



XINSHIQIMINZHUDANGPAI
CANZHENGNEGLIJIAN SHE

新时期民主党派

参政能力建设

张永红 贾孔会 等著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

XINSHIQIMINZHUDANGPAI
CANZHENGNEGLIJIAN SHE

新时期民主党派 参政能力建设

张永红 贾孔会 等著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

新时期民主党派参政能力建设/张永红,贾孔会等著.
武汉:湖北人民出版社,2009.5

ISBN 978 - 7 - 216 - 05989 - 3

- I. 新…
II. ①张…②贾…
III. 民主党派—参政议政—研究—中国
IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 049579 号

新时期民主党派参政能力建设		张永红 贾孔会 等著	
出版发行:	湖北长江出版集团	地址:武汉市雄楚大街 268 号	
	湖北人民出版社	邮编:430070	
印刷:	武汉贝思印务设计有限公司	经销:湖北省新华书店	
开本:	787 毫米 × 1092 毫米 1/16	印张:19	
字数:	272 千字	插页:1	
版次:	2009 年 5 月第 1 版	印次:2009 年 5 月第 1 次印刷	
书号:	ISBN 978 - 7 - 216 - 05989 - 3	定价:35.00 元	

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

前 言

在新世纪新阶段，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明的重要内容。2005年2月4日，胡锦涛总书记在中南海召开的党外人士迎春座谈会上，就进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设提出了五点要求。第一，要坚持走中国特色社会主义政治发展道路。第二，要坚持中国共产党领导、充分发扬社会主义民主。第三，要坚持把发展作为多党合作和政治协商的根本任务。第四，要坚持推进多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化。第五，要坚持执政党建设和参政党建设互相促进。他提出“中国共产党要适应形势和任务的发展不断加强自身的全面建设，特别是要加强执政能力建设和先进性建设，坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断提高执政能力、巩固执政地位、履行执政使命。各民主党派要不断提高政治把握能力、参政议政能力、合作共事能力和组织协调能力，同中国共产党一道开创多党合作事业的新局面”。^①胡锦涛总书记的讲话是对新世纪新阶段多党合作政治地位的高度肯定，也是对发展和完善多党合作事业的鼓舞和鞭策，更为新时期如何加强执政党能力建设和参政党能力建设指明了方向。

早在2004年9月，中共十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，正式提出了当前和今后一个时期加强中

^①《人民日报》，2005年2月5日。

共执政能力建设的目标和主要任务，这标志着加强执政能力建设成为中国共产党党建的重点而被提上议事日程。通过各方面的共同努力，中国共产党的执政能力得到不断的提高。作为与中国共产党长期合作的民主党派，在中国共产党加强执政能力建设的过程中，发挥着重要的作用，其参政能力的高低，影响着中国共产党执政能力建设的进程。民主党派作为参政党在不同层面上具有较高水平的参政能力，是对中国共产党执政能力建设的有力支持，有利于执政党科学执政、民主执政、依法执政。同时，执政党执政能力的不断提高，也对作为参政党的民主党派的参政能力和参政水平提出了更高的要求。高素质的执政党需要高素质的参政党与其相配合，如果跟不上执政党前进的步伐，民主党派的参政党地位就有可能形如虚设，甚至可能逐渐被历史淘汰。因此，民主党派要充分发挥其参政职能，为中国共产党提高执政能力提供多方面的支持，并实现同执政党在更高层次、更高水平上的合作共事，进一步巩固其参政地位，就必须正视国内外形势的新变化，正视各民主党派在参政能力发展过程中存在的缺陷和不足，在执政党加强执政能力建设的同时加强自身参政能力建设，切实提高各民主党派整体参政水平。

民主党派参政能力建设在新世纪新阶段具有十分重要的意义，但实践的推进离不开理论的引导，有效的理论引导是加强民主党派参政能力建设，提高民主党派整体参政水平的必备条件。从各民主党派及理论界对参政能力建设的理论探索过程看，经历了由浅入深，依次递进发展的两个阶段。第一个阶段是从1989年到2002年中共十六大之前。1989年12月30日，中共中央发布《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，首次以文件的形式正式确认了我国各民主党派的参政党地位，并把“民主党派加强自身建设”专门列为一个部分提出相关政策，体现了中共中央对民主党派自身建设的高度重视，也使民主党派的自身建设问题提上了重要议事日程。此后，各民主党派在各自的参政实践中都把加强自身建设，提高参政能力和参政水平作为本党的现实任务和努力方向，这在各民主党派修订的《章程》中都可以得到印证。各民主党派在履行参政职能的过程中，

