

四川省软科学课题研究成果

欧美区域经济政策 与四川跨越式发展

主 编
徐桂兰 周万生

Occidental Policy on Regional
Economy and Great-leap
Forward Development in Sichuan



电子科技大学出版社

欧美区域经济政策与 四川跨越式发展

Occidental Policy on Regional
Economy and Great-leap
Forward Development in Sichuan

电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

欧美区域经济政策与四川跨越式发展/徐桂兰, 周万生主编. —成都: 电子科技大学出版社, 2003. 5

ISBN 7-81094-094-5

I. 欧... II. ①徐...②周... III. ①经济政策-研究-欧洲②经济政策-研究-美国③地区经济-经济发展-研究-四川省 IV. ①F110②F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 041678 号

欧美区域经济政策与四川跨越式发展

徐桂兰 周万生 主编

出版: 电子科技大学出版社

(成都建设北路二段四号, 邮编: 610054)

特约编辑: 肖 明

发行: 新华书店经销

印刷: 郫县唐昌印制厂

开本: 850×1168 1/32 印张 10.5 字数 千字 270

版次: 2003 年 5 月第一版

印次: 2003 年 5 月第一次印刷

书号: ISBN 7-81094-094-5/F. 9

印数: 1—3000 册

定价: 18.80 元

前 言

实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展，这是党中央在我国跨世纪经济发展的关键时期高瞻远瞩，统揽全局作出的重大决策，是国家审时度势提出缩小地区差距，实现全国共同富裕的一条大思路，是扩大国内需求，实现经济持续快速增长的重要举措。而人口总量和经济总量占西部的近三分之一的四川省，应不失时机地抓住历史机遇，迎接挑战，实现跨越式发展。研究欧美不发达地区经济发展的政策、历史进程及效果，吸取其成功的经验，避免其政策制订及执行中的偏差，将给我们有益的启示。

经济发展的区域性问题，是世界各国政府及经济学家们普遍面临并在着力研究解决的一个问题。区域经济发展不平衡，区域间商品和要素的自由流动把社会经济问题由一个区域传递到其他区域，导致区域失业，收入差距过大，人口、产业和商业活动的过度集中，甚至引发政治和社会的不稳定。由于市场机制在空间的失灵而导致的失衡，市场力量本身不能解决，而必须依赖于中央或地方的区域经济发展支持。欧美的不发达地区经济发展政策，致力于解决不发达地区的划分依据、区域政策支持重点、支持力度以及区域政策的评价指标，同时还十分关注区域规划、资源保护利用、交通布局、城市住房等重大问题。欧盟的区域发展政策使其最为落后的地区加速发展，区际差距平均缩小一个百分点，美国的西部开发更是奠定了全美科技经济持续发展的基础，成为不发达地区开发成效卓著的典范。

目前国外有较多研究机构和国家的政府部门在从事这项研究和实践，联合国也成立了地区研究中心，召开区域经济发展方面

的专门会议，作出许多关于地区经济和社会发展方面的决议。

中国改革开放 20 年，国民经济长足发展，综合国力极大提高，人民生活显著改善，但东西部经济活动分布不均，区域发展严重失衡，发展差距和收入差距日益加大并制约着国内市场需求规模和现有产业结构的调整。早在 80 年代，邓小平就提出了全国经济协助调发展“两个大局”的战略构想。去年初，国务院西部开发领导小组召开会议，要求学习、领会党中央关于实施西部大开发的重要决策和指示精神，提高认识，着力研究加快西部地区的基本思路 and 战略任务。但到目前为止，对西部大开发的研究还较多地集中在必要性，新的思路及一般性的对策方面，关于国内外不发达地区经济发展的比较研究，尤其是国外区域政策的制定、执行及其对中国、对四川启示的研究还相对薄弱。

本书拟结合区域经济学的基础理论，全面分析欧盟的促进区域经济均衡发展 and 美国西部开发战略的历史背景、政策内容、实施过程以及不发达地区受益 and 发展的程度，并对其原因进行系统研究，总结成功的经验及存在的问题，探究中国西部开发大战略的历史背景、基本思路及政策特点，尤其是四川如何根据中国西部大开发的重点，以经济全球化的观念，结合四川省现有省情，创造条件充分用够用活中央政策，调动各方面参与西部大开发的积极性和创造性，力图使四川迎接西部大开发，实现跨越式发展，实施区域发展政策，既有针对性又能在一个高水平的层面上运作。

