

绿色的原野

LU SE DE YUAN YE

——“九五”时期沈阳农村发展纪实

沈阳市计划委员会
沈阳市统计局

序 言

李寶權

瞰广袤大地之绿色原野,写锦绣沈阳之辉煌篇章。当我们满怀信心跨入新世纪、迎接第十个五年计划之际,《绿色的原野》一书,经过沈阳市计划委员会和沈阳市统计局的积极组织和编纂,终于与热心于农村工作的广大读者见面了。世纪之交,它的出版,是沈阳市农村工作的一件大喜事。这本书全面真实地再现了沈阳农村五年来的发展历程和取得的伟大成就,对于激发群众热情,振奋人民精神,开创沈阳农村更美好的明天,具有十分重要的意义。

历史经验表明:农业和农村状况的好坏,直接关系到整个国民经济的发展。在日前激烈的竞争环境中,谁能够利用一切有利因素,扬长避短,保持农业和农村经济发展的后劲,谁的经济就能占据优势,赢得主动。为了实现“九五”期间预定的社会与经济各项发展目标,全市广大农村干部群众在市委、市政府的领导下,付出了艰辛的劳动。春华秋实,经过五年的努力,我们终于迎来了硕果累累的金秋。本书以洋洋四十余万言的叙述、数十万笔的数据,图文并举,从不同角度、不同层面反映了“九五”时期我市农村各地各项事业所取得的辉煌成就,旨在激励人们从总结“九五”建设发展和成就中汲取经验和力量,继往开来,从战略上把握未来的方向,促进农村经济全面发展。读后使人感慨万千,倍受鼓舞。

《绿色的原野》是一部全面系统准确地反映我市农村“九五”期间市情、改革与发

展成就的大型文献性书籍。编纂《绿色的原野》,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,遵循实事求是的科学态度,不虚美、不掩过,用可靠的事实资料,如实地记载了沈阳市“九五”期间农业和农村方面市情的资料,包括农村自然资源、农村社会经济条件、农村生产关系的变革与完善、农村生产水平与发展历程以及科技、文化、市场、人民生活等资料,分门别类,加以总结。书中突出了农村经济改革、农业生产发展与现代化建设的进展情况、重大成就与发展趋势,具有很高的实用价值和学术研究价值,是沈阳市近年来系统反映农村“九五”历史时期实现经济跨跃伟大变革的专著,很值得农村实际工作者和农村问题研究者一读。

在人类历史的长河中,五年的时间是短暂的,然而回顾五年所走过的路程,给人的启迪是深刻的,沈阳市农村的变化是巨大的。本书许多篇幅在这方面作了广泛的阐述。

最显著的成就是经济总量的变化。五年来,我们遵循邓小平同志关于建设有中国特色社会主义就是发展生产力,就是增强经济实力,实现广大人民群众共同富裕的基本指导思想,致力于深化农村改革,调整产业结构,发展非农经济,在稳定家庭联产承包这一基本制度的前提下,从优化农业生产要素入手,提倡产业化的生产与经营,积极发掘农村各业的生产潜能,从而促

进了农村经济的全面发展。从本书收录的大量资料可以看出,尽管在“九五”后期我市农村遭受严重自然灾害,农村的发展受到一定挫折,但由于我市扎扎实实地抓了农业基础设施的建设和二、三产业的发展,大力调整农村产业结构和种植业内部结构,增强了农村整体的应变能力,所以在2000年农村遭受特大旱灾、粮食大幅度减产的情况下,农村国内生产总值仍然保持持续增长。表明市委和市政府制定的有关促进农村发展的方针和政策是正确而有效的,也表明我们为贯彻执行这些方针政策所采取的各项措施和办法是有力的和成功的。

我市现代农业建设又越上了一个新台阶。“九五”期间,全市“一带四区三线”农业现代化示范项目建设,把区域优势转化为产业优势和经济优势,这对于吸引和拉动城市生产要素向城郊扩展,对于扩大沈阳市的对外影响,树立沈阳农村新形象具有十分重要的意义。书中详细阐述了以项目兴农业、以项目兴产业,拉动农业现代化大发展的良好势头。以隆迪食品、荷兰村、澳家庄园、原野公司等为代表的一些牵动力强、辐射面大、附加值高,具有广阔发展前景的现代农业项目逐渐树立起来,在我市全面推进农业现代化、实现农村二次创业

