

陆建义◎著



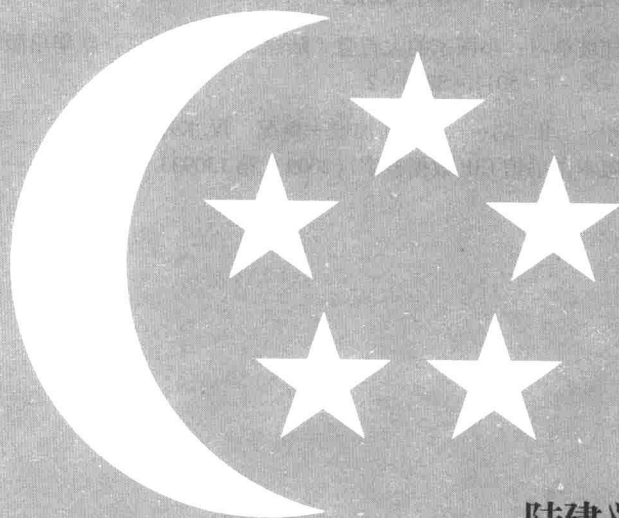
Learn from Singapore

向新加坡学习

小国家的大智慧

The great wisdom of a small country

新 华 出 版 社



陆建义◎著

Learn from Singapore

向新加坡学习

小国家的大智慧

The great wisdom of a small country

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

向新加坡学习：小国家的大智慧 / 陆建义著. —北京：新华出版社，2009. 8
ISBN 978 - 7 - 5011 - 8880 - 2

I. 向… II. 陆… III. 新加坡—概况 IV. K933.9
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 130933 号

向新加坡学习：小国家的大智慧

作 者：陆建义

责任编辑：王纪林

封面设计：李尘工作室

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://press.xinhuanet.com> <http://www.xinhupub.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

照 版：北京汉书鸿图文化传播有限公司

印 刷：北京新魏印刷厂

开 本：710mm × 960mm 1/16

印 张：15.25

字 数：240 千字

版 次：2009 年 8 月第一版

印 次：2009 年 8 月第一次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5011 - 8880 - 2

定 价：30.00 元

本社购书热线：(010) 63077122 中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换 电话：(010) 89201322

目 录

一、引子

新加坡——一个创造奇迹的国家 /3

二、新加坡观察

社会生活篇：

让居者有其屋 /9

让病有所医 /14

完善的福利制度 /17

一流的城市规划 /21

拥车证和 ERP /24

便捷的公共交通 /27

来之不易的美丽 /30

和谐共处的典范 /35

建设“乐龄”社会 /40

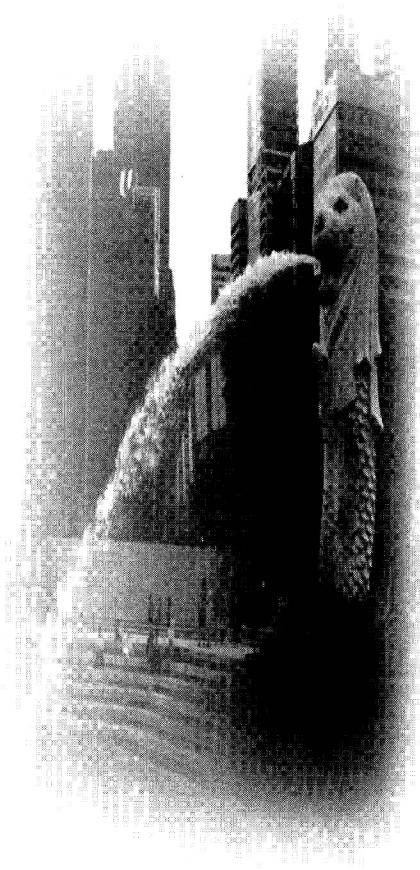
政治法制篇：

新加坡的政治制度 /43

严厉的法律约束 /46

鞭刑的司法意义 /48

比法律更重要的是执行 /50



李光耀与新加坡廉政	/52
新加坡国父李光耀	/55
得人才者得天下	/58
政府官员高薪的是与非	/61
“小红点”的危机感	/64

经济发展篇：

成功的战略选择	
——新加坡的开放战略	/67
开拓者和扶持者	
——新加坡的“国企”战略	/70
小国的持国之道	
——新加坡的风险战略	/73
善用“无形之手”	
——新加坡的竞争战略	/76
“世界的新加坡”	
——新加坡的全球化战略	/80
打造“知识经济”	
——新加坡的创新战略	/83
经济实用主义	
——新加坡的发展哲学	/87
风景这边独好	
——新加坡旅游业发展透视	/90
善待外来劳工	/95
管理出生产力	/98

