

THOUGHTS AND PRACTICE ON REVITALIZING
THE OLD INDUSTRIAL BASE OF LIAONING

振兴辽宁老工业基地的 思路与实践

闻世震

辽宁人民出版社

振兴辽宁老工业基地的 思路与实践

(五)

闻世震

辽宁人民出版社

· 沈 阳 ·

目 录

高水平推进老工业基地改造调整·····	(517)
埋头苦干 开拓奋进 推动朝阳加快发展 ·····	(522)
软环境建设是振兴辽宁老工业基地的一件大事 ·····	(527)
人口资源环境工作要上一个新台阶 ·····	(531)
闯出农业比重大地区发展的新路子 ·····	(535)
努力走出一条资源型城市转型的新路子 ·····	(539)
用工业理念谋划农业发展 ·····	(543)
全力打造现代化的工业城市·····	(549)
努力实现振兴辽宁老工业基地良好开端 ·····	(553)
推动辽宁石化工业向世界一流水平迈进 ·····	(557)
把装备制造业作为老工业基地振兴的重中 之重·····	(560)
走出军工企业的新路子 ·····	(564)
发展信息产业 提升传统产业·····	(567)
发挥资源优势 做大做强农产品加工业 ·····	(571)
开创全省畜牧业发展的新局面·····	(574)
早日把大连建成东北亚重要国际航运中心 ·····	(580)
推进辽宁冶金工业实现跨越式发展 ·····	(591)

三 党的建设

全面推进党的建设新的伟大工程	(598)
努力开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面	(602)
兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮	(609)
践行“三个代表” 牢记“两个务必”	(614)
提高认识 落实政策 搞好服务	(621)
全面加强领导班子思想政治建设	(625)
切实做好副省级后备干部民主推荐工作	(630)
继往开来 与时俱进 加快辽宁老工业基地 振兴步伐	(634)
认真做好宣传思想工作	(641)
大力弘扬求真务实精神 不断推进反腐倡廉 工作	(647)
切实做好督查工作	(655)
在振兴辽宁老工业基地中当表率 作贡献	(660)
大力实施人才强省战略	(667)
切实做好党内监督工作	(675)
站在时代潮流前列 勇当振兴伟业先锋	(680)
以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导 加快辽宁老工业基地振兴	(684)
在振兴辽宁老工业基地的实践中加强党的执政 能力建设	(692)
加强党的执政能力建设 推动辽宁老工业基地 振兴步伐	(700)

提高巡视工作水平 加强执政能力建设	(709)
努力做振兴老工业基地的执政骨干和中坚 力量.....	(716)

四 精神文明建设和社会事业

弘扬雷锋精神 为提前实现全面建设小康社会 宏伟目标而奋斗	(724)
坚持“两手抓” 取得双胜利.....	(728)
认真总结 再接再厉 开创各项工作新局面	(734)
加快发展高等教育事业	(742)
弘扬尊师重教风尚 加快教育事业发展	(748)
弘扬载人航天精神 依靠科技和人才振兴 辽宁	(755)
切实抓好农村教育和职业教育.....	(758)
切实加强和改进未成年人思想道德建设	(764)
加快文化体制改革步伐	(770)
加快高等院校改革与发展	(776)
弘扬奥运精神 为振兴辽宁老工业基地作出 新贡献.....	(782)

五 民主与法制建设

维护宪法和法律权威 坚持依法治省 依法 执政.....	(786)
努力做好新时期新阶段地方立法工作	(791)

认真贯彻实施《行政许可法》	(799)
围绕中心 服务大局 开拓进取 共谋振兴	(805)
凝聚思想 提高能力 为振兴辽宁老工业基地 作出新贡献	(809)
认真学习贯彻实施新修改宪法	(813)
加强和改善党对人大工作的领导 充分发挥人大 的职能作用	(821)
风雨同舟 团结奋斗 继往开来 共铸辉煌	(834)
推进人民政协事业发展 促进辽宁老工业基地 振兴	(839)

六 统战与群团工作

在全面建设小康社会的伟大实践中开创全省 残疾人事业新局面	(854)
弘扬五四精神 争做时代先锋	(859)
广大妇女要在振兴辽宁老工业基地的宏伟实践 中发挥伟大历史作用	(865)
不断开创我省爱国统一战线工作的新局面	(870)
工人阶级要在振兴辽宁老工业基地中再创佳绩 再塑辉煌	(874)

七 关心群众生活 维护社会稳定

认真做好社会保障试点和就业工作	(880)
维护稳定工作要标本兼治	(889)

