

國民政府的政績

真理社翻印

一九四六·九月

南京政府的財政

第一章 南京政府的財政

國民黨的先總理說：『政是衆人的事，治是管理，政治是管理衆人之事。』這句話最少國民黨的人應該承認是對的。根據這句話的邏輯推論起來，政府是管理衆人的事的總機關，是總機關的好壞，就拿他對衆人之事管理的好壞，可以斷定，如今我們就依據這個原則，來稽核這幾年來國民政府的好壞。

在管理衆人之事上，財政的管理是最重要的。因為政府是拿人民的錢，代人民做事的機關。錢上的一入一出，就是政府的財政。財政上出出入入的賬目清楚，做出來的事，但是人民所擔負的金錢，那就是好政府。反過來說，政府在收入支出上，賬目不清楚，甚至於無賬可查，那就是一個混賬的政府。拿了人民的錢，僅管有出出入入的賬目，却沒有替人民做正當的事業，這依然是個混賬的政府。這七個年頭的國民政府，他的財政，在賬目上清清楚楚嗎？他拿了人民的錢，拿了人民血汗的錢，代人民做了正當的事業嗎？這些問題，我們不願拿意氣來回答，我們並且勸一般國民不要拿意氣來回答。我們如今要拿七年國民政府的事實，來回答這些問題。

我們先看這七八年來，國民政府到底用了我們多少錢？這筆賬當然算不清，因為他在財政上就沒有賬可查。不過我們可以拿一件事來做稽核的根據，其他就可用『以此類推』的原則來推想。這個稽核的根據是國民政府舉行的內債。憑什麼我們拿內債來做稽核的根據呢？因為

在別的收入上，他們可以含含糊糊的混過去，內債的收入是不能混的。不是政府不想混，是債主不肯讓他們偷偷摸摸的混。因為內債倘是偷偷摸摸的混過去，債主將來向誰去要錢呢？

談起內債這件事來，國民政府的成績，那就驚人了。大家猜猜，國民政府在這短短的幾年內，到底借了多少內債呢？從民國十六年，到民國二十三年三月止，國民政府統共借了十二萬萬九千五百零九萬零七十四元。這數目國民不覺其大嗎？換過來說，國民政府執政以來，除了我們向他貢獻的正捐正稅，擔負的苛捐雜稅外，我們每個小百姓身上，添上了三塊大洋的債務。這十二萬萬餘元的內債，國民黨肯代我們還嗎？蔣介石汪精衛以及其他黨老爺們會代我們還嗎？他們說：『羊毛出在羊身上。』這是國民的債務，這是奴才們的債務，這是國民的責任，這是奴才們的責任。可憐我們小百姓，拉車的，挑擔的，聽差的，老媽，甚至於行乞的，討飯的，龍鍾老者，黃毛小兒，我們都有三元錢的債務在身上，這不是隨便捏造出來的，請看下面的數字表：

國民政府發行之內國公債

年 份	本 年 發 行 額	累 計
民 國 十 六 年	81,090,074	81,090,074
十 七 年	103,000,000	184,090,074
十 八 年	240,000,000	424,090,074
十 九 年	174,000,000	601,090,074
二 十 年	416,000,000	1,017,090,074
廿 一 年		1,017,090,074
廿 二 年	134,000,000	1,151,090,074
廿 三 年 一 月	100,000,000	1,251,090,074
廿 三 年 三 月	44,000,000	1,295,090,074

就我們所能得之材料，國民政府所發行之內國公債，截至民國二十三年三月止，共計 1,295,090,074 元。

截至民國二十二年止，平均每年發行164,441,439 元。

比北京政府多發四倍。

國民黨不是罵從前的北京政府黑暗嗎？國民黨不是拿『打倒北京的貪污政府』來號召國民嗎？真謝謝他們『吊民伐罪』的恩惠呢！不考察事實的人，或者要說北京南京政府是『以暴易

暴』是『一邱之貉。』在事實上考核一下，纔知道南京政府與北京政府相比，北京政府是豺狼，南京政府直是虎豹，纔知道中國的政府是『每況愈下』纔知道中國的政治是『一代不如一代』。口說無憑。我們拿事實來證明。

