

地方志工作手册

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会 编

新疆人民出版社

地方志工作手册

新疆维吾尔自治区地方志编委会 编著

主 编 崔书杰

副主编 刘 星

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

地方志工作手册/新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会编. —乌鲁木齐:新疆人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-228-12230-1

I. 地… II. 新… III. 地方志—编辑工作—手册 IV. K290-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 211925 号

责任编辑 赵珍 周霞

出版:新疆人民出版社
地址:乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮编:830001
印刷:新疆八百印务有限公司
开本:850mm×1168mm 1/32
印张:12
字数:300 千字
版次:2008 年 12 月第 1 版
印次:2008 年 12 月第 1 次印刷
印数:1—3 000 册

定价:40.00 元

序 言

崔书杰

2005年8月,我们编写出版了《地方志工作实用手册》一书。这是应新疆广大修志工作者的要求,为解决当时修志实践中出现的各种问题而编著的。它的出版发行,给修志工作者带来了极大的工作便利,为修志队伍业务培训提供了一部很好的教材,也为提高全疆修志工作质量、提高修志人员的业务素质发挥了一定的作用。

2006年4月,自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅下发了《关于开展第二轮地方志编修工作的通知》,5月18号,国务院下发了《地方志工作条例》,正式将地方志工作纳入法制化、规范化的轨道。同年9月,自治区又召开了全疆地方志工作会议,就此拉开了新疆第二轮地方志编修工作的序幕。面对新形势的发展和要求,全面审视我们的工作,我们感到还有诸多的不适应。尤其是在如何保证志书质量和修志队伍的专业水平方面,我们还存在着一定差距,还有不少的工作要做。正是鉴于这方面的

原因,针对修志工作和修志队伍的实际情况,我们决定在原来《地方志工作实用手册》一书的基础上,吸收新的理论成果,加以修订、补充和完善,形成一部专业知识更加系统完整、理论更加贴近实际、便于学习和操作而又适应新老修志工作者使用的新的教科书,并将它更名为《地方志工作手册》。

经过近一年时间的酝酿、准备和编写,几经反复和修改,《地方志工作手册》终于付梓出版了。衷心希望它的问世能对全疆第二轮修志工作产生重要影响,为培养一支专业化修志队伍发挥重要作用。

这里谨向所有关心支持地方志事业发展的人们表示感谢,向所有参与本书编写的同志们表示感谢!

2008年8月21日

目 录

序 言

第一章 地方志史简述	1
第一节 中国地方志史简述	1
一、地方志的萌芽时期	2
二、地方志的形成时期	3
三、地方志的成熟时期	7
四、地方志的兴盛时期	10
五、地方志的辉煌时期	17
第二节 新疆地方志史简述	34
一、汉代至明代新疆地方志	34
二、清代新疆地方志	35
三、民国新疆地方志	39
四、新中国成立后新疆地方志	41
第二章 地方志的性质、特征、功能和指导思想	67
第一节 地方志的性质	67
第二节 地方志的体例	69
一、志书的体裁	69
二、志书行文基本章法	74
第三节 地方志的特征	78
一、地方性	79
二、综合性	79
三、资料性	80
四、连续性	80

第四节	地方志的功能和作用	81
第五节	地方志的指导思想	83
第三章	志书的总体设计与资料收集工作	87
第一节	志书的总体设计	87
一、	谋篇布局基本原则	87
二、	总体布局	88
三、	结构体式	88
第二节	资料的收集与整理	90
一、	资料工作的重要意义与作用	90
二、	资料的来源与范围	90
三、	资料收集的方法与要求	93
第四章	志书的编写	96
第一节	卷首部分的编写	96
一、	序言的编写	96
二、	彩色图片、地图的选用	97
三、	凡例的编写	99
第二节	概述的编写	103
一、	概述的功能	103
二、	概述的基本内容	104
三、	概述的几种模式	105
四、	概述的编写要求	106
第三节	大事记的编写	107
一、	大事记的作用	107
二、	大事的标准和范围	108
三、	大事记的体裁	110

四、大事记编写中应注意的几个问题	111
第四节 经济部类的编写	114
一、全面反映当地的经济面貌	114
二、揭示经济现象变化的来龙去脉及其发展的 基本规律	116
三、力求突出地方特色	117
四、经济部类的内容要有社会及政治 背景衬托	120
五、科学使用数据资料	120
六、准确记述改革开放的光辉历程	123
七、几个具体问题的处理	126
第五节 政治部类的编写	131
一、政治部类的内容	131
二、政治部类各专志的篇目设置	132
三、政治部类的编写要求	135
第六节 文化部类的编写	141
一、文化部类编写的总体要求	142
二、文化部类的篇目设置	144
三、文化部类的编写要求	145
第七节 民族、宗教部类的编写	148
一、民族部类的编写	148
二、宗教部类的编写	151
第八节 社会部类的编写	152
一、社会部类编写的重要性	152
二、社会部类的主要内容	153