参政能力和参政水平也得到了进一步的锻炼和提高。但是,这一阶段各民主党派及理论界对参政能力建设的理论思考和探索是比较零散的,浅层面的,随意性比较强,对什么是参政能力没有形成明确、科学的认识,在学术界对民主党派的参政能力建设也没有形成较系统的理论成果。第二个阶段是从十六大至今。中共十六大把“三个代表”重要思想确定为中国共产党必须长期坚持的指导思想,规划和解决了在新的历史条件下中共如何搞好党的建设的重大历史课题,集中体现了中国共产党自身建设积累的新经验,反映出中国共产党作为执政党和成熟政党的特色。2004年9月,中共十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,正式提出了当前和今后一个时期加强中共执政能力建设的目标和主要任务。2005年3月,《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》正式下发,这是指导新时期统一战线和多党合作事业继续发展的纲领性文件,也是指导新时期民主党派自身建设的基本文件。随着加强执政能力建设成为中国共产党建设的重点及民主党派在国家政治生活中的重要地位和作用得到进一步肯定,民主党派的参政能力建设问题得到了进一步的重视,引发了理论界新的探讨热潮,民主党派参政能力建设的理论探讨进入了深层次的探索阶段,在理论研究中取得了不小的成就。根据对中国期刊网全文数据库的统计,目前关于参政能力建设方面的文章已上百篇,中国重要报纸数据库中也有200余篇。此外,理论界还就这一问题召开了各类研讨会。^①可以说,这些成果都是学界对党中央文件精神做出的积极反映,体现了与时俱进的时代品质。但从当前学术界对民主党派参政能力建设理论研究的现状来看,在已有的成果中,对参政能力建设的基本内涵、指导思想和基本要求、参政能力建设的现状与问题、参政能力建设的主要途径和对策、参政能力建设的主客观环境、参政能力建设的动力机制等问题还缺乏比较深入细致的系统研究。目前,关于民主党派的参政能力建设问题,理

^① 参见胡洪彬:《近年来我国民主党派参政能力建设研究述评》,《上海市社会主义学院学报》2007年第6期。

论界发表的论文虽多，但大多内容雷同且缺乏深度和系统性。和中国共产党对执政能力的理论探索相比，民主党派对参政能力建设问题的理论探索，“无论从理论准备、思考起点、时间长短、内容的完备程度都是远远不够和落后的”。^①基于此，我们选择了“民主党派参政能力建设”这一课题，在充分吸收国内既有成果的基础上，同时联系我们从事参政党地方组织和基层组织的工作经验，编写了《新时期民主党派参政能力建设》一书，希望做到以中共十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，通过深入透析当代中国政党制度的形成、发展、特点、优势及功能，联系当前中国政党制度发展的实际和民主党派自身建设的现状，力求全面、客观地阐述新时期民主党派参政能力建设的背景、意义、内涵、指导思想和基本要求，努力探索新时期提高民主党派参政能力和整体参政水平的行之有效的基本途径、方法和对策，为把中国的民主党派建设成为面向 21 世纪的高素质参政党提供一些理论和实践指导。

由于成书时间比较仓促，加上笔者理论水平有限，其中错误或纰漏之处肯定不少，对有些问题的思考和见解也可能比较肤浅，敬请大家提出批评和建议。

本书适用于各级党政干部学习统一战线理论和多党合作理论政策时使用，也可以作为民主党派各级组织的培训教材。

^① 郑宪：《提高民主党派参政能力的一点思考》，《民主》2005 年第 5 期。

以科学发展观为指导，加强民主党派参政能力建设

(代序)