由于作者水平有限，加之本书所作的工作不少还是探索性的，因此难免存在不妥之处，希望读者能及时不吝赐教，以便我们在今后的写作中加以改进。

本书付梓之际，在此真诚地感谢著名经济学家辛文教授、四川省经济发展研究院漆先望院长等对本书的形成进行的指导，对书的出版给予的热情鼓励；感谢省科技厅领导的关心和帮助。同时，我们还要感谢本书所附参考文献中的编著者。

目 录

第一章 区域经济学的基本理论及区域政策的兴起·····	1
Basic Theories on Regional Economics and the Evolution of Regional Policy	
第一节 区域与区域差异·····	2
Regions and Regional Differences	
一、区域是一个既抽象又实际的空间概念·····	2
二、区域差异及其对社会经济的影响·····	7
第二节 区域差异的类型·····	7
Classification of Regional Differences	
一、自然资源秉赋的差异·····	7
二、自然条件的区域差异·····	9
三、区域地理位置的差异·····	10
第三节 区域差异的经济效应·····	10
Economic Effects of Regional Differences	
一、对劳动生产率和成本的影响·····	10
二、对产品品种和产品质量的影响·····	13
三、对生产地理分工的影响·····	14
四、对生产力布局 and 区域产业结构的间接影响·····	15
五、在生产力不同阶段的影响·····	16
第四节 区域开发的经济理论基础·····	18
Economic Theoretical Basic of Regional Development	

一、均衡与非均衡战略	18
二、均 U 理论	20
三、循环累积因果论	20
四、增长极理论	21
五、核心——边缘论	22
六、梯度与反梯度理论	23
七、点轴开发理论	24
第五节 问题区域及区域失衡——区域政策的现实要求	25
Problem Regions and Regional Unbalance——Practical Demands for Regional Policy	
一、问题区域的出现、特征及性质	25
二、问题区域在经济、政治和社会方面的影响	28
三、经济发展中的区域差距扩大	30
第六节 区域失衡导致区域流动与区域冲突	34
Regional Flow and Regional Conflicts Caused by Regional Unbalance	
一、区际趋异及区际要素流动的非均衡性	34
二、区域经济矛盾与区域冲突	38
第七节 区域政策的早期兴起及区域政策方向	41
Origin of Regional Policy and Its Trend of Development	
一、各国明确的区域政策和暗含区域政策功能的政策	41
二、各国区域政策的目标趋同	43
第八节 区域政策在世界各地的发展和实践	44
Worldwide Development of Regional Policy and Its Practice	
一、英国是最早实行区域扶持政策的国家	45
二、意大利政府投资直接干预区域经济的发展	47
三、法国通过立法规划发展“问题区域”	49
四、德国全面扶持落后地区	50

五、美国全面促进落后地区的发展	53
六、日本的财政转移支付和税收调节政策	55
七、前苏联区域政策体现在支持西伯利亚地区的开发上	57
八、一些发展中国家的区域发展政策	59
九、巴西开发北部亚马逊地区	59
十、印度支持东北疆和少数民族地区发展的政策	61

第二章 欧美主要国家和地区区域经济政策

实施的背景比较	63
---------------	----

Comparison on the Background of Implementation of Regional Policy in Leading Occidental Countries & Regions

第一节 欧盟及主要成员国日益重视区域发展不平衡问题 ...	63
The Growing Concern for Regional Disparties in EU and Its Major Members	

一、欧洲一体化与区域问题	64
二、主要成员国内部的区域问题	68

第二节 西进运动：美国开发不发达地区的前奏曲	72
------------------------------	----

Westward Movement-Prelude to the Development of Under-developed Regions in US

一、第一时期：开启西进运动的“淘金热”	73
二、第二时期：资本主义制度的西进运动	74
三、第三时期：罗斯福总统的新政	77
四、第四时期：战时经济和战后经济恢复	81