我們要知道，從民國元年到民國十五年，北京政府統共發行的內債，不過六萬萬元。與國民黨比較起來不及半數。倘拿個人的擔負來比較，北京政府代我們借的債，每人不過一元半，而南京政府代我們借的債，每人却有了三元了。

這樣的比較還不公平道。我們要查查，北京政府有多少年，南京政府有多少年？北京政府從民元到民十五年，每年平均發行的內債，不過四千一百多萬元，而南京政府從十六年到二十三年，共借內債十三萬萬，平均每年一萬六千四百萬以上。國民政府每年發行的公債，在北京政府每年發行的公債，四倍以上。南京政府時代發行的公債，在民國十八年那一年，就是二萬萬四千萬。在民國二十年那一年就是四萬萬一千六百萬。那是多麼可怕的一個數目？北京政府時代發行的公債數目如下：

北京政府歷年所發行之內國公債

年 份	本 年 發 行 額	累 計
民 國 元 年	6,248,460元	6,248,460元
二 年	6,842,200	13,090,660
三 年	24,970,520	38,061,180
四 年	25,834,155	63,895,335
五 年	8,770,515	72,665,850
六 年	10,516,790	83,182,640
七 年	139,363,760	222,546,400
八 年	28,358,700	250,905,100
九 年	121,960,450	372,865,550
十 年	115,362,248	488,227,798
十 一 年	83,234,910	571,462,708
十 二 年	5,000,000	576,462,708
十 三 年	5,200,000	581,662,708
十 四 年	23,000,000	604,662,708
十 五 年	15,400,000	620,062,708

總計北京政府共發行內國公債620,062,708元。

平均每年發行 41,337,514元。

北京政府與南京政府內債發行額比較表

項 目	種 數	總 額	百 分 數
北 京 政 府	28	620,962,708元	35
南 京 政 府	30	1,151,090,074元	65
總 計	58	1,771,152,782元	100

截至民國二十二年止。

倘我們拿民元到二十年這個時期，劃分五期來比較，第一期（元年到五年）政府不過借內債七千二百萬；第二期（民五至民十）政府不過借債四萬一千萬；第三期（民十至十五）政府不過借一萬三千萬；第四期（十六至二十）所謂國民政府時期，所謂革命時期，所謂三民主義時期，借債十萬萬以上。以全債百分比比較，第一期佔全數百分之四又九七，第二期佔全數百分之二七又四六，第三期佔全數百分之八又八五，第四期却佔了百分之五八又七五。這又是多麼可怕的一個比較？關於這種比較可參看下列數表：