湖北省人大常委会副主任、湖北民进主委 周洪宇

今年1月中旬省里“两会”期间，见到来汉开会的省政协委员、宜昌市副市长、宜昌民进主委张永红同志，他告诉我，去年组织了几位我们宜昌民进会内的专家，合作完成了一部关于民主党派参政能力建设研究的书稿，闻之颇感意外和惊喜。意外的是，永红同志大学教授出身，公务繁忙之余，仍坚持学术研究，对原有的政党政治专业一往情深，保持了学者的禀性，难能可贵；惊喜的是，参政党研究特别是民主党派参政能力建设研究在我国刚刚起步，学术界研究成果甚少，永红同志等人敢于涉足这块处女地，并且很快就有了研究成果，真不能不为之高兴。春节前夕，永红同志给我发来了书稿，并且诚恳地嘱我写序。再三推辞不掉，我这个略懂教育学但对政治学研究纯属外行的人，只得利用春节放假之机，细细拜读，写了这篇文章，权且作为代序，也算是我对这批同仁敢于开拓新领域、潜心研究政党制度和统战理论所表达的钦佩之情和鼓励之意吧。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是载入我国宪法的一项基本政治制度。在中国独特的多党合作政党制度下，参政党与执政的共产党的关系是“互动”“互补”、相辅相成的关系。执政党的执政离不开各民主党派参政，而参政党的参政也促使了执政党执政能力的加强。只有不断提高参政党的参政能力，才能更加有效地履行参政党的职能，不断巩固和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。

2005年2月4日，胡锦涛总书记在中南海召开的党外人士迎春座谈会上，就进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设提出了五点要求，他强调指出“中国共产党要适应形势和任务的发展不断加强自身的全面建设，特别是要加强执政能力建设和先进性建设，坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断提高执政能力、巩固执政地位、履行执政使命。各民主党派要不断提高政治把握能力、参政议政能力、合作共事能力和组织协调能力，同中国共产党一道开创多党合作事业的新局面”。^①胡锦涛总书记的讲话是对新世纪新阶段多党合作政治地位的高度肯定，也是对发展和完善多党合作事业的鼓舞和鞭策，更为新时期如何加强执政党能力建设和参政党能力建设指明了方向。

新世纪新阶段，多党合作的重要任务之一，就是以科学发展观为指导，全面加强民主党派的自身建设，提高民主党派的参政能力和参政水平。科学发展观是中国共产党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是与时俱进的马克思主义发展观，是统领我国经济社会发展全局的根本指针，是治国理政、富民安邦的行动纲领。在新世纪新阶段，面对更加复杂的国际国内社会环境，参政党的政治责任越来越大，发挥作用的要求也越来越迫切。科学发展观的提出为参政党加强自身建设与发挥参政议政作用提供了根本性指导。

首先，科学发展观是加强民主党派参政能力建设的理论指针，必须牢牢坚持。

科学发展观是在中国共产党三代领导集体关于发展的重要思想的基础上，从新世纪新阶段的实际出发，适应现代化建设需要，努力把握发展的客观规律，着眼于丰富发展内涵，创新发展观念，开拓发展思路，破解发展难题而提出来的。是中国共产党在社会主义市场经济条件下，经济社会发展规律认识上的重要升华，是中国共产党执政理念的一个飞跃。民主党派作为中国特色政党制度的重要组成部分，要履行好职责，不断提高参政能力和参政水平，实现中国特色政党制度优

^① 《人民日报》，2005年2月5日。

越性的最大化，就必须树立和落实科学发展观，正确判断形势，坚持正确的政治方向，不断提高政治鉴别力，增强政治敏锐性，与中国共产党同心协力，同舟共济，在中国特色社会主义建设的伟大实践中不断提高参政能力和参政水平。改革开放30年来，我国经济社会发展取得了巨大的历史性成就，人民生活总体上实现了小康。同时也要看到，我国社会经济和实际生活中的不少困难和矛盾仍然没有得到根本好转，城乡之间、不同区域之间、经济与社会之间、人与自然之间、国内发展与对外开放等方面发展不平衡的问题比较突出，如果不认真加以解决，势必影响整个经济社会发展的大局。这就对中国共产党增强执政能力、提高执政水平提出了新的、更高的要求。作为与中国共产党风雨同舟、荣辱与共的参政党，如何更好地发挥参政党职能，提高参政能力和参政水平，协助执政的中国共产党实现全面建设小康社会的奋斗目标，成为摆在各民主党派面前的一项光荣而伟大的历史任务，而完成这项历史任务需要有科学的理论作指导。因此，中共十六届三中全会在科学阐释什么是小康社会、如何全面建设小康社会的基础上，提出了解决我国经济社会发展面临的一系列矛盾和问题的科学理念——科学发展观。科学发展观是关于发展的世界观和方法论。它强调当前中国社会进步的第一要义仍是发展，发展是执政党执政兴国的首要任务，离开了发展，中国的一切问题都解决不了。但同时，科学发展观强调发展的核心是以人为本，发展的基本内容是政治、经济、文化和社会等各方面，发展的基本要求是全面、协调、可持续，发展的根本方法是统筹兼顾（统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放）。科学发展观的提出，不但丰富和发展了马克思主义的发展观理论，为全国人民实现全面建设小康社会奠定了坚实的理论基础，而且为民主党派明确发展任务、履行参政职能、发挥协调作用指明了方向，成为新时期加强民主党派参政能力建设的理论指针，指引着广大参政党成员参政为民，参政兴国。

