

中青年理论工作者文库

党的执政能力 与执政基础建设

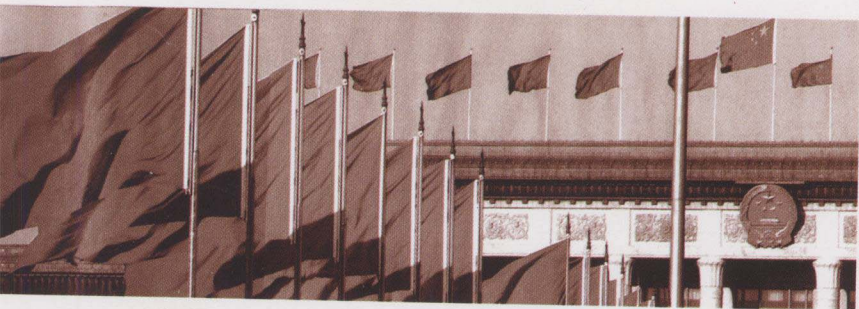
■ 夏洪跃 / 著

DANGDE ZHIZHENG NENGLI
YU ZHIZHENG JICHU JIANSHE

■ 党建读物出版社

党的执政能力 与执政基础建设

■ 夏洪跃/著



DANGDE ZHIZHENG NENGLI
YU ZHIZHENG JICHU JIANSHE

总策划 李小甘
策 划 董兵团 胡 奇

■ 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的执政能力与执政基础建设 / 夏洪跃著. —北京:
党建读物出版社, 2005

(中青年理论工作者文库)

ISBN 7-80098-805-8

I. 党… II. 夏… III. 中国共产党-执政-党的建
设-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 089598 号

责任编辑:希 言 封面设计:陈祖怡

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

890×1240 毫米 32 开本 8 印张 212 千字

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-805-8/D·679 定价:21.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

序 言

卢克俭

在全党学习、贯彻十六届四中全会《决定》的过程中，我反复思考：执政能力的根本问题是为谁执政、靠谁执政和如何执政的问题。党的建设就是要围绕提高党的执政能力、加强和改进思想、组织、作风、制度等方面的建设，在增强党的创造力、凝聚力和战斗力的同时，提高党对政治、经济、文化、社会和外交等发展全局的驾驭和管理能力，从而带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。因此，党的建设是一项长期的战略任务，也是一个涉及各方面的系统工程。党的十六届四中全会《决定》总结了我党执政的历史经验，全面分析了当前的形势和任务，着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题，确定了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务和各项部署，是指导党的建设的纲领性文献。深入学习、研究和宣传党的十六大及十六届四中全会精神，是当前和今后一个时期党的理论工作者的重要任务。

党的十六届四中全会《决定》指出：坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，是55年来党执政的重要经验之一。面对新世纪新形势，党的建设仍然要坚持这条经验。综观当今国际社会，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，敌对势力对我实施西化、分化的战略图谋没有改变，我们仍面临发达国家的经济、科技等方面占优势的压力。从国内来看，经过20多年的改革开放，当前我国改革发展处在

关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。面对这样的国际和国内环境,中国共产党深切认识到:无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。我们必须居安思危,增强忧患意识,深刻吸取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,更加自觉地加强党的执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权;以党的执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程。只有不断地解决好这一课题,才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

近年来,理论界围绕党的执政能力建设问题进行了深入的研究,比如,党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务;党领导发展特别是驾驭社会主义市场经济的能力,发展社会主义民主政治的能力,建设社会主义先进文化的能力,构建社会主义和谐社会的能力,应对国际局势和应对国际事务的能力,等等。在每一个课题中,还有各自独立的专题可以深入进行研究,比如,如何科学执政、民主执政、依法执政等。在目前众多研究成果中,我们欣喜地发现夏洪跃同志的最新研究成果《党的执政能力与执政基础建设》一书,阐述了党的执政能力建设的战略意义、战略重点,提出了党的执政能力建设的步骤和方法,特别是论述了党的执政基础对提高执政能力的重要作用。该书逻辑清晰、观点鲜明,对加强党的执政能力建设有一定的参考意义。

目 录

序 言	卢先福(1)
-----------	--------

第一章 党的执政能力建设是事关全局的重大战略

课题	(1)
----------	-----

一、党的执政能力关系到中国特色社会主义事业的兴衰成败	(2)
----------------------------------	-----

二、党的执政能力关系到国家的长治久安	(6)
--------------------------	-----

三、党的执政能力关系到党的生死存亡	(9)
-------------------------	-----

四、以加强党的执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程	(12)
---------------------------------------	------

