平。其次,农业仍以传统生产方式为主,机械化水平不高,农村用电、化肥施用量少,远海和深海捕捞能力低等,农业的巨大潜力还没有充分发挥出来。

三、人口增长较快,富余劳力较多

1995 年,全省总人口为 723.8 万人,人口密度为 213 人/平方公里,虽然属于人口较少的地区,但人口增长速度过快。此外,由于经济基础较差,在业人口中从事第一产业的比重过大,劳动力比较富余。据 1990 年第四次人口普查,海南 15—59 岁的人口有 385.1 万人,占总人口的 58.7%,人口年龄中位数为 23.1 岁,年龄结构属成年型。全省 15 岁以上人口 438.9 万人,其中在业人口 333.5 万人,占 76%。在业人口按行业分,从事第一产业的占 74%,从事第二产业的占 9%,从事第三产业的占 17%,劳动力在绝大多数地区目前是富余的。但多数劳动者缺乏现代文化科学知识,必须尽快改变,方能适应加快现代化建设的形势。

第三节 开发建设条件

有利条件:

一、区位优势独特。海南地处中国大陆的最南端,是全国最大的经济特区,近傍香港,遥望台湾,内靠我国经济发达的珠江三角洲,外邻亚太经济圈中最活跃的东南亚地区。海南在这种大格局下,充分发挥区位优势和政策优势,将有条件发展成大西南走向世界的前沿,南海资源开发利用的基地。海南铁路通道建成后,这种优势将会进

一步明显加强。

二、政策相对优惠。国务院赋予海南实行比其他经济特区更加优惠的政策,进行改革有更大的灵活性;全国人大授予海南省人大以地方特别立法权。建省以来,海南运用这些政策和权力,结合实际,制定了一系列有利于推进改革开放,促进社会主义市场经济新机制发育和完善的政策法规,为经济的快速发展提供了基本保证,也为全国改革开放提供了许多成功的经验。

三、投资环境日益改善。建省以来,全省开发建设成就显著,经济实力得到增强,基础设施日益完善,体制改革不断深化,市场体系不断健全,法制建设和社会治安得到加强,社会事业有了较大发展。深层次、多功能、全方位对外开放新格局已基本形成,为大规模开发建设创造了较好的软硬环境。

四、有众多的爱国爱乡华侨。海南是我国主要侨乡之一,有华侨和港澳同胞约 200 多万人。广大华侨和港澳同胞关心家乡的经济建设和社会公益事业,或直接投资参与家乡的建设,或帮助引进资金技术和沟通购销渠道,对海南的现代化建设做出了重要贡献。

海南人均国内生产总值虽然高于全国平均水平,但由于基础差,起步晚,经济实力和技术水平与其他沿海省市相比,仍有一定差距:农业技术水平低,农作物单产不高,抗御自然灾害能力较弱;地区经济发展差异较大,还有 60 多万农村人口没有脱贫;工业基础薄弱,新的支柱产业尚未形成;企业素质不高,国有企业生产经营困难较多,亏损面大;科技、教育和劳动力素质与经济社会发展的需要还有较大的差距;自我积累能力和融资能力较弱,资金缺乏。改变这种局面,需要作出极大努力。

第二章 开发建设的指导思想及目标任务

第一节 国内外经济发展的趋势和环境

今后 15 年和平与发展的国际环境可望继续保持。世界各国都致力于发展经济,世界经济复苏,亚洲特别是东南亚国家经济迅速发展。发达国家在经济上转向注重开拓亚太市场,尤其看好中国巨大市场和经济发展前景。世界科技革命和产业结构调整进程加快,一些产业将大量向发展中国家和地区转移。国际经济合作和交往更加密切。这种比较好的国际环境特别是周边环境,为我们利用国际资本和技术提供了新的机遇。

我国经济发展,政治稳定,社会进步,进一步的改革开放将为经济发展注入新的生机和活力。建设事业的持续发展和人民生活不断改善所形成的巨大市场需求,将成为经济发展的强大推动力。香港、澳门相继回归,有利于我们进一步引进外资和发展国际贸易。这些都是我省经济持续快速发展的有利条件。

