

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
ZHIAN GUANLI CHUFABA SHIYONG WENDA

中华人民共和国 治安管理处罚法

— 实用问答 —

主编 郎 胜



中国人民公安大学出版社



中华人民共和国 治安管理处罚法实用问答

主编 郎 胜

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国治安管理处罚法实用问答 / 郎胜主编.

—北京: 中国人民公安大学出版社, 2005.9

ISBN 7-81109-186-0

I. 中… II. 郎… III. 治安管理—处罚条例—中国—
问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 100489 号

中华人民共和国治安管理处罚法实用问答

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO ZHIAN GUANLI CHUFAPA SHIYONG WENDA

主编 郎 胜

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
经 销: 新华书店
印 刷: 北京市优美印刷有限责任公司

版 次: 2005 年 9 月第 1 版
印 次: 2005 年 9 月第 1 次
印 张: 11.5
开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字 数: 275 千字

ISBN 7-81109-186-0/D·181
定 价: 28.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

前 言

《中华人民共和国治安管理处罚法》已于2005年8月28日由第十届全国人大常委会第十七次会议通过，将于2006年3月1日起施行。该法总结了《中华人民共和国治安管理处罚条例》施行近20年来的经验，结合我国社会、经济发展和社会治安方面出现的新情况、新问题，以及随着我国民主法制建设进程的进一步深入，对公安机关依法行使职权提出的新要求，本着有利于维护社会治安，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责的立法宗旨，对公安机关及其人民警察办理治安案件，对违反治安管理的行为实施处罚应当遵守的程序、贯彻的原则，公民对公安机关及其人民警察处罚不服的法律救济程序，以及对执法监督等重大问题都作出了明确的规定。它对于公安机关及其人民警察依法行政，维护社会稳定，构建和谐社会，具有重要意义。

治安管理处罚法涉及面非常广泛，不仅公安民警，其

他法律工作者以及广大人民群众都需要认真学习。为了加大法律宣传力度，方便直接从事治安管理工作的广大公安民警、法律工作者、人民群众学习和掌握这部法律，直接参与本法草案的起草、修订工作的全国人大常委会法制工作委员会刑法室的同志撰写了《中华人民共和国治安管理处罚法实用问答》一书。本书不是按照逐条释义的方式解说法律条文，而是根据治安管理处罚法适用过程中可能遇到的情况，结合治安管理工作的实际来设问，然后严格按照立法本意加以细致解答，问题基本涵盖治安管理处罚法的全部内容，力求广大读者关心的各种实际问题，在本书中尽可能地得到解答。本书由刑法室主任郎胜担任主编。因时间和水平有限，书中不妥之处敬请指正。

编 者

2005年8月28日

目 录

第一章 总 则

1. 治安管理处罚法的立法目的有哪些，如何理解
这几个立法目的之间的关系？ (1)
2. 为什么说维护社会治安秩序是制定治安管理
处罚法的总的目的？ (1)
3. 治安管理处罚法为什么要将保障公共安全作为立法
目的之一？ (2)
4. 如何理解保护公民、法人和其他组织的合法权益
这一立法目的？ (3)
5. 如何理解规范和保障公安机关依法行使治安管理
职责这一立法目的的重要意义？ (4)
6. 违反治安管理行为的性质和特征是什么？ (5)
7. 治安管理处罚程序应当适用什么法律规范？ (7)
8. 治安管理处罚法的适用范围是什么？ (9)
9. 治安管理处罚的基本原则有哪些？ (10)

10. 治安管理处罚法为什么要规定以事实为依据原则? (10)
11. 什么是治安管理处罚的错罚相当原则? (11)
12. 治安管理处罚公开原则的含义是什么? (13)
13. 如何理解治安管理处罚公正? (14)
14. 治安管理处罚法为什么要规定保障人权原则? (14)
15. 应当如何理解治安管理处罚法规定的教育与处罚相结合原则? (15)
16. 如何理解治安管理处罚法关于社会治安综合治理规定的含义? (16)
17. 治安管理工作的主管部门及其职责是什么? (18)
18. 治安案件的管辖应当如何确定? (19)
19. 违反治安管理行为造成他人损害的, 是否要承担民事责任, 如何承担? (20)
20. 哪些治安案件公安机关可以调解处理, 为什么要规定可以调解处理这类治安案件? (22)
21. 如何理解公安机关调解的性质? (23)
22. 经调解达不成协议或者达成协议不履行的, 怎么办? (25)

