



重庆民族地区 全面建设小康社会研究

林庭芳 著

民族出版社

重庆民族地区 全面建设小康社会 研究

林庭芳 著

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

重庆民族地区全面建设小康社会研究/林庭芳著. —北京:民族出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 105 - 09964 - 1

I. 重… II. 林… III. 民族地区—小康—建设—研究—重庆市 IV. F127. 719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 033870 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzchs.com>

艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 9.5 字数: 261 千字

印数: 0001 - 1500 册 定价: 22.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 09964 - 1/F · 278 (汉 231)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

汉编一室电话: 010—64271909

发行部电话: 010—64211734

目 录

前 言	(1)
第一章 我国少数民族地区小康社会建设	
与全国小康社会的建设	(8)
一、党历来重视少数民族地区的发展	(8)
二、我国少数民族地区小康社会建设的现状	(15)
三、我国少数民族地区小康社会建设对 全国小康社会建设的重要意义	(18)
第二章 重庆民族地区小康社会建设与武陵山区	
小康社会的建设	(35)
一、重庆民族地区小康社会建设对武陵山区小康社会 建设的重要作用	(35)
二、武陵山区特殊地域及小康社会建设的重要意义	(46)
三、武陵山区小康社会建设的特殊优势与困难	(48)
四、推进武陵山区小康社会建设的对策思考	(51)
第三章 重庆民族地区小康社会	
建设与重庆小康社会的建设	(61)
一、重庆民族地区历史沿革及特殊地域	(61)

二、重庆民族地区小康社会建设的特殊优势与困难·····	(72)
三、重庆民族地区小康社会建设对重庆全面建设 小康社会的重要作用·····	(74)
四、推进重庆民族地区小康社会建设的对策思考·····	(83)
 第四章 重庆民族地区小康社会建设的	
对外开放与扩大开放的对策建议·····	(101)
一、重庆民族地区小康社会建设坚持对外 扩大开放的重要性·····	(102)
二、重庆民族地区小康社会建设对外 扩大开放的优惠政策·····	(108)
三、重庆民族地区小康社会建设对外开放初见成效·····	(112)
四、重庆民族地区小康社会建设对外开 放存在的主要问题·····	(120)
五、重庆民族地区小康社会建设扩大 对外开放的建议思考·····	(123)
 第五章 重庆民族地区小康社会建设的	
教育与发展教育的对策建议·····	(131)
一、党和国家对发展民族地区教育的重视·····	(131)
二、重庆民族地区小康社会建设教育发展的现状·····	(136)
三、重庆民族地区小康社会建设教育发展 存在的主要问题·····	(140)
四、重庆民族地区小康社会建设重视发展 教育的建议思考·····	(146)

第六章 重庆民族地区小康社会建设的

工业与发展特色工业的对策建议 ·····	(153)
一、重庆民族地区小康社会建设发展	
特色工业的优势条件·····	(153)
二、重庆民族地区小康社会建设工业发展的现状 ·····	(156)
三、重庆民族地区小康社会建设发展	
工业及应注意的问题·····	(161)
四、重庆民族地区小康社会建设发展特色	
工业的对策建议·····	(165)
五、重庆民族地区一区四县小康社会建设加快发展	
特色工业的具体对策·····	(176)

第七章 重庆民族地区小康社会建设的农业

与发展特色农业的对策建议 ·····	(194)
一、重庆民族地区小康社会建设发展	
特色农业的有利条件·····	(194)
二、重庆民族地区小康社会建设农业的现状 ·····	(197)
三、重庆民族地区小康社会建设发展	
特色农业的对策思考·····	(206)
四、重庆民族地区一区四县小康社会建设发展	
特色农业的具体对策·····	(212)

第八章 重庆民族地区小康社会建设的

交通与发展交通的对策建议 ·····	(220)
一、交通在重庆民族地区小康社会建设中的重要作用 ···	(220)
二、重庆民族地区小康社会建设交通发展的现状 ·····	(222)

