

既要完成任务 又要执行政策

張子明作

山東人民出版社

既要完成任务又要执行政策

張子明作

山東人民出版社

一九五七年·濟南

既要完成任务又要执行政策

張子明作

※

山东人民出版社出版（济南经二路胜利大街）

山东省书刊出版业营业登记证出001号

山东新华印刷厂印刷 新华书店山东分店发行

※

書号：1904

开本 787×1092 1/32·印张 1 1/16·字数 19千

1957年11月第1版 1957年11月第1次印刷

印数：1—3,600

統一書号：T 3099·126

定 价：（5）0.09元

目 录

- 一 从王树貴伐树說起..... 1
- 二 什么是任务，什么是政策，任务和政策
是怎样来的..... 4
- 三 党的任务和政策是一致的..... 9
- 四 認真貫徹党的政策，才能实现党的領導.....14
- 五 批判單純任务观点.....18
- 六 执行任务貫徹政策，要从实际出发.....22
- 七 必須彻底轉变領導作风.....27

一 从王树贵伐树说起

昌邑县城关区伍塔乡红星高级农业生产合作社，是一九五六年二月間建立起来的。在建社中，发动社員林木入社时，曾发生过这样一件事情：

七十五岁的老社員王树贵，地头上有棵一搂来粗的大楊树。社干部动员树木入社时，他曾声明这棵楊树留给自己作棺木用，其余的树愿意入社。但社的副主任王效栋沒有同意王老汉的要求。

林木入社，本是一个复杂的问题，特别是伍塔乡果园很多，问题就更加复杂；但社的领导干部为了急于完成任务，开始时却把这件事看得太简单了。他们作价，不分树大小，一律按片计算，结果，有的吃亏，有的沾便宜。这样一来，觉着吃亏的社員便伐开了树。社員代表王乃运先动了手，一夜之間就伐了八棵。王树贵老人，也动手伐他那棵大楊树，他的儿子王高勋（小学教員）也帮着往家里搬运树枝。

王效栋同志看到这种情况，为了制止羣众伐树，他先来制止王树贵父子。在已經伐倒了的大楊树旁边，他找到了王树贵。他問道：“你为什么伐树？”王树贵答道：“我要用它作个寿器。”王效栋同志說：“什么寿器，不想入社就出去！”說完就气势汹汹地去找王高勋。在王家的門口，兩人

碰到一起，他問王高勛懂不懂林木入社政策，王高勛用“零星樹木歸社員自有”等話“頂”了他。於是王效棟同志更火了。

當晚，在社員大會上，王效棟同志對大家說：“小學教員和他爹領頭伐樹，破壞樹林，破壞樹木政策，今天非開除幾個不行。”王高勛是被指定出席會議的，會後，王效棟又把他留下，訓斥了一頓，逼他入社。就這樣，王家被開除出社了。被開除出社，在王家父子說來，是一個非常痛苦的事情。兒子想：“當教員的沒能入社，實在不體面。”父親想：“咱既不是地主，又不是富農，不能入社，臉上無光。”爺兒倆，一夜沒能合眼。天一亮，王樹貴就找王效棟要求入社，並找了別的社幹部。社的幹部答复他說：“入社可以，但有一條，你兒子一定得寫書面檢討！”無奈何，王高勛遞上了檢討書，重新入了社。

過了一個來月，王老漢找好了木匠，準備用那棵楊樹身子作棺材，但到地里一看，沒有了。原來，在許多天以前，就由王效棟派人運到社里使用了。王樹貴幾次找王效棟要，都無結果。後來他實在忍不住了，就三番五次地往區里縣里跑。縣區派人調查了解後，作了處理：由社里負責做好一個棺材給王樹貴。社主任王鳳忠還到王樹貴家道了歉。

按理說，王效棟同志應該虛心地向王樹貴老人作檢討，挽回影響才好，可是他不，他說：“我是為了社，不是為了自己，為什麼要向他作檢討？”