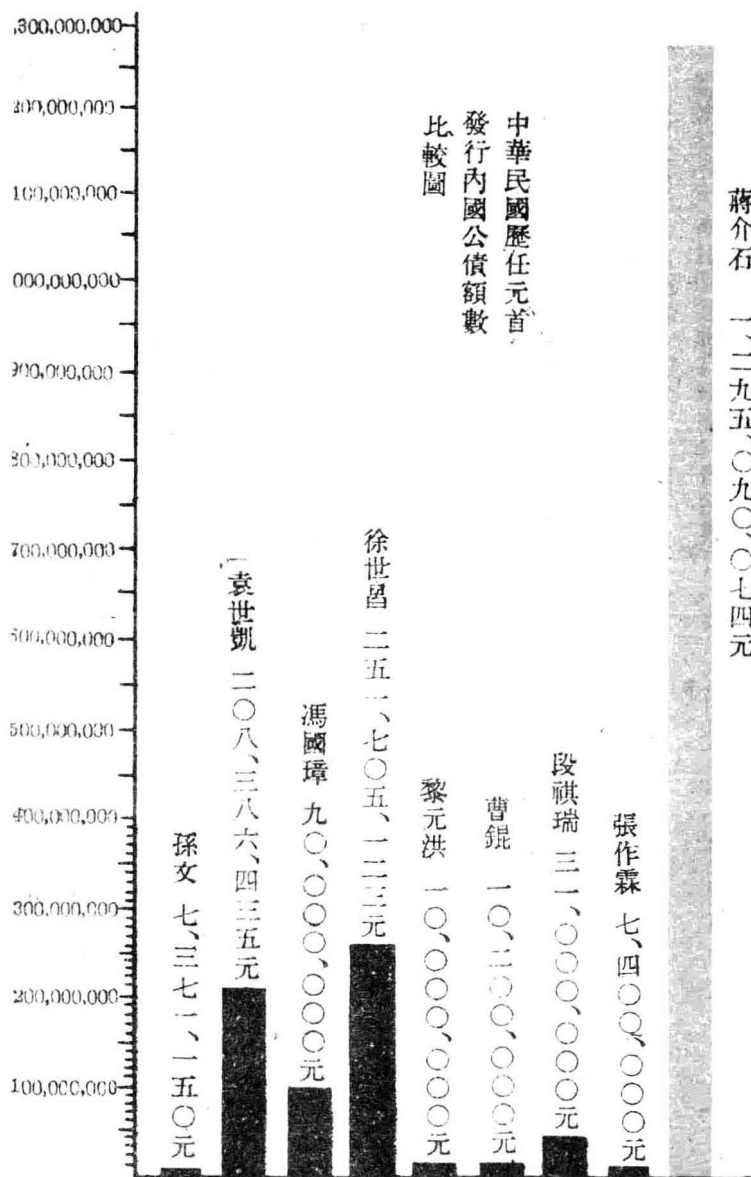
內國公債發行額分期比較表

期 目	種 數	金 額	百 分 數
第 一 期 民國元年至五年	6	72,662,850元	4.44
第 二 期 民國六年至十年	9	115,561,948元	25.38
第 三 期 民國十一年至十五年	13	131,837,901元	8.05
第 四 期 民國十六年至二十年	27	1,017,090,074元	62.13
總 計	55	1,637,152,782元	100.00

上面是拿南京政府與北京政府比較，結果，南京政府的腐敗，遠在北京政府之上。南京政府實際上就是蔣介石的政府。蔣介石是以打倒北洋軍閥做號召的。那麼拿他與北洋軍閥比較比較，又看他的成績怎樣。後面就是一張中國歷年來當國元首發行的內債比較表。

蔣介石 一、二九五、〇九〇、〇七四元

中華民國歷任元首
發行內國公債額數
比較圖



這裏我們還應注意一點，上面說的是長期公債；短期公債的數目還不在內。短期公債的數目，爲數不小，並且遠過北京政府時代的數目，那是不問可知的。在千家駒先生的『中國的內債』那本書上，有這樣一段：

『政府向各銀行抵借之短期借款，墊款，透支等，北京政府時代之各種債務，我們有財政整理會的材料可以利用。南京政府時代，完全是一個秘密，除掌度支及參與機密的一二屬員外，我們自然無從知悉。不過有時從報紙中洩露出來的一些消息，則知今日政府欠各銀行之短期借款，決非少數，殆可斷言』

這是專門研究財政的人的見解。這種見解，當然我們用不着懷疑了。所以在這幾年的國民政府期中，他們到底借了多少債，我們不知道，暗地裏政府代小民加上了多少債務的責任我們還在鼓裏呢！

我們小百姓更不要以爲這些債分文都到了政府，都作了公家的開支。這裏邊的問題還多得很呢。千家駒的書裏又有這樣一段話：

『公債利率常在一分五六釐以上，然發行價格與實際價格相差甚遠，故實際利息亦超過名義利息甚遠。設債券本身不因政局變動，而得完全償清，則其利息通扯當在三四分以上，即依新辦法，利息亦在一分五釐以上』。