三、社会部类编写中应注意的问题	159
第九节 人志人物的编写	160
一、人物入志的意义和作用	161
二、人物编的编写	162
三、志书如何以事系人	168
第十节 附录、编后记和索引的编写	170
一、附录的编写	170
二、编后记的编写	171
三、索引的编制	172
第十一节 志稿的总纂	175
一、总纂的任务	175
二、进入总纂阶段的条件	181
三、总纂的步骤和方法	183
第十二节 《新疆通志》编写中应该注意的几个问题	
.....	185
一、立足三个高度	185
二、强化整体联系	187
三、处理好交叉重复	190
四、坚持质量标准	192
五、处理好继承与创新的关系	194
第十三节 地(州、市)、县(市、区)志编写中	
应该把握的几个特点	195
一、突出时代特点	195
二、突出地方特点	196
三、突出民族特点	197

四、突出行业特点	197
第五章 地方志续修	199
第一节 续志的任务	200
一、续	200
二、补	201
三、纠	203
四、创	204
五、正确处理好继承与创新的关系	206
第二节 两轮志书的衔接问题	207
一、时间衔接	210
二、内容衔接	212
三、体例衔接	213
第三节 续志理论研究	214
一、基本情况	214
二、几个理论热点问题	216
第四节 二轮志书编修的准备与实施	219
一、建立健全修志机构	219
二、调配、培训修志人员	221
三、做好理论准备	224
四、制定二轮修志规划	225
五、制定志书篇目	227
六、增强精品意识	229
第六章 志书的审定和出版	230
第一节 志稿的评议和审验	230
一、志稿评议	230

二、志稿审查验收工作的性质	231
三、志稿审查验收制度	231
四、志稿审查验收标准	232
第二节 志书出版	235
一、编辑加工	236
二、志稿校对	237
三、复制验收	239
第三节 地方志书、年鉴保密问题的审定	240
一、提高对保守国家秘密重要性的认识	240
二、熟悉与掌握并严格执行国家的有关保密 法规、规定	240
三、严格审稿制度和程序	242
第四节 少数民族文字志书的翻译出版	242
一、充分认识翻译出版少数民族文字志书的 重要性	243
二、志书翻译中应注意的问题	244
三、确保志书翻译质量	246
第七章 年鉴的编纂与审定出版	248
第一节 年鉴编纂原则	251
一、年度性原则	251
二、全面性原则	252
三、连续性原则	252
四、信息性原则	253
五、保密原则	253
六、特色原则	254

七、精简和浓缩性原则	254
第二节 年鉴与地方志书、百科全书的异同	255
一、年鉴与地方志书的异同	255
二、年鉴与百科全书的异同	256
第三节 年鉴条目的编写	257
一、条目的文体	257
二、条目的性质	258
三、条目类型和内容要素	259
四、设置条目的标准和选材原则	262
五、撰写条目的行文要求	263
第四节 年鉴的照片选择	266
一、纪实资料类照片	266
二、辅助说明类照片	266
三、美化版面类照片	266
四、照片的文字说明	266
第五节 地州市县年鉴应注意的几个问题	267
第八章 地方志的组织领导与队伍建设	269
第一节 地方志编纂工作的组织领导	269
一、组织领导的必要性	269
二、组织领导体制	270
第二节 地方志编纂人员的职责和素质	272
一、编纂人员的职责	273
二、编纂人员的职业道德	275
三、编纂人员的素质要求	276
附 录	279

一、地方志工作条例	279
二、新疆维吾尔自治区人民政府办公厅文件 ...	283
关于转发《新疆维吾尔自治区地方志、年鉴 编纂管理办法》的通知	283
附：新疆维吾尔自治区地方志、年鉴编纂管理办法 ...	285
三、地方志书质量规定	292
四、新疆维吾尔自治区地方志行文通则	300
五、出版物上数字用法的规定 （国家技术监督局 1995 年 12 月 13 日发布）	309
六、标点符号用法 （国家技术监督局 1995 年 12 月 13 日发布）	318
七、出版物印刷管理规定（选载）	330
八、图书质量管理规定	334
九、关于防止在出版物中泄露国家秘密的通知 （1994 年 3 月 12 日新闻出版署发布）.....	342
十、出版文字作品报酬规定 （国家版权局 1999 年 4 月）	344
十一、出版物汉字使用管理规定 （1992 年 7 月 7 日新闻出版署、国家语 言文字工作委员会联合发布）	349
十二、编辑、出版、印刷常用术语	352
编后记	370

第一章 地方志史简述

第一节 中国地方志史简述

中国地方志历史悠久,源远流长,已有两千多年的历史。据统计,国内现存各类旧志 1 万多种,11 万多卷,占现存古籍的十分之一强。

地方志简称方志。“方志”一词,最早出现在《周官》一书中。《周官》成书于春秋战国时期,相传由西汉河间王刘德于公元 2 世纪搜集整理。这是一部记载周代官吏制度的政书。书中记载了许多官吏的职务和职责。如“职方氏掌天下之图,以掌天下之地”,“外史掌四方之志,诵训掌道方志,以诏观事”。“方志”一词由此而出。