王樹貴伐樹引起的這場小風波，說明了什麼呢？

一方面我們可以看出：这个社在处理林木入社問題的作法太簡單了，社的干部們，並沒有弄通社章上規定零星树木归社員私有的道理，他們只是想很快地办好林木入社工作，完成这一任务。但是，他們沒有想到，要想又快又好地处理好林木入社的問題，不按照党的政策去办，是作不好的。由于他們只顧了動員社員把林木入到社里，忽視了按照政策办事，違犯了自願互利政策，因而，他們不但沒有能夠很好地完成林木入社任务，而且还犯了錯誤。另一方面是：当着林木入社工作中发生了問題以后，王效栋同志不是首先檢討和改正工作中的錯誤，采取講政策，說道理，耐心說服大家不杀树，而是采取了訓斥、开除出社等錯誤办法来压服大家。尽管为了办社的心意是好的，但是方法不对头，所以事情就沒办好，最后就不得不由县、区干部来出面处理这件事情。

象上边所說的例子，在进行工作中，只顧完成任务，忽視正确地貫徹党的政策，把任务和党的政策对立起来的现象，在我們的日常工作中，是不是个別的呢？只要我們細心地檢查一下，就会发现不是个別的。我們工作中所发生的一些缺点和錯誤，除了許多是因为缺乏周密地調查研究工作，工作作风上有毛病以外，不少都是由于沒有正确地貫徹党的政策，沒有把党的政策交給羣众，沒有依靠羣众的自觉行动来完成任务。因此，要把党和人民羣众交給我們的光荣任务，完成得更好，在我們的思想上，必須很好的解决任务和政策的關係問題，在实际工作中，認真地按照政策去办事。

二 什么是任务，什么是政策， 任务和政策是怎样来的

我們在日常工作中，天天都講要完成党的任务，要执行党的政策。可是，什么叫做任务？什么叫做政策？任务和政策是怎样来的？任务和政策的关系究竟是怎样的？恐怕有些人还是搞不大清楚。俗語說，水从源处流。为了搞清这些問題，使我們在实际工作中，既能完成任务，又能正确地贯彻党的政策，下面就談談这些問題。

什么是党的任务呢？党的任务，概括地說，就是根据革命形势发展的需要，在一定的工作方針下，为了达到一定的目的，在一个时期內，提出的工作要求和內容。我們通常所說的党的任务，就是指我們在革命工作中，所要做的事情。我們在革命工作中，要做的事情是多种多样的，因此，我們的任务，也是多种多样的。比如，我們在农村工作中，想尽一切办法，提高單位面积产量，多打粮食，这是我們农村工作中最重大的事情，因此，也就是农村工作的最重大任务。又比如，在一定的地区，一定的時間，一定的条件下，我們要做的一定事情，如象春耕播种、追施肥料、制定农业社的生产計劃，等等，这些比較具体的事情，也都是党的工作任务。前边說的提高單位面积产量，多打粮食，那是指农业生产总任务說的；后边說的春耕播种，追施肥料，制定农

业社的生产计划等，是指具体任务說的。因此，我們的任务，又可分成总任务和具体任务。

什么是党的政策呢？总的說来，党的政策，就的依据党的政治路线，与国内外的实际情况，为实现党的总路线总任务，所规定的方针或策略。浅显一点說，党的政策，就是在一定时期和一定条件下，为实现党所规定的总的政治任务，所采取的一些具体措施或具体手段。也可以說，党的政策，是我們进行各种工作的指南，是指导人民群众行动，开展工作，处理问题的依据，也是总结检查工作的一个标准。比如，对农业的社会主义改造，这是党的一项政治任务，而党的农业合作化政策，就是为了完成这一政治任务，所采取的一项基本政策。这项政策，也就是我們农业合作化工作中的依据，就是展开合作化运动的指南。

我們常說的政策，分为总的政策与具体政策兩方面。上面所說的农业合作化政策，是指农业社会主义改造方面总的政策說的，但是，它又包括着許多具体政策，如象自愿互利原則，土地和其它生产資料的处理原則，等等。这些都是比較具体的政策。总的方面的政策，是帶有方針性的；具体政策，是解决具体问题的具体措施。兩者是互相联系的，是一致的。光有总的方面的政策，沒有具体政策，总的方面的政策，就沒法具体实现。反过來說，沒有总的方面的政策，制定具体政策就失去了依据。因此，兩者是缺一不可的。有了总的方面的政策，又有了具体的政策，我們在工作中，就有了方向和办法。