上面這段話，大家看了或者尚不明白。我們如今再舉例來說明。例如政府發行一種六釐公債，發行價格定爲一百元，實收九十四元。這樣的公債，除去折扣，除去預付利息，除去

募集費用，除去匯水，實際淨收總不過七八十元。發行公債的費用，還不止這些，再除債票印刷費，還本付息手續費，各項零星雜費，如此推算，政府在公債上得到的實際利益更少了。用這種推算法去計算利率，那利率就遠在六釐之上了。政府在公債上吃虧的地方，還不止這一點。政府發行公債，總在須款甚急的時候，所以南京政府每次發行公債，總是預先用債票向各銀行抵押現款，然後由各銀行陸續按市價去出賣債票，等到債票售出，再行結賬。抵押債票的辦法，等於小民拿貨物進當舖，政府能拿到的現款，比票面價格總低得很多。有時候抵押到的款是票價的對折，或六折。那就是說，一百塊錢票價的債票，只能抵押五十元或六十元。同時我們更知道，因南京政府發行內債太多，公債出售的時候，市價竟有落到三四十元以下的，在這種情形底下，將來政府與銀行結賬時候，百元面價的債票，實收祇有三四十元，而還本的時候，却仍按百元計算。因為這緣故，所以國民政府從十六年到二十年，發行債額雖達十萬萬元以上，而實收款項，則極為可憐。下面是財政部報告書中「債券收入」的數字，從此我們就知道政府在借債的損失上，到底有多少：

國民政府內國公債實收數

年 度	債 券 數 入
民 國 十 六 年 度	61,363,331.71元
十 七 年 度	68,554,600.99元
十 八 年 度	90,510,656.13
十 九 年 度	192,816,436.88
二 十 年 度	125,455,691.39
總 計	538,700,717.10元

國民政府截至民國二十年度止，發行內國公債達 1,006,000,000元，而實收額僅538,700,717.10元，僅有發行額之半數，政府實收雖僅此數，而償還時仍須以票面作值，十足計算，還本付息。

我們想想，就在窮鄉僻壤的土豪劣紳，他們的高利貸，有過三四分利息的借款嗎？如今是雙方勾結，彼此利用。一方面只要有錢可用，一方面只顧有利可圖，橫豎放債的人與用錢的人都不怕人民不負擔『欠債還錢』的責任。

害處還不止如此，銀行的功用，本在流通社會經濟。中國公債上既有這種高利貸的辦法，結果，一切銀行以經營公債爲唯一目的了。民間直接的借款，利息較小，一班銀行就不屑經營了。銀行同時把社會借款的利息提高，人民負擔能力不夠，因此，人民亦不能向銀行借款了，結果，工商業的經濟更受阻碍，更不流通，而工商業更形凋敝。人民愈不敢向銀行借款，銀行更有錢借給政府，政府更有錢可以耗費；如此循環互進，銀行日見發財，官益富，民益貧了。

或者有人要問，政府何以肯這般發優，借十萬萬元，實收五萬萬三千萬元，肯幹這優買賣呢？這是十分容易說明的。第一，這筆債難道要國民黨還？難道要蔣介石宋子文孔祥熙第二，如今的銀行家資本家與黨國要人分得開嗎？蔣介石宋子文孔祥熙就是中國的大資本家，大銀行家。蔣介石宋子文孔祥熙等就是代表政府借錢的人。政府的錢，固然是蔣介石宋子文孔祥熙等人用，銀行的錢，又何嘗不是蔣介石宋子文孔祥熙等人賺？這是一舉而兩得的事，豈有不幹之理？我們查查，八年十年以前的情形，蔣介石不是上海的一個窮措大嗎？宋子文的老大爺不是在吳淞中國大學做窮教授養家嗎？孔祥熙不是在山西青年會混碗飯吃嗎？如今那一家不是千萬數千萬？天上並沒掉下黃金來，他們又沒有中倫敦的馬票。這錢是那裏來的？還不是這內債上一借一扣的結果？他們是成了暴發戶了，可憐我們小民，背上一身冤枉債，還在做夢呢！