第三节 中国“三线建设”政策的多元背景	84
---------------------------	----

The Multi-Background of Making the Policy to Develop the Inland Provinces in China

一、“三线建设”决策背景之一：苏美联合反华·····	84
二、“三线建设”决策背景之二：平衡工业布局·····	85

第三章 欧美主要国家和地区区域经济政策

实施的内容和运作 ·····	87
----------------	----

Contents and Implementation of Policy on Regional Economy in
Leading Occidental Countries & Regions

第一节 欧盟的区域发展政策 ·····	87
---------------------	----

Regional Policy of EU

一、欧盟的区域政策及运行机制 ·····	87
----------------------	----

二、欧盟区域政策的运作机制·····	101
--------------------	-----

第二节 欧盟主要成员国的区域政策·····	104
-----------------------	-----

Regional Policy of EU Major Members

一、英国：“胡萝卜加大棒”型区域政策 ·····	105
--------------------------	-----

二、德国：以结构政策为中心的区域政策·····	106
-------------------------	-----

三、意大利：逐步推进型的区域政策·····	108
-----------------------	-----

第三节 美国西部开发政策·····	110
-------------------	-----

Development Policy of Western U. S. A

一、西部开发的先导——援助交通干线政策·····	110
--------------------------	-----

二、西部开发的中心政策——土地政策·····	114
------------------------	-----

三、人口迁移保障——移民政策·····	118
---------------------	-----

四、当代西部开发政策·····	120
-----------------	-----

五、建立专门机构和制定配套法规·····	122
----------------------	-----

第四节 中国计划经济体制下的三线建设·····	125
-------------------------	-----

Development of China's Inland Provinces Under the System of
Planning Economy

一、建立独立完整的工业体系·····	126
二、“三线建设”的组织准备及运作·····	135
 第四章 区域开发政策的效果及评价比较分析 ·····	139
A Comparative Analysis of Effects and Evaluation of Regional Policy	
 第一节 欧盟区域政策的执行效果·····	140
Effects of EU Regional Policy	
一、落后地区的加速发展·····	140
二、地区间差异仍很明显·····	145
第二节 美国西部开发结果·····	150
Results of Western Development of U. S. A	
一、美国领土的猛烈扩张和西部人口的激增·····	150
二、农业现代化和工业化进程的迅速推进·····	152
三、美国工业化迎来了一个前所未有的发展机遇·····	155
四、美国“西进运动”促进了交通运输条件的改善·····	157
五、“西进运动”促进了美国西部科技的进步·····	160
六、“西进运动”形成了独特的精神文化·····	162
第三节 中国“一五”和“三线”建设的效果·····	166
Effects of The First Five-year Plan and Inland Provinces Development	
一、形成了一批科技队伍和科研基地·····	168
二、促进了工业基础的形成·····	170
三、工业区域结构的初步均衡化及投资偏差·····	171
四、产业结构不合理程度加剧·····	172