之中发挥出极大的示范带动作用。

与此同时,农村的社会进步也是令人瞩目的。改革与发展的目的,是要不断地改善人们的生存环境,提高人们的生活质量,推动社会的进步。“九五”期间,在市委、市政府以农民增收为主线的多项政策支持下,农民的生活水平有了显著提高,农民的精神面貌发生了深刻的变化;其次是农村的社会环境有了很大改观,诸如交通通讯、医疗卫生、社会养老、安全饮水、居住条件等诸多方面,都比“八五”时期有了长足发展和明显改善,农村小康建设已走完了96%的路程。只要我们继续坚持贯彻党在农村的各项政策,我市全面进入小康社会的目标,就一定能够如期实现。

沈阳农村“九五”的历史,是光辉的历史;沈阳农村268万人民,是勤劳的人民,酷爱自己家乡,在社会主义农村建设中已经创造了光辉成就的全市农村广大干部群众,要以农村发展的新阶段为契机,坚定不移地以邓小平理论和党在农村的各项方针政策为指针,继承和发扬已有的成就,切实担负起振兴沈阳农村经济的历史使命,在迈进21世纪建设现代化社会主义新农村的伟大实践中,谱写出更加灿烂辉煌的新篇章。

二〇〇一年六月

目 录

特 载 篇

一九九六年沈阳市农村工作会议报告	1
一九九七年沈阳市农村工作会议报告	10
一九九八年沈阳市农村工作会议报告	19
一九九九年沈阳市农村工作会议报告	27
二〇〇〇年沈阳市农村工作会议报告	35

规 划 篇

沈阳市农村经济发展第九个五年计划 和 2010 年规划	44
沈阳市小城镇发展规划纲要	53
沈阳市农业产业化发展规划纲要	60
沈阳市跨世纪农业现代化展示 工程总体规划	67
沈阳市“一带四区”农业综合开 发(现代化)规划纲要	70
沈阳市生态环境建设规划纲要	80
沈阳市农村经济信息化“十五” 计划及 2010 年规划建设纲要	88

综 合 篇

农村经济新跨越	97
农业计划完成情况	100
以稳制活田为主要内容全面加强 农村土地制度建设	101
以稳定为大局把减轻农民 负担工作真正落到实处	105
以加快培育服务载体为重点进一步完善 农业社会化服务体系	107
以建立现代化企业制度为目标全方位 推进农村产业制度改革	110
财政支农资金使用情况	113

农村产业结构调查	116
加入世贸组织(WTO)对沈阳农业影响及对策	118
科技兴农情况	128
农民生活步入小康初级阶段	130
农民收入格局发生新变化	135
农民生活消费水平继续提高	136
农村精神文明建设	138
农村治安与社会稳定	142

专 业 篇

农业生产概述	146
蔬菜业发展状况	151
水果生产情况及今后发展选择	153
林业发展情况	156
畜牧业发展	159
淡水渔业快速健康持续发展	161
农田水利基本建设情况	164
农业机械化	167
沈阳农村经济信息化建设	169
乡镇企业的发展情况	173
粮食流通体制改革	175
小城镇建设发展迅速	178
气象工作在农业防灾减灾中发挥了 重要作用	180
农业审计纪实	184
农村交通运输	186
农村教育再续辉煌	190
农村医疗保健工作	193
农村民政工作发展迅速	195

“一带四区三线”篇

“一带四区三线”三年建设情况	198
“一带四区”十大市场建设	201
沈阳欧亚荷兰村	204

沈阳隆迪粮食制品有限公司	205
沈阳绿色原野食品有限公司	206
沈阳菲菲澳家庄园	207
东陵五三农艺园	208
新民柳河沟无公害瓜果示范园	208
于洪区蔬菜种苗繁育中心	209
辽宁省优良苗木繁育中心	210
新城子千亩花卉精品工程	211

区县(市)篇

苏家屯区经济和社会发展的综述	213
东陵区农村经济和社会发展的综述	216
新城子区社会经济取得丰硕成果	222
于洪区经济和社会发展的综述	225
辽中县农村经济发展纪实	230
康平县社会经济发展成绩卓著	234
法库县社会经济稳步发展	239
新民市经济和社会发展的情况	241

