

中国发展研究基金会丛书

国际金融动荡中的 中国发展和改革

China's Development and Reform
in the Global Financial Crisis

张玉台◎主编



中国发展出版社



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国发展研究基金会丛书

国际金融动荡中的 中国发展和改革

China's Development and Reform
in the Global Financial Crisis

张玉台◎主编



中国发展出版社



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

图书在版编目 (CIP) 数据

国际金融动荡中的中国发展和改革/张玉台主编. —北京:
中国发展出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 80234 - 464 - 8

I. 国… II. 张… III. 金融危机—对策—研究—中国
IV. F832. 59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 168355 号

书 名: 国际金融动荡中的中国发展和改革

主 编: 张玉台

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 464 - 8

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京画中画印刷有限公司

开 本: 720 × 1000mm 1/16

印 张: 18

字 数: 254 千字

版 次: 2009 年 9 月第 1 版

印 次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 40.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

前言

2009年3月21~23日，由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的“中国发展高层论坛2009”年会在北京钓鱼台国宾馆成功召开。本届论坛是在全球金融危机的特殊背景下举行的，论坛主题是“国际金融动荡中的中国发展和改革”，既聚焦中国发展和改革的战略措施，又探讨中国应对国际金融危机的具体对策；既审视中国经济结构调整和产业振兴的任务，又放眼国际经济走出衰退、实现复苏的前景。

中国国务院领导同志对论坛非常重视，温家宝总理会见了出席论坛的外方代表，听取大家的意见建议，并就一些重要问题与大家进行了交流。李克强副总理出席了开幕式，并发表了重要讲话，他阐述了中国政府促增长、保民生、调结构的一系列对策措施，表明了中国政府加大改革力度、提高开放水平、采取有力措施应对国际金融危机的决心和信心。刘明康、陈德铭、李毅中、朱之鑫、黄兴国、王军等有关部门和地方的负责人参加了论坛，介绍了当前中国的经济形势、政策措施和发展前景，并与大家进行了坦诚的讨论。国际组织负责人、海内外知名企业家和专家学者积极参加各项重要议题的讨论，内容丰富，观点深刻。可以说，

本届论坛是一次恰逢其时的重要的国际对话，促进了中国政府官员、国际组织官员、中外企业家和学者之间的交流与沟通，在国内外产生了广泛的影响。

将论坛上的演讲、发言、评论和研究报告结集出版，与关心和支持中国发展高层论坛的朋友们重温 and 分享这份厚重的成果，是十年来我们一以贯之的宗旨。希望本书开放的视角、坦诚的分析、深邃的见解，能够带给读者新的启迪和思考。

国务院发展研究中心主任

2009年8月

張玉良

目 录



加强合作共克时艰，深化改革推动发展

——在第十届中国发展高层论坛上的致辞 李克强 (1)

携手寻求应对危机良策

——在第十届中国发展高层论坛上的主题演讲 张玉台 (5)

一、中国的发展和改革

中国应对全球金融危机的宏观政策 朱之鑫 (10)

中国应对全球金融危机的政策措施 黑田东彦 (16)

中国应对全球金融危机的政策 约瑟夫·斯蒂格利茨 (19)

实施积极的财政政策，促进经济平稳较快发展 王 军 (26)

金融危机的挑战与机遇 詹姆斯·亚当斯 (31)

全面加强银行业监管，积极应对国际金融危机 刘明康 (35)

关于银行业与银行业监管的五个问题 本杰明·弗里德曼 (39)

对外开放与扩大内需 陈德铭 (42)

在全球金融危机中坚持开放政策 刘遵义 (46)

在应对国际金融危机中加快中国产业结构调整

和产业升级 李毅中 (50)

技术进步与可持续发展 彼得·诺兰 (55)

加快结构调整, 促进产业升级 詹姆斯·欧文思 (60)

国际金融危机下天津滨海新区发展机遇与挑战 黄兴国 (64)

二、中国政府的保增长政策及其评价

中国经济增长的战略 刘遵义 (70)

中国现行及可行的经济刺激方案:

