

F127.223
1

沧州市 海洋经济发展 战略规划

河北省沧州市人民政府 编制
国家海洋局海洋发展战略研究所

 海洋出版社

沧州市海洋经济发展战略规划

河北省沧州市人民政府

编制

国家海洋局海洋发展战略研究所

海洋出版社

2005年4月

图书在版编目 (CIP) 数据

沧州市海洋经济发展战略规划/河北省沧州市人民政府, 国家海洋局海洋发展战略研究所编制. —北京: 海洋出版社, 2005. 4

ISBN 7-5027-6317-1

I. 沧... II. ①河... ②国... III. ①沿海经济-经济发展战略-研究-沧州市 ②海洋资源-海洋开发-研究-沧州市 IV. ①F127.223 ②P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 032076 号

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京海洋印刷厂印刷

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16 印张: 11

字数: 200 千字 印数: 1 ~ 2000 册

定价: 28.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

序 言

根据国务院《关于印发全国海洋经济发展规划纲要的通知》要求，各沿海地区加紧了地方海洋经济发展规划的编制工作。作为沿海地级市，沧州市政府十分重视海洋经济工作。为了推动沧州市海洋经济的发展，国家海洋局海洋发展战略研究所和沧州市国土资源局组成了联合编制组，开展并完成了沧州市海洋经济发展规划研究编制工作。为推动海洋经济学科建设，促进海洋经济发展规划工作的开展，我们收集整理了相关的研究成果及资料并汇编成册，供各沿海地方编制海洋经济发展规划参考使用。

《沧州市海洋经济发展战略规划》共分为三个部分：第一部分为规划文本，本部分在对沧州自然地理及社会经济发展条件进行研究分析的基础上，通过定性和定量分析，确定了比较客观的发展目标，较为全面地划分了适合沧州地区发展的海洋产业门类及海洋产业的合理空间布局，提出了推动海洋产业发展的各种措施和启动（带动）项目建议。第二部分为规划的编制说明，对规划文本中的有关规定和未尽事宜进行了较为详细的阐述和说明，包括规划的背景和依据、规划编制原则、规划的地理范围和时限、需要深入研究的问题等。第三部分收集和整理并分类汇编了各地发展海洋经济的信息资料和经验。

参加本课题工作的主要人员有国家海洋局海洋发展战略研究所的王芳、曹忠祥、杨金森、高之国、商乃宁等同志；沧州市国

土资源局的李春生、邵炳来、周文涛、李孝强、王毅，沧州市发展与改革委员会的尹恩远、张殿琦等同志，也参与了报告的编制及相关工作。本规划在编制过程中得到了黄骅市人民政府、海兴县人民政府和港城开发区等相关部门的大力支持，在此，一并表示感谢。

由于水平所限，研究工作和书中可能会存在不足和缺点，敬请读者批评指正。

编 者

2004 年 12 月

《沧州市海洋经济发展战略规划》 研究报告验收意见

2004年9月20日，沧州市人民政府在北京召开了“《沧州市海洋经济发展规划》研究报告”验收会。验收组听取了《规划》研究报告编制组的汇报，审阅了有关文件和资料，并进行了质疑和讨论，形成了如下验收意见：

《沧州市海洋经济发展规划》研究报告对沧州市海洋经济发展基础条件的系统分析、提出的沧州海洋经济发展的原则与目标、产业发展重点和区域开发建设的设想，以及若干政策建设等内容，符合《全国海洋经济发展规划纲要》和《河北省海洋经济发展规划》的要求，并紧密结合了沧州海洋经济发展的实际情况。

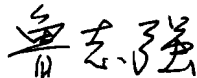
在完成合同要求的《规划》研究报告文本的同时，编制组还针对沧州地区可能发展的海洋产业，收集整理了大量的相关信息资料和发展经验，并对《规划》文本中所涉及的一些主要问题，在“编制说明”中进行了较为详细的阐述，提出了未来沧州海洋经济可持续发展需要深入研究的一些重要问题，可供政府部门参考。

