

为巩固发展 人民公社而斗争

中共信陽地委办公室編

目 錄

(一) 工农商学兵五位一体 政治經濟文化軍事全面結合

人 民 公 社 好

河南信阳专区总结十大优点四項有利条件…… (1)

(二) 为巩固發展人民公社而斗争

中共信阳地委書記路宪文同志在遂平墮岈山
卫星人民公社現場會議上的总结报告摘要

(记录稿整理)…… (5)

(三) 遂平县墮岈山卫星人民公社試行簡章…… (25)

(四) 遂平县墮岈山卫星人民公社基本工資加獎勵的
工資制試行草案…… (36)

(五) 遂平县墮岈山卫星人民公社財務管理試行草案 (41)

(六) 遂平县墮岈山卫星人民公社关于正确的解决公
社体制問題的意見…… (46)

(七) 遂平县墮岈山卫星人民公社关于党的領導中几
个問題的意見…… (52)

(八) 遂平县卫星人民公社的建立

中共遂平县委副书记 赵 光…… (62)

(九) 遂平县卫星人民公社第六基层社第一大队建立
了“三院兩所”…… (78)

工農商學兵五位一體 政治經濟文化軍事全面結合 人民公社好

河南信陽專區總結出十大優點四項有利條件

本報鄭州17日電 在祖國全面大躍進的鼓舞下，一個由社會主義邁向共產主義的偉大社會變革——建立人民公社的運動，正在河南信陽地區蓬蓬勃勃地展開。經過試辦的經驗證明：這種鄉社合一的、把工農商學兵合為一體，統一領導和管理的人民公社制度，更能適應我國農村社會生產力的進一步發展，比一般合作社顯示出更大的優越性，更能有效地促進工農業的更大躍進，從而加速農業機械化、電氣化的發展過程；是全面發展農村經濟、文化事業、在廣大農村中建立共產主義制度的最好的基層組織形式。人民公社的建立，標誌着我國農業合作化制度又開始向前大大邁進了一步。

這次偉大變革，是信陽地區一年來全面大躍進的結果。經過整風、反右派、農村社會主義教育、整黨整社等一系列的鬥爭，廣大人民羣眾劃清了兩條道路的界限，堅定了走社會主義道路的意志。在政治思想戰線取得決定性勝利的同时，全區出現了生產大躍進的形勢，實現了初步水利化，取得了夏季空前大豐收。全黨全民辦工業的熱潮也普遍開展起來。在工農業生產大躍進中，各地普遍興辦了托兒所、食堂、“幸福院”、婦產院等組織，並在鄉社之間進行了大規

模的社会主义协作。在爭取丰收的斗争中，广大羣众一方面認識到集体力量在改造自然，发展生产，改善生活等方面的偉大作用，另方面又感到小社不能滿足全面大跃进的需要，障碍生产力的发展。因此，改变現有生产关系，使之适应和促进生产力的发展，已經成为广大羣众的迫切要求。人民公社就是在这种形势下产生的。

还在今年四月間，遂平和平輿兩县就开始了小社并大社的工作，兩县各办了一个六、七千戶的大社。五、六月間，兩县的小社先后都并成了大社，其他各县也有并大社的行动。七月中旬，全区形成小社并大社、建立人民公社的高潮。至七月底全区五千三百七十六个农业合作社的并社工作基本結束，現在共建成大型的人民公社二百零八個，每社平均八千戶。

人民羣众要求建立人民公社的社会主义和共产主义的高漲情緒，远远超过了高級合作化。遂平县卫星人民公社要求入社的大字报、申請書、决心書即达四万一千多張。商城县超英人民公社建社时，由于全县未做統一规划，干部和羣众都怕自己不能入社，因而在四、五十里以外的农业社，都派代表抬着申請書，要求入人民公社，三天中写出申請書、决心書近三万份。因此超英人民公社由开始一万三千戶，一天增加到一万五千戶，隔了一夜又达到一万八千戶，到开建社庆祝大会时，就达二万零四百五十七戶。

为了充分发动羣众，提高思想認識，在小社并大社、建立人民公社的过程中，各地普遍开展了“要不要并大社，要不要建立人民公社”，“人民公社有什么优越性”，“人民公社能不能办好”等题目的大鳴大放辯論。如商城超英人民公社通过辯論后總結出办人民公社的十大优越性：（一）