 旁观者的视角 德怀特·H·珀金斯 (73)

中国经济增长的挑战与出路 周其仁 (78)

密切观察, 积极应对

 ——中国政府保增长政策初显成效 郑京平 (81)

当前推动改革和调整至关重要 余 斌 (86)

金融危机与中国社会主义市场经济模式的探讨 郑永年 (89)

三、国际经济的衰退现状与复苏前景

金融危机的起源与出路 鲁里埃尔·罗比尼 (104)

国际金融危机与全球经济的复苏前景 波图加尔 (117)

进一步刺激中国国内消费 戴颐安 (123)

全球经济的衰退与复苏 波图加尔 (126)

从“旧均衡”转向“新均衡” 青木昌彦 (128)

世界经济的现状和复苏的前景 樊 纲 (131)

国际经济衰退现状与复苏前景 张小济 (134)

在应对全球衰退的同时, 加大对发展

 低碳经济的投入 德克·梅斯勒 (136)

四、美国政府的经济政策及其评价

美国新政府应对金融危机的政策与效果 马丁·费尔德斯坦 (140)

美国应对金融危机政策的有效性	斯蒂格利茨 (147)
美国经济的前景	威廉·科恩 (150)
评估奥巴马的计划	本杰明·弗里德曼 (152)
后泡沫世界的陷阱	史蒂芬·罗奇 (155)
金融危机与美国政府的对策	李稻葵 (157)
是“百年一遇”还是“史无前例”的危机	夏 斌 (160)

五、国际金融市场变化对金融机构的影响

国际金融的危机与变革	罗 兹 (164)
国际金融危机对全球金融机构的影响及 中国银行业面临的挑战	姜建清 (167)
国际经济的现状与全球金融发展的趋势	楼继伟 (171)
国际金融危机与全球金融监管体系	氏家纯一 (174)
全球金融危机与金融机构的应对	葛 霖 (176)
全球金融体系的转型	凯欧·克哈维萨 (179)

六、国际经济危机下企业的应对策略

全球金融危机下的公司战略	贺斌杰 (184)
国际金融危机的影响与通信企业的应对	王建宙 (187)
“新的严峻现实”与全球经济危机	贺利得 (190)
全球经济危机中的公司战略	库琳达 (193)
被忽视疾病研发的药物资金投入模式	贺 林 (196)
金融危机下的企业对策	陈东升 (198)

七、国际金融危机下的贸易与投资

金融危机背景下的贸易与投资	司徒慕德 (202)
---------------------	------------

全球贸易的发展趋势 安仕年 (204)

创新是经济复苏的动力 李励达 (207)

金融危机与企业责任 泰斯库 (209)

金融危机的挑战与机遇 范克安 (211)

国际金融危机下的贸易与投资 朱云来 (214)

八、推动全球经济复苏与有序发展

超越危机：寻求更加繁荣公平和可持续发展的经济发展 古利亚 (218)

中国是解决国际经济问题的办法之一 古利亚 (223)

贸易保护主义问题 埃内斯托·塞迪略 (226)

信心、平衡与贸易保护主义 庞约翰 (229)

通过全球合作，力争全球经济尽早复苏

 与平衡发展 皮埃尔·布多昂 (233)

促进全球经济复苏的国际合作与发展战略 古川一夫 (237)

战略伙伴关系：前行之路 保罗·斯金纳 (240)

中美关系的觉醒召唤：患难考验共生关系 史蒂芬·罗奇 (243)

推动全球经济复苏与有序发展 盛纳德 (260)

信任与经济 德·狄维士 (264)

安全和高效的航空运输系统是经济长期

 均衡发展的关键 斯科特·卡森 (267)

总结发言 张玉台 (270)

附 录

温家宝总理与出席“中国发展高层论坛”外方主要代表座谈 ... (273)