党的任务和政策是怎样来的呢？总的说来，党和国家的各项任务与政策，都是从广大人民的基本利益出发，根据革命形势发展的需要与可能而制定出来的。

首先说党和国家的任务是怎样确定的。在中国共产党第八次全国代表大会上，刘少奇同志的政治报告中指出：“我们党现时的任务，就是要依靠已经获得解放和已经组织起来的几亿劳动人民，团结国内外一切可能团结的力量，充分利用一切对我们有利的条件，尽可能迅速地把我国建成为一个伟大的社会主义国家。”这个任务，是根据什么提出来的呢？刘少奇同志告诉我们：“在一九四九年，我们党领导人民推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，建立了中华人民共和国。在去年下半年和今年上半年，我们党又领导人民取得了农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造的全面的决定性的胜利。由于这两次胜利，我们国家的内外关系发生了一系列的根本变化。”我们党的现时任务，就是根据这些条件确定的。这里说的我们党现时的任务，是指的党在目前阶段的总任务。党和国家各个时期各个方面的任务，都是根据党的这个总任务确定的，是按照这个总任务的要求，根据人民群众的长远利益，和各个时期人民群众的当前利益，同时并考虑到可能的条件而确定的。

以上所说的，是党和国家的总任务和各方面的任务。那末，我们常说的，与我们基层工作干部直接有关的各项任务是怎样来的呢？当然，党的总任务是各项具体任务的总来源。但是，就我们所接触到的，我们常说的工作任务，一

般又来自两个方面：一方面，是各个时期上级党委和政府的工作指示；另一方面，是当地的实际情况和需要。上级的指示是为了实现总任务或某一方面的任务，随着工作的发展而提出的。我们接受了上级的指示以后，再根据当时当地的具体情况，加以研究，作出执行上级指示的方案和要求，这就是我们的工作任务的来源。我们在确定自己工作任务时，离开了以上所说的任何一方面，都是不行的。例如，我国第二个五年计划内，初步要求，农民的收入要增长百分之二十五到百分之三十。这个任务，是就全国平均计算而说的。党中央和国务院，为了实现这一任务，要根据各年的不同情况，作出一系列的指示。我们的具体任务，就是要根据上级党委的有关指示，考虑到合作社的实际情况，水利开展的情况，肥料的生长情况，农业技术的提高情况，分别不同的年度，作出我们的增产计划，以及实现计划的各项措施。计划中的增产指标，就是我们的具体任务。我们的农业生产任务，也就是这样来的。

再说党和国家的政策是怎样制定的。我们知道我们的党和国家是以马克思列宁主义作为指导思想的。我们党的基本领导方法是“从群众中来，到群众中去。”因此，党的各项政策，也是根据马克思列宁主义原则，集中了群众的智慧而制定的。我们的党和国家，总是根据客观社会情况，革命形势，广大人民群众的利益和要求，来确定各项任务。同时，为了使各项任务的完成有充分的保证，也把群众的意见、要求和斗争经验集中起来，运用马克思列宁主义的立场、观

点、方法，进行分析研究，制定了各项政策。

就拿我們大家所熟悉的农业合作化的政策來說吧。

高級农业生产合作社示范章程上規定：在組成高級农业生产合作社的时候，要按照社会主义的原則，把社員私有的主要生产資料，轉为合作社集体所有。此外，还規定：允許社員有自留地；零星树木、小农具和家庭副业所需要的副业工具不入社；允許社員經營副业；社員按照計劃，在社内做夠了一定的劳动日以后，其余的时间，完全由社員自由支配。并且还規定，农业生产合作社，应根据既使社員的个人收入逐年有所增加，又增加合作社的公共积累的原則，进行分配；如果合作社生产增加不很多，为了增加社員的个人收入，公积金可以少留等等。为什么要有这样一些政策規定呢？这些規定是我們的党，在确定农业合作化任务的时候，考虑到如何才能使合作社的集体利益同社員的个人利益正确的結合，做了詳細調查研究，运用馬克思列宁主义的立場、观点、方法，分析綜合羣众的意見而做出的。因为只有根据羣众的意見和要求，貫徹上述政策，才能使农民私有的主要生产資料，轉为合作社集体所有。并在集体所有制的基礎上，正确地解决社員的个人利益同集体利益的矛盾，从而保証农业合作社和农业生产順利发展。