“方志”一词的含义,学者们多以顾名思义的思路去理解和诠释。方,就是地方,具有一定区域范围的意思;志,就是记,也有识的意思。方志,就是研究和记载一定区域范围内自然与社会情况的书。《秦汉文化志·导论》说:“志者,记也。记事的书和文章都可以叫志。”

中国地方志的产生和发展与社会的需要和进步紧密相连。一方面,地方志的产生是社会的需要,地方志的政治观点要与当时的政治制度相适应,地方志的发展需要社会的发展提供支持,地方志的发展程度和发展速度受

社会发展的直接影响；另一方面，当政者对社会的了解和研究，需要地方志积累和提供地情资料，当政者管理社会的科学决策需要地方志提供信息咨询、科学依据和历史借鉴。因此，地方志的发展和社会的发展，互为前提，互为因果，相辅相成，共同发展。

追溯地方志发展历程，可认为萌芽于春秋，形成于西汉，成熟于宋元，兴盛于明清，辉煌于当今。地方志在不同的发展阶段，有其不同的特点。正是这些不同的特点，标志着地方志在不同发展阶段的成熟程度。

一、地方志的萌芽时期

中国地方志的萌芽阶段，多数学者认为在春秋战国时期及以前。远在周代的《晋乘》、《鲁春秋》和后来的国别史、地理书和地图等都是地方志的胚芽。

地方志的源头何在，历来说法不一。有的说地方志是源于《周官》，有的说是源于《禹贡》，有的说是源于《山海经》，还有的说：“《越绝书》和《吴越春秋》两书专记本地典故，开地方志之先例。”（范文澜《中国通史简编》）对地方志渊源的不同说法，主要在于对地方志性质的理解不同。有的把地方志作为地理书，追溯其源头；有的把地方志作为历史书探究其起源；也有的把地方志作为史地兼记之书研究其发端；还有的把志书作为政书探究其源头。应该说，地方志的源头不是一个，而是多个，地方志的形成是多源的、多流的。不同的地方志胚芽和具有地方志属性特征的流派著作经过自身的演进和社会的筛选，融合兼蓄，

逐渐形成了现代意义上的地方志。

《禹贡》、《周官》和《山海经》都是地方志起源阶段的胚芽。《禹贡》是《尚书》中的一篇，是中国现存古代文献中最早的一篇学术价值很高的地理典籍。此篇著作用自然分区的方法，把当时的中国分为九州，然后简明扼要地记述了各州的山脉、河流、土壤、物产、贡赋、交通和少数民族等。从体例上看，篇目设置是横分门类的，已具备了横排竖写这个地方志的主要体例特征。

《山海经》由《山经》、《海经》和《大荒经》三部分组成。记载的是巴蜀、楚国和其他 40 个邻国的 550 座山、300 多条河流以及地理、民情、特产、人物等。

萌芽时期的地方志有一个共同特征，就是只有地方志应备体例的一些特征和应记内容的某些方面，但没有地方志应有的命名，也没有地方志的完整体例和完整内容。

二、地方志的形成时期

多数学者认为西汉至隋唐时期是地方志的形成阶段。

地方志形成的标志是冠名地方志的问世。也就是说问世的地方志，既有“志”的命名，又有“志”前冠名。其特点是名实相符，内容丰富，体例基本形成。

汉代，从“文景之治”到武帝时期，国力强盛。中央政府从“宰郡国须胸中全具一郡国，宰天下须胸中全具一天下”的理念出发，要求各郡国按时上报本地的物产、贡赋

和人口等资料,先是三年上报一次,后是五年上报一次。据《隋书·经籍志·地理类叙》记载:“武帝时,计书既上太史,郡国地志,固亦在焉。”中央政府的这一举措,推动了地方志事业的发展,地记、地志和图经之类的地方志随之问世。

“地记”和“地纪”两词的含义不同。有人把“地记”写为“地纪”,这是不妥的。“地记”,是指对一地的记载,也有分地记载的意思,是记述一地情况作品的总称。梁启超把图经、政记、人物传、风土记、遗迹记、谱牒和文征都纳入地记一类。他认为地记是志书的初级形态,成型的志书,就是由地记荟萃而来。也有人认为,地记包括郡国书、地理书和异物志三类。“地纪”,是指“地维”。古人以为天圆地方,天有九柱支持,地有四维系缀。“地维”就是地的四角有大绳维系。“地维”的引申义是指地的四极,一个地方的四至范围。

图经是由地图演进而来,是地方志雏形阶段的一种模式。图,就是地图;经,就是对地图的说明文字。图经是对地图和地图说明文字的合称。也有称为图记、图志的。中国最早的图经是东汉的《巴郡图经》。

地记最早出现在西汉,东汉和魏晋南北朝时期已成为地方志的主要模式,这时期问世的地记数量很多,体例也繁。汉代较早的地记有《三秦记》、《荆楚岁时记》等。魏晋南北朝时期的地记更盛,仅郡州记就达 100 多种。地记的内容一般是一地的疆域、山川、古迹和风土等,尚未涉及政治、经济、军事和艺文,内容比较简略,体例尚不完