第二章 处罚的种类和适用

23. 治安管理处罚的种类有哪些, 各有什么特点? (26)
24. 什么是限期出境和驱逐出境, 适用于哪些人? (28)
25. 办理治安案件所查获的违禁品应当如何处理? (28)

- 26. 办理治安案件所查获的赌具、赌资, 吸食、
注射毒品的用具如何处理? (29)
- 27. 对于直接用于实施违反治安管理行为的本人
所有的工具如何处理? (29)
- 28. 违反治安管理所得的财物应当如何处理? (30)
- 29. 已满 14 周岁不满 18 周岁的人违反治安管理的,
应当如何处罚? (31)
- 30. 不满 14 周岁的未成年人违反治安管理的,
应当如何处罚? (33)
- 31. 精神病人违反治安管理的, 应当如何处理? (33)
- 32. 盲人、又聋又哑的人违反治安管理的, 应当
如何处罚? (36)
- 33. 醉酒的人违反治安管理的, 是否要处罚? (37)
- 34. 对醉酒的人在什么情况下, 可以采取保护性
约束措施? (37)
- 35. 对实施多种违反治安管理行为的, 应当如何处理? (38)
- 36. 共同实施违反治安管理行为的, 应当如何处罚? (39)
- 37. 教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的, 应当
如何处罚? (40)
- 38. 单位违反治安管理的, 应当如何处理? (41)
- 39. 依照本法规定, 有哪些应当减轻处罚或者不予
处罚的情形? (42)
- 40. 依照治安管理处罚法的规定, 有哪些应当从重
处罚的情形? (45)
- 41. 对哪些人员不执行行政拘留处罚, 为什么? (47)

42. 什么是违反治安管理行为的追究时效? (49)

43. 违反治安管理的追究时效应当如何计算? (50)

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

44. 扰乱单位秩序的行为应当如何认定? (52)

45. 什么是扰乱公共场所秩序, 应当如何认定? (53)

46. 扰乱公共交通工具上的秩序的, 应当如何认定? (55)

47. 非法拦截、扒乘交通工具的行为, 应当如何认定? (56)

48. 什么是破坏依法进行的选举秩序, 应当如何认定? (56)

49. 扰乱体育比赛等大型群众性活动秩序的

行为有哪些表现形式, 如何处罚? (58)

50. 对扰乱体育比赛秩序的人, 除可予以拘留处罚外,

还可以采取什么预防性措施? (60)

51. 什么是治安管理处罚法所说的危险物质? (60)

52. 如何认定散布谣言, 谎报险情、疫情、警情或者

以其他方法故意扰乱公共秩序的行为? (61)

53. 以投放虚假的危险物质的方式扰乱公共秩序的行为,

如何认定? (62)

54. 应当如何认定散布恐怖信息的行为? (63)

55. 哪些行为属于寻衅滋事, 应当如何认定及处罚? (63)

56. 治安管理处罚法关于邪教、会道门活动有

哪些规定? (66)

57. 冒用宗教、气功名义扰乱社会秩序、损害他人
身体健康的, 应当如何处罚? (67)
58. 干扰无线电业务、无线电台(站)正常活动的,
应当如何处罚? (68)
59. 危害计算机信息系统安全的行为有哪些?
应当如何认定? (74)

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

60. 违反国家有关危险物质的管理规定, 妨害公共
安全的行为有哪些表现形式, 应当如何处罚? (77)
61. 为什么危险物质被盗、被抢、丢失后, 不按规定
报告的, 属于违法行为? (81)
62. 为什么非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家
规定的管制器具, 要受到治安处罚? (83)
63. 对于非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家
规定的管制器具进入公共场所或者公共交通
工具的治安处罚是如何规定的? (85)
64. 盗窃、损毁油气、电力、电信、水利等公共
设施, 尚不构成犯罪的, 应当如何处罚? (86)
65. 移动、损毁边境、领土标志、设施的违反
治安管理行为, 应当如何处罚? (90)
66. 非法从事影响国(边)界线走向的活动指什么,
应当如何处罚? (92)
67. 治安管理处罚法规定的妨害航空器飞行安全的违法
行为有哪些, 应如何处罚? (92)

68. 治安管理处罚法规定的妨害铁路设施安全和铁路行车安全的行为有哪些, 应如何处罚? (94)
69. 违反规定安装、使用电网的, 应如何处罚? (100)
70. 在车辆、行人通行的地方施工, 不设安全警示、防护设施或者损毁安全警示、防护设施, 应如何处罚? (101)
71. 盗窃、损毁路面井盖、照明等公共设施的, 应如何处罚? (102)
72. 举办大型活动违反有关规定的, 应如何处罚? (102)
73. 治安管理处罚法对公共场所违反安全规定的行为是如何处罚的? (104)