加强合作共克时艰，深化改革推动发展

——在第十届中国发展高层论坛上的致辞

中共中央政治局常委、国务院副总理 李克强

今天，来自世界各地的专家学者、企业家、政府官员和国际组织代表汇聚一堂，共同参加第十届中国发展高层论坛。会议将围绕“国际金融动荡中的中国发展和改革”这一主旨，广泛而深入地研讨有关重大问题，具有非常重要的现实意义。在此，我谨代表中国政府，对本次论坛的召开表示热烈地祝贺！对各位来宾的到来表示诚挚地欢迎！

当前，国际金融危机仍在蔓延，新的不利因素还在增加，世界经济增速明显放缓。一些国际组织不断调低对今年全球经济增长的预期，有的预测更为悲观。这场历史罕见的国际金融危机，对中国经济形成严重冲击，导致外部需求收缩，企业困难增多，经济增长下行压力明显加大。目前，在扩大内需、促进增长有关措施的作用下，中国部分地区和行业经济出现了企稳回升的迹象，但总体上我们面临的矛盾和困难仍然很大。

通观全局，综合判断，今年是进入新世纪以来中国经济发展最为困难的一年。同时应当看到，在挑战和考验面前，中国经济发展的基本面和长期向好的趋势没有改变，目前经济增长仍居世界各国前列。中国正处于工业化、城镇化快速发展阶段，国内市场前景广阔，经济发展空间和回旋余地大。物质技术基础日益增强，劳动力资源丰富，资金比较充裕，生产要素组合具有优势。体制机制日趋完善，经济发展的内在活力

不断增强。中国政府面对挑战，果断决策，及时调整宏观经济政策取向，以应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展为主线，采取了一系列政策措施，正在并将进一步发挥有效作用。我们完全有信心、有条件、有能力把经济平稳较快发展的势头保持下去。

中国是一个拥有 13 亿多人口的发展中大国，正处于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的历史阶段，发展是解决我们前进中一切问题的关键。推动中国经济继续向前发展，不仅可以为中国人民谋得更多福祉，而且是对世界经济的重要贡献。应对危机、推动发展，重在行动。我们将立足当前，着眼长远，坚持走以人为本、全面协调可持续发展的科学发展道路，把保持经济平稳较快发展作为今年经济工作的首要任务，全力保增长、保民生、保稳定，实施更为积极的就业政策，努力使国际经济环境变化带来的不利影响降到最低程度，实现经济社会又好又快发展。为此，我们将着重从以下几个方面采取措施。

一是扩大内需，刺激最终需求。增加有效需求，对于保持经济平稳较快发展至关重要。我们将进一步实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，在继续稳定外部市场的同时，立足于着力扩大国内需求特别是消费需求。投资需求拉动力强，见效快。中国将大规模增加政府投资，带动民间投资，今明两年新增投资重点用于民生工程、生态环保、技术创新、基础设施建设和地震灾后恢复重建。以投资促消费，消费需求是最终需求，对经济增长的拉动作用更加直接、更加持久。我们将继续改善消费环境，调整分配关系，增强消费能力，积极培育家电、汽车、住房、旅游、文化等消费热点，多管齐下、多策并举，尽最大力量释放居民消费潜能。同时，为扩大投资和消费需求，我们实行结构性减税政策，可减轻企业和居民负担约 5000 亿元；加大贷款支持力度，今年新增贷款 5 万亿元以上。通过努力，逐步形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的新格局。

二是调整结构，培育新的经济增长点。危机意味着调整，调整蕴藏着机遇。世界经济形势的重大变化，必然带来经济结构的深刻调整，催生新的变革，构筑新的发展平台。我们将大力推进经济结构战略性调

整，把保持增长建立在优化结构、增进效益、提高水平的基础上，增强国民经济整体素质和发展后劲。全面实施轻纺、钢铁、装备制造、电子信息等重点产业调整和振兴规划，着力推进企业组织结构调整和兼并重组，积极支持企业技术改造和创新，加快发展物流、商务、咨询等现代服务业，精心组织实施新能源、移动通信、生物医药、航空航天等领域国家科技重大专项，努力形成新的竞争优势。