文化教育篇：

别具一格的新加坡图书馆	/101
从精英教育完美转身	/105

一场论辩的盛宴——第四届

亚太大专华语辩论赛小记	/108
南大之“大”	/111
关于到新加坡留学	/116
华语在新加坡	/119
在新加坡听讲座	/122
一份厚重的华文报纸	
——新加坡《联合早报》印象	/127

三、新加坡体验

有一种力量叫团队	/135
水的“新生”	/137
总统府见闻	/142
汶川大地震发生后……	/146
高效的新加坡警察部队	/148
观摩议员接待选民	/151
在碧海蓝天下——新加坡实马高	
垃圾埋置场见闻	/154
追寻陈嘉庚的足迹	/158
《联合早报》的管理之道	/164
一柄反腐的利剑	
——新加坡贪污调查局见闻	/168
联系政府与民众的桥梁	
——油池社区见闻	/171
小生意做出大文章	
——新加坡什湖渔业参观记	/174
博弈中的领悟	/178



四、新加坡访谈

- 中国是非常有吸引力的市场——与
新加坡嘉德置地集团高层的对话 /185
让世界认识中国,就是让中国走向世界
——访新加坡孔子学院院长
许福吉博士 /188
中国如何保持竞争力? ——一位
新加坡退休高官给中国的忠告 /192
重要的是对市场的判断力——仁恒置地
集团主席钟声坚的成功感言 /194
新加坡和香港的异同——记林锦光先生
在南洋理工大学的演讲 /196
推动中国发展的七个因素——记杨振宁
在南洋理工大学的一次演讲 /200
服务选民是我的责任
——访新加坡国会议员马炎庆 /203
最大危险是改变方向——新加坡人力部
代部长颜金勇谈中国发展 /207
劳资关系和谐至关重要
——访新加坡国会议员杨木光 /211
这份快乐不能用金钱买到——新加坡
社会热心人士李进军访谈 /215
呼唤由点到网的思维变革
——听陈绍祥教授讲解网络经济 /219