其次，科学发展观是民主党派提高参政能力的重要法宝，应该善于运用。

胡锦涛同志在中共十七大报告中指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”科学发展观是紧紧围绕发展这个主题，指导新世纪新阶段我国经济社会发展的根本指针，其实质是要实现我国经济社会更好更快的发展，做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果为人民所共享，这是科学发展观的核心和本质，是中国共产党以人为本执政理念的具体体现。满足人民群众的需要和促进人的全面发展，是执政党执政为民、执政兴国的目的之所在，也是参政党参政为民、参政兴国的目的之所在，是参政党参政议政的根本出发点和归宿。参政党要发挥好参政议政作用，必须把科学发展观作为新的参政理念，把促进发展作为参政议政的着力点，把推动人民生活水平提高作为参政议政的切入点。这就要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，进一步解放思想，更新观念，不断创新，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，促进参政议政的理念不断更新深化、参政议政内容的不断拓展和参政议政方式的不断优化，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。只有这样，参政党才能有的放矢地搞好参政议政，为经济社会更好更快地发展献计出力。为此，必须做到：

第一，参政党要坚定不移地把促进经济发展作为首要任务。发展是参政党参政议政的第一要务。参政党各级组织都要围绕加快发展，来提高参政能力。我们要把民主党派工作的着力点和重心点放在促进经济发展上。要充分发挥参政党人才荟萃、智力密集的优势，着眼于研究社会性的问题，着眼于考虑大多数群众的利益，经常深入基层，调查研究，找准问题，把原因搞清，把建议搞实，积极向党委、政府提出有情况、有分析、有对策的调研报告，供党委、政府决策参考；要发挥参政党成员联系广泛、对外宣传便捷的优势，通过各种关系和渠道，宣传我国改革开放的重大成就、宣传党和政府有利于发展的各种方针政策，为当地经济发展和招商引资贡献力量；要多做协调关系、统一思想、化解矛盾、理顺情绪、消除阻力、排忧解难、稳定社会的工作，为改革和发展减少阻力、增加动力、形成合力，把各党派的智

慧和力量凝聚到经济建设上来，团结一致谋发展，心齐气顺干事业。

第二，参政党要始终坚持参政为民，积极为人民群众排忧解难。学习实践科学发展观，核心是坚持以人为本，把满足人的全面需求和促进人的全面发展作为经济社会发展的根本出发点和落脚点。这就要求参政党广大成员在工作中要牢固树立参政为民的理念，要时时刻刻想着群众，要维护人民群众的根本利益，在参政议政中努力为群众服务。要把维护群众利益摆在第一位置，想问题，提建议，首先要考虑群众的利益，符合群众利益的事多想多提，有损群众利益的事不说不做。要坚持做到：用法律解民心，用感情动民心，用德行换民心，用服务顺民心，用诚信得民心，努力树立亲民务实的民主党派形象。要密切与各个阶层群众的联系，倾听群众呼声，体察群众情绪，努力把全局的事、群众的事当成自己的事，千方百计地为群众的事多献良策。同时，要把群众评价作为第一尺度，以民心为尺，以民意为度，自觉接受群众的监督，不断提高服务水平。