第五章 欧美区域政策的经验、教训及借鉴..... 175

Lessons of the Occidental Policies on Regional Economy

第一节 欧盟及主要成员国区域政策经验..... 175

Experiences of EU and Its Major Members in Regional Policy

一、对落后地区的援助系统化、制度化..... 175

二、政府发挥区域开发的导向作用，建立统一的大市场..... 176

三、充分运用政府资源的支持与杠杆作用..... 177

四、重视“民营企业”在开发落后地区中的积极作用..... 178

五、依托“增长型”大型企业，带动一批下游企业..... 179

六、“高起点”产业开发模式，利用政府优惠条件

诱导企业聚集..... 181

七、着力营造投资的软环境，吸引世界一流企业..... 182

八、正确处理政府职能与市场功能的关系..... 183

第二节 美国西部开发的经验..... 184

Experiences of Western Development of U. S. A

一、美国联邦政府确立开发落后地区

“综合、减缓、根治”的战略..... 184

二、美国西部开发政策符合世界经济竞争特点..... 184

三、技术进步与制度创新结合..... 185

四、新技术推动产业结构升级..... 186

五、政府干预和制度创新..... 186

六、利用军事工业生产拉动经济发展..... 187

七、“为自己经营”的梦想诞生了小企业和小企业制度..... 187

八、美国犹他州“跨越式”发展..... 187

九、世界其他国家和地区的跨越式发展的典型..... 189

第三节 我们的启示——利用机遇转变政府职能..... 190

Enlightenment: Shift of the Role of Government

一、产业导向·····	190
二、利益诱导·····	192
三、定向招商·····	193
四、专业服务·····	193
 第六章 当代西部大开发——四川面临的机遇和挑战·····	196
Opportunities and Challenges of Sichuan Province in Western Development of China	
 第一节 当代西部开发战略的历史背景·····	197
The Historical Background of the Western Development Strategy of China	
一、缩小地区差异、扩大内需和巩固国防的客观需要·····	197
二、西部大开发战略是迎接世界经济发展机遇和 挑战的需要·····	203
三、西部综合国力的增强与“九五”以来的开发准备·····	205
第二节 四川在西部大开发中的地位和作用·····	207
The Role of Sichuan in the Campaign of Western Development	
一、四川的发展将带动西部大开发·····	207
二、四川应当从以下几个方面发挥其重要的作用·····	210
三、成都作为西部大开发支撑点的实力是很明显的·····	214
四、川渝联手构成成渝经济走廊·····	217
第三节 四川的机遇和现存的问题 ·····	218
Opportunities and Current Problems of Sichuan	
一、西部大开发四川面临的机遇·····	218
二、四川目前的主要问题·····	223

第七章 四川实现“追赶型、跨越式”发展·····	226
Achieving Catch-up and Great-leap Forward Development in Sichuan	
第一节 关于西部开发的决策及措施·····	227
Policies and Measures in Western Development	
一、加快西部地区的基础设施建设·····	228
二、切实加强生态环境保护和建设·····	229
三、积极调整产业结构·····	230
四、发展科技教育,加快人才培养·····	231
五、加大西部地区改革开放的力度·····	232
第二节 西部各省在西部开发中的思路·····	233
Ideas of Western Prainles in the Western Development of China	
一、云南省重视行业规划及引进外资·····	233
二、贵州省发挥特色产品和矿藏资源优势·····	238
三、重庆市建设“三大经济圈”及西部最大的 技术交易中心·····	241
四、陕西省定位西部开发的“桥头堡”并创建 六大科技产业基础·····	243
五、新疆发挥独特的地理资源和企业集团优势·····	247
六、西藏重点发展旅游业,促进农牧业结构调整·····	249
七、青海省加强林业建设,出台保护投资者新政策·····	251
八、宁夏着力构筑“西部大开发通道”,制定 生态建设目标·····	252
九、甘肃省再造“河西走廊”,实施“工业强省”战略·····	254
第三节 四川“追赶型、跨越式发展”思路的提出·····	258
The Put-forward of the Idea of Catch-up and Great-leap Forward Development in Sichuan	

一、“跨越式发展”是四川经济发展的现实要求	258
二、四川实现跨越式发展的紧迫性还来自国际方面	260
第四节 四川实现跨越式发展的涵义、内容及其实践	262
Concepts, Contents and Practice in the Cause of Great-leap Forward Development of Sichuan	
一、跨越式发展的涵义及特征	262
二、“跨越式发展”的理论依据及在各国、各地区的实践 ..	263
第五节 四川实施跨越式发展应有的政策	267
Policies Applied to Great-leap Forward Development of Sichuan	
一、四川应抓住世界经济竞争特点以实现 跨越式发展的目标	267
二、制定实现跨越式发展目标的行动和手段	268
三、加快培育市场、重视微观经济，迅速提高四川的 市场化程度	268
四、扩大对外对内开放的政策	269
五、四川发展规划与招商引资必须明确和协调	271
六、实行土地和矿产资源优惠政策	273
七、运用价格和收费机制进行调节	273
八、吸引人才和发展科技教育的政策	274
九、突破资本的瓶颈制约	275
 第八章 区域政策、区域经济发展的未来趋势	278
Trend of Regional Policy and Regional Economy	
 第一节 二十一世纪欧美区域政策发展展望	280
Prospects for Regional Policy In the Occident in the 21st Century	
一、区域规划方面，更注重区域结构的调整	280