资料篇

· 农业统计资料 ·

主要经济指标	245
气象情况	247
乡镇场组织、户数、人口及劳动力	248
农作物播种面积	257
农作物总产量	266
农作物平均每公顷单产	275
水果、园参和芦苇生产情况	284
畜牧业生产情况	293
林业、渔业生产情况	302
主要农业机械年末拥有量	311
农业主要技术措施	320
农林牧渔业总产值(不变价)	329
农林牧渔业总产值(现价)	338
农村非农行业总产值	347
农林牧渔业增加值	356

· 农业住户调查资料 ·

农村居民家庭基本情况	365
农村居民人均总收入	383
农村居民人均总支出	392
农村居民人均现金收入与支出	401
农村居民主要农产品出售情况	428
农村居民人均食品消费情况	437
每百户农民家庭耐用消费品拥有情况	446
农民人均纯收入来源及构成	455
农村居民人均可支配收入来源及构成	464

· 副省级市及省内市主要资料 ·

大 连	473
长 春	477
哈 尔 滨	481
南 京	485
杭 州	489
宁 波	493
济 南	497
青 岛	501
武 汉	505
广 州	509
成 都	513
西 安	517
厦 门	521
鞍 山	525
抚 顺	529
本 溪	533
丹 东	537
锦 州	541
营 口	545
阜 新	549
辽 阳	553
盘 锦	557
铁 岭	561
朝 阳	565
葫 芦 岛	569

特 载 篇

深入实施四大战略 全面建设两个文明 为实现农业强市目标而努力奋斗

——沈阳市农村工作会议报告(摘要)

(一九九六年十二月九日)

这次会议将按照党的十四届五中、六中全会精神,从沈阳农村实际情况出发,顺应客观发展趋势,明确明年的工作任务、措施和具体要求,动员城乡干部群众为切实搞好全市农村的社会主义物质文明和精神文明建设,加快建设农业强市的步伐而努力奋斗。

一、我们正面临着乘胜前进的有利时机

一年来,全市农村各级党委和政府带领广大干部群众,认真实施产业化经营、结构优化、科教兴农和外向牵动四大战略,战胜了1994年和1995年连续两年特大自然灾害造成的重重困难,克服了宏观经济环境偏紧带来的不利影响,取得了辉煌成就,为全面完成“九五”时期的各项工作任务,创造了一个良好的开端。

(一)充分认识乘胜前进的有利条件

去冬今春以来,农村广大干部群众充分发扬自力更生、艰苦奋斗精神,全力恢复生产,全市党政机关、厂矿院校及各区、县(市)财政坚持增加对农业的投入,使83项水毁工程全部及时修复。经过城乡上下的共同努力,不但使农业生产迅速恢复,而且使农村综合经济实力明显增强。

——农产品产量显著增加。今年粮食产量65.9亿斤,创造了历史最高纪录。菜、肉、蛋、奶、鱼、果产量分别达到了260万吨、40万吨、18万吨、6.3万吨、6.7万吨和9万吨,在经受

市场波动的冲击下仍然保持着稳定发展的好势头,为丰富城乡人民的“菜篮子”作出了重大贡献。

——农村各项经济指标显著增长。农村社会总产值可达756亿元,比上年增长23%,其中一、二、三产业分别增长19.2%、23.5%和25.8%。国内生产总值可实现304亿元,比去年增长了23%;区、县(市)财政收入6.15亿元,增长了18%;农民人均收入2262元,增长了24.7%。

——农业生产条件和生态环境逐步改善。通过修复水毁工程和加强农田水利建设,农业抗灾能力有所增强;康法两县的风沙治理已经起步,全市共建成20万亩速生丰产林和45万亩果树生产基地,生态环境有所改观;农机具数量增加,作业面积扩大,综合机械化水平达到49%,生产条件有所改善;以节水、节电、节约土地为特征的管灌、槽灌、喷灌等生产措施已有了一批好的典型,提供了推广的样板。

——农村改革稳步推进。延长土地承包期的工作在试点的基础上取得了丰富的经验;减轻农民负担的工作与壮大村级集体经济实力的工作结合起来,双层经营体制不断完善;股份合作制工作正在持续推进,以资产重组为重点的产权制度改革已经起步。

——农村精神文明建设有了一定进展。通过开展“学习张家港”活动和“进场入轨”大讨论,解放思想、转变观念的工作收到了一定成效;社会稳定工作和治安综合治理措施得到进一步落实;农村教育、文化、科技、卫生、计划生育、体育事业也都有了程度不同的发展。