三是深化改革，激发经济活力和动力。改革是发展的不竭动力，创新的潜力巨大。中国改革仍处于攻坚阶段，破解当前发展难题，促进经济平稳较快发展和可持续发展，都离不开深化改革。我们将加大重点领域和关键环节的改革力度，推进资源性产品价格、财税体制、金融体制、国有企业等方面改革，从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用，激发全社会的创造活力，以增强应对国际金融危机冲击和解决深层次矛盾的能力。从今年起，成品油价格和税费改革全面实施，既规范了税费、减轻了负担，又有利于节能减排和环境保护。增值税转型改革也已在全国范围内实行，有助于改善企业经营环境，增强企业自我发展能力。这些都为扩大内需、促进经济增长创造了体制机制条件。

四是提高开放水平，利用好两个市场、两种资源。越是面对危机，越要坚持开放，通过加强合作交流，共渡难关。实施互利共赢的开放战略，在扩大开放中促进自身发展，让世界分享中国发展带来的机会，反对贸易保护主义，是中国的一贯主张。我们将努力保持出口稳定增长，稳步推进加工贸易转型升级；继续扩大进口，重点引进先进技术装备、关键零部件、重要能源资源和原材料。稳定利用外资规模，引导外资投向高新技术产业、先进制造业、节能环保产业和现代服务业。加快实施自由贸易区战略，推动区域经济一体化，共享扩大市场、深化分工带来的利益。

五是加强社会保障，切实改善民生。不断提高人民生活水平和质量，是发展经济的出发点和落脚点。我们将集中力量，加快推进重点民生工程建设，着力解决就业、教育、医疗、居住、养老、环保等关系群众切身利益的实际问题。尤其是要大幅度提高社会保障水平，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活，逐步完善社会安全

网。一个重要方面，就是推进医药卫生事业改革发展。要体现公共医疗卫生的公益性质，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务。今后三年，各级政府将投入 8500 亿元，重点推进基本医疗保障制度建设，建立国家基本药物制度，健全基层医疗卫生服务体系，促进基本公共卫生服务逐步均等化，推进公立医院改革试点。民生的保障和改善，必将为中国经济增长和发展方式转变奠定坚实基础。

我们相信，有全体人民的奋力拼搏，有国际社会应对金融危机的共同努力，中国今年一定能够实现国民经济和社会发展的预期目标，在现代化建设的历史征程中迈出新的步伐。

当前这场国际金融危机是全人类面临的共同挑战，应对危机也需要在全球范围内共同采取行动。各国应加强宏观经济政策对话与协调，采取更加有力的措施促进经济发展；抑制贸易和投资保护主义，建立公平开放的多边贸易体制；推进国际金融体系改革，构筑公平、公正、包容、有序的国际金融新秩序；保护发展中国家利益，帮助低收入国家保持金融稳定和经济增长。中国作为一个负责任的发展中大国，在努力办好自己事情的同时，愿意在应对金融危机的国际合作中发挥更为积极的作用，与世界各国一道，推动全球经济在未来实现新的增长。

展望未来，危机终将过去，繁荣必会到来。我们真诚地希望，危机留下的不应只是共克时艰的一段记忆，还应带来关于世界经济发展和人类前途命运的深度思考。历史上发生的一些危机，曾引起人们观念的转变和思想的深化。针对这场国际金融危机，各国有志之士应深刻认识危机产生的根源，深入研究避免危机重演的根本途径。只有这样，人类才能不断进步，全球经济也才有可能走上稳定繁荣和可持续发展的轨道。

中国发展高层论坛已经连续举办十届，成为国内外高层人士相互交流、增进共识的重要平台。希望本次论坛既针对当前形势的需要，积极研究应对国际金融危机、保持增长的政策措施，也围绕长远发展的要求，深入研讨均衡、普惠、共赢的发展模式，形成更多的有益成果，为中国发展改革和世界经济的增长作出应有的贡献。