加强社区建设 方便群众生活	(894)
从五项重点工作入手 努力做好维护社会 稳定工作	(901)
积极探索就业和再就业工作的新路子	(906)
进一步加强对信访工作的领导	(911)
集中化解涉地上访问题 切实维护农民合法 权益	(913)
建立完善的社会保障体系 加速振兴辽宁老 工业基地	(917)
建立科学规范的信访工作机制	(921)
坚决同“法轮功”邪教组织作斗争	(927)
坚决打胜建昌整体脱贫攻坚战	(930)
就业和再就业工作要处理好几个关系	(935)
积极预防和妥善处置群体性事件	(940)

八 国防军队和公安安全建设

努力做好“双拥”共建工作	(946)
认真做好政法公安工作 创造和谐稳定的 社会环境	(950)
抓好国防后备力量建设	(960)
打造“平安辽宁”	(964)
努力做好新形势下国家安全工作	(968)
认清形势 不辱使命 努力开创我省国防 动员工作新局面	(972)
努力开创新世纪新阶段禁毒工作新局面	(978)

适应形势 提高能力 做好新时期公安工作	(983)
团结奋进 开拓创新 加快振兴辽宁老工业 基地	(987)
中央组织部副部长李景田同志在全省领导 干部会议上的讲话 (节录)	(997)
编后记	(1001)

高水平推进老工业 基地改造调整*

(2004 年 4 月 30 日)

成立我省振兴老工业基地领导小组，是省委着眼于振兴辽宁老工业基地全局作出的一项重要决策。成立这个领导小组，有利于我们更好地落实中央关于老工业基地振兴的精神、指示和决议，形成强大的合力。

我们要立足于“十一五”，着眼于“十二五”，提出辽宁老工业基地振兴的总体规划、目标和任务，拿出一批重大项目来，增强经济发展后劲。

第一，要统一认识，增强使命感。胡锦涛同志对振兴辽宁老工业基地讲了三句话：机遇难得，任务艰巨，责任重大。我们越研究贯彻中央 11 号文件精神，越分析当前辽宁面临的形势和任务，越感到胡锦涛同志讲的

* 节选自《在辽宁省振兴老工业基地领导小组第一次工作会议上的讲话》。

三句话非常符合辽宁的实际。机遇当前确实是难得的，国内外形势很好，辽宁目前政通人和，经济和社会事业都保持健康发展的良好态势。但是我们面临的任务确实是很艰巨的，不仅仅是沉积的一些历史问题要进行解决，特别是当前就国内来看，东南沿海地区竞相快速发展，也对我们构成了强大的竞争态势和压力。

中央给我们提出的目标，是要建立装备制造业基地和重要原材料工业基地，要成为新型的产业基地，任务是很艰巨的，我们责任重大。

因此，我们领导小组、办公室和推进小组一定要认清使命，履行好自己的职责，切实负起责任，无论是领导小组的同志、办公室的同志、推进小组的同志都一定要竭尽全力做好工作。特别是我们非常重视领导小组之下的推进小组，要把工作做实，不是一般地推一推、抓一抓、看一看，而是一定要把工作做实。领导小组的任务，主要是落实党中央、国务院关于振兴老工业基地的方针、政策和指示，落实好党中央 11 号文件，研究制定辽宁老工业基地振兴的重大战略、重大政策、重大问题，督促检查国家和省委、省政府重大决策、重大政策的落实情况。办公室要承担好日常的工作。推进小组的主要任务是搞调查研究，掌握国内外行业的发展趋势和动态，分析经济形势和行业走势，提出行业的发展目标、任务和采取的重大措施。一是论证规划，提出调整完善意见。二是研究政策，提出对策，促进落实。三是推进重大项目，增强发展的后劲。

第二，要集中精力，抓好重点工作。一是要抓好振

兴老工业基地规划的调整和完善。省人代会通过的这个规划，应该说是原则的。规划也是与时俱进的，要不断吸收国内外先进的发展经验和技術，来充实调整我们的规划。在规划制定上，一定要体现高水平这样一个原则，高水平调整结构，实现跨越式发展。要以世界眼光和战略思维，立足“十一五”、着眼“十二五”的发展，使规划具有前瞻性、科学性和战略性。当前在规划的调整和完善上，一定要注意着眼于建立新型产业基地，增强两个竞争力，即增强产业的国际竞争力和企业的核心竞争力。增强产业国际竞争力和企业的核心竞争力，提高结构调整水平和技术改造水平，要用新思路、新机制、新方式走出振兴的新路子。要充分利用当前宏观调控的机遇，推进我们经济工作指导思想的转变，推进我们产业结构调整，通过“两个推进”，从而转变经济增长方式。