更重要的是,我们通过实施四大战略积累了初步的经验,为今后的工作奠定了比较坚实的

的基础。

一是农业产业化开始起步。由于各级领导干部认识比较一致,所以各地都在确立当地的主导产业,并在原来专业乡村的基础上初步形成了一批农产品生产基地。从事农产品加工、贮藏、销售的“龙头”企业有了一定的发展,区域性市场建设也有了一定的进展,涌现出加工肉鸡、猪肉、优质米、小食品、腌渍菜、花生、地瓜、菜籽、饲料、高粱秆合板以及较高水平的农机系列化服务等 20 多个“龙头”企业的雏型。尽管还存在着“龙头”企业较少、市场开拓不够、“龙头”与基地之间的联系还不够稳定等问题,但毕竟已具有了进一步扩展的基础。

二是优化产业和产品结构有了新的开端。农村经济中二、三产业的比重由去年的 80% 上升到 83%;大农业中的畜牧林果业产值比重继续保持着超过种植业的势头;种植业的结构调整又深化了一步,在河滩地的晚熟改早熟、低洼地的旱田改水田、蔬菜的裸种改覆盖、水田的单一种植改种养结合、水产养殖的单一品种改多品种等方面,都迈出了新的步子。特别是企业结构和产品结构的优化已经开始起步,涌现出一些规模较大、效益较好的大中型乡镇企业;出现了一批质量较优、市场看好的名牌产品;农牧林果菜等也初步形成了一批众所公认的名牌产品。

三是科教兴农应用技术的推广有了新的进展。主要表现在,广大农民的科技意识不断增强,学习和采用适应技术的积极性正在高涨;水田抛秧、玉米种子包衣、增施有机肥料、冬季温室生产、地膜覆盖栽培、饲喂配合饲料等生产措施得到了较大面积的推广应用,并取得了比较显著的增产增收效果;秸秆还田、稻田养殖、大垄双行、节水灌溉、蔬菜嫁接、无土栽培、水果矮化密植等技术也已实验成功,虽然目前应用还不够广泛,但已经具备了推广的条件;特别是在今年开展的科技兴农高产竞赛活动中,涌现出一些在较大面积的土地上水稻亩产 750 公斤左右、玉米亩产 900 公斤上下、

小麦亩产 375 公斤出头的高产典型,涌现出一批在较大型家庭养殖场、村外饲养小区以及果树栽培中明显提高了投入产出率的先进样板。今天大会对这些先进典型的表彰,必将对今后深入实施科技兴农战略产生重要的促进作用。

四是对外开放正在破题。我们在实施外向牵动战略中,通过市里统一组织和各区、县(市)分别举办新闻发布会、经贸洽谈会等形式,大农业和农村工业的招商引资活动正在展开。今年,共引进外资 6 980 万美元,内资 8.2 亿元,兴办了一批由外商投资以及“中外”合资的较大型加工企业、由南资北移带来的名牌产品企业、由城市企业和工商界投资的大型养殖场。目前,我市农村与国际上的接触和联系日益广泛,城市及外地的人才、资金、技术、项目向农村流动的走势日趋明显。

(二)充分认清我们面临的困难和差距

第一,从经济方面的制约因素来看,主要有五个不适应。长期存在的“小而全”的小农经济形态尚未完全改变,与发展大规模专业化生产的要求还不相适应;农村各业的粗放经营状况尚未根本扭转,与提高经济运行质量和市场竞争能力的要求还不相适应;农业资源的开发利用和产业产品结构调整尚有很大潜力,与城乡经济发展和人民生活水平的提高对农产品的要求还不相适应;农业基础设施建设欠帐仍很多,抗灾能力仍很弱,与建设农业强市的要求还不相适应;多数乡村的集体经济实力还比较薄弱,与广大农民共同富裕奔小康的要求还不相适应。

第二,从非经济方面的制约因素来看,主要有五个方面的差距:还有相当多的干部群众思想比较保守,市场意识不强,与市场经济的要求还有很大差距;较发达地区盲目自满和欠发达地区无所作为的思想尚未完全解决,与客观形势发展的要求尚有很大差距;精神文明建设仍然相对滞后,与两个文明协调发展的要求还有不小的差距;社会治安综合治理的任务依然很重,与人民群众安居乐业的要求仍有许多