能进一步巩固集体所有制，鍛煉培养集体主义觉悟；（二）能进一步发展工农业生产，实现工农业并举的方针；（三）加速实现农业机械化；（四）便于进行大型的基本建设；（五）社大人多，资源丰富，便于发展多种经济；（六）社大骨干强，而且集中，便于统一调配使用劳力，并能大量培养又红又专的建设社会主义的积极分子队伍；（七）可以大量培养干部和各种技术人材；（八）可以大力进行文化交通运输事业的发展；（九）抗灾力强，更快地提高生产和生活水平；（十）更进一步加强党对社的领导。另外，还总结出能办好人民公社的四条有利条件：一、社员自觉自愿并社，有办好人民公社的决心和信心；二、有办社的经验和管理生产的一套办法；三、社内有较多的积累；四、党的领导加强了。通过辩论，干部和群众情绪更为高涨。

人民公社建立后，已经在当前生产中显示了比农业合作社更多更大的优越性。遂平县卫星人民公社内的原先先锋三社，仅二百七十户，有三百亩荒山就没有力量绿化；人民公社建立后，统一调配三千多人，七天时间挖鱼鳞坑五十二万个，并全部完成了绿化任务。该人民公社原有九个山区小社，从1951年到1957年的六年时间内，共造林二万四千亩，人民公社建立后，七天就造林五万五千亩。商城县超英人民公社建立前，虽然资源条件好，但由于社小，限制了社办工业的发展。最近建社当中，抽出乡，社干部二千五百人，社员一万七千五百人，十天内即办起钢铁、机械、化肥、水泥等工厂四千五百三十个，已投入生产的三千二百五十个。各人民公社还都建立了工农业大学，中等技术学校。因此，广大群众欢呼人民公社，纷纷集会庆祝，并决心搞好当前各项工作。现在，信阳地区有三十万人组成钢铁大军，为保证今

年產鐵八十萬噸、產鋼二十萬噸而日夜奮戰。全區正開展以滾珠軸承化為中心的農具改革運動，要以五十萬人每日生產滾珠軸承十五萬套的速度，在半月內實現滾珠軸承化。為了保證秋季作物全面大豐收，各人民公社的生產專業隊正集中力量進行除草、除蟲、積肥、施追肥、消滅三類苗、防止水稻倒伏等活動，加強秧田管理。

信陽地區各地在并社建社的過程中，都注意了緊密結合當前生產，提出：搞好生產、迎接建社的口號。各小社和每個社員，都爭先恐後地日夜大干，出色地完成生產任務，向社報喜，表示入人民公社的決心。商城縣超英人民公社十天的統計，即搶栽紅薯二萬五千多亩，抗旱救苗三萬七千亩，積肥四千多万担，消滅三類苗二千三百多亩。

在處理生產資料的具體政策中，各地都注意充分進行協商，發揚民主，走羣眾路線，並依照總路線的精神，本有利於社會主義集體經濟發展的原則，一切公共財產歸公社集體所有，認真地處理好各小社的財產。社的規模大小和機構的確立，也都作到了有利於生產的發展。根據各地條件，數鄉一社或一鄉一社。生產組織，一般以原來組織不動，個別影響生產的適當地進行了調整。現在各人民公社都在深入研究的解決有關公社管理的一系列的問題。如體制、生產管理、財務管理、分配制度、政治工作等問題，以便充分發揮人民公社的優越性，發展社會主義建設事業。

（轉載人民日報）

为巩固发展人民公社而斗争

中共信阳地委書記路憲文同志在遂平縣嵯峨山

衛星人民公社現場會議上的總結報告摘要

(記錄稿整理)

我們的現場會議，今天就要結束了。這是一次成功的會議，是信陽地區農業合作化以來一次重要會議。在這次會議上，聽取了省委史書記目前形勢與任務的報告，丁部長關於國際形勢的報告，和中央紅旗雜誌社編輯李友九同志的報告，使我們大家對目前形勢更加明確了，覺悟更加提高了，思想更加解放了，信心更加增強了。同時，我們會議上還聽取了衛星社的經驗介紹，實地參觀了衛星社的各項工作，也研究了我們信陽地區當前農村形勢，特別是并社以後如何鞏固公社、發展生產等有關問題，如體制、生產管理和分配、組織建設和政治工作、財務管理等等。在會議期間，各個縣、鄉也互相交流了經驗。我們所討論研究的問題，都是關於發展鞏固公社、發展我們信陽地區生產的很重要的問題。會議上在省委史書記的親自指導下，和紅旗雜誌社李友九同志、崔部長、丁部長以及省委工作組同志的幫助下，制定了體制、社章、工資制度、組織建設和政治工作、財務管理等幾個重要文件。雖然由於時間關係，我們調查研究的還不充分，許多辦法還沒經實踐考證，現在還不能說是完整無缺的東西，因此還必須在今後工作的實踐中，進一步補充、修正