三、重庆民族地区小康社会建设交通	
发展存在的主要问题·····	(226)
四、重庆民族地区小康社会建设加快	
发展交通的对策建议·····	(229)
五、重庆民族地区一区四县小康社会建设	
发展交通的具体对策·····	(231)
 第九章 重庆民族地区小康社会建设的	
旅游与发展旅游产业的对策建议·····	(235)
一、重庆民族地区小康社会建设发展旅游的资源优势 ···	(235)
二、制约重庆民族地区小康社会建设旅游	
业发展的主要问题·····	(243)
三、重庆民族地区小康社会建设发展旅游	
产业的对策思考·····	(245)
四、重庆民族地区一区四县小康社会建设	
发展旅游业的具体对策·····	(250)
 第十章 重庆民族地区小康社会建设的	
农村与加快新农村建设的对策建议·····	(255)
一、重庆民族地区小康社会建设加快	
新农村建设的重要意义·····	(255)
二、重庆民族地区小康社会建设加快	
新农村建设的区情与问题·····	(259)
三、重庆民族地区小康社会建设加快	
新农村建设的对策思考·····	(263)
四、重庆民族地区一区四县推进新农村建设的具体对策 ···	(271)
 参考文献·····	(294)

前 言

我国是一个多民族的国家，共有 56 个民族，其中少数民族 55 个。我国国土面积有 960 万平方公里，少数民族自治地方达到 617 万平方公里之多，占国土总面积的 64%。我国的陆地边境线长 2.2 万公里，其中少数民族地区边境线就长达 1.9 万公里，这些少数民族地区与十几个不同社会制度的国家接壤，山水相连，并有多民族跨境而居，甚至有一些民族在三个以上国家跨境居住。我国贫困人口高度集中在少数民族较为集中的中西部特别是西部省份，少数民族人口占全国总人口的比重不到 10%，但少数民族贫困人口为 3200 万，占全国贫困人口的 40%。全国共有 592 个贫困县，其中少数民族地区贫困县就有 257 个，占全国贫困县的 44%。因此，民族地区的经济社会发展状况，关系到民族间的凝聚力、向心力，关系到国家能否长治久安，关系到人民能否安居乐业，关系到国家、人民的前途和命运。从国际上看，非单一民族组成的国家，能否处理好各民族的关系，包括政治、经济、文化等各方面的关系，主要是经济利益关系，将会直接影响到这些国家的安定、繁荣和发展。能够妥善处理好民族关系，则政治稳定、经济发展，科学文化繁荣；民族关系处理不当，则经济容易停滞、混乱，民族矛盾和隔阂加深，甚至引发政治动荡，导致内战甚至分裂。

加快民族地区的经济发展，促进各民族共同繁荣和进步，是我们党和国家一贯坚持的政治原则，也是我们党和国家解决如何发展少数民族地区经济的根本立场。对此，毛泽东早就指出：“国家的

统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的基本保证。”^① 我国的民族团结，主要表现在汉族与少数民族的团结，同时也表现在各少数民族之间的团结。加强民族团结是全国各族人民的根本利益和共同愿望，而经济发展是民族团结进步的物质基础。民族地区要在国家的支持和经济发达地区的帮助下，通过扩大改革开放，发挥自身优势，增强经济发展活力，逐步缩小与经济发达地区的差距，实现共同富裕。以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体在历史地、辩证地分析和总结了第一代领导集体关于民族地区经济发展的经验时，提出了“优先重点发展沿海地区、兼顾带动内地民族地区”的“渐进”式战略。随后，邓小平又提出对口支援措施：“可以由沿海一个省包内地一个省或两个省，也不要一下子负担太重，开始时可以做某些技术转让。”^② 随后，邓小平又提出“两个大局”的重要思想，其中实现第二个大局，促进少数民族地区社会经济的快速发展。缩小民族地区经济差距，实现邓小平的“第二个大局”战略成了以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体的首要任务。对此，江泽民在中央民族工作会议上指出：“在新的历史时期，搞好民族工作，增强民族团结的核心问题，就是要积极创造条件，加快发展少数民族和民族地区的经济文化等各项事业，促进各民族的共同繁荣。这既是少数民族和民族地区人民群众的迫切要求，也是我们社会主义民族政策的根本原则。”^③ 他还指出：“加快中、西部包括民族地区的开发建设，已成为我国经济发展的必然走向。生产力的合理布局和地区经济的协调发展，对国家的现代化建设和各民族的团结进步，都具有重大的意义。”^④