上面說的，不過就內債一點，證明國民黨的南京政府在財政方面的腐敗情形，遠在北京政府之上。我們就財政的整個狀況來說，國民黨的南京政府，他每年收入支出的數量，比北京政府亦大得多。據我們的調查，北京政府的財政，在袁世凱時代是最好的時代，然而民國四年的國庫收入，不過一萬萬三千萬元（見賈士毅民國財政史上冊六六到六七頁），民國五年的預算，那是最高的數目，亦不過三萬萬一千萬元；國民黨的南京政府那就闊多了，從民國十七年起，總是超過四萬萬的。參看下表：

民國十七年	四三四，四四〇，七一二元
民國十八年	五三九，〇〇五，九一九元
民國十九年	七一四，四六八，一四四元
民國二十年	六八二，九九〇，八六九元
民國廿一年	六二一，七〇七，三五〇元
民國廿二年	六八〇，四一五，五八九元

我們就隨便拿幾項稅收的數目來比較，亦可以證明國民黨的南京政府的收入，是在北京政府之上。參看下列二表：

鹽稅歷年收入比較表

民國二年	19,044,200
三年	68,475,300
四年	80,505,400
五年	81,064,800
六年	82,245,800
七年	88,393,700
八年	87,822,500
九年	90,052,400
十年	94,883,100
十一年	98,106,700
十二年	90,506,700
十三年	97,908,600
十四年	91,930,600
十五年	92,058,600
十六年	82,906,200
十七年	65,564,500
十八年	78,762,700
十九年	127,861,900
二十年	162,875,000
廿一年	149,000,000 (預算數)

關稅收入歷年比較

民國元年	66,400,000
二年	72,693,000
三年	65,576,000
四年	62,825,000
五年	64,342,000
六年	65,046,000
七年	62,494,000
八年	78,280,000
九年	84,018,000
十年	91,427,000
十一年	97,576,000
十二年	105,391,000
十三年	114,461,000
十四年	115,627,000
十五年	128,072,000
十六年	112,404,000
十七年	133,252,000
十八年	243,966,000
十九年	290,199,000
二十年	384,925,000
廿一年	286,000,000 (預算數)

在收入方面，國民黨的南京政府比北京政府的數目大。論起道理來，南京政府的財政狀況就應比北京政府強。其實不然。北京政府入不敷出，而南京政府更入不敷出，原因很簡單，南京政府的開支，亦遠在北京政府之上。我們舉袁世凱時代來說，在民國四年，國庫實支不過一三九，〇三六，四五四元，民國五年的預算，數目比較較大，亦不過三一五，一七五，一八八元。南京政府時代，情形却大不同了。當然，國民政府每年到底開支多少，這只有蔣介石宋子文孔祥熙幾個人知道，這數目是絕對沒有公開過。就拿他們發表的官樣文章的報告來說，亦就很可觀了。從民國十六年到二十二年，每年總開支的數目如下：

民國十七年 四三，四四四，〇七一，二九二元

民國十八年 五三，九〇〇，五九一，九五一元

民國十九年 七一，四四六，八一四，四一五元

民國二十年 六八，二九九，〇八六，四一五元

民國廿一年 七八八，三四六，六三七元

民國廿二年 八二八，九二一，九六四元

北京政府時代，每年開支，最高不過三萬萬多，國民黨的南京政府時代，最低的數目，是四萬萬以上。民國二十二年，高到八二八，九二一，九六四。我們還應記到，這是國民黨公開的數目，可以公開的數目，不公開的數目，每年開支到底有多少，那就更不知道了。

國民黨的人，或者要自己辯護，說：『南京政府雖然用得更多，事亦做得多。』南京政府到