和丰富这些文件。但是这些文件的制定，对于解决公社問題的原則都提出来了，为有系統地、完滿地解决我們信陽地区的公社管理問題打一个良好基础，对巩固和发展我們信陽地区人民公社有重大意义。因此，我們应当充分估計这次會議的成就。

我完全同意史書記、丁部長的报告，李友九同志的报告。特别是省委史書記的报告，对当前形势作了明确的分析，对我区工作作了全面的重要指示，我們应当很好的传达、討論和貫徹。

現在我就大会討論的一些問題，发表以下意見。

一、信陽地區的形勢問題

我們信陽地区于七月底已基本上完成了并社工作。全区由五千三百七十六个农业社，并成二百零八个大型人民公社。这又是一次偉大的社会变革。这个偉大变革，是我們信陽地区一年来全面大跃进的結果，也可以說是从去年以来在政治思想战綫上革命的胜利，工农业生产大跃进、科学文化革命大跃进的必然結果。首先，由于整风、反右派，农村社会主义教育，整党整社，我們在政治思想战綫上的革命取得了决定性的胜利。广大人民羣众通过斗争，划清了无产阶级与资产阶级、社会主义与资本主义兩条道路斗争的界限，坚定了走社会主义道路的意识，提高了社会主义、共产主义觉悟。特别是貫徹了党中央提出的“鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义”总路綫，貫徹了省委九次全会批判潘复生楊珏等右傾机会主义分子以后，在政治战綫上的斗争更加深入了，人民羣众的思想更加解放了，建設社会主义的干劲更加高漲了，信心更加增強了。其次，在政治思想战

線上革命胜利的同时，經过去冬今春兴修水利、麦田管理等一系列的斗争，取得了夏季小麦大丰收，而秋季丰收也大有希望。因此，广大人民羣众看到了只有集体力量，才能改造自然，征服自然，才能发展生产，改善生活，改变我区自然面貌，广大人民羣众把个人利益与集体利益联结在一起了。其三，經過几年来的办社經驗，証明大社比小社在发展生产上具有更大的优越性。通过几年来的办社，培养了大批干部，許多大社办的很好，羣众完全相信大社可以办好的。其四，由于工农业生产大发展和文化科学技术革命的大跃进，生产力大大向前发展了，原有的小社規模已經不能满足工农业全面大跃进的需要了，因此有了这些因素，在我們信阳地区，广大人民羣众普遍提出了并社要求，这种要求在春季三月就提出来了，开始是一千戶、三千戶，以后到六千戶。改变現有的生产关系，使之适应生产力的发展，已成为广大人民羣众的迫切要求，也成为我們进一步发展生产的迫切要求。因此，我們說这次人民公社的建立，不仅仅是一次社規模的調整，也不仅仅是数量上的变化，而是一次質的变化，是生产关系的变革，是一次社会制度的改革。

人民公社的建立，它标志着农业合作化制度大大向前发展了一步，生产資料由原来較小范围的集体所有制，变成了較大范围的公社集体所有制，集体所有制的經濟基础更加巩固扩大了，并增加了許多新的内容：一切土地、荒山等都归公社所有，自留地取消了，部分社員把自己的家庭副业也交社了，甚至个别地方羣众自动把房屋也入社了。所以現任的公社已經不是一个單一的农业生产組織，而是一个在社会主义生产建設事业上統一組織管理工农商学兵的社会基本單位，實質上起着基层政权的作用。因此，我們說它是共产主义的

萌芽。在生产管理和分配制度上也由原来的以产定工三包六到田，按劳动日計酬的分配办法，变成了統一經營，分級管理和基本工資加獎勵的計酬办法，向全民所有制大大地迈进了一步。