① 《毛泽东著作选读》，757页，北京，人民出版社，1986。

② 《邓小平文选》，第三卷，364页，北京，人民出版社，1993。

③ 国家民族事务委员会政策研究室：《中国共产党主要领导人论民族问题》，251页，北京，民族出版社，1994。

④ 国家民族事务委员会政策研究室：《中国共产党主要领导人论民族问题》，250页，北京，民族出版社，1994。

可以说，没有民族地区的繁荣昌盛，就不可能实现我们整个国家的社会稳定和民族团结；没有民族地区的经济振兴，就不可能达到整个中华民族的振兴。所以，加快民族地区的经济发展，是巩固民族团结、振兴中华的需要。以胡锦涛为核心的党的第四代中央领导集体，在继毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代中央领导集体之后，对少数民族地区经济的发展给予了高度的重视。党的十六大以来，我们党把发展看作是解决民族问题的根本途径，不仅把少数民族地区经济的发展认为是一个重要的经济问题，而且将之提升到一个重大的政治问题来重视：采取重大政策，大力推进少数民族地区经济发展；加强少数民族地区软硬件基础设施建设，营造良好的经济发展环境；充分利用少数民族地区自身的优势，发展特色经济；采取加快少数民族地区经济发展的措施，实施协调发展战略；坚持和完善民族区域自治制度，为少数民族地区经济发展提供更有力的制度保障。党中央的这些重点战略思想和一系列具体措施，在各少数民族地区实践中取得了可喜的成绩，体现了党和国家解决少数民族地区经济发展问题上的根本立场和成功经验，也是科学发展观重要思想在民族工作上的重要体现。党中央的这些战略思想，是对马克思主义民族理论宝库的丰富和发展，对切实做好新形势下的民族工作，推进我国民族团结进步，加快我国少数民族地区经济发展，促进民族地区全面建设小康社会的宏伟目标，创新我国各民族共同团结奋斗、共同繁荣的新局面具有直接的指导意义。

2002年召开的中国共产党十六次全国代表大会为全国人民勾画了全面建设小康社会的宏伟蓝图，2007年召开的中国共产党十七次全国代表大会又为全国人民勾画了全面建设小康社会的新的宏伟蓝图。中国建设小康社会，实现小康社会，关键是中国的西部要实现小康社会；中国西部要实现小康社会，关键又是西部少数民族地区小康社会的实现；重庆在西部的特殊地域，决定西部要实现小康社会，重庆小康社会的实现是关键，而重庆小康社会的实现，重庆民族地区小康社会的实现又是关键。对此，胡锦涛总书记在

2007年3月8日参加十届全国人大五次会议重庆代表团小组会时，为重庆工作“定向导航”，高瞻远瞩地作出了三大定位，确定了一大目标，交办了四大任务，构成重庆发展“三—四”总体部署。三大定位，即努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市。一大目标，即重庆市在西部率先实现全面建设小康社会的目标。四大任务，即重庆市要加大对工促农、以城带乡力度，扎实推进社会主义新农村建设；切实转变经济发展方式，加快老工业基地调整改造步伐；着力解决好民生问题，积极构建社会主义和谐社会；全面加强城市建设，提高城市管理水平。

本书正是以党的十六大、十七大关于全面建设小康社会的发展目标和胡锦涛总书记对重庆发展的“三—四”总体部署为指导，结合重庆少数民族地区特殊的区域小康社会建设的实际，提出我国少数民族地区小康社会建设与全国小康社会建设的意义、重庆民族地区小康社会建设与武陵地区小康社会建设的意义、重庆民族地区小康社会建设与重庆小康社会建设的意义、重庆民族地区小康社会建设对外开放与扩大开放的建议、重庆民族地区小康社会建设教育与发展教育的建议、重庆民族地区小康社会建设的工业与发展特色工业的对策、重庆民族地区小康社会建设的农业与发展特色农业的对策、重庆民族地区小康社会建设的交通与发展交通的对策、重庆民族地区小康社会建设的旅游与发展旅游产业的对策、重庆民族地区小康社会建设的农村与加快新农村建设的对策等理论观点，形成了如何建设重庆民族地区小康社会的一个较完整的理论研究体系。

研究重庆民族地区全面建设小康社会，不仅对重庆民族地区小康社会建设具有直接的现实意义，而且对重庆市乃至全国其他少数民族地区全面建设小康社会也具有重要的现实意义。我国民族地区主要集中于西部，实施西部大开发战略为我国西部民族地区提供了历史性的重大发展机遇。重庆是全国唯一下辖民族自治地方的直辖市，下辖黔江区、秀山土家族苗族自治县、酉阳土家族自治县、彭