差距;党的农村基层组织建设亟待加强,与带领群众共同富裕奔小康的要求还有一定的差距。

第三,从沈阳与其它较先进地区的对比来看,尽管我们的形势在全市各条战线中是最好的,在全国范围内也比较领先,但是与先进地区相比,还有许多明显的不足之处。比如,农业现代化水平、农业基础设施建设、农业产业化程度、霜期设施农业、稻田养殖以及乡镇企业的发展,我们同京郊、山东以及省内先进地区相比,还是有一定差距的。

我们必须对上述问题有清醒的认识,进一步增强紧迫感,下决心排除障碍,奋起直追,迈出更大的前进步伐。

(三)进一步明确农村经济的发展方向

今年初召开的全市农村工作会议分析指出的客观发展趋势,代表了沈阳农村的发展方向。哪里的干部能够主动自觉地顺应这些趋势,创造性地开展工作,哪些地区就会发展得更快更好一些。因此,市委、市政府要求全市农村各级领导干部及市直各有关部门,一定要按照市场经济的客观要求,自觉顺应大农业由传统模式向现代模式转变的趋势,积极推进农业产业化进程;顺应农村工业由粗放型向集约转变的趋势,努力提高其运行质量和效益;顺应农村第三产业由小流向大流通转变的趋势,大力拓宽第三产业领域;顺应整个农村经济由小生产状态向社会大生产转变的趋势,积极推动各行各业上规模、上档次、上水平;顺应两个文明建设相互促进、协调发展的要求,切实做到两个文明一起抓,并把精神文明建设摆到更加突出的地位,使之成为建设农业强市的强大动力。

二、明年农村经济工作的主要任务是提高运行质量和效益

市委、市政府已经明确提出,“九五”期间我市农村的主要目标是建设农业强市、实现小康水平;主要途径是实施“四大战略”、加快“两个转变”。因此,明年全市农村经济工作的主要

课题是,进一步提高对市场经济的适应能力,在集约化、产业化上狠下功夫,努力提高经济运行质量和效益。新的一年,在农村工作中要进一步转变思想观念,大力增强市场意识;进一步调整产品结构,扩大名优产品的市场份额;进一步调整产业结构,扩张名优产品的骨干效应;进一步调整资产结构,通过资产重组来挖掘各业的潜力;进一步调整投资结构,使有限的资金向有较好效益的产品和产业集中;进一步加大科教兴农的工作力度,加快经济增长方式由粗放型向集约型转变的步伐。

明年的主要奋斗目标是,力争实现农村社会总产值 900 亿元,比上年增长 20%;国内生产总值 365 亿元,增长 20%;区、县(市)财政收入 7 亿元,增长 14%;农民人均纯收入 2500 元以上,增长 10%以上。

(一)把大农业建设成为农业强市的牢固基石

建设农业强市的目标,要求我们的农业应当有较强的生产能力、贡献能力、市场适应能力和满足城乡市场需求的保障能力。我们明年要集中力量抓好以下几项工作:

1. 从加强生产组织化程度入手,大力推进农业产业化进程。

农业产业化实际上是对现有生产体制和经营方式的改革,是在市场经济条件下实现农业现代化的必由之路,是建设农业强市的必然选择。在具体实施中,必须抓住紧密相连的四个环节。

一是按照市场需求确定当地的主导产业,这是推进农业产业化的基础。市委、市政府已明确提出了建设十大产业基地的总体要求。各区、县(市)要根据当地的资源特点和经济优势,特别是要以市场需求为导向,确定当地的几项重点产业,把前些年的建设专业乡村工作再向前推进一步,实现跨越乡村界限以及区、县(市)界限的大区域布局,并通过不断开辟市场来创造发展条件,使之成为当地的支柱产业,从而把千家万户的小生产联结成为区域性

的社会化大生产。

二是切实抓好“龙头”项目建设,这是推进农业产业化化的关键。产业化化的突出特征是把农产品由卖原料变为卖产品,而“龙头”企业则是实现这一步骤的关键所在。针对目前我们的“龙头”企业总体上数量少、规模小、水平低的现状,明年一要有少变多,积极兴办加工型、储运型、服务型、市场销售型等各种“龙头”项目。二是由小变大,使“龙头”企业通过扩大规模来扩大生产覆盖面和市场覆盖面。三是由低变高,使“龙头”企业切实提高产品质量,尤其是在产品畅销时更要特别注意保持声誉,避免自砸招牌,以增强市场竞争能力。