公社的建立是生产力发展的必然結果。公社建立以后，由于生产关系的改变，它必然推动生产力大大向前发展一步。公社建立以后，使我們有可能在更大的範圍內运用自然资源，更大規模地进行改造自然的基本建設，修大型水利工程、厂矿等；也使我們有可能更大範圍的統一調动使用人力、物力、工具，更全面的发展工业、农业、林业、畜牧业、多种經濟，实现工农业并举的方針。因此，我們完全可以預計，由于公社的建立，我們信阳地区全面大跃进形势將走向一个新的阶段，那就是胜利再胜利，跃进再跃进。这种新的形势在并社过程中已經表現出来了。

公社的建立，也是人們共产主义思想大解放的結果，公社的建立标志着人們集体观念的增強，共产主义思想大大发展了，人們的道德观念、意識形态、生活习惯，也都发生了巨大变化。我們不能夠設想，沒有人民羣众集体主义、共产主义覺悟的提高，能夠建起人民公社来。人民羣众热烈地欢迎公社的建立，以忘我的劳动向公社献礼，全区範圍內在半个月的时间內就完成这次偉大的社会变革，就生动的証明了这一点。我們也完全可以預計，在公社建立后以，人們的集体主义、共产主义思想覺悟，將进一步地提高，这是我們巩固和发展公社的思想基础。由于大規模的集体劳动的結果，正在改变着人們的生活习惯，鍛煉着人們集体主义和共产主义思想，改变着人們的道德观念、意識形态。因为大規模的集体劳动生产，要求人們改变分散的生活方式，建立与集体

生产相适应的生活方式，因此，許多集体生活方式产生了，如公共食堂、合作医疗、幼儿园、托儿所、集体居住、生产軍事化等。这些东西的产生，一方面解放了生产力，推动了生产运动的发展，同时它也改变着人与人之间的关系，也必然促进人們的思想意識的变化，人們集体主义、共产主义精神將要大大发展。对这些变化，我們是决不能忽視的。

上述这些变化就为文化革命和技术革命开辟了广闊的道路，它必然促进我們信阳地区文化革命和技术革命的大发展；而文化革命和技术革命的大发展，必將促进我們建設事业出現一个新局面，就如刘少奇同志在八大会議上所講的一天等于二十年，一年等于数千年的飞跃发展的新时期。这就是我們信阳地区并社以后的基本形势，大家要充分估計，不然要落后了。

二、迅速地研究解决公社管理的一系列問題，充分發揮公社的优越性，發展我区社会主义建設事業，是全党当前的迫切任务。

公社建立以后，在生产管理、财务管理、体制、政治工作、分配制度等方面，都引起了一系列的变化，提出一系列的新問題，要求我們去解决。但是对我們來說，如何解决这些新問題，还是一个較新的工作。我們有管理几百戶上千戶大社的經驗，我們尙沒有管理上万戶几万戶大社的經驗；我們过去有管理农业社的經驗，尙无管理公社的經驗。虽然过去的經驗可供我們参考，但是完全依靠以往的經驗来解决公

社的管理問題，是很不夠的。因此，我們全党从現在起必須努力进行調查研究，充分地走羣众路綫，大胆地創造總結經驗，要在最短的时期內在公社管理問題上，總結一套完整的、系統的經驗，来解决公社的管理問題。我們这次會議为这些工作打下了一个良好的基础。但另一方面，对解决公社的管理，不要看的太神祕了。我們有中央、省委正确的方針、路綫、政策作为我們的灯塔；我們有几年来办社經驗，有許多还是有用的；我們有許多經過各种运动考驗与羣众有密切联系的骨干；我們有广大羣众的支持，有广大羣众高漲的社会主义、共产主义覺悟，而且解决管理問題，巩固公社是羣众的要求；我們有夏季丰收、秋季丰收在望的物質基础。因此，只要我們正确地执行党的方針、路綫、政策，充分发动羣众，走羣众路綫，深入地調查研究，創造總結經驗，我們是完全有信心、有决心、有办法管理好公社，使公社进一步地巩固和发展，任何“怀疑論”、“悲觀論”、“建社容易巩固难”的观点，都是錯誤的，是没有根据的，必須加以批判，必須与这些思想作坚决的斗争。

（一）在解决公社管理的时候， 必須明确的几个指導思想：

1、充分发展生产力，高速度地发展工农业生产，是建立公社的目的，也是巩固公社的物質基础。因此，我們在解决公社一系列的問題的时候，必須以发展生产为前提，我們的一切工作，必須从有利于发展公社生产巩固扩大公社的經济基础出发。实现了这个目的，就是成功的經驗，違背了这个目的，就是失敗的教訓。