水苗族土家族自治县和石柱土家族自治县。民族自治地方总人口 289.48 万人，约占重庆市总人口的十分之一，主要居住着土家族、苗族等 18 个少数民族，面积 1.69 万平方公里，约占重庆市总面积的五分之一。重庆少数民族地区是集“老、少、边、贫、山、库”于一体的特殊区域，是我国西南最大的少数民族和连片贫困人口聚居地之一，位于我国中部地区与西部地区结合的渝东南武陵山片区，与湖北、湖南、贵州三省接壤，是广大川渝腹地通往珠江三角洲沿海最便捷的陆上战略通道，是西部大开发的最前沿，在西部大开发中处于十分重要的战略位置。因此，要贯彻落实胡锦涛总书记对重庆发展的“三一四”总体部署，加快把重庆建设成为西部地区的重要增长极，率先在西部地区实现全面建设小康社会目标的直辖市，重庆民族地区的小康社会建设尤为关键。研究重庆民族地区全面建设小康社会意义极为重大：一是可为民族地区，尤其是重庆少数民族地区早日脱贫致富，落实科学发展观，加快建设小康社会，提供理论与实践的指导；二是对贯彻落实胡锦涛总书记对重庆发展的“三一四”总体部署，加快把重庆建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市、西部地区率先实现全面建设小康社会具有重要的示范作用；三是对加快中国中部武陵片区的开发，湖北、湖南、贵州三省以及全国其他少数民族地区全面建设小康社会，具有重要的启示意义。

呈现在读者面前的《重庆民族地区全面建设小康社会研究》成果，以党的十六大、十七大关于全面建设小康社会的精神和胡锦涛总书记对重庆发展的“三一四”总体部署为统领，以重庆民族地区全面建设小康社会为切入点进行研究，既符合民族地区发展的需要，又体现了研究的区域性特色。其特色主要体现在：第一，立足地区发展，放眼全国建设。该成果从重庆民族地区小康社会的建设出发，着力研究重庆民族地区在全面建设小康社会中，如何发展地区工业、农业、教育、文化、交通运输、旅游以及对外开放等问题，提出了切实可行的对策建议，为全国民族地区全面建设小康社

会提供了理论借鉴和实践经验。第二，注重研究视角的创新和理论创新。该成果以新的研究视角，独特的理论构建，把重庆民族地区小康社会建设与重庆整体小康社会建设结合起来，把少数民族地区小康社会建设与全国小康社会建设结合起来进行系统研究，着力探求民族地区小康社会建设发展与全市、乃至全国小康社会建设发展差异性和联动性的相互关系，力求探寻全面建设小康社会的民族区域特色和全面建设小康社会的全国共性特征，表现出理论思考与理论研究的创新特色。第三，注重实证研究，彰显实践特色。该成果的研究坚持以重庆民族地区经济社会发展的实际为依据，在进行实地调查研究的基础上，收集了大量第一手资料，有理有据地提出了大力推进民族地区农村劳动力转移、民族地区城镇化建设、农村产业结构调整、农村基础设施建设以及发展民族地区教育科学文化、提高少数民族科学文化素质等政策措施，具有很强的实践性和可操作性，为重庆、乃至全国民族地区全面建设小康社会提供了重要的实践参考，具有很强的实践价值。

该成果是作者 2003 年申报获准的重庆市哲学社会科学课题：“重庆民族地区全面建设小康社会历史考察与发展对策研究”（批准号：2003—MZH—011）的结项成果，可作为少数民族地区小康社会建设的理论读物，作为理论工作者研究小康社会建设的参考书，作为党政干部、尤其是少数民族地区党政干部研究实践小康社会建设的理论读物，也可作为重庆市政府以及湖北、湖南、贵州三省政府决策民族地区全面建设小康社会的重要参考书。

在该成果研究过程中，一直受到西南大学党委书记、博士生导师黄蓉生教授的关心和指导，并将其规划为西南大学马克思主义研究中心 2008 年的研究课题；一直受到西南大学政治与公共管理学院党政领导的关心和支持；民族出版社虞农主任为该书的出版付出了辛勤劳动；重庆市民族宗教委员会孔刚、王福辉和重庆市政协陈德璋等领导为该研究成果提供了诸多帮助；在研究过程中，作者吸收和借鉴了国内同行专家的有益成果，在此一并表示深切地感谢！

目前，虽然学术界有许多研究小康社会建设的成果，但从区域研究小康社会建设，尤其是研究重庆民族地区小康社会建设的成果却很少，资料十分欠缺、零散，给研究带来诸多困难，加之作者的水平有限，书中难免存在一些不足或问题，诚请同行专家和广大读者提出批评指正！同时，希望更多的专家关注少数民族地区小康社会建设的研究和探讨，期盼全国各民族早日共同实现小康社会。

第一章 我国少数民族地区小康社会建设 与全国小康社会的建设

我国是一个多民族的国家，民族自治地方总面积 617 万平方公里，占国土总面积的 64%。民族地区的经济社会发展状况关系到各民族的凝聚力、向心力，关系到国家的长治久安，关系到人民的团结和安居乐业，关系到国家、人民的前途和命运。所以，少数民族地区的经济社会发展与国家的经济社会发展紧密相关，没有少数民族地区的小康社会建设就不会有全国小康社会建设的实现。