第二章 科学理解党的执政能力建设	(15)
------------------------	------

一、充分认识加强党的执政能力建设的重要意义	(15)
-----------------------------	------

二、正确处理执政能力建设的几个关系	(17)
-------------------------	------

第三章 党执政以来的主要经验	(23)
----------------------	------

一、必须坚持党在指导思想上的与时俱进,用发展着的马克思主义指导新的实践	(24)
---	------

二、必须坚持推进社会主义的自我完善,增强社会主义的生机和活力	(26)
--------------------------------------	------

三、必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,把发展作为解决中国一切问题的关键	(27)
---	------

四、必须坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系	(29)
---------------------------------------	------

五、必须坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式	(30)
--	------

六、必须坚持以改革的精神加强党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力	(31)
第四章 党的执政能力建设的总体思路	(33)
一、党的执政能力建设的指导思想	(33)
二、加强党的执政能力建设的总体目标	(35)
第五章 不断提高党驾驭社会主义市场经济的能力	(38)
一、扭住经济建设这个中心不动摇	(38)
二、坚持社会主义市场经济的改革方向	(44)
三、全面提高对外开放水平	(48)
四、完善党领导经济工作的机制和方式	(50)
第六章 不断提高发展社会主义民主政治的能力	(53)
一、坚持和健全民主集中制	(53)
二、党内民主是党的生命	(57)
三、坚持党内民主和人民民主的辩证统一	(59)
四、借鉴人类政治文明的有益成果,加强执政能力建设	(62)
五、通过政治体制改革,加强执政能力建设	(64)
第七章 不断提高建设社会主义先进文化的能力	(69)
一、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位	(69)
二、深化文化体制改革,繁荣社会主义的文化事业	(73)
三、牢牢把握舆论导向,用正确的舆论引导人民	(77)
四、发展科学教育事业,提高全民族科学文化素质	(81)
第八章 不断提高构建社会主义和谐社会的能力	(84)
一、调动一切积极因素,不断增强全社会的创造活力	(84)
二、研究群众利益和思想新变化,加强和改进群众工作	(89)

三、妥善协调各方面的利益关系,正确处理人民内部矛盾·····	(92)
四、加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新·····	(93)
第九章 不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力 ·····	(97)
一、坚持独立自主的和平外交政策·····	(97)
二、提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平·····	(101)
三、掌握处理国际事务的主动权·····	(104)
四、增强同国际社会交往的本领·····	(106)
五、坚决维护国家安全·····	(108)
第十章 坚持执政为民的理念与增强执政意识 ·····	(113)
一、执政为民是科学的执政理念·····	(113)
二、加强共产党员的执政意识·····	(115)
三、“三个代表”是新阶段中国共产党执政理念的集中体现·····	(117)
第十一章 科学执政与加强执政能力建设 ·····	(121)
一、不断深化认识共产党执政规律·····	(121)
二、在执政过程中自始至终坚持科学发展观·····	(123)
三、加强执政能力建设必须树立正确的政绩观·····	(126)
四、改革和完善领导方式和执政方式·····	(129)
第十二章 民主执政与加强党的执政能力 ·····	(135)
一、为人民执政,一切为了群众·····	(135)
二、靠人民执政,一切依靠群众·····	(138)
三、发展民主政治,支持和保证人民当家作主·····	(140)
第十三章 依法执政与加强党的执政能力建设 ·····	(150)
一、依法执政的科学内涵·····	(151)
二、依法执政对加强党的执政能力意义重大·····	(153)

三、切实把依法执政贯穿于执政能力建设的全过程·····	(156)
四、加强和改进党对政法工作的领导·····	(159)
五、逐步推进司法体制改革·····	(161)
第十四章 思想建设与加强党的执政能力建设·····	(163)
一、坚持把党的思想理论建设放在首位·····	(163)
二、加强思想建设面临的主要挑战·····	(166)
三、新的历史条件下加强思想建设的根本途径·····	(170)
四、积极推进思想理论创新·····	(174)
第十五章 改革和完善党的领导体制和工作机制是	
加强党的执政能力建设的重点·····	(177)
一、制度建设的内容与制度建设重点·····	(177)
二、加强党的制度建设的根本途径·····	(181)
三、切实健全党内工作机制·····	(183)
四、真正建立有效的党内监督机制·····	(187)
第十六章 夯实执政基础与加强党的执政能力建设·····	(188)
一、巩固基层组织对执政能力建设的重要意义·····	(188)
二、党的基层组织中存在的主要问题·····	(190)
三、加强基层组织建设的根本途径·····	(193)
四、不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础·····	(195)
第十七章 建设高素质干部队伍是加强党的执政能	
力建设的关键·····	(202)
一、党的干部队伍建设的现状·····	(203)
二、选拔大批优秀年轻干部是党的事业立于不败	
之地的必要条件·····	(206)
三、新的历史条件下领导干部应该具备的基本素	
质·····	(210)
四、实施人才强国战略,贯彻党管人才原则·····	(214)