2、目前我們信陽地區的公社，仍然是社會主義性質的集體所有制。因此，我們在解決公社管理問題的時候，仍必須貫徹按勞取酬的社會主義分配原則，同時並逐步的適當增加一些共產主義因素，為逐步過渡到共產主義社會創造條件。忽視前者，我們就會脫離現實，忽視後者，我們就會失去方向，停止不前，限制生產力的發展。

3、在我們研究公社和分配的時候，必須堅持兩條道路的鬥爭，先進與落后的鬥爭，妥善解決國家、公社、社員三者之間的關係。我們完全可以預計，在解決這些問題時，一定會迂到兩條道路的鬥爭，如在解決分配的時候，擴大公共積累與適當照顧社員生活的路綫與過多強調照顧社員生活不注意積累的路綫的鬥爭。因此，在處理這三者關係時，要先國家、再公社、最後是社員。在考慮解決一系列的問題時，要站在社會主義立場上和資本主義作鬥爭，站在先進的立場上和落后作鬥爭，站在集體立場上和本位主義自私自利作鬥爭。

4、我們在解決管理和分配的時候，必須因地制宜，根據各地不同情況和特點，逐步地改進和提高。我區有淮南稻區、淮北雜糧區；有淮南山區、深山區、丘陵区，有淮北山區、丘陵区，自然條件有差別，工作與羣眾覺悟也有所不同，必須因地制宜來考慮。同時新的東西，都是在舊的里面產生發展壯大起來的，我們不能一下子把原來的東西一律推翻，對舊的東西，必須加以分析，那些是適應的，那些是需要改進的，那些才是過時的需要拋棄的，這樣對我們的工作才是有利的。

5、在解決公社管理和分配的時候，必須堅定不移地走羣眾路綫，一切問題交給羣眾討論，放手發動羣眾大鳴大放，充分發揮羣眾的積極性和創造性，防止簡單從事。

(二) 社的規模和几个具体政策問題：

i、我們信陽地区公社已基本建成，社的規模由五百戶到四万五千戶，平均將近八千戶，这个規模基本上适合我們地区的条件，所以現在应定下来，不应再动了。目前全党应当集中主要力量，迅速研究解决公社的管理問題，充分發揮公社的优越性，为巩固公社发展生产而奋斗。至于如何过渡到全民所有制問題，当前应当調查研究，總結經驗，并积极創造条件，地委准备先在遂平进行試点。

2、并社中的几个具体政策問題：

(甲) 各社現有公共积累、儲备粮統一上交大社管理，分配使用，不准隱瞞和私分。

(乙) 公社債務分別清理償还。屬于小社用于当年生产的債務，由小社归还，秋季統一分紅的社由大社归还；屬于基本建設、公共建筑的債務，一律由大社归还。

(丙) 小社原有股份基金的清理，維持原狀，仍按过去規定执行，不再推平。

(丁) 社員的自留地，大块的由生产队接受，統一种植，社員共同消費。社員自有的小片山林、果木等，应归公社所有。

(戊) 社員家庭副业，一般允許社員自己經營，如社員愿意交社集体經營的，社应合理作价收回，不使社員吃亏。今后在一定时期內，允許社員經營小量家庭副业。房屋，社員自愿可以入社，但如果社員不同意，我們不要去提倡。

(三) 关于公社的体制和組織机构問題：

在解决公社的体制和机构問題时，必須根据有利于集中領導，統一經營，分級管理的原則。因此，在組織机构的設

置上，无能便于統一領導，又能便于生产，充分發揮广大羣众积极性的精神来設置。层次不要过多，分工不要太細。

1、在組織機構的設置上：

（甲）公社是社会的基本單位，它本身帶有基层政权的性質。因此应当乡社合一，一套機構，一套人馬，兩個牌子。乡長兼社長，乡党委書記兼社党委書記，社員代表大会即人代会，社管委会即乡人民委員會。