五、结语

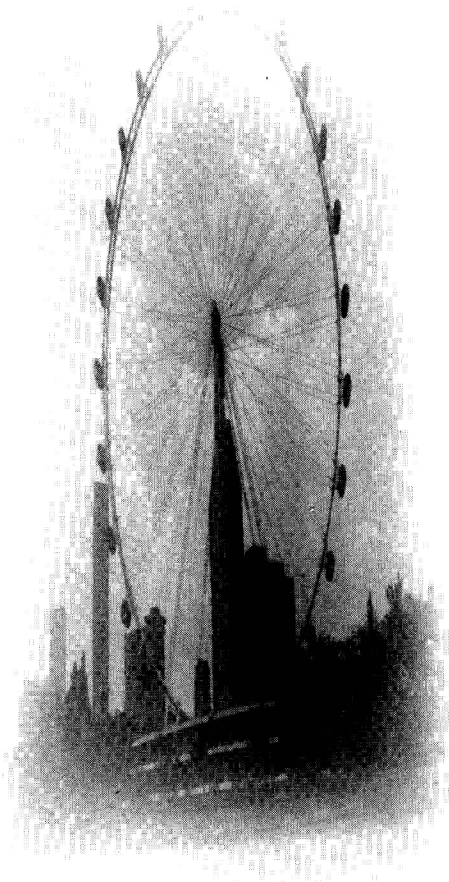
以新加坡为师

/227

难忘新加坡

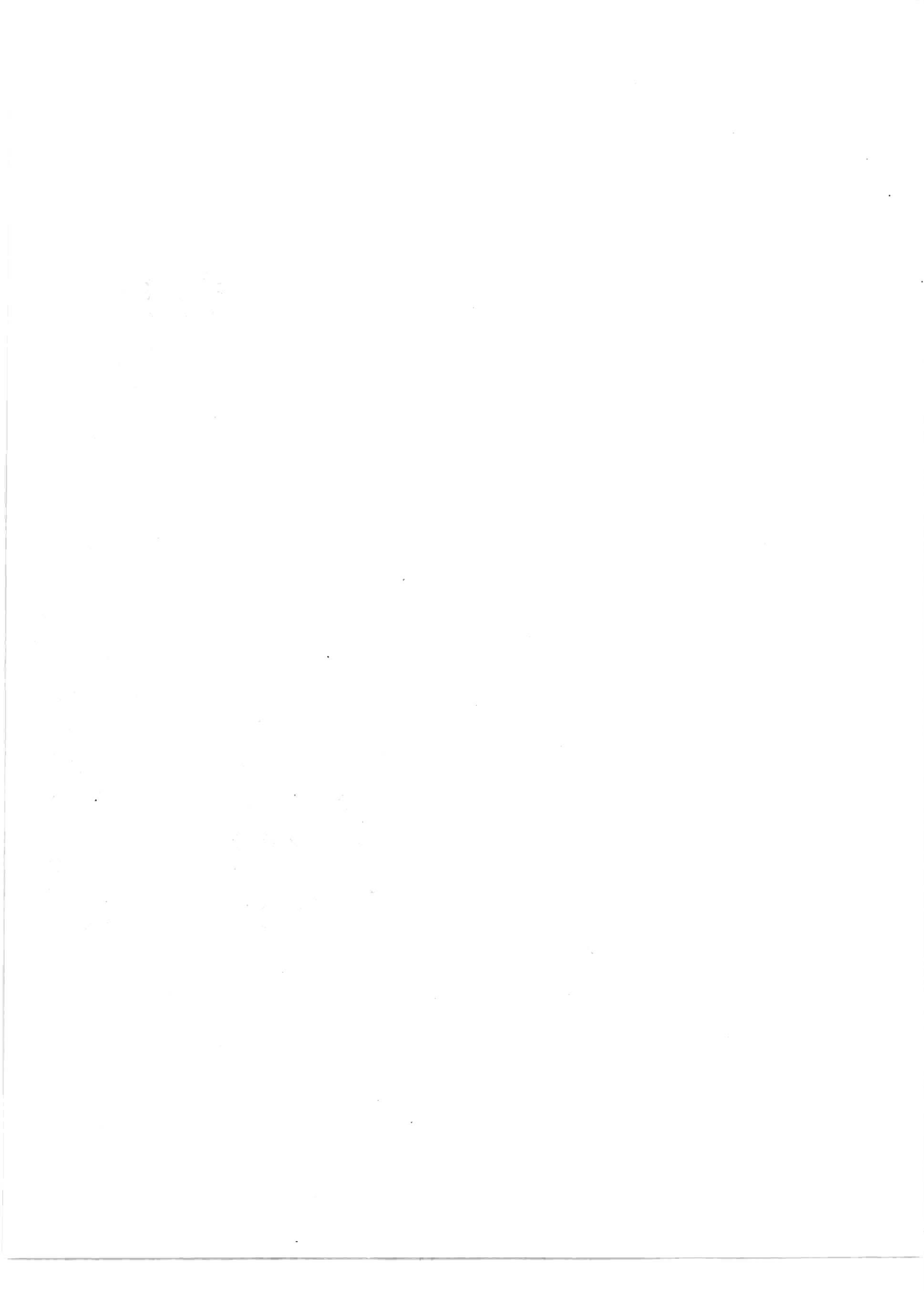
/233

CONTENTS



一、引子





新加坡——一个创造奇迹的国家

一个飞机一起飞就要飞出国界的国家，却拥有着世界上最优秀的航空公司和最大的机场；一个旅游资源几乎为空白的国家，却成为全世界有名的旅游之都，旅游业成为国家重要的支柱产业；一个本身不出产石油、没有石油资源的国家，却拥有多座规模庞大的炼油厂，成为世界三大炼油中心之一……

以上这些看似天方夜谭式的情形，却是新加坡发展中取得的实实在在的成就。如果要用一句话来形容我对新加坡的感受，我觉得新加坡确实是一个与众不同的国家，是一个不断创造着奇迹的国家。

2008年3月4日，我作为湖北省委组织部选送的10名年轻干部之一，踏上了前往新加坡的旅程。我们这次行程的目的地是新加坡南洋理工大学，任务是学习公共管理专业研究生课程。虽然我这次出国的主要任务是学习，但作为一名有着近20年专业经验的老记者，我的内心抑制不住激动，因为这意味着，我会有将近一年的时间，可以近距离地观察和研究新加坡——这个对我来说充满了新奇而又很感亲切的国家。