二、工业区（或企业区）建设，成为区域发展战略的	
主要内容之一·····	280
三、可持续发展观丰富区域规划内容·····	281
四、欧盟在西欧区域平衡发展规划中发挥越来越	
重要的作用·····	282
五、政府着力培育产业成长环境·····	282
六、未来的区域政策与学科新发展·····	283
第二节 中国二十一世纪区域政策发展趋势·····	284
The Development Trend of China's Regional Policy in the 21st	
Century	
一、我国现行区域政策体系的评价·····	284
二、21 世纪我国区域经济政策的目标定位 ·····	286
三、21 世纪我国区域经济政策新的调整思路 ·····	289
四、2020 年三大地带发展预测和空间结构态势 ·····	297
第三节 进一步完善二十一世纪西部地区区域政策系统·····	299
Further Improvement of Regional Policy System in Western	
China in the 21st Century	
一、西部地区区域政策目标·····	300
二、西部地区区域政策效果评价原则·····	302
三、西部地区区域政策手段·····	303
第四节 二十一世纪四川实施西部大开发的	
目标、重点和措施·····	305
Goals, Priorities and Measures of Sichuan Province in Western	
Development in the 21st Century	
一、实施地区区域政策·····	305
二、四川实施西部大开发的目标、重点和措施·····	307
参考文献·····	313

欧美区域经济政策与四川跨越式发展

Occidental Policy on Regional Economy and Great-leap Forward Development in Sichuan

经济的地区发展不平衡是全球性的现象，既存在于一些落后的国家，也存在于一国内落后的地区。几乎世界各大经济区和各国都存在欠发达区域的扶持开发问题，欧美资本主义国家大多数也都是通过这条途径步入发达国家行列的。世界各国为使其经济和社会步入良性发展，都开始研究区域经济发展的理论、政策，纷纷总结，效仿欧洲、美国的国家区域发展政策。欧盟的区域发展政策及各国的配套政策、美国中央政府开发落后地区的政策和地区补充政策将对中国的西部大开发，特别是其区域开发政策中一些具体的条款对四川实施跨越式发展有着重要的启示。

第一章 区域经济学的基本理论及 区域政策的兴起

Basic Theories on Regional Economics and the Evolution of Regional Policy

本章主要介绍了区域经济学的基本理论及区域政策在各国的起源和发展。

首先，定义区域与区域差异。区域是一个既抽象又实际的空间概念，任何经济活动都离不开某一特定空间。区域差异是区域分工的客观基础。区域差异表现在区域间自然资源、自然条件、地

理位置等方面存在的差别。接着分析了区域差异的经济效益和在生产力不同阶段的影响。

其次,论述了区域经济政策的理论基础,介绍了均衡与非均衡战略、倒U理论、循环累积因果论、增长极理论、核心——边缘论、梯度与反梯度理论、点轴开发理论。

然后,提出问题区域及区域失衡是区域政策的现实要求。分析了问题区域的出现、特征及性质和问题区域在经济、政治和社会方面的影响。强调经济发展中的区域差距扩大问题。区际趋异及区际要素流动的非均衡性导致区域经济发展失衡和区域矛盾扩大甚至冲突。

最后,总结了区域政策的早期兴起及区域政策方向。介绍了英国、意大利、法国、德国、美国、日本、原苏联、巴西、印度的区域政策的发展和实践。

任何经济活动都离不开某一特定空间,无论其发展水平如何,最终都要落在某一特定空间上。这种经济活动在特定空间的结果,产生了区域经济。区域经济是中国目前经济社会发展的重大课题。中国的经济发展在八十年代取得了举世公认的伟大成就,但各种区域问题与区际摩擦等众多矛盾也充分显露。中国应该有怎样的区域扶持政策,这要求我们对区域经济问题有一个全面的认识。

第一节 区域与区域差异

Regions and Regional Differences

一、区域是一个既抽象又实际的空间概念

区域(Region)是一个既客观存在又抽象的人们观念上的空间概念,它往往没有严格的范畴和边界以及确定的方位,地球表面