一、党历来重视少数民族地区的发展

由于历史等方面的原因，少数民族地区社会经济发展一直处于落后状态，重视少数民族地区的发展和进步，加快发展民族地区经济文化等各项事业，促进各民族共同发展，是中国共产党历来主张的政治主张。

（一）党的第一代中央领导集体对少数民族地区发展经济的重视

以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体对加快民族地区的经济发展提出了真知灼见。早在 1931 年中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会通过的《关于中国境内少数民族问题的决议》中，就强调要特别注意少数民族自治地方内的“生产力的发展”。抗日战

争时期，毛泽东指示全党：“必须帮助各少数民族的广大人民群众，包括一切联系群众的领袖人物在内，争取他们在政治上、经济上、文化上的解放和发展。”^①新中国成立后，毛泽东提出了关于社会主义建设大局的“十大关系”，其中包括汉族和少数民族的关系，东部沿海工业和内地工业生产力布局的关系等事关西部民族地区发展的重大问题。对于如何处理好这些关系，加速民族地区经济发展，毛泽东在《论十大关系》中强调指出，要“好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。如果采取消极态度，就会妨碍内地工业的迅速发展”。^②这些思想在“一五”计划时期和“二五”计划前期基本上得以实行。但随着美国对越南侵略战争的逐步升级，苏联插手新疆伊犁地区的民族分裂事件及在中苏边境陈兵百万，中印局势未得到缓和等国际因素的出现，在“要准备打仗”的战略思想指导下，为了建立自己的强大战略后方，在没有考虑经济发展规律作用的情况下，国家试图利用行政手段把中西部民族地区建设为一个部门比较齐全、工农业协调发展的强大战略后方，从而使其经济发展走上了一条“嵌入”式道路。毋庸置疑，国家的“嵌入”式开发，对于发展中西部民族地区极差的基础设施、交通能源和农业起到了一定的作用，在一定程度上改变了我国生产力布局不均局面，使内地民族地区建立起了一批粗具规模、部门较为齐全的工业基础，促进了民族地区的经济发展，在一定程度上缩小了各地区间的经济差距。但“嵌入”式战略也引发了一些严重的问题，它是在计划经济体制下，为了备战而人为地把资金、设备、人才等生产要素大规模地移植到西部民族地区，不惜代价地把东部经济效益较好的企业拆迁至内地，从而使得东部地区在世界新技术革命浪潮中丧失了一次大发展的机遇，也扩大了整个国家同发达国家间的经济差距，进而牵制了内地民族地区

① 《毛泽东选集》，第3卷，1084页，北京，人民出版社，1991。

② 《毛泽东著作选读》，724页，北京，人民出版社，1986。

经济的进一步发展。

（二）党的第二代中央领导集体对少数民族地区发展经济的重视

以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体在肯定“和平与发展”已成为时代两大主题的背景下，历史地、辩证地分析和总结了党的第一代中央领导集体关于民族地区经济发展的经验教训，并借鉴发达国家发展落后地区的经验教训，提出了“优先重点发展沿海地区、兼顾带动内地民族地区”的“渐进”式战略。“渐进”式发展民族地区经济的精髓是“先富到后富再到共富”。邓小平说：“我们提倡一部分地区先富起来，是为了激励和带动其他地区也富裕起来，并且使先富裕起来的地区帮助落后的地区更好地发展。”^①这里的先富地区指的就是东部沿海地区，落后地区就是中西部民族地区。为了实现“先富”，早在20世纪80年代，邓小平就高瞻远瞩地提出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。”^②对于如何拉动民族地区的发展，邓小平在1980年指示，西部民族地区要解放思想，实事求是，因地制宜地立足于自身的条件，多搞些适合本地情况、经济收益好、群众实惠多的东西。1983年小平同志又提出，东部与西部民族地区可以联合“搞经济协作区”，“搞经济协作区，这个路子是很对的。我主张不只是搞上海和山西两个经济协作区，也不要老是试点”。^③为使“先富”地区更好地支援民族地区发展，1990年，他又提出“对口支援”措施，他说：“可以由沿海一个省包内地一

① 《邓小平文选》，第3卷，111页，北京，人民出版社，1993。

② 《邓小平文选》，第3卷，277～278页，北京，人民出版社，1993。

③ 《邓小平文选》，第3卷，25页，北京，人民出版社，1993。