第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚

74. 什么是组织、胁迫、诱骗不满 16 周岁的人、残疾人进行恐怖、残忍表演? (106)
75. 强迫他人劳动的, 应如何处罚? (108)
76. 非法限制他人人身自由的, 应如何处罚? (109)
77. 非法侵入他人住宅的, 应如何处罚? (110)
78. 非法搜查他人身体的, 应如何处罚? (110)
79. 什么是胁迫、诱骗、利用他人乞讨, 应如何处罚? (111)
80. 根据治安管理处罚法, 对哪些乞讨行为要给予处罚? (112)

81. 什么是以写恐吓信等方法威胁他人人身安全的 行为?	(113)
82. 什么是公然侮辱他人, 应如何处罚?	(113)
83. 什么是捏造事实诽谤他人, 应如何处罚?	(114)
84. 什么是诬告陷害他人, 应当如何处罚?	(115)
85. 什么是威胁、侮辱、殴打或者打击报复证人及其近 亲属, 应当如何处罚?	(115)
86. 多次发送淫秽、侮辱、恐吓等信息干扰他人正常 生活的, 应当如何处罚?	(116)
87. 偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私的, 应当 如何处罚?	(117)
88. 殴打他人、故意伤害他人身体的, 应当如何处罚?	(118)
89. 治安管理处罚法对殴打、伤害他人, 具有哪些 情形的, 规定了较重的处罚?	(119)
90. 什么是猥亵他人或者故意裸露身体, 应当如何 处罚?	(120)
91. 对哪些猥亵他人的情形, 规定了较重的处罚?	(120)
92. 什么是虐待家庭成员, 应如何处罚?	(121)
93. 什么是遗弃被扶养人, 应当如何处罚?	(124)
94. 什么是强迫交易, 应当如何处罚?	(125)
95. 什么是煽动民族仇恨、民族歧视?	(127)
96. 对在出版物、计算机信息网络中刊载民族歧视、 侮辱内容的行为应如何处罚?	(128)
97. 侵犯他人通信自由的行为有哪些, 应如何处罚?	(130)

98. 盗窃他人财物的违反治安管理行为, 应当如何处罚? (132)
99. 诈骗他人财物的违反治安管理行为, 应当如何处罚? (133)
100. 哄抢公私财物的行为, 应当如何处罚? (134)
101. 抢夺公私财物的违反治安管理行为, 应当如何处罚? (135)
102. 什么是敲诈勒索公私财物的违反治安管理行为, 应当如何处罚? (136)
103. 故意损毁公私财物的违反治安管理行为, 应当如何处罚? (136)

第四节 妨害社会管理的行为和处罚

104. 拒不执行人民政府在紧急状态情况下依法发布的决定、命令的, 应当如何处罚? (138)
105. 阻碍国家机关工作人员依法执行职务的, 应当如何处罚? (139)
106. 阻碍执行紧急任务的消防车、救护车、工程抢险车、警车等车辆通行的, 应当如何处罚? (140)
107. 强行冲闯公安机关设置的警戒带、警戒区的, 应当如何处罚? (141)
108. 为什么阻碍人民警察依法执行职务的, 要从重处罚? (141)
109. 什么是冒充国家机关工作人员和其他人员招摇撞骗, 应当如何处罚? (142)

-
110. 为什么冒充军警人员招摇撞骗的，要从重处罚？ (144)
111. 伪造、变造或者买卖国家机关、人民团体、
企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、
证明文件、印章的，应当如何处罚？ (144)
112. 买卖或者使用伪造、变造的国家机关、人民
团体、企业、事业单位或者其他组织的公文、
证件、证明文件的，应当如何处罚？ (146)
113. 伪造、变造、倒卖车票、船票、航空客票、
文艺演出票、体育比赛入场券或者其他有价
票证、凭证的，应当如何处罚？ (146)
114. 伪造、变造船舶户牌，买卖或者使用伪造、
变造的船舶户牌，或者涂改船舶发动机
号码的，应当如何处罚？ (147)
115. 船舶擅自进入、停靠国家禁止、限制进入的
水域或者岛屿的，应当如何处罚？ (148)
116. 违反国家规定，未经注册登记，以社会团体
名义进行活动，被取缔后，仍进行活动的，
应当如何处罚？ (149)
117. 被依法撤销登记的社会团体，仍以社会团体的
名义进行活动的，应当如何处罚？ (150)
118. 擅自经营按照国家规定需要由公安机关许可的
行业的，应当如何处理？ (151)
119. 煽动、策划非法集会、游行、示威的，应当
如何处罚？ (153)
120. 旅馆业的工作人员对住宿的旅客不按规定登记
姓名、身份证件种类和号码的，应当如何处罚？ (156)