（乙）为了适应生产建設和文化建設的需要，在社管理委員會下边可設置：农林、水利、財政、服务、福利、武裝保卫、工业交通、文教卫生等部（畜牧部看情况設置），計劃委員會、科学研究委員會、办公室。这些部和委員會，在社管理委員會的統一領導下，分管各項具体工作。各部根据工作需要，設部長一至二人，干事若干人。人員的产生应当由社員代表大会通过，管委会任命即可了。監察委員會，应由社員代表大会选举产生，監察社內各項工作。部的設置多少，可因地制宜，有所增減。

（丙）社管委会下边，設大队和生产队，大队平原千戶左右，山区三百戶左右；生产队平原一百戶左右，山区五十戶左右。同时，根据生产需要，建立不同專業队。

2、关于体制問題：

在解决公社体制問題时，必須根据集中領導，統一經營，分級管理的原則，来划分公社、大队、生产队管理范围和职权。

（甲）关于經營范围的划分：

在农业上：社应当根据便利生产，充分發揮土地潛力的精神，首先根据土質、水源、便利耕作等条件，划分若干耕作区，建立耕作队。其次，应当根据耕作需要，适当調整工

具、勞力和畜力，在調整時一般應以原有基礎，對不合理部分適當調整，不要打亂平分。各大隊和生產隊在公社的領導下，對所屬耕作區，有全權管理的權利，有權利根據生產的需要，調整本隊工具、土地、勞力，以及使用投資，充分發揮隊的機動性和積極性。

在林业上：凡是幾個大隊共有的大片山林，歸公社組織專業隊進行管理；幾個小隊共有的山林，可交由大隊組織專業組管理，一個生產小隊範圍內的小片山林和零星樹木等，歸小隊管理。

在畜牧业上：應當根據農林牧相結合，有利於大量發展畜牧業的精神來確定。大畜牧場歸公社建立牧場、負責管理，小片牧場歸大隊管理，有條件的小隊，可以建立小牧場。羊羣最好交小隊管理。

水產方面：應該根據養魚場的大小和便於管理的精神，確定管理範圍，大型水庫、湖泊應由公社管理，一般坑塘交小隊管理。

在飼養方面：除條件較好的地區，社建立較大的養豬、養雞、養鴨、養兔、山蚕、蜜蜂場負責管理外，一般的應由大隊、小隊分別因地制宜建立各場，大力發展飼養業。

以上各種事業的收入，應當統一歸社所有。為了發揮大隊、小隊生產的積極性，對各大隊、小隊管理的事業，可採取超產獎勵或比例分成的辦法。但是羣眾依靠食堂不增加勞力投資養小量的豬、雞、兔等，應歸食堂所有，用於改善社員生活。

在工業上：應根據集中領導，統一經營，分級管理，工農業並舉，因地制宜，就地取材，為生產服務，大、中、小型相結合的原則下，來確定各級管理範圍。一般說，凡是投資

大、用工多、技术高、收益多的，应归公社直接管理，如机械、电力、综合化肥、钢铁厂等；凡是投资用工较少，技术较低，不便集中办理，而小队又难以举办的，应由大队管理，如砖瓦厂、铁匠炉、作鞋厂等；为农业生产直接服务而小队又有能力举办的，应归小队管理，如颗粒肥料厂、土化肥、沼气、饲料加工、磨面、缝纫等。但也不能机械，而应灵活划分。

在文教卫生上：应根据大力发展文化教育事业，教育与生产相结合的精神来确定管理范围。凡是比較正规的較高級的中学、大学、技术学校，应归公社管理，凡业余中学、大学和小学应归大队和小队分别管理。小学一般归所在地的队管理。文化教育体制上，凡属国家办的，一律暂不要动，实行双重领导；凡是社办学校，全部归社。在文化事业上：电影队、剧院、书店、科学研究所、收音站、大展览馆等，应归公社管理；业余剧团、图书馆、俱乐部、科学研究小组，应由大队和小队分别管理。在卫生上：应据根服务于生产，方便群众的原则，医院、妇产生院归社管理；医疗所、接生站归大队管理；保健员、接生员、托儿所、幼儿园等归小队管理。

（乙）管理权限：在划分管理范围之后，公社应当在计划、财务、劳动、技术措施等方面，加强统一领导，同时应给各级留下必要的机动权，以便充分发挥各级组织的主 动性、积极性和创造性。

（1）公社对社内的各级组织和部门应按年按季统一确定适当的生产指标和建设任务。在确定计划指标的时候，不要过细过繁，要使下级组织在保证完成和超额完成计划的前提下有一定的机动性，例如在农业生产上只要确定总的产量