三是积极发展集约化的适度规模经营,这是推进农业产业化化的骨干力量。实践证明,产业化化的链条也同样要经受市场波动的冲击。只有在生产基地中引导形成一批有较大生产规模、较高生产水平的各种形式的农牧场和专业生产小区,才能保证在市场萧条时避免种养业出现大的生产滑坡,并在市场好转时能够及时为加工企业提供原料,避免出现断炊现象。

四是大力推进组织程度较高的社会化服务体系,这是推进农业产业化化的要害。既然产业化化是把千家万户分散的小生产联结成为社会化大生产的纽带和桥梁,我们就必须顺应产业化化的要求,积极建立起组织程度较高的社会化服务体系。一方面,要像于洪区平罗镇等乡镇那样,把原来的“统种分管”向前推进一步,以农机服务为“龙头”,实行全方位、全过程的系列服务;另一方面,要在各类“龙头”企业和生产基地的农户之间,以契约形式和保护价等措施,建立起互利互惠、风险共担的合作关系,提高组织化程度,真正形成利益共同体,确保从事种养业的农民能够在加工和流通环节上分享一定的利益,也确保加工和流通企业能够通过保护生产来增加自身的经济效益。

以上四个环节,是互相联系、互为因果、互相促进的一个系统工程,必须统筹兼顾,作为

一项整体工作来抓。明年要按照分工负责的原则,由市直有关部门分别抓好优质米、肉鸡、猪肉、牛肉、饲料、林产品、花卉等产业化龙头项目,各区、县(市)要从当地实际出发,每区抓好五个、每县(市)抓好十个“龙头”项目。较大型的产业化链条、必然是跨越行政区域、城乡一体的,市内的工业企业,尤其是酿造、味精、维生素C、食品等行业也应当充分利用这一机遇,与农村共谋发展。

2. 以大力推广各项适用技术为重点,切实提高农业集约化水平。

明年要着重推广的适应技术措施是:(1)以配方施肥、增施农肥和秸秆还田为主要内容的沃土措施;(2)包括种植、畜牧、水产、蔬菜、林果在内的良种及名优新特品种引进和繁育措施;(3)以提高劳动生产率和投入产出率为特征的水田抛秧措施;(4)不同作物和不同水源的喷灌、槽灌、管灌等节水灌溉措施;(5)以蟹、鱼及观赏鱼为主的稻田养殖措施;(6)以冬季暖棚为主的霜期农业生产措施;(7)以玉米种子包衣和生物防治为主的植保措施;(8)以米麦、麦菜、棉经为主的间套复作措施;(9)以草方格固沙造林、蔬菜无土栽培和“北方种养模式”为主的生态良性循环措施;(10)以矮化密植为主的果树早期丰产栽培措施等。

3. 把农业资源的开发利用与合理配置结合起来,努力优化农业内部结构。

为了进一步实现农业资源的优化配置和农业内部结构的优化组合,明年要重点抓好四项工程。

一是以康法两县防风固沙项目为重点的全市平原绿化工程。要巩固已初步治理的19个风口的成果,并在此基础上加快对其余8个风口的治理。采取带、片、点、网相结合的办法,营造防风固沙林12万亩,尽快形成能够遏制北沙南移的绿色屏障。林业生产要在已基本“绿起来”的基础上,走产业化和集团化之路,进一步“活起来”、“富起来”,成为建设农业强市的重要组成部分。

二是东部山区和康法两县丘陵地区坡耕地的改造工程。对5—14度的37万亩坡耕地要逐步建设成水平梯田,制止水土流失。对15度以上的7.4万亩坡地要逐步退耕还果,并减免定购粮。对现有果园要加强水肥配套建设,对新开发的果园一开始就应采取灌溉措施。以提高生产能力和果品质量。同时要积极发展水果的贮藏、运销和深加工,努力扩大水果生产在大农业中所占的比重。

三是柳绕和秀水河地区的综合治理工程。在几年来坚持实行“排水治涝、改土治碱、造林治沙、购机治粗”方针已初见成效的基础上,下一步要注重工程设施和农机具的配套,注重改良土壤,注重大力发展牛羊等草食动物的饲养业,注重种养业各项适用技术的推广应用,为当地农民加快脱贫致富奔小康创造更为有利的条件。