第三，参政党广大成员要成为科学发展观的积极贯彻者、实践者。学习实践科学发展观，关键是要掌握促进科学发展、实现社会和谐的方法和途径，做到科学谋划、统筹兼顾，实现全面、协调、可持续发展。各党派在参政议政时，要在继续关注加快发展的同时，抓住当前我国经济与社会发展不协调，社会保障和公共服务相对滞后，土地等自然资源短缺，生态环境建设压力较大等新情况、新问题，围绕可持续发展来研究，来拓展，来思索，来创新，来建言，来献策。创新能力是民主党派参政议政中的重要能力，是民主党派工作生生不息，永葆生机的不竭动力。必须以科学的态度，大力倡导创新精神，以新的视野去观察问题，以新的角度去分析问题，以新的思维去探讨问题。民主党派工作的开拓创新，必须与坚持党的领导结合起来，必须与实事求是的科学态度结合起来，要在充分论证的基础上，大胆探索，勇于创新，进一步拓宽参政议政的渠道和领域，创新参政议政的形式和方法，规范参政议政的程序和制度，不断提高参政议政的质量。

最后，应以科学发展观为指导，努力建设高素质的参政党。

围绕我国经济和社会全面发展来参政议政，是民主党派的主要任

务。只有以科学发展观为指导来参政议政，我们才能把握住正确的方向，才能找准目标，围绕大局，才能为我国经济社会发展提出更多的诤言良策；只有以科学发展观为指导来参政议政，我们才能在不断的参政议政实践中提高自身素质，加强民主党派的自身建设。当前，国际国内形势正在发生深刻的变化，国际金融危机仍在向纵深的方向发展，其对我国经济社会的冲击和影响不断显现并有扩大的趋势，我国经济发展正面临严峻的挑战，社会不稳定的因素也在日益增长。因此，作为中国的参政党，一定要把维护社会稳定，促进社会和谐摆在参政党工作的重要位置，紧紧围绕科学发展、社会和谐的目标，努力提高团结能力，要多做鼓劲，凝聚人心的工作，正确认识和处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，增强参政党职能意识和社会责任感；促进各党派的团结合作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，在改革开放的实践中打造出一支参政能力过硬的、与中共“肝胆相照，荣辱与共”的参政党；要自觉地以科学发展观为指导来参政议政，凡是有不符合科学发展观的事情就毫不迟疑地提出，毫不动摇地抵制，只有成为科学发展观的自觉实践者，才能真正履行好参政党的职能。可以说，科学发展观是我们民主党派参政议政的航标，是我们参政议政的武器，有了它就有了方向，有了它就有了力量，有了它就有了信心，有了它就有了把握！

用科学发展观来武装头脑并非是一朝一夕的事情，它要求我们首先要用心用脑认真学好科学发展观的有关理论，真正理解它的深刻内涵，并在改革开放的工作实践中积极深入基层，边工作边消化、吸收、运用，既不能盲目乐观，也不能知难而退。要认真学习中共中央几代领导人关于科学发展的重要论述和中共十七大、十七届三中全会精神，切实把认识和思想统一到中共中央精神上来。要不断地学习先进的知识、先进的理论，不断更新头脑中的知识结构，以先进的科学知识和文化武装头脑，以马克思主义的世界观和方法论来观察、分析问题、在实践中不断探索解决问题的方法。要以科学发展观为指导，抓住我国经济社会发展所面临的机遇和挑战，积极参政议政，发挥想干事、能干事、会干事的职能，不断提高参政党的参政能力和参政水平，为夺取全面建设小康社会

会的新胜利，为把民主党派建设成为适应新世纪新阶段的高素质的参政党而奋斗。

当前，中共全党正在深入开展学习实践科学发展观的活动。各民主党派中央根据执政党建设与参政党建设互相促进的要求，最近就民主党派深入学习贯彻科学发展观的有关问题达成共识并形成了座谈会纪要。根据纪要精神，各民主党派中央决定在各党派开展深入学习贯彻科学发展观的活动，要求各党派要在坚持理论联系实际，着力领会和运用科学发展观的第一要义、核心、要求和根本方法几个方面取得成效，不断提高民主党派的参政能力，履行好参政党的职能。中共湖北省委统战部也对这次学习活动的开展作了全面部署，中共湖北省委常委、省委统战部部长苏晓云同志等领导也多次深入民主党派组织，开展调研，提出明确要求，给这项活动的开展指明了方向。