第十八章 作风建设与加强党的执政能力建设	(216)
一、执政党的党风关系着执政党的生死存亡.....	(216)
二、必须把思想作风建设放在第一位.....	(220)
三、党的作风建设的核心问题是密切党同人民群 众的血肉联系.....	(224)
四、弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风	(227)
第十九章 实现执政使命与加强党的执政能力建设	(231)
一、紧紧抓住第一要务,继续推进现代化建设	(231)
二、坚持一国两制,推进祖国统一	(235)
三、推进军事变革,维护世界和平	(237)
四、提高执政能力,全面建设小康	(241)
后 记	(245)

第一章

党的执政能力建设是事关全局的重大战略课题

中国共产党自 1921 年成立以来,经过 80 多年的艰苦奋斗,不仅领导中国人民推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的剥削和压迫,建立了新中国,而且成功地领导中国人民开创了中国特色社会主义道路。回顾中国共产党的光荣历程,党的十六届四中全会全面分析了我们党当前面临的形势和任务,指出:我们党成为执政党,是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设,是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段,国际局势发生新的深刻变化,世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,各种矛盾错综复杂,敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变,我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题,才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为

坚强的领导核心。

一、党的执政能力关系到中国特色社会主义事业的兴衰成败

放眼当今世界,可以说中国共产党领导的中国特色社会主义事业呈现出的是勃勃生机和光明前途。同时,我们也应当看到,我们的事业面临着严峻的挑战。对此,我们应当作出客观的冷静的分析和判断,从而制定我们的经济社会发展战略,不断巩固党的执政基础,提高执政能力。

中国共产党面对的国际环境,和平与发展仍然是主题。国际形势的基本态势是总体和平、局部战争,总体缓和、局部紧张,总体稳定、局部动荡;南北经济差距依然很大,贫富悬殊问题未见好转。这期间国际社会有两大趋势非常明显:一是世界政治格局多极化;二是世界经济全球化。这两大趋势是和平与发展两大主题进一步深化的突出表现。而经济全球化是随同社会生产力发展产生的一种客观趋势,现代科学技术进步日新月异,特别是信息技术的迅猛发展,极大地推动了经济全球化进程。

1. 20世纪初,列宁提出的“战争与革命”是当时时代的主题。两次世界大战的爆发,证明了这一时代主题判断的科学性与深刻性。但是,自20世纪50年代以来,世界经济、政治形势发生了重大而深刻的变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展,科技进步日新月异。时代主题由“战争与革命”开始转向“和平与发展”,发展经济,改善人民的生活水平,成为各个国家的共同愿望。在发达资本主义国家内部,由于资产阶级调整了生产关系,资本主义社会的基本矛盾得到缓和。同时,各个国家之间的竞争也开始转向以经济和科技竞争为主的综合国力的竞争。经济的发展,社会的全面进步和稳定,人民生活水平的提高,社会矛盾的减少,成为各个国家内部各个阶级、阶层所追求的目标。因此,中国共产党怎样在和平与发展为

主题的时代,顺应时代潮流,充分体现这一主题,领导中国人民进行现代化建设,把发展作为执政兴国的第一要务,不仅要创造出高于资本主义的劳动生产率,而且要创造出高于资本主义民主的社会主义民主,从而更全面地推动社会的发展。20 世纪末苏东剧变后,中国作为世界上最大的社会主义国家,西方敌对势力把矛头直指中国,从未放弃搞垮社会主义国家、颠覆社会主义政权的企图,一刻也没有放松和停止对我国实施西化、分化的政治图谋。它们的进攻战略起初是以军事扼制为主,后来是以“和平演变”为主,现在又明显出现了这样的特点,即综合利用多种手段对社会主义进行渗透进攻,并表现在政治、经济、文化等各个方面。特别是在我国实行改革开放、发展社会主义市场经济、加入世界经济全球化潮流的情况下,某些发达国家采取既无端找借口搞经济制裁,又利用经济往来扩大渗透的方式,同时利用各种手段危害我国国家安全,力图达到对我控制、演变的目的。因此形成了极为复杂的格局。以美国为首的西方国家打着“人道主义”、“人权”的旗号,对别国的政治干涉甚至武力侵犯时有发生。霸权主义和强权政治有新的发展。美国等西方国家企图西化、分化的政治本质绝不会改变,我们与西方敌对势力在渗透与反渗透、遏制与反遏制、分裂与反分裂、颠覆与反颠覆上的斗争,也将是长期的、复杂的,有时甚至是很尖锐的。只有在国际社会大力倡导尊重世界多样性,使各国都能取得自身发展的权利和地位,并在此基础上建立起有利于世界和平的公正合理的国际新秩序,共同扼制霸权主义和强权政治,才能适应并积极推进世界多极化进程。另外世界上的恐怖主义对当今世界的和平与安全构成十分严重的威胁,成为国际公害。反对一切形式的恐怖主义已经引起各国关注,国际社会需要不断地加强反对恐怖主义斗争的合作。