“九五”期间,国家将大力发展农业,重点建设一批化肥厂,抓好“种子工程”和速生丰产林建设,扩大淡水和近海养殖,发展远洋捕捞,并将加强石油、天然气资源的勘探开发,振兴石油化工、汽车制造等支柱产业。国家的这些产业发展方向和政策倾斜,将使海南发展热带高效农业、水产业、油气化工、汽车制造等产业获得国家支持和广阔的市场。

特别是经过实践中的不断探索,对省情的认识更加深刻,产业方向更加符合国家和市场需要,充分利用海南优势、具有海南特色的发展思路进一步清晰。根据党中央关于继续办好经济特区的精神,海南将继续保持在政策方面的一些优势和改革开放前沿地位,加上在资源、区位等方面具有其他省份难以比拟的优越条件,体制创新和产业升级将会继续获得巨大的推动力。

上述国内外经济发展的趋势和环境,对海南将产生如下影响:

(1)随着国内经济的发展,海南将有可能得到国家多一些的支援,海南与大陆各省区市在资金、技术、商品、资源等方面的交流将更加扩大。(2)在亚太地区经济继续较快增长的背景下,海南对台湾省和东南亚地区的经济技术交流合作,可能会得区位条件和政策环境之利,争取到较多的机会。(3)内地企业加快改革开放,加快发展,先期建设的经济特区和沿海地区的发展进一步升级,海南的政策优势将会进一步减弱,面临的竞争也会更加激烈。(4)周边国家和地区经济崛起,对我们利用外资和产品出口将带来一定程度的压力。

第二节 开发建设的指导思想与原则

根据自身条件和外部环境,海南的国土开发与建设的指导思想是:继续坚持以改革开放促进开发建设的方针,全面加快建立和完善社会主义市场经济体制,依靠科技进步,合理布局生产力,优化产业结构,充分发挥海南区位、资源和体制优势,以发展热带高效农业带动农村经济全面发展,以发展现代大工业增强全省整体经济实力,以发展旅游业和其他第三产业推动经济社会的繁荣进步,切实保护好生态环境,提高人民的生活质量,用十五年左右的时间,成为全国率先基本实现现代化的省份之一。

为此,要注重以下几个原则:

一、依托大陆,面向世界。积极加强与大陆首先是西南、华南各省区市的分工和协作,使海南的区位、热带资源和政策优势与大陆的资金、技术、人才和市场优势相互补充,并将海南的产业发展与国家需要及国内外市场需要结合起来。必须积极加强与国际间首先是东南亚国家与地区间的经济技术合作与交流,利用国外资金、技术、资源和市场,大力发展外向型经济。

二、协调发展,持续快速前进。把推进农村工业化进程和提高城市工业化水平结合起来;把发展基础产业实现产业结构合理化与振兴支柱产业实现产业结构高级化结合起来;把继续发展劳动密集型产业与着力培养资金、技术密集型产业结合起来;把利用国内国外两

种资金、两种资源、两个市场结合起来；把陆域开发与海域开发结合起来；把加快基础较好地区的发展与促进相对落后地区的振兴结合起来，调动一切积极因素，促使国民经济在较长的时间内以较快速度向前迈进。

三、处理好增量增长与提高经济增长质量和经济效益的关系。要努力实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，新的建设项目要适当集中，必须体现大规模、高技术、高效益的原则。在依靠增加投入建设新项目、增加经济总量的同时，注意资源的节约和综合利用，加速技术进步和现有企业的技术改造，优化经济结构，提高资金和技术的密集度，加强科学管理，不断提高整体经济素质和经济效益。

四、处理好经济建设与人口、资源、环境的关系。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，促进经济建设和社会的发展与资源、环境相协调，走可持续发展之路。

五、物质文明建设与精神文明建设一起抓。在加快经济发展的同时，大力加强科学教育文化和卫生事业，使海南成为经济繁荣、文化水准较高、民族团结、文明礼貌、安定祥和的社会。