携手寻求应对危机良策

——在第十届中国发展高层论坛上的主题演讲

国务院发展研究中心主任 张玉台

首先，我谨代表国务院发展研究中心，对各位来宾参加中国发展高层论坛表示热烈地欢迎和衷心地感谢！

自2000年3月论坛创办以来，已经成功举办九届。每届论坛都围绕中国改革和发展中最迫切、最重大的议题展开讨论，在国内外产生了积极的影响。中国政府领导人对此高度关心和重视。论坛的召开，已经成为每年中国“两会”之后国内外关注的重要活动。今年，面临历史罕见的国际金融危机，我们选定“国际金融动荡中的中国发展和改革”作为本届论坛主题，探析金融危机的原因、影响和趋势，寻求应对危机之良策，具有重要的现实意义。

国际金融危机对世界经济产生了巨大的冲击。欧美发达经济体处于漩涡中心，金融体系的严重危机与实体经济衰退交互作用，形成了恶性循环。发展中经济体和新兴经济体也受到严重的影响，有的国家由于外国机构投资者抽离资金而导致金融市场混乱、汇率大幅贬值；初级产品出口国因为全球初级产品价格大幅回落而导致出口收入严重下滑，财政收入急剧减少；出口导向型经济体因为外部市场需求急剧萎缩而导致出口锐减、失业加剧；有的经济体则受到多种不利因素的交织影响，形势更为严峻。

当前中国经济面临着三重挑战：一是国际金融危机带来的外部冲

击；二是国内经济增长处于周期性回调的下行通道；三是经济发展方式仍然比较粗放，导致长期积累的矛盾日益凸显。特别是，中国作为一个出口依存度超过 30% 的发展中大国，出口受到外部需求急剧萎缩的严重打击。2008 年 11 月以后，中国出口连续几个月出现负增长，并向相关行业迅速扩散，造成大量企业经营困难，失业和就业不足问题日益突出。国际金融危机对中国实体经济带来巨大冲击，经济增长的下行压力明显加大。

中国政府审时度势，及时果断调整宏观调控的目标与政策。2008 年 7 月，中国政府根据国内外经济形势的新变化，将宏观调控的首要任务从年初的“防过热、防通胀”，及时调整为“保增长、控物价”，并且在去年 11 月进一步调整为防止经济增速过快下滑，保持经济平稳较快增长，实施积极财政政策和适度宽松的货币政策。新的“一揽子”宏观调控政策出手快、力度大，经济刺激计划规模空前。应对措施迅速出台以来，近期一些经济指标出现了积极变化，经济增速明显下滑的势头正在初步减缓。随着经济刺激计划的继续落实，对于稳定经济和增强信心必将进一步产生重大的积极作用。

根据两年 4 万亿元投资刺激方案在今年的实施情况，我们初步测算，这将拉动今年中国经济增长约 1.5 ~ 1.9 个百分点，加上实际减税约 6000 亿元和十大产业振兴规划的刺激作用，全年有条件实现 8% 左右的经济增长预期目标。同时，我们更应注重增强经济增长的协调性，提高经济增长的质量和效益，推动经济结构优化升级，让城乡老百姓得到更多实惠，促进社会和谐。只要我们在这些方面取得实质性进展，即使今年中国经济增长在 8% 上下略有波动，仍然可以说是非常成功的。

中国政府把“保增长”作为应对危机的首要任务，归根结底是为了促就业、惠民生、保稳定。中国人口高达 13 亿，正常年份每年有上千万的新增劳动力需要就业，今年仅高等院校毕业生就有 610 万。就业足则民心稳，就业足则社会安定。因此，千方百计扩大就业是宏观经济管理的当务之急。中国政府将大力改善小型和微型企业的融资环境，鼓励以创业带动就业，支持劳动密集型企业发展，完善就业培训与失业保