四是大农业的结构优化工程。康法两县的工作重点要继续调整种植结构和大农业内部结构,把调整产业结构与创名牌产品结合起来,致力于提高大农业的效益。其他区、县(市)的工程重点已不是大幅度调整粮田与其他作物的面积比例,而是要致力于在猪、禽、牛、羊、鱼、粮、菜、果、棉、瓜等各项生产中,扩大名优产品的比重,创造大农业中的众多名牌产品。河滩地的晚熟改早熟、低效变高效、不稳产变稳产的改造开发工作已经积累了许多成功经验,要在明年加快推广,进一步提高全市50万亩河滩地的产量和收入。

4. 加强农业基础设施建设,进一步提高农业的抗灾和产出能力。

一是提高农村水利设施的水平。防洪工程要重点抓好浑河、蒲河、绕阳河整治,提高防洪泄洪能力;治涝工程要在抓好沿河地区排水站改造和大排干清淤的同时,适当增加移动排水站数量;灌溉工程要在抓好浑北灌区渠首工程建设和灌区总体改造的同时,积极推广井灌等节水灌溉技术,明年要发展到15万亩。

二是提高农业机械装备水平。在建设农业

强市中,农业机械化要直接为产业化服务,为推广新技术服务,为农业资源开发服务。要把农业机械作为多项技术措施综合配套应用的重要载体,有计划、分步骤地引进新型机具,着重搞好机械播种、机械收割、秸秆还田等装备配套。明年除对秀水河地区继续采取投资、贷款、自筹各三分之一的办法购入大型拖拉机及配套机具之外,在其他区、县(市)则要把重点放在机具配套上,充分发挥现有动力机械的作业能力,使农业机械化综合水平提高到50%以上。

三是提高对灾害性天气的监测和预防水平。为了搞好对冰雹、龙卷风、暴雨等突然性灾害的监测,要在全市农村选择不同区域的20个乡镇,建立无人气象自动监测站,配备现代化的多普勒雷达,及时准确地作出预报,争取防灾抗灾的主动权。

四是提高科学种田的微机处理水平。以往我们对测土施肥提倡了多年却收效不大,至今仍在造成化肥的大量浪费,其中一个原因就是操作起来比较费事。现在随着高科技的发展,已出现了运用微机程序进行苗期营养分析和调节的简便易行的科技成果,明年应当引进软件和有关设备进行实验,以求得大面积农田比目前减少投入却提高产量和产出的效果。

5. 切实增加和管好对农业的投入,提高资金利用率。

明年市和各区、县(市)财政对农业投入的增长幅度要高于财政总支出的增长幅度。重点用于扶持农业综合开发建设项目,农业产业化的“龙头”项目,开发名牌产品项目,防洪排涝和防风固沙等骨干工程项目,科技推广项目,现代化农业设施建设项目。市里将保证资金及时到位。各区、县(市)要确保资金专款专用,及时划拨,不允许再出现挤占或挪用现象。农业银行、农业发展银行、农村合作银行要通力协作,及时搞好对产业化等重点项目的贷款扶持。各区、县(市)、各乡镇在鼓励农民增加投入的同时,还要积极吸引国外资金和城市资金来

开发农业资源,兴办农事企业。通过以上办法,确保明年对农业的投入有个较大的增长。

(二)把农村工业建设成为农业强市的坚实砥柱

建设农业强市必须大力发展农村工业。明年要继续坚持大投入、大提高的方针,投入总额不低于30亿元,其中银行信贷、企业自筹、吸引外资各10亿元,确保农村工业的增长幅度达到20%以上,超过600亿元,销售产值560亿元,利税50亿元(其中乡村两级集体企业24亿元)。

1、坚持“三改一加强”的基本方针,切实提高老企业的运行质量和效益。

一是要在普遍调查摸底的基础上,对现有企业进行分类排队,实行择优扶持。

——对那些产品质量好、销路畅、效益高的骨干企业,可以像东陵区那样,把企业新增纳税额的地税部分返还给企业,或对企业贷款给予贴息,扶持其扩大生产规模。

——对那些产品畅销但生产规模较小的企业,要千方百计造“大船”。以骨干企业或名牌产品为核心,组建企业集团,扩大市场份额。明年要重点抓好肉禽加工、优质米加工、林产品加工、铝型材、制鞋、制衣、酿造等企业集团的组建和完善,使其成为农村工业中的骨干群体。有关部门要支持企业改制、改组、改造而切实搞好牵线搭桥、资产评估、项目论证、结构调控等服务工作,使优势企业尽快发展壮大。