第三节 经济社会发展目标

在已经实现赶上全国平均经济水平的第一步战略目标基础上，到 2000 年，要实现达到国内发达地区水平的第二步战略目标，人均国内生产总值比 1990 年翻两番，人均经济总量和总体经济素质达到国内发达地区水平；基本消除贫困现象，人民生活提前达到小康水平；加快企业改革步伐，建立起较为完善的社会主义市场经济体制。

到 2010 年，实现国内生产总值比 2000 年翻两番，人均国内生产总值接近或达到中等发达国家和地区的水平，国民经济的整体素质明显提高；人民的小康生活更加富裕，生活质量明显提高；社会主义市场经济体制进一步完善。届时，海南将成为基本实现现代化的经济发展、科技先进、人民富裕、政治民主、法制完备、社会文明的省份。

根据以上总的发展目标,今后海南社会经济发展具体构思是:

——在提高粮食自给率的基础上,把海南建成热带作物、热带水果、冬季瓜菜和海洋水产的专业化、商品化、高效益、高创汇的生产和加工基地,以及全国的良好繁育基地。

——利用海南特有的自然条件,引进高新科学技术,发展以港口为依托,以石油化工、汽车制造、饮料食品、化纤纺织、医药、浆纸和建材为重点的支柱工业,形成高起点、低污染、低耗水、高附加值的现代工业体系。同时,扶持一些低污染的中小型乡镇企业的发展,以增加供给和扩大就业。

——建成在国内外影响大、吸引力强的热带海岛度假旅游胜地,使海南成为我国旅游大省,这是全国三十个省区当中只有海南具有的特殊功能。

——建设好基础设施,对外形成“四方五港”(包括大型油港),南北各一个国际航空港及铁路与大陆联通的格局,对内形成东、中、西三条高速公路及沟通东部与西部的一级汽车专用路的公路网;建成具有技术先进、功能齐备、多种业务、安全可靠、高效运行的现代通信网和金融信息网、安保信息网、有线电视网、公共经济信息网和国土资源基础信息系统;形成以电力、水利为中心的布局合理、配套完善供需基本平衡的供给系统。

——在加快经济发展的同时,大力加强科技、教育和文化事业,努力搞好环境保护和国土整治,不断提高居民的生活水平,全面提高人民的生活质量。

第三章 产业发展方向及重点

第一节 产业结构的现状

海南建省后,发展速度明显加快,经济总量迅速增长。与此同时,产业结构也起了变化。1995年,第一、二、三次产业在国内生产总值中结构为35.9:21.6:42.5,与1987年相比,第一产业下降了14.1

个百分点,第二、第三产业分别上升了 2.6 和 11.5 个百分点。但是总的说,海南目前的产业结构仍处于较低级的水平。

一、工业的发展基本处于初期阶段

工业以资源加工型,特别是农业原料加工型产业为主,轻重工业产值之比为 61.3:38.7;劳动密集型工业约 70%,资金技术密集型工业约占 30%,两者的比重与全国经济较发达地区的 5:5 的水平相距较大。产品以初级产品、中间产品为主,制成品少。这些都表明,海南工业的发展,落后于全国多数省份,基本上还处在初期阶段。

二、第三产业内部结构不尽合理

海南第三产业近年来发展虽然很快,但一些与产业结构向现代化演进关联更加密切的第三产业,如科技、教育、金融、贸易、信息、咨询、文化、卫生、农业的产前产中产后服务等,发展相对滞后。

三、产业链短,产业关联度小,技术含量低,初级产品比重高。

海南产业发展中具有较强前向链锁效应的农业、原材料部门的许多产品均以原料的形式输往大陆。而具有较强前向、后向链锁效应的加工制造业则很不发达,产业链中的一些关键链如机械电子和石油化工还很不发达或尚未形成,第一、二、三产业尚未形成完整的有机联系的产业群体。农业和工业、轻工业和重工业之间关联度小,产业发展中的技术水平较低,具有较高附加值的产品目前还不多。

四、明显的二元经济结构

比较先进的工业部门与落后的农业部门并存;现代技术装备产业与传统劳动密集型产业甚至手工作坊并存;机械化、集团化的现代化商品型农业与大量的以传统耕作方法为主的半商品性农业并存;相对发达的城市与相当贫困落后的农村并存。这些现象比起全国许多省份更加突出。