转变经济增长方式，要实现“三个转变”。第一个是由粗放经营转变到集约经营上来，第二个是由外延扩大再生产转变到内涵扩大再生产上来，第三个是要由以传统产业为主转到既要发挥传统产业的老优势、又要加快大力发展高新技术产业。

要实现“三个转变”，在工作中要注意把握好“四条原则”：第一个，充分利用辽宁工业原料多、农业资源丰富的优势，大力发展精深加工。在调整和改造上，要树立逆向思维，从后部改造搞起。第二，要跟踪当代国际的先进水平。要把采用一流技术、一流装备、一流产品作为我们调整改造的重点和方向。第三，在我们把

握的调整改造原则上，要着眼培育一批重大的主导产品和大型骨干企业，形成产业集群，从中理出来一批具有发展后劲的重大项目。第四，我们要用市场机制来优化配置资源。在调整改造中一定要同体制创新相结合，大力吸收民间投资、海外投资，同时也要注意资金来源，要积极争取国家的国债支持，但切不可都依靠国家资金来源，那样投资是上不去的。

二是要抓好中央振兴老工业基地方针政策的贯彻落实与我们省有关的政策措施的制定工作。中央 11 号文件从就业和社会保障、减轻企业历史负担、财政税收支持政策、支持资源型城市经济转型和重大调整改造项目等方面对老工业基地提出一系列的政策支持，我们一定要搞好测算、论证，制定配套的政策，落实好国家有关的政策措施。

三是要抓好一批重大项目。振兴老工业基地重要的支撑点就是建设一批重大项目和做强做大批骨干企业。我们要坚持大、中、小并举，省里要集中抓一批重大项目。要放开手脚，利用民间投资，发展中小项目。特别是要通过抓一批重大项目，培育一批骨干企业和重点产品，形成新的产业集群。一定要把重大的利用外资项目和内联项目纳入到规划中来。我们调整改造既要积极争取国家支持，又要积极利用国内外的社会资金，特别是大力利用民间资本，用辽宁的存量来吸引增量，用增量来激活我们的存量，提高整个结构调整和企业技术改造的水平。

第三，要不断提高工作水平，搞好对振兴工作的指

导。一是加强学习。领导小组和推进小组的同志要深刻领会党的十五大、十六大精神，牢牢把握中央关于振兴老工业基地的重大决策，了解国内外的行业动态和发展趋势，掌握国内外的先进经验，不断丰富头脑，开阔视野，提高领导水平和领导能力。二是解放思想，大胆创新。老工业基地振兴是开创性的工作，所以要锐意进取，大胆创新，要用新的思维方式、新的思想观念、新的工作思路去谋划振兴大计。要做到改革要有新突破，开放要有新局面，发展要有新思路，振兴要有新举措。三是要深入实际，搞好调查研究。四是要切实转变作风，狠抓落实。

埋头苦干 开拓奋进 推动朝阳加快发展^{*}

(2004年5月10日)

加快朝阳发展，关键要牢固树立科学的发展观，按照“五个统筹”的要求，以世界的眼光和战略的思维来安排各项工作。要充分运用两个市场、两种资源，努力推动朝阳实现经济跨越式发展和社会全面进步。

第一，坚持“工业强市”方针，着力抓好工业经济。工业经济是朝阳的薄弱环节。工业不强，是朝阳发展缓慢的一个重要原因。振兴朝阳，关键是强化工业、振兴工业。全市上下一定要坚定不移地贯彻“工业强市”方针，着力抓好工业经济。一是切实加强对工业经济的领导。要选派得力干部和技术人员，加强指导推动。要从实际出发，逐个行业、逐个企业、逐个产品地拿出体现前瞻性、科学性和战略性的发展规划，确定发