大家知道，国家利益与个人利益，眼前利益与長远利益，从根本上来說，是一致的；但是，在一定程度上，又是有矛盾的。一般社員所关心的問題，就是在入社以后，能不能增加自己的收入。收入能夠增加，社員才贊成社会主义。

有些合作社的干部，总想把合作社办得神气些，多积累些公共财产。但是，公共积累搞得过多了，社員的个人收入，就会减少，这就是个矛盾。这个矛盾如果处理不好，就会影响农业生产的发展和合作社的巩固。我們的党和国家，规定了上面所說的这些政策，只要大家照着去做，合作社集体和社員个人的矛盾問題，就可以得到正确的处理。当然，如果片面的強調社員个人利益，不顾集体利益和国家利益，那也是不对的，对社員自己也是不利的。

因此，我們說，党的任务和政策，都是从广大人民羣众的利益出发的，是集中了羣众的要求和意見而制定的。

三 党的任务和政策是一致的

我們再說說任务和政策的关系。

我們常常听到有的同志說：“要完成任务，就不能贯彻政策；要贯彻政策，就不能完成任务。”很显然，这种說法是把任务和政策，看成是两个互相对立的东西。我們也常常看到，有的同志虽然不公开說“要任务就不要政策”，可是，在实际工作中，总是嫌贯彻政策太麻煩，为了完成任务，就不管政策規定，他怎么想，就怎么去干，实际上这也是把任务和政策对立起来。由于这些同志把党的任务和政策对立起来，因此在工作中，就不注意宣傳党的政策，放弃了羣众路線的工作方法，而采取了命令主义的办法。結果，使工作走

了冤枉路，甚至引起羣众不滿，遭到羣众反对，使自己脱离了羣众，把好事情办成了坏事。前面說的王树貴伐樹的事情，就是一个明显的例子。我們說，把任务和政策对立起来的作法是非常錯誤的。

党的任务和政策的关系究竟是怎样的，应当怎样理解呢？我們說，党的任务和政策是一致的。

党的任务和政策的一致性表现在那里呢？主要有这样几点：第一，从任务、政策的来源上說，是一致的。这就是前边所說的，党和国家的各项任务与政策，都是根据馬克思列宁主义原則，分析了客观社会情况、革命形势，从羣众的基本利益出发，为解决革命和建設中的問題而制定的。第二，从目的上來說，也是一致的。大家知道，我們革命的目的，是为了在中国实现社会主义和共产主义社会。党的任务和政策都是为了实现这个目的而提出来的。第三，从任务和政策的关系上說，政策是为党的政治任务服务的，党的政策，是保証党的任务的完成的。党的任务的完成，有賴于政策的正确貫徹。因此，任务和政策，是一件事情的兩方面，是互相联系不可分的。