《规划》研究报告内容全面，立意深刻，具有较强的宏观指导性和可操作性，可作为沧州市政府制定海洋经济发展规划和经济社会发展总体规划的重要依据。

· 2 · 沧州市海洋经济发展战略规划

验收组经认真讨论和评议，一致认为，本《规划》研究编制工作已经达到了预期目标，可以通过验收。请编制组根据验收组的意见进行修改完善后提交沧州市政府。

《沧州市海洋经济发展规划》研究报告验收组

组长： 

2004年9月20日

《沧州市海洋经济发展战略规划》 研究报告验收组名单

2004 年 9 月 北京

姓 名	职务 (职称)	工作单位	签 名
鲁志强	副主任	国务院发展研究中心	鲁志强
张登义	原局长	国家海洋局	张登义
陆大道	科学院院士	中科院地理所	陆大道
张海文	副所长	国家海洋局战略研究所	张海文
尹恩远	主 任	沧州市发展与改革委员会	尹恩远
王忠德	原局长	沧州市海洋局	王忠德

目 次

沧州市海洋经济发展战略规划	(1)
一、基础条件	(1)
(一) 有利条件	(1)
(二) 存在的问题	(4)
二、总体思路、基本原则和发展目标	(4)
(一) 总体思路	(4)
(二) 基本原则	(4)
(三) 发展目标	(5)
三、海洋产业发展	(6)
(一) 海洋运输及物流业	(6)
(二) 临港产业	(7)
(三) 海洋渔业	(9)
(四) 海盐业	(10)
(五) 滨海旅游业	(10)
(六) 盐碱滩农牧业	(11)
(七) 其他产业	(11)
四、重点区域开发建设	(12)
(一) 港口建设	(12)
(二) 港口城镇区建设	(13)
(三) 临港工业园区建设	(13)
(四) 渔港经济区建设	(14)
(五) 盐业经济区建设	(15)
五、海洋生态环境保护	(15)
(一) 海洋环境保护	(15)
(二) 海洋生态建设	(15)
(三) 防灾减灾	(16)

六、发展海洋经济主要措施	(16)
(一) 强化海洋意识, 形成共谋海洋经济发展的共识	(16)
(二) 加强规划管理, 推动海洋经济持续协调发展	(17)
(三) 改善政府服务功能, 创造良好的发展环境	(17)
(四) 积极招商引资, 推动海洋经济快速发展	(17)
(五) 积极扶持, 逐步形成一批新的经济增长点	(18)
(六) 依靠科技进步, 提高海洋经济竞争能力	(19)
(七) 加强海洋管理, 实现海洋资源可持续利用	(19)
附件: 实施《规划》的近期计划项目和远期备选项目	(20)
一、近期(2010年前)可启动的建设项目	(21)
(一) 基础设施类建设项目	(21)
(二) 海洋运输业方面项目	(23)
(三) 临港化工业方面建设项目	(23)
(四) 物流业与建材业方面项目	(25)
(五) 海洋渔业项目	(26)
(六) 滨海旅游及生态保护类项目	(26)
(七) 盐碱荒滩农牧业及相关产业项目	(27)
(八) 海水、苦咸水利用及其他产业方面项目	(27)
二、中长期规划论证项目	(28)
《沧州市海洋经济发展战略规划》编制说明	(30)
一、编制工作过程	(30)
(一) 任务来源	(30)
(二) 组织方式	(30)
(三) 编制过程	(30)
(四) 参考使用的主要规划文件	(32)
(五) 形成的文件	(32)
二、编制《规划》的背景和依据	(33)
三、《规划》定位与编制原则	(36)
(一) “沧州海洋经济发展规划”定位	(36)
(二) “沧州海洋经济发展规划”作用	(36)
(三) “沧州海洋经济发展规划”任务	(37)
(四) “沧州海洋经济发展规划”编制原则	(37)