- 121.** 旅馆业的工作人员明知住宿的旅客将危险物质带入旅馆，不予制止的，应当如何处罚？ (156)
- 122.** 对旅馆业的工作人员明知住宿的旅客是犯罪嫌疑人员或者被公安机关通缉的人员，不向公安机关报告的，应当如何处罚？ (157)
- 123.** 房屋出租人将房屋出租给无身份证件的人居住的，应当如何处罚？ (158)
- 124.** 房屋出租人不按规定登记承租人姓名、身份证件种类和号码的，应当如何处罚？ (159)
- 125.** 房屋出租人明知承租人利用出租房屋进行犯罪活动，不向公安机关报告的，应当如何处罚？ (160)
- 126.** 制造噪声干扰他人正常生活的，应当如何处罚？ (160)
- 127.** 典当业工作人员承接典当的物品不按照规定查验有关证明、不履行登记手续，或者发现违法犯罪嫌疑人、赃物，不向公安机关报告的，应当如何处罚？ (162)
- 128.** 废旧物品收购业违反国家规定收购铁路、油田、供电、电信、矿山、水利、测量和城市公用设施等废旧专用器材的，应当如何处罚？ (165)
- 129.** 废旧物品收购业收购公安机关通报寻查的赃物或者有赃物嫌疑的物品的，应当如何处罚？ (167)
- 130.** 收购国家禁止收购的其他物品的，应当如何处罚？ (168)
- 131.** 隐藏、转移、变卖、损毁行政执法机关依法扣押、查封、冻结的财物的，应当如何处罚？ (169)

132. 伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情，影响行政执法机关依法办案的，应当如何处罚？ (170)
133. 什么是窝赃行为，应当如何处罚？ (171)
134. 依法未被收押在监的罪犯、被采取刑事强制措施的人，违反法律、行政法规和国务院公安部门有关监督管理规定的，应当如何处罚？ (171)
135. 协助组织或者运送他人偷越国（边）境的，应当如何处罚？ (174)
136. 为偷越国（边）境人员提供条件的，应当如何处罚？ (176)
137. 偷越国（边）境的，应当如何处罚？ (176)
138. 故意损坏国家保护的文物、名胜古迹的，应当如何处罚？ (177)
139. 在文物保护单位附近进行爆破、挖掘等活动的，应当遵守什么规定，违者如何处罚？ (179)
140. 偷开他人机动车的，应当如何处罚？ (180)
141. 未取得驾驶证驾驶或者偷开他人航空器、机动船舶的，应当如何处罚？ (181)
142. 故意破坏、污损他人坟墓或者毁坏、丢弃他人尸骨、骨灰的，应当如何处罚？ (182)
143. 在公共场所停放尸体的或者因停放尸体影响他人正常生活、工作秩序，不听劝阻的，应当如何处罚？ (183)
144. 卖淫、嫖娼和拉客招嫖的应当如何处罚？ (184)

145. 引诱、容留、介绍他人卖淫的，应当如何处罚？ (185)
146. 什么是淫秽物品？ (187)
147. 对制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品的行为如何处罚？ (188)
148. 淫秽信息包括哪些内容？ (189)
149. 利用计算机信息网络传播淫秽信息的行为如何处罚？ (190)
150. 利用哪些通讯工具传播淫秽信息的应当予以处罚？如何处罚？ (191)
151. 对组织播放淫秽音像的行为是如何规定的？ (191)
152. 对公安机关在办理治安案件时所查获的淫秽物品如何处理？ (192)
153. 什么是组织淫秽表演和进行淫秽表演行为，应如何处罚？ (192)
154. 法律对淫乱活动做了哪些处罚规定？ (193)
155. 为淫秽表演和淫乱等活动提供条件的应如何处罚？ ... (193)
156. 什么是违反治安管理的赌博行为，应当如何处罚？ ... (194)
157. 赌具、赌资应如何处理？ (196)
158. 什么是违反治安管理的非法种植毒品原植物的行为？应当如何处罚？ (196)
159. 非法买卖、运输、携带、持有少量未经灭活的罂粟等毒品原植物种子或者幼苗的，应当如何处罚？ (198)
160. 非法运输、买卖、储存、使用少量罂粟壳的，应如何处罚？ (199)