值此学习活动深入开展之际，永红同志等人根据多年来从事地方和基层工作的实际，结合参政党能力建设需要，撰写的这本《新时期民主党派参政能力建设》，可谓恰逢其时。该书虽然篇幅不长，理论深度有待改进，问题分析和文字表述也还略显稚嫩，但作者们敢于涉足和开拓新领域的决心与勇气令人叹服。在目前同类读物奇缺、而党派成员学习又亟需的情况下，这本政党政治和统战理论研究的新作，有填补空白、满足急需之效，值得向大家，特别是民主党派和无党派人士的同志推荐。

余不多言，谨此为序。

2009年1月26日大年初一于武汉南湖



前 言 1

以科学发展观为指导,加强民主党派参政能力建设(代序) 1

第一章 中国的政党制度与中国的参政党 1

一、中国政党制度的历史选择及其在中国政治发展中的地位与功能 2

(一)中国政党制度选择的历史进程 3

(二)中国共产党领导的多党合作制在中国政治发展中的
特殊地位 8

(三)当代中国多党合作制度的显著功能 11

二、中国政党制度中的民主党派 13

(一)中国民主党派的历史地位和作用的再认识 13

(二)中国参政党的主要职能 22

三、加强参政党能力建设,续写中国参政党历史的新篇章 27

第二章 民主党派参政能力建设的重要性和紧迫性 30

一、民主党派参政能力建设的提出 30

二、新时期民主党派参政能力建设的必要性和紧迫性 33

(一)民主党派加强参政能力是坚持和完善中共领导的多党合作
和政治协商制度的客观要求 33

(二)民主党派加强参政能力是建设社会主义民主政治,增强中共
执政基础的必然要求 40

(三)民主党派加强参政能力是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的内在要求 51

(四)民主党派加强参政能力是应对挑战、完成历史赋予的光荣使命的客观要求 58

第三章 民主党派参政能力建设的主要内容和基本要求 68

一、提高政治把握能力 69

(一)政治把握能力的主要内涵 69

(二)提高政治把握能力的基本要求 71

二、提高参政议政能力 74

(一)参政议政能力的主要内涵 74

(二)提高参政议政能力的基本要求 76

三、提高民主监督能力 80

(一)民主监督能力的内涵 80

(二)提高民主监督能力的基本要求 82

四、提高组织领导能力 87

(一)组织领导能力的主要内涵 87

(二)提高组织领导能力的基本要求 89

五、提高合作共事能力 93

(一)合作共事能力的主要内涵 93

(二)提高合作共事能力的基本要求 94

第四章 民主党派参政能力建设的现状分析 100

一、民主党派参政能力建设的历史发展 100

二、新时期民主党派参政能力建设取得的主要成绩和基本经验 103

(一)始终坚持正确的政治方向,政治把握能力不断增强 103

(二)深入开展调查研究,参政议政能力不断增强 106

(三)勤于问政,甘当诤友,民主监督能力不断增强 110

(四)发扬民主,健全制度,组织领导能力不断增强 112

(五)同心同德、和衷共济,合作共事能力不断增强 113

- 三、现阶段民主党派参政能力建设存在的主要问题 116
- (一)参政能力建设的理论还不成熟 116
- (二)参政能力建设的实践基础还比较薄弱 120
- (三)参政能力建设的机制还不健全 127
- (四)高素质的参政人才队伍还较缺乏,组织建设还有待加强 129

第五章 加强民主党派参政能力建设的基本途径和方法 134

- 一、加强民主党派的思想建设 134
- (一)民主党派加强思想建设的重要意义 134
- (二)民主党派加强思想建设的主要内容 138
- (三)民主党派加强思想建设的主要措施 141
- 二、加强民主党派的组织建设 143
- (一)加强领导班子建设 143
- (二)加强基层组织建设 147
- (三)加强组织发展工作 149
- (四)加强机关建设 153
- 三、加强民主党派的作风建设 156
- (一)加强思想作风建设,不断提高政治理论素质 157
- (二)加强工作作风建设,不断提高科学参政能力 158
- 四、加强民主党派的制度建设 163
- (一)制度建设是民主党派加强自身建设,切实履行参政党职能的重要保障 163
- (二)民主党派制度建设的特点 164
- (三)应当着重抓好的几项制度建设 165

第六章 优化参政环境 完善参政运行机制 168

- 一、参政党运行机制的一般理论 169
- (一)政治运行机制的内涵 169
- (二)参政党运行机制的内涵 171
- (三)自身建设机制与参政议政机制的关系 173