四、《规划》的范围与时限	(37)
(一) 规划的地理范围	(37)
(二) 规划的产业范围	(38)
(三) 规划的时限	(38)
五、几个问题的阐述	(39)
(一) 关于海洋经济的概念	(39)
(二) 关于发展目标的确定	(40)
(三) 海洋经济发展中政府的作用问题	(41)
(四) 沧州自然条件及社会经济基础	(42)
(五) 海洋经济在沧州的地位和作用	(49)
(六) 海洋产业发展方向和任务问题	(54)
六、需专题研究的一些问题	(55)
(一) 在环渤海经济区中的定位问题	(55)
(二) 发展油气开发支持性产业问题	(57)
(三) 海洋产业选择问题	(57)
(四) 发展“临海经济带”的问题	(58)
(五) 海洋产业集群及园区经济发展问题	(59)
沧州市发展海洋经济可借鉴的信息及经验	(61)
一、地区海洋经济发展战略	(61)
二、港口与交通运输业	(73)
三、海洋渔业	(85)
四、临港产业	(122)
五、海盐业	(128)
六、滨海旅游业	(135)
七、电力与海水利用业	(142)
八、滩涂农牧业	(146)
九、油气支持产业	(156)
十、海洋环境保护	(156)

沧州市海洋经济发展战略规划

沧州是河北省的重要沿海地级市，为了全面开发海洋资源，大力发展海洋经济，形成一个新的经济门类和增长点，为沧州地区建设小康社会做出贡献，为河北省和全国海洋经济的发展贡献力量，在《全国海洋经济发展规划纲要》及《河北省海洋经济发展实施规划》总体框架下，特制定《沧州海洋经济发展规划》。

本规划所称的海洋经济包括各类海洋产业和临海产业，涉及的主要产业有港口和海洋交通运输业、临港化工业、临海电力和海水利用业、海洋渔业、海盐业、滨海旅游业、滩涂农牧业等。规划范围为沧州管理使用的全部海域，以及沧州行政区域内与海洋产业发展相关的陆地区域；重点区域是黄骅市、海兴县、黄骅港开发区、临港经济技术开发区、南大港管理区的范围。规划时限是以2002年为规划水平年，规划期为2003年至2010年，展望到2020年。规划总体思路是实施“海上沧州”战略，形成具有比较优势的海洋产业体系，建设发达的临海经济地带，把沧州建设成为海洋经济型城市。

一、基础条件

（一）有利条件

沧州市是一个临海地区，具备了发展海洋经济的区位条件、海洋资源条件、经济基础和社会环境，基础设施比较完善、外部环境良好，经济实力不断增强，形成了发展海洋经济的有利条件。

1. 地理区位

沧州市地处河北省东南部，东临渤海，北靠京津，与山东半岛和辽东半岛隔海相望，是河北省实施“两环战略”的一线地区之一。同时，沧州地处全国交通枢纽地带，拥有铁路、公路、海运、管道等多种运输方式。

沿海地区是京、津两市通往东部沿海地区的交通要冲，京沪、京九铁路，京沪高速、京福、京开、山广等公路贯穿南北，石黄高速、保沧、沧石等公路和朔黄铁路横贯东西；黄骅港连接海上交通。随着朔黄铁路、京沪、石黄、津汕、保沧、阿深高速公路的相继通车和黄骅港建设规模的逐步扩大，沧州将成为我国西煤东送新通道，成为冀中南、鲁西北以及晋、陕和内蒙古等西部地区连接国际市场的重要通道，区位优势日趋显著。