^{*} 节选自《在朝阳市领导干部座谈会上的讲话》。

展水平和规模。要面向两个市场，立足于上水平、上规模和替代进口，提出一批重大项目。要树立逆向思维，上一批有市场、效益好的产品，所有的技术改造都要坚持这一思路。要认真研究、充分利用各种资源，用足用好中央给予的支持政策，创造加快工业发展的良好环境和条件。要努力做大做强现有企业，采取招商引资等办法，积极创办一批新型中小企业。解决项目源问题，思路一定要宽。比如，朝柴要搞到45万台柴油机，仅为它配套就能形成一批够规模的项目，要把柴油机作为一个产业，而不是一个产品来研究；朝阳的炭黑产量现在只有1.5万吨，浪马轮胎厂如果按照规划达到150万套轮胎的生产能力，就需要4.5万吨炭黑，正好是目前3个炭黑厂的规模。二是坚持“两高一深”的调整改造方向，搞好结构调整。要有效利用矿产资源，做深做精矿产品加工业，将资源优势转化为产业优势，不能局限于卖资源、卖原料。三是大力推进体制、机制、技术和管理创新。朝重也好、辽轮也好，生产能力没有得到充分发挥，很大程度上是因为体制、机制没有转过来。要按照以信息化带动工业化、以工业化促进信息化的要求，努力用现代信息技术武装企业，不断提高企业的信息化水平。所有企业都要立足于采用一流技术、一流装备，上一流产品，开辟一流市场。所有新上的项目，都要实行新体制、运用新机制、采取新办法。

第二，坚持“一主三化”方针，加快发展县域经济。朝阳农村人口多，农村贫困人口比重大，一定要把县域经济发展摆在更加突出的位置。要按照“以民营经

济为主，推进农村工业化、农业产业化和乡村城镇化”的方针，进一步提高县域经济的发展水平。一是加快发展民营经济。要在市场准入、信贷、税费、投融资等方面给民营企业创造平等竞争的条件，使民营经济成长为县域经济发展的主力军，成为吸纳劳动就业和促进增收的主渠道。二是大力推进农村工业化。农业现代化的实质就是农业的工厂化。要用工业理念来谋划农业和农村发展。要充分利用朝阳丰富的农产品资源，围绕畜牧业、保护地、林果业大力发展农产品加工业。要以城市大企业为依托，发展一批为主机配套的零部件加工企业，大力开发专、特、精、优产品，做大做强一批县域骨干企业。要坚持细水长流，有效利用资源，搞好矿产品深度利用和开发。三是继续推进农业结构调整，大力提升农业产业化水平。朝阳农业产业化有自己独特的优势。要发挥幅员辽阔、光照好、污染少的特点，突出发展畜牧业、林果业、蔬菜业、花卉业等特色产业。畜牧业是一业带多业的产业，要把畜牧业作为农村经济结构调整的突破口、重中之重，做成朝阳农村第一主导产业。花卉生产要在现有基础上提高水准，组建高水平的花卉交易中心，以流通促发展，经过三到五年的努力，培育一批具有国际水平的花卉产业集团，占领国内市场，打入东北亚国际市场。要大力发展绿色蔬菜生产，开辟市场，稳定供货渠道。要围绕建设“两无”农业示范区，引进和推广国际化标准，大力发展绿色农业和生态农业，打造品牌，把农产品进一步推向国内外市场。四是积极推进农村城镇化进程。要把现有的县城建设

好，同时抓好中心镇建设。要总动员、大发动，抓好城乡环境治理，下力量整治脏乱差，经过一两年努力，使县城、镇村面貌有一个大的改观。五是加强农业基础设施建设，不断改善农业生产条件。要坚持生态效益和经济效益并举，进一步抓好退耕还林、植树造林，提高生态建设水平。需要栽树、能够栽树的地方很多，荒山秃岭、道路两侧、河道两岸都可以栽树，不一定要用好地。要兴修水利，提高水资源的开发利用和保护能力。特别要把小流域治理作为一项长期任务抓好，一条河一条河地治理，发扬愚公移山精神，干上十年、二十年，重整山河。要加强县乡村道路建设，提高地区供电能力。

第三，进一步深化改革、扩大开放。要把改革和开放结合起来运用，为加快发展提供保障和动力。一是支持凌钢、朝柴等国有企业继续深化改革，转换经营机制，增强活力。同时要引导民营经济和中小企业不断推进体制创新和制度创新，提高经营管理水平。二是根据中央精神，继续深化农村各项改革、行政体制改革，积极推进社会事业改革。要进一步贯彻国家农村土地承包制度，保护农民利益。要按照精简、统一、效能的原则，推进市县行政管理机构改革。要继续巩固和完善社会保障试点成果，做到“两个确保”。特别要落实好城市最低生活保障制度，使困难群众的基本生活得到保障。三是进一步扩大开放，加大招商引资力度。要推进优势企业的嫁接改造，同国内外强势企业进行多种形式的合作。要加大引进内资力度，积极吸引沿海企业来朝