新加坡位于马来半岛南端，马六甲海峡东口，由新加坡本岛和63个小岛组成，国土面积707平方公里（2007年数字，通过填海，新加坡的国土面积不断增加），人口459万。新加坡的居民主要为华人，占总人口的76%，其次为马来人、印度人，分别占总人口14%和8.4%，还有少量的其他人种。新加坡的历史并不复杂，最早有关新加坡的文献记载是在公元3世纪，当时中国人把新加坡称为蒲罗中（意为“半岛尾部的岛屿”）。公元1150年左右，苏门答腊岛室利佛逝王国（Sri Vijayan）的一位王子乘船到达此地，看见一头黑兽，当地人告知他是狮子，王子认为狮子是吉祥之物，遂将此地命名为“新加坡啦（Singapura）”——梵语意为“狮子之城”。1819年，英国人看中这里优越的地理位置，开始在此建立港口。伴随着世界海运业的大发展，马六甲海峡成为连接太平洋和印度洋的重要海上通道，新加坡也因此成为东西方贸易中心。第二次世界大战中，新加坡曾被日本攻占，改名昭南。二战结束后新加坡再次成为英国殖民地。1959年，在新加

坡人民的努力下，英国同意新加坡建立自治政府。1965年8月9日，新加坡正式独立。

新加坡建国之初，经济濒临瘫痪，失业人口众多，社会秩序混乱。25%的人生活在贫困线以下，生计难以为继；连片的棚户区泥泞不堪，垃圾遍地，蚊蝇肆虐；岛上遍布大大小小的沼泽地，既不能耕种，又不能居住。新加坡河畔的商业区更是混乱不堪，商业垃圾和生活垃圾将新加坡河污染成一条臭水河。特别是新加坡自然资源极度贫乏，除在本岛和大、小德光岛等几个岛屿发现有花岗石外，至今尚未找到其他矿藏。虽然新加坡四面环海，但水产资源并不丰富，年产鱼类仅一万余吨，只能满足国内1/5的消费需求。虽然岛内河川不少，但因受海潮影响，大多不能饮用，全国约一半的饮用水需要从马来西亚进口……人们认为这个国家毫无前途。新加坡原第一副总理吴庆瑞回忆说：“当时新加坡城市里拥挤不堪，贫民窟简直是令人心酸的情景。人民普遍失业，在中学毕业生中，失业问题十分严重。”

然而，几十年过去，当人们再看新加坡的时候，发现这个国家已经彻底改变了模样。过去的脏、乱、差不见了，代之的是优美的环境、郁郁葱葱的世界“花园城市”。新加坡已连续十年被评为“最适合亚洲人居住的城市”。自然资源的严重不足也没有制约新加坡经济的发展，他们凭着自身的智慧，建起了石油化工、船舶制造、电子电器、生物制药等支柱产业，使新加坡成为“亚洲四小龙”之一。这里还有“亚洲的美元市场”等美称，全世界50家最大的银行中，有45家在新加坡设有分行，这里已成为世界第四大金融中心。多年来，新加坡的国民经济一直呈现出快速发展的势头，即使在1997年的亚洲金融危机中，新加坡的经济也未受到很大影响，是亚洲发达国家中受危机影响最小、恢复最快的国家。2007年，新加坡的经济增长率达到7.7%，人均GDP达35163美元，财政盈余达到空前水平。经过几十年发展，新加坡人民的生活条件也得到极大改善。据到樟宜机场迎接我们的南洋理工大学张志斌博士介绍，新加坡已真正做到了“居者有其屋”，只要是新加坡人，个个都有房子住，其中80%以上的居民住在从政府购买的组屋里。在新加坡看不到乞丐，因为每个人都能得到政府的保障，人们不会因为生活不下去而乞讨。

“和香港比，新加坡在经济发展上毫不逊色，但在社会和谐上要好于香港。这里不同种族的人友好地相处在一起，社会治安很好，这是香港所没有的。”张志斌博士比较说。张博士来自中国江西，曾留学美国，已在新加坡生