2. 资源与环境条件

沧州市海岸线总长 129.7 千米（其中大陆岸线 95.3 千米，岛屿岸线 34.4 千米），每平方千米土地拥有的海岸线长度（岸线系数）为 0.00678 千米，低于唐山、秦皇岛两市，在环渤海地区 14 个地级市中居于倒数第二位，低于全国沿海省 0.0125 千米/平方千米的平均水平。但是，临海陆域、海域和海洋资源有较大的开发潜力。在沧州海洋资源中，优势最为明显的主要有以下四种：一是开发潜力较大的滩涂浅海资源。本市沿岸地势平坦，潮间带面积 307 平方千米，0—10 米等深线浅海面积 1051 平方千米，潮上带 10 千米范围内多为盐碱荒地，海域和滨海陆域都有较大开发潜力。二是海洋生物资源。本市近海水质肥沃、风平浪静，是多种海洋生物生息繁衍的场所，分布着 80 余种鱼类和 220 余种底栖生物。丰富的饵料资源和沿海大量的滩涂荒地相结合，有利于海水养殖业的发展。三是港口资源。沧州市沿岸有大口河、歧口、李家堡三处港址，其中黄骅港投入运营，已成为西煤东运的重要终端，为发展港口城市和临海产业创造了有利条件。四是丰富的油气资源。本市沿海是渤海油田的主要油区，探明的石油地质储量为 5 亿吨，天然气储量 143 亿立方米，具有发展石油天然气开采、石油化工和配套产业的有利条件。

本市海域海水环境质量良好。近岸海域海洋生物状况基本良好；水产养殖区水质、沉积物条件良好，均能满足养殖环境功能的要求；滨海湿地、古贝壳堤得到有效保护，海洋倾倒区环境质量基本符合功能要求。

3. 社会经济基础

沧州市是一座新兴的工业城市，是经国家批准重点建设的“化工城”，目前已形成以化工为主，轻工、纺织、机电、医药、建材等多行业组成的产业体系。海洋经济初具规模，增长迅速，走向海洋、依港兴市的意识日益强烈，海洋经济发展的社会经济基础初步形成。

沧州区域经济发展速度较快，经济运行质量明显提高，整体实力显著

增强。“九五”以来，沧州市社会经济发展一直保持着良好势头，2002 年全市国内生产总值达到 531 亿元；结构调整初见成效，正在逐步成为河北乃至环渤海地区最具发展潜力和活力的地区之一。基础设施建设和第三产业发展步伐加快，投资环境逐步得到改善。固定资产投资规模持续扩大，重点项目建设取得进展，投资对经济增长的拉动作用明显增强。改革开放的步伐进一步加快，企业配套改革全面推进，对外贸易和外商投资快速增长，区域经济发展的外向拉动作用有所增强。社会事业全面发展，人民生活水平明显提高。

海洋经济已具备一定的基础。近年来，本市各级政府认真贯彻河北省委、省政府提出的“两环开放”和建设“海上秦唐沧”战略，重视发展海洋经济。沧州市政府制定了东部经济发展规划，并以港口为依托，建立了黄骅港开发区。黄骅市和海兴县分别提出了“海上黄骅”、“靠海而兴”的方针。海洋捕捞、海水养殖、海产品加工、海盐和港口运输成为重要产业。2002 年，全市海洋经济总产值达到 85 575 万元；增加值达到 45 281 万元，分别占全市和沿海市县 GDP 的 0.85% 和 7.39%。

4. 全国及河北省相关规划的安排

国务院颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》指出，沧州位于“渤海西南部海洋经济区，港口资源是本区的优势资源之一”，应将“继续建设黄骅港”、“发展海洋化工产业”作为海洋经济发展的主要方向。《河北省海洋经济规划》提出，“以黄骅港城为中心，建设临港工业基地；在沿海南部形成渔业生产基地”。这些规划安排对于推动沧州海洋经济发展具有重要意义。