障制度，进一步健全有利于扩大就业的政策。

应对危机必须坚持标本兼治、远近结合、推动结构优化和产业升级，以加快转变经济增长方式为根本出路。中国经济增长过度依赖资金投入和物质消耗，消费对经济增长的拉动作用相对不足，技术创新对经济增长的贡献仍然偏低，农业基础薄弱，服务业发展相对滞后。针对这些问题，中国政府强调将短期刺激计划与长期结构调整有机结合，按照科学发展观的要求，着力解决经济增长中的结构性矛盾；扩大内需特别是消费需求，大力支持技术进步，增强科技创新能力；突出保障性住房、教育、卫生、文化和地震灾后重建等民生工程，推进和谐社会建设；加大节能环保和生态建设力度，促进经济可持续发展；加强铁路、高速公路、农田水利等重点基础设施建设，增强长期发展的后劲。

中国将坚持用改革的办法来应对危机，用制度创新来促进发展方式转变，为实现经济“又好又快”发展提供体制保障。改革开放不仅是30年来推动中国经济发展的根本动力，也是中国成功应对危机的重要依托。1997年亚洲金融危机后，正是因为我们大力推进国有企业、银行体系、住房制度和社会保障等多方面的改革与创新，积极加入世界贸易组织，不断扩大对外开放，才迎来了最近一轮经济高速稳定发展。面对当前国际金融危机的冲击，中国不仅不能放慢改革的步伐，相反，更要化危机为动力，不失时机地大力推进改革，建立健全有利于自主创新、结构调整、全面提升企业素质、实现可持续发展与和谐发展的体制环境。今年，中国将推进资源价格、财税体制和垄断行业等方面的改革，继续支持非公有制经济发展，鼓励民间资本进入基础设施和金融服务等领域。在吸取发达国家金融创新的经验教训基础上，中国将从国情出发，继续推进金融改革与金融创新，积极引导民间融资健康发展，维护资本市场稳定。这一系列重要的改革举措，将为中国破解保增长难题、迎接新一轮经济快速发展，奠定坚实的体制基础。

为了共同应对危机，中国将坚持互利共赢原则，积极推进国际合作。作为一个负责任的发展中大国，中国始终坚持以实际行动，倡导国际社会同舟共济，共克时艰。首先，建立国际合作的宏观经济政策协调

机制，对于推动世界经济复苏十分重要。其次，维护自由贸易体制，反对贸易保护主义，符合各国的切身利益。20 世纪大萧条时期，贸易保护主义的盛行大大加深了经济危机，给人类带来了深重的灾难。目前贸易保护主义又重新抬头，各国都要切记殷鉴未远。尽管面临国际金融危机的严重冲击，中国政府仍然相继向主要贸易伙伴派出了贸易采购与投资团，用具体行动向国际社会展示了维护自由贸易体制的决心。再次，中国将加快外贸增长方式的转变，研究制定可持续贸易发展战略，实现对外贸易在经济、社会与环境三个方面可持续发展的有机统一。最后，国际社会应该携起手来，推动改革不合理的全球金融体系，照顾发展中国家的利益与关切，推进金融监管的国际合作，防范新的金融风险，共同构建全球经济发展和治理的新格局。

一年一度的中国“两会”刚刚闭幕。尽管我们还面临着诸多挑战，我对中国经济的前景仍然充满信心。从近期来看，中国经济发展的基本态势和优势条件没有改变，多年的改革与发展为中国应对各种危机奠定了坚实的物质基础和良好的体制条件。中国金融体系稳健，财政收入多年快速增长，赤字水平较低，外汇储备充裕，应对危机的能力显著增强。从中长期看，中国经济发展的基本面没有改变，中国正处于工业化、城市化快速推进和消费升级持续活跃的阶段，国内需求潜力巨大，这是推动中国经济发展的强劲动力。尽管发生了国际金融危机，中国发展的外部环境并没有发生根本变化，和平、发展、合作仍然是当今世界的潮流，全球经济面临的调整和重组也为中国经济发展带来了新的机遇。因此，只要坚定信心，应对得当，中国经济完全有条件在全球经济中率先回暖，并且在中长期继续保持快速稳定的增长。中国政府应对危机的积极努力，中国经济的回暖 and 稳定增长，必将为遏制国际金融危机的蔓延、促进世界经济尽快复苏和健康发展，作出新的贡献。

3 月的北京，虽然乍暖还寒，但是，春天已经来临。