2. 世界经济趋于全球化。这一趋势是伴随着世界范围内科技革命、信息革命、知识经济的突飞猛进和国际市场一体化的进一步拓展而出现的。一是以信息科学和生命科学为核心的科学技术,为生产力发展和整个社会的发展开辟了新的广阔前景,对各国政治、经

济、军事、科技、文化、社会等领域正在产生并将继续产生深刻的影响。西方称之为“新经济”的发展,主要是依靠高新技术特别是信息技术的进步。尤其在信息网络化迅速发展的情况下,各国经济与国际经济的联系更为快速和便捷,相互影响也更为直接,突出表现在网上媒体、网上教育以及网上银行、网上交易、网上营销等电子商务的蓬勃发展。二是国际市场一体化的发展,既有利于促进技术、资金等生产要素在各国间的流动和配置,也使各国经济受到国际经济运行的影响更加广泛与深刻,综合国力竞争也更加激烈。这促使世界各国都在抓紧调整发展战略和产业结构,积极投入经济全球化的潮流,实现自身发展。可见,世界经济全球化也是建立在世界各国的利益主体多样化这一客观现实之上的。还必须充分认识到,在经济全球化的进程中,各国的地位和处境很不相同。以美国为首的西方发达国家,凭借它们在经济、技术、资金等方面的实力和优势,通过控制国际经济、贸易、金融组织等来制定符合其利益的“游戏规则”,极力控制经济全球化进程。发达国家竭力从全球化中获利,广大发展中国家饱受贫穷落后之苦。发展资金匮乏、债务负担沉重、贸易条件恶化、金融风险增加以及技术水平落后,因而发展中国家总体上实力较弱,在经济全球化进程中处于不利的地位,经济发展面临严峻挑战。这些国家如何在经济全球化进程中趋利避害,加快发展自己,成为重大现实课题。我国经过改革开放以来的发展,综合国力有了大幅度增强,但与美国等西方发达国家相比,还有很大差距,在国际竞争中面临发展机遇的同时,也有着许多不利因素。随着对外开放的不断扩大,特别是在加入世界贸易组织后,我国经济发展受国际经济影响的程度大大加深,竞争更加激烈,要保持我国经济发展的良好势头,维护国家的利益和安全,任务将更加艰巨。

3. 科学技术进步日新月异。20世纪,人类取得了辉煌的科技成就。从量子理论、相对论的创立,脱氧核糖核酸双螺旋结构的发现,信息科学的诞生,到人类基因组序列研究的巨大进展,生物克隆技术的突破性发展,世界科技发生了深刻的革命,社会生产力得以极大提

高。基础科学理论的重大突破以及接踵而来的技术革命和产业革命,将“二战”后半半个世纪中的世界从电气和原子时代推进到自动化和电子技术时代,继而又推进到信息时代和生物与基因技术时代。专家们认为,在21世纪初叶,数字化将成为信息技术发展的新动力,集成电路将成为集成系统发展的新阶段,密集波分复用通信系统的传输能力将极大提高,因特网的技术和能力将成倍提高。面对这样一种科学技术迅猛发展的势头,各国已经深刻认识到信息技术的伟大力量,都在积极推动信息技术的发展。但值得注意的是,目前世界各国的信息网络化水平还很不平衡,发达国家具有信息技术优势,拥有越来越多的信息资源,成为信息富国;发展中国家信息技术相对落后,不仅经济、社会发展水平较低,在信息化方面也相对贫乏。当今世界,信息化水平差距不是在缩小,而是在进一步扩大。这种情况不改变,南北差距就会进一步拉大,世界经济也难以健康发展。所以,广大发展中国家必须充分注意利用人才,努力积累资金和其他条件,加快发展信息技术,促进传统产业的技术改造和优化升级,振兴整个经济,跟上当今世界的发展潮流和步伐。面对世界科技的飞速发展,我们必须积极借鉴国外一切好的经验和运用好我们自己的经验,依靠科技创新和制度创新,力争在世界上占据更为有利的位置。