5. 重大相关工程和项目建设

朔港铁路和黄骅大港建设、南水北调引黄济冀工程、西气东输陕京线工程三项国家重点工程，惠及沧州地区，为沧州带来良好的发展机遇，也为沧州海洋经济的大发展创造了有利条件。“沧黄高速公路”建设，将逐步使黄骅港成为环渤海经济圈的前沿，并成为沧州城市发展和临港工业的重要依托，带动沧州地区的社会、经济的快速发展。临港工业园区工程已正式启动，将作为区域经济发展的桥头堡，对社会经济发展产生重要的带动作用。沧州是我国第三大化工城，其中化肥、TDI、离子膜烧碱、PVC 等在全国化工领域占有十分重要的地位。40 万吨 PVC 生产项目将使沧州成为全国最大的 PVC 生产基地。运东污水处理厂、黄骅污水处理厂、垃圾

处理厂等大型污染治理项目的建成,为沧州实现环境保护和经济发展的“双赢”提供了有力保证。一批农业产业化龙头项目正在建设和发展。这些重大工程和项目建设,是全市经济发展的重要推动力量,也是未来海洋经济发展的重要支撑。

(二) 存在的问题

沧州市海洋经济发展面临的主要矛盾和问题是:(1)海洋意识和海陆一体化观念有待加强,对海洋给沧州市带来的区位优势认识有待提高;(2)港口对地方经济发展的带动作用不够;(3)海洋经济发展的总体水平较低,产业结构初级化,深加工、高技术含量、高附加值产品少,新兴的海洋制药业、海洋环保产业、海洋服务产业起步晚,尚未形成产业化规模。(4)海洋科技人才缺乏,海洋科技发展基础差;(5)沿海地区城镇数量少,规模较小,基础设施建设滞后,缺乏吸引人口和产业聚集的环境,黄骅港综合功能处于大港小城状态,功能完善、结构合理的城镇体系的形成尚需时日;(6)海水泥沙浓度较高,风暴潮等海洋自然灾害比较严重,淡水资源短缺;(7)海洋渔业资源衰退,海水养殖环境退化,个别入海口附近海域污染较为严重,随着化工、冶金、建材等工业的进一步发展,海洋环境承受的压力必然逐步增大,保护海洋环境的任务艰巨。

二、总体思路、基本原则和发展目标

(一) 总体思路

沧州发展海洋经济的总体思路是:紧紧围绕党的十六大关于“实施海洋开发”的战略部署,牢固树立和全面落实科学发展观,根据国内外海洋经济发展大势,贯彻《全国海洋经济发展规划纲要》和《河北省海洋经济发展实施规划》精神,在沧州市全面建设小康社会的总体规划框架下,实施“海上沧州”战略,走出运河,东南走向海洋,西北走进京津都市连绵区,形成具有比较优势的海洋产业体系,建设发达的临海经济地带,把沧州建设成为海洋经济型城市。

(二) 基本原则

坚持海陆整体开发的原则。大力发展临港产业,通过海洋开发促进陆地经济的发展,通过陆域经济的发展带动海洋开发,实现陆海经济平衡发展。充分发挥沿海港址资源优势,以港口和集疏通道为依托,推动“以港

兴市”。

坚持因地制宜、重点发展的原则。立足沧州市实际情况和经济基础，因地制宜、扬长避短，优先发展现有产品链并进行优化延伸。整合港口、滩涂等优势自然资源和社会经济条件，重点发展港口和海洋运输业、临海化工业，努力扩大和提高海洋渔业、海洋盐化工业、滨海旅游业的产业规模、质量和效益，加速区位优势 and 海洋资源优势向区域经济优势的转化。

坚持市场导向与政府引导相结合的原则。以国内外市场需求为导向，充分发挥市场对资源配置的基础性作用，完善市场运行机制，科学指导和谋划海洋开发项目。同时，要加强政府的宏观调控，通过规划和政策引导，以及执法管理，推动海洋经济健康发展。