活了三年多。他说，良好的社会治安是吸引他定居新加坡的重要原因。

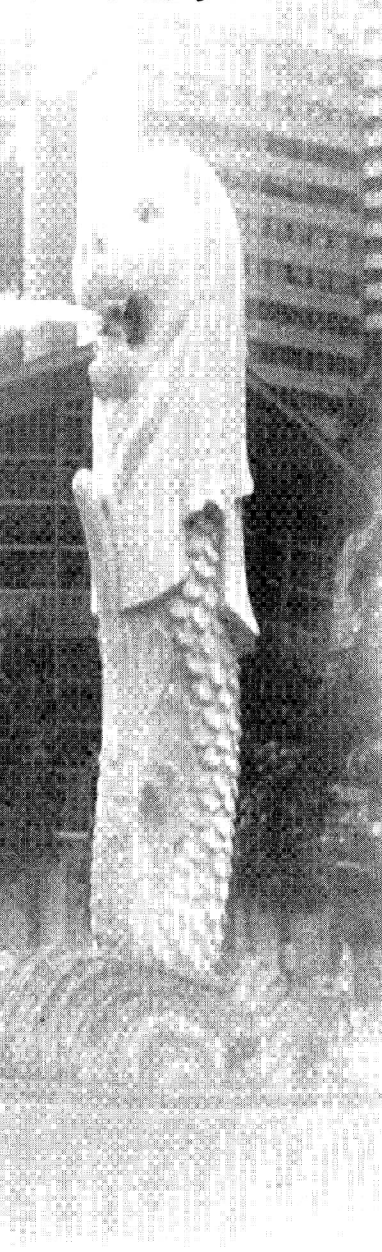
在短短几十年里，新加坡社会的巨大进步是如何发生的？在经济发展中，新加坡究竟有些什么高招？新加坡人何以能创造出一个又一个的奇迹？我期待着在新加坡的日子里，能找到这些问题的答案。



二、新加坡观察

在新加坡的日子里，内心总被一种好奇充满着。这种好奇心使我随时都把眼睛睁得大大的，有兴趣了解新加坡的一切，包括他们成功的做法和不足的方面。于是，在紧张的课程学习之余，我的时间总被安排得满满的。阅读当地的报纸，把重要的内容剪贴下来，作分类研究；走出校园到街头转转，观察新加坡人的日常生活；参加社会上的一些免费活动，如听讲座等，了解新加坡人的所思；尽量和新加坡人交朋友，把他们当成我的老师……这样做的结果是，我很快成了“新加坡通”。在这个过程中，对我了解新加坡最有帮助的，还是南洋理工大学。我们这个班，在新加坡被称为“中国市长班”，是专为培训中国的行政官员而开设的。学校为了让我们对新加坡有更深入的了解，不仅在课堂教学中安排了很多介绍新加坡的案例，而且还经常组织我们参加新加坡的一些社会活动，如参观新加坡的一些行政、社团机构，和企业界人士作面对面对流，请政府中的高官为我们做讲座等。这些措施对我们深入了解新加坡有很好的效果。

我对新加坡有了一些了解后，写下了一组关于新加坡的报道，发表在《孝感日报》的“狮城走笔”栏目上。回过头来看，这组报道的内容涉及新加坡的政治、经济、文化、社会生活等多个方面，竟颇成“体系”。这些关于新加坡的文章，是我亲眼所见、亲耳所听、亲身所察，应该能够为人们了解新加坡提供一个较好的参考。



2000

◎ 社会生活篇：

让居者有其屋

每个人都珍惜自己的财产，只有让人民拥有财产，社会才会变得更加安定。

家住大巴窑的梁彦是新加坡的一户普通居民，但和邻居们不同的是，近几年到他家来的贵宾特别多。2008年11月温家宝总理在新加坡访问时，就曾特意造访他家。此外，马来西亚最高元首、联合国代表、阿尔及利亚环境部长等10多位外宾先后到过梁彦家。他们找梁彦的目的只有一个：了解新加坡的组屋制度。

梁彦是新加坡“居者有其屋”计划的见证者和受益者。二战前后，他们一家12口人挤在租来的三间平房里，没电没水，生活十分不便。上世纪60年代，新加坡政府推出了“居者有其屋”计划，梁彦一家先是租了一套政府的廉租组屋，两年后买下一套三房式组屋（相当于中国的二室一厅）。2005年，组屋区改建，梁彦只花了三万多新元，就住进了现在的四房式新组屋。从1964年新加坡实施“居者有其屋”计划以来，近半个世纪圆了无数新加坡人的住房梦。很多新加坡人都有着和梁彦一样的经历，现在80%以上的新加坡人都住在政府的组屋里，组屋的总数达90多万套。新加坡政府自豪地宣布，新加坡已成为一个人人都有房子住的国家。2008年6月，新加坡“居者有其屋”计划获得了联合国公共服务奖。

人民行动党的政治承诺

新加坡组屋的英文为 Public Housing，直译应为“公屋”，指政府为解决居民住房问题而提供的廉价房屋，由于这些房屋都是组合式的，因此被称为