第二节 产业结构调整的原则、方针和重点

一、产业结构调整的基本原则

1. 立足本省优势。

海南有优越地理区位,丰富热作资源和海洋资源,独特旅游资源等优势。目前,近海已勘探出大量天然气,石油资源也有较好前景。上述资源在相当长时间内对海南有着特别重大的意义,应当大力加以开发利用,形成在全国有特色的产业部门。

2. 重点倾斜与协调发展相结合。

从实际出发,选择有市场、有资源、有比较利益和关联效应、能够构成海南经济支柱的产业,让各种要素较多地向它们集中,以带动全省经济发展。同时,其他行业也需要有适当的发展,使全省经济具备较大的应变能力,适时平稳地调整产业结构,使人财物资源得到比较充分的利用,从而拓宽资金积累的渠道。

3. 采用先进的生产技术,探索新的经济运行机制和管理体制,力争超常跨越。

在今后的发展中,要把着力点放在依靠科学技术上,通过引进和开发,用高新技术改造现有的产业,建立新的产业,尽快提高资金、技术密集型产业在整个产业中的比重,实现经济增长方式由粗方型向集约型的转变。用足用好国家赋予的优惠政策,大胆探索社会主义市场经济条件下的经济运行机制和管理体制,使企业能较快地同世界市场接轨。

4. 开拓海外市场与国内市场并重。

海南应充分利用区位优势、资源优势和特区的政策环境,并与产业发展紧密结合起来,与国家需要和国内外市场需要紧密结合起来。海南热作资源、海洋水产资源及其加工品在国内有广阔的市场,但由于现有经济技术水平较低,近期比较适合国内市场消费层次,并通过国内市场的检验而提高其进入国际市场的能力。因此,海南产品的市场,必须海外、国内并重。要根据海外、国内市场的走势,发展自己的主要产业,形成适应不同市场需求的拳头产品,加快产业结构的升级换代。

二、产业结构调整的方针和重点

产业结构调整的基本方针是：以农业为基础，加强和提高第一产业；以工业为主导，加速发展第二产业；以旅游业为龙头，积极发展第三产业。发展热带高效农业，以带动农村经济全面发展、增加农民收入；发展现代大工业，以增强全省整体经济实力；发展旅游业和其他第三产业，以推动经济社会的繁荣进步。努力把海南建设成为中国的新兴工业省、中国热带高效农业基地和中国度假休闲旅游胜地，新兴工业、热带农业和旅游业将成为我省三足鼎立的产业基石，实现兴岛富民。

根据上述方针，结合海南的资源 and 区位优势，同时又符合国家的产业政策，考虑全国的需要，今后海南将重点加强农业、水利、交通、电力、通信、教育六大基础设施和基础产业，将重点发展油气化工业、汽车制造、饮料食品、化纤纺织、医药、浆纸、建材、旅游八大支柱产业。同时，加快发展金融、贸易、信息等产业，使这些产业逐步成为我省的支柱产业。

进一步强化农业基础地位，关系到支撑工业和整个经济发展，保证社会稳定的大事，任何时候都要放在首位。要继续发展粮食，努力提高粮食的产量和自给水平；认真发展林牧业，增强生态系统；充分发挥“大温室”的作用，建立全国的良种繁育基地和以橡胶为重点的热带作物、以热带水果及反季节瓜菜为重点的经济作物和海洋水产基地。形成以热带高效农业及其加工业带动农村经济全面发展的局面，走出一条海南特色的农村致富的新路子。

能源、交通、通信和信息网络、水利、教育是整个经济社会发展和实现现代化的基础产业。今后，随着经济社会发展进程的加快，对能源、交通、通信和信息及供水的需求将更大。基础设施的建设，投资大，周期长，必须按照“统筹规划，合理布局，突出重点，量力而行，注重效益”的原则，既要保持基础设施与社会经济发展相适应并略有超前，又不能过于超前盲目建设。只有相互协调，才能获得比较高的基础设施利用效益和全社会的投资效益。把教育作为基础产业优先发展，是实现海南未来经济社会发展目标的根本保证。要以提高劳动