4. 各种思想文化相互激荡。在世界多极化、经济全球化和科学技术迅猛发展的形势下,世界思想文化领域也呈现出错综复杂的新态势,各种思想文化、意识形态、社会思潮、精神力量相互交织,相互激荡。特别是信息网络的迅速发展,为各种思想文化的传播提供了前所未有的条件。这一方面有利于各种思想文化相互学习、交流和借鉴,有利于先进思想文化在比较和吸收各种优秀思想文化成果的基础上发展完善自己;另一方面,一些错误的、落后的思想文化也大量渗入到中国,敌对势力更是利用各种手段推行西方的意识形态和价值观念,严重冲击了中国的思想文化阵地,对社会主义精神文明建设造成了负面影响。

5. 由于疏于执政能力建设,20 世纪 80 年代以来世界上一些国家和地区执政几十年的老党、大党,先后失去政权,有的甚至走向了衰亡,向我们提出了加强执政能力建设的警示。苏联共产党的解散,东欧各国共产党的改旗换帜、更弦易辙,日本自民党的下台,意大利政局的变故,在台湾地区执政 51 年的国民党沦为在野党,拉美和非洲国家的一些执政党也失去执政地位,引起了国际社会的广泛思考。中国共产党如何应对世界政党的这种变化?能不能保持旺盛的生命力?这些问题严峻地摆在了中国共产党人面前。从当代世界政党的状况和发展的趋势出发,针对当今世界政治经济的发展形势,在对世界政党兴衰成败的规律进行深刻揭示的基础上,摆在中国共产党人面前的一项艰巨的任务,就是必须加强执政党的能力建设,努力提高党的执政水平和领导水平。

二、党的执政能力关系到国家的长治久安

随着中国改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,国内环境发生了重大变化,新情况新问题层出不穷。进入 21 世纪,中国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。充分认识和准确把握中国社会已经和正在发生的深刻变化,是我们党加强和改进党的建设的前提。

1. 社会主义市场经济的发展,使中国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化。从社会经济成分上看,单一的全民和集体所有制经济逐渐为以公有制为主体、多种经济成分共同发展所替代。从社会组织形式上看,各种非行政性质的社团组织、中介机构和民间自治组织发展迅速,并在社会生活中发挥着越来越大的作用。从就业方式上看,随着市场经济的发展,过去由国家统一安排就业的情况发生了根本性的改变,大量的劳动者在各种新经济组织和社会组织中工作、生活,不少人自谋职业,流动性很大。从利益关系上看,一大批新的利益主体开始形成,不同的利益主体对

物质利益、文化利益和政治利益的要求出现明显差异。从分配方式上看,实行以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,有利于促进经济发展,保持社会稳定。这些方面显示了中国社会的生机和活力,另一方面也带来了人们思想认识、价值观念、思维方式、人际关系的深刻变化,给中国共产党执政和加强自身建设提出了新的更高要求。面对这些新情况新问题,我们党如何坚持党的工人阶级先锋队性质,如何更好地代表全体人民的根本利益和不同社会群体的具体利益,如何不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,提高党的战斗力和影响力,是新世纪加强执政党的建设必须认真研究解决的重大课题。

2. 经过 20 多年的发展,我国改革进入攻坚阶段,继续推进建设中国特色社会主义事业,任务极其艰巨。国有企业改革在重大困难中有待于实现最终突破,以市场经济体制为取向的经济体制改革和与此相适应的政治体制改革,以及在文化事业、社会保障体系等相互配套的全面协调改革,也进入了攻坚阶段。特别是国有企业改革的完成将最终标志以建立社会主义市场经济为目标取向的经济体制改革的成功。那些过去小心绕开或者隐蔽的各种棘手的矛盾和问题,正在开始显现出来,各种矛盾相互交织,呈现出错综复杂的局面。要在改革开放和社会发展的新阶段中,正确处理和解决各种矛盾和问题,促进改革的健康发展,顺利实现党的历史任务,无疑要求党的领导方式和执政方式不断改进,党的执政能力和领导水平、拒腐防变和抵御风险的能力不断提高。

3. 经过 20 多年的改革,发展进入关键时期。在新世纪继续推进现代化建设,完成祖国统一,维护世界和平与促进共同发展,是中国共产党肩负的三大历史任务。中国的经济和社会发展已进入全面建设小康社会并向基本实现现代化迈进的新的发展阶段,生产力、供求关系、体制环境和对外经济联系都已经发生了新的变化。我们要在经济结构的战略性调整中进一步加快经济的发展,要在推进工业化的同时推进国民经济信息化。在实现“三步走”战略方面,20 世纪