上面說的头兩条，是从根本方面說的。在我們的实际工作中，发生任务和政策对立起来的現象，往往是由于对党的任务和政策的关系問題沒有搞清楚。这里先着重的講講这个問題。

为什么說政策是为任务服务的呢？大家知道，我們无论进行那項工作，都有一个根本的要求，那就是按照我們的計

划完成任务。那么用什么来保证任务的完成呢？除了要从实际出发，要用群众路线的工作方法以外，那就要依靠正确地贯彻党的有关政策。所谓政策对任务的保证作用，一方面表现在，我们工作中遇到问题的时候，有党的政策作为处理问题的依据，也就是说，政策是衡量我们是否正确完满地完成任务的标准。另一方面，因为党的政策，是从群众中来的，是代表着广大群众的基本利益的。通过政策的贯彻，就能提高群众的政治觉悟，使广大群众在统一的政策思想指导下行动起来，更好地完成任务。因此说，政策是完成任务的保证。例如，农业合作化政策中规定：社员土地上附属的私有的塘、井等水利建设，随着土地转为合作社集体所有；如果这些水利建设是新修的，本主还没有得到利益，合作社应该适当地偿付本主所费的工本；如果修建这些水利所欠的贷款没有还清，应该由合作社负责归还。再如，粮食统购政策中规定：农业社按照“三定”数字，把余粮卖给国家以后，对于农民的超产部分的征购，最多不得超过增产部分的百分之四十，并且在增购时，必须同农民商量，使农民自觉自愿，不得强迫。象这一类的问题，它牵涉到国家同农业社的关系，牵扯到农业社同社员的关系，在工作中常常是比较难处理的。有了上面所说的政策规定，就使国家的利益、合作社的利益和社员的利益都得到合理的照顾，使这三方面的利益正确的结合起来，农民群众都觉得合情合理，干部在工作中，处理起问题来也有了标准。因此，在执行任务的时候，政策就成了有力保证。

再說，任务发展变化了，政策也随着发展变化，从这里也可以看出政策是服务于任务的。例如，在全国解放后，到一九五二年以前，我国广大农村中，封建剥削阶级还没有被消灭的时候，我們农村最主要的任务，是领导农民彻底消灭封建的土地制度，解放农村生产力，提高农业生产。为了实现这一任务，我們的党和国家，根据人民的要求和当时客观情况，以及过去实施土改政策的經驗，于一九五〇年六月，公布了土地改革法，也就是土地政策。到土地改革完成以后，迅速发展生产，便成了农民的迫切要求，便成了农村工作中的最主要任务。由于土地改革刚刚完成，无地少地的农民，分得了土地，生产积极性大大提高了，可是贫苦农民的牲口、农具等生产資料，还是比较缺乏的，生产还有困难。所以党便根据广大农民生产互助的要求，提出了发展农业生产互助的任务。同时也规定了互助合作政策。互助組还只是在生产資料私有制的基础上的劳动生产組織，生产的进一步发展，就受到这种組織形式的限制。于是农民又开始組織土地入股的半社会主义的农业生产合作社。农民的这种要求，正与当时国家建設事业发展的需要相一致，因此，为了进一步提高农业生产，适应整个国民經济发展的需要，为了限制和消灭农村中的資本主义，积极促进社会主义成分的增长，党又提出了农业社会主义改造的任务。为了与这一任务相适应，便又制定了农业合作化政策，公布了合作社示范章程。随着实际情况的发展，农业合作化高潮的到来，毛主席又做了关于农业合作化問題的报告，党中央作了关于农业合

作化問題的決議，指出了积极主动地領導農業合作化，是當時農村工作的主要任務。為了實現這一任務，又制定了農業全面合作化的政策。這些情況，充分說明了政策是隨著任務而變化的。也說明了政策是為任務服務的。

但是，任務與政策的一致性，僅僅從政策服務任務的道理上去了解，還是不夠的。還必須看到政策不光是被動地為任務服務，政策對於任務還有着巨大的能動作用。有的同志，對於貫徹政策的重要性認識不夠，認為講政策是麻煩，因此，說出了“要任務便不要政策”的話來。這正說明這些同志不了解政策對任務的能動作用，不了解任務的完成必須依靠政策的正確貫徹。那末，究竟政策對於任務的能動作用表現在那裡呢？只要我們靜下心來，仔細地想想，就會發現政策對於任務的完成，是有着巨大的能動作用的。大家知道，人們的一切行動是由思想支配的，思想正確了，思想認識和客觀情況一致了，人的行動就會正確。我們各項任務的完成，都是依靠在正確的政策思想指導下，去發動羣眾完成的。無論進行那一件工作，如果政策思想不明確，那就不会办好。政策思想的明確程度，往往決定着任務完成的程度。如果大家對於某一項任務的有關政策，搞得都很明確，許多政策界限搞得都很清楚，又對客觀情況有了調查研究，那末我們就會正確的掌握政策，發揮政策的威力，使任務按計劃順利完成。可是，我們在实际工作中，常見到這種情形：有不少區的黨委會和鄉的黨支部，在向各個農業社或村莊的支部，傳達布置工作任務的時候，多半只注意講解工作任務的重要