坚持科技先导与积极引进人才的原则。坚持科技兴海，积极引进适合本地区海洋经济发展需要的海洋化工、水产养殖与加工、海水种植业等方面的先进适用技术，提升海洋科技进步对海洋经济发展的带动作用。促进海洋产业结构调整，推动海洋经济增长方式转变，提高海洋经济发展的科技贡献率；培养、引进海洋产业发展所需的各类人才，在较高起点上实现海洋经济的跨越式发展。

坚持开发与保护协调发展的原则。海洋资源开发和经济发展要兼顾沿海陆域、海域的生态建设，形成海洋和海岸区域生态经济发展新型模式。

- 以实现海洋的可持续利用为核心，当前利益与长远利益相结合，统筹海洋资源开发与海洋生态环境保护，以生态环境保护促产业长远发展，注重经济和生态效益的统一。

（三）发展目标

海洋经济发展的总体目标：建设海上沧州，形成一批适合沧州发展的海洋产业和特色产品，临海工业、农业、化学工业和物流业得到充分发展，滨海地区形成完善的城镇体系，成为发达地带，使沧州成为海洋经济型城市。

海洋经济发展目标：到 2007 年，海洋（临港）产业增加值占国内生产总值的 3% 左右；2010 年达到 4% 以上，逐步使海洋（临港）产业成为

国民经济的新增长点。^①

临海区域开发建设目标：完成黄骅港建设工程，开发建设港口城市、临港工业园区、海盐经济区和渔港经济区，逐步形成发达的临海经济地带。

可持续发展目标：加强海洋生态环境的保护与治理，使海洋生态环境明显改善。到2007年，60%排放入海的污水经过净化处理，近岸海域海水养殖区海水水质达到二类标准、港口及其他开发海洋开发作业区的水域达到四级水质标准；至2010年，黄骅港、主要河口、海洋生态保护区环境质量保持良好状态；完善当地海洋生态环境监测和防灾减灾设施，有效减轻海洋灾害造成的经济损失。

三、海洋产业发展

沧州市海洋产业的发展思路是：以临港产业为主体，以海洋运输和物流业为龙头，以化工产业为重点，形成具有比较优势的海洋产业体系。

（一）海洋运输及物流业

港口建设。黄骅港是西煤东运的出海口，港口规划功能以煤炭外运为主，具体划分为煤炭港区、散（杂）货港区、石化港区和河口港区四个功能区块。加快黄骅港煤码头二期工程建设进度，尽快形成8000万吨/年输煤能力；兼顾地方经济发展的需要，合理安排集装箱、散（杂）货和专业化的化工码头建设，重点建设通用泊位、杂货泊位、焦炭和水泥专用泊位，并适时改造为集装箱泊位，加快石化港区建设，满足化工原料和产成品运输需要。近期要加快建设通用散货码头和液体化学品码头，谋划集装箱、原油等深水码头泊位建设。在一、二期煤码头的基础上，在南港区和石化港区建设10万吨级散杂泊位、5万吨级石油泊位、3万吨级多用途泊

^①（1）确定发展目标是一个难点，需要深入研究。原因：缺乏连续统计资料；临港产业刚起步，未形成规模；因为全市战略重点向滨海地区转移，大力发展海洋经济，有可能出现海洋经济跨越式发展。因此，用正常的方法难于测算发展目标。（2）现有目标的测算方法是：预计沧州海洋经济能够超长发展，至2007年，能够达到全国2002年海洋经济在GDP中的比重水平，即从目前的不到1%增长到占沧州GDP的3%；沧州的GDP按9%增长速度推算，2007年约800亿元，届时海洋产业增加值24亿元。2010年沧州全市GDP约1000亿元，海洋产业增加值达到40亿元，占4%。（3）另一种估算方法为：到2010年，在重大项目建设完成时，沧州的每千米海洋岸线经济密度达到全国2003年平均水平，即总产值4918.64万元/千米，增加值2196.5万元/千米；全市海洋经济总产值达到47亿元，海洋产业增加值达到21亿元。