——对那些产品对路,但工艺设备陈旧落后的企业,应采取引资、融资、集资等办法,进行以改进工艺、更新设备为主要内容的技术改造,通过提高工艺和设备水平来提高产品水平,以增强市场占有率和竞争能力。

——对那些产品滞销、经营状况不好的企业,要以资产重组作为切入点,采取租赁、兼并、拍卖、破产等办法进行资产重组,抽回资金用于扩大骨干企业或兴办新企业。

二是要进一步搞好以搞活存量、提高增量为主要内容的产权制度改革。这是在新形势下

再造乡镇企业机制优势、增加乡镇企业活力的关键所在。大多数乡镇集体企业,主要是推行股份合作制;有条件的企业要实行联合、拍卖等办法,弃旧上新,轻装前进。在产权制度改革中要特别注意搞好企业的清产核资,摸清家底,明晰产权,防止集体资产流失。

三是要切实加强企业管理。坚持以人为本,以成本管理、质量管理、营销管理、劳动管理和现场管理为重点,从严治企,堵塞各种漏洞,切实推进企业的管理进步,提高企业的整体素质。

2. 坚持高起点、大规模的原则发展新企业。

一是要积极发展电子、轻纺、精细化工、新材料、新建材等市场竞争能力强的高新技术产业。要积极引进专利技术,开发科技含量高的新产品,以此来优化农村工业的行业结构和产品结构。

二是要致力于发展一批大中型乡镇企业,使之起到以一当十乃至当百的骨干作用。新办企业一开始就要积极实行股份合作制,积极实行资产租赁制,形成产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,确保集体资产的不断增值。

三是要切实搞好市场预测,避免重复建设,防止造成设备闲置和生产能力浪费。

四是要按照合理布局、相对集中的原则,除近郊较发达的村之外,中远郊应着重在乡镇所在地设置工业生产区域,以提高基础设施的利用率,并为加强企业管理、改善企业形象创造有利条件。

3. 坚持扩大对外开放,加快招商引资引智。

为提高农村工业的发展水平,并解决乡镇企业中缺乏资金、技术、人才等问题,我们必须坚持扩大对外开放。

一是充分发挥土地资源的优势来招商引资。我们要认真借鉴大连等地的成功经验,千方百计把土地资源充分用好用活,增强对外资

的吸引力。

二是面向国际国内两大市场,开发一批有竞争能力的出口名牌产品。要积极扶持现有的服装、鞋业、肉鸡等出口创汇企业的发展,提高产品质量,扩大经营规模,增强自营出口创汇能力。

三是要高度重视对招商引资项目的后期管理服务,坚持讲信誉,以保证这些企业能够留得住;坚持讲支持,以保证这些企业能够办得好;坚持按章管理,以保证这些企业能够健康发展。

四是以优惠政策和优良环境来积极吸引各方面的专业人才到乡镇企业中建功立业。同时,还要着重培养和造就自己经营管理和技术人才,充分利用城乡的教育阵地,培养一批懂科学技术、懂市场经济、懂涉外业务、懂经营管理的企业家。要进一步加强职业教育,通过各种形式的培训,提高职工的技术素质,造就一支适应市场竞争需要的职工队伍。

(三)把农村第三产业发展成为农业强市的新的经济增长点

第三产业具有领域广、见效快的特点,经过几年来的快速发展,已成为农村经济中最具活力的经济增长点。明年要把大力发展第三产业作为建设农业强市的重要内容来抓。

1. 认真抓好各类专业批发市场建设。明年首先要重点抓好经国家立项的农副产品综合批发市场建设。同时,要按照统一规划、分级实施的原则,在农产品集中产区和交通要道建设一批规模较大的粮食、蔬菜、水果、肉类、淡水鱼、种子等专业批发市场,带动区域性经济发展;进一步完善和规范城乡集贸市场,逐步形成批发与零售、综合与专业相结合的农产品市场体系。

2. 积极拓宽农产品流通渠道。农业大丰收之后,组织好农产品的销售甚至比组织生产更重要。我们一定要发动广大农民群众和社会各方面的力量,改变坐门等客的老习惯主动走出去开辟市场,充分发挥多渠道流通作用,切实

解决农民面临的各种卖难、尤其是“卖粮难”问题。我们既要重视市场建设,更要重视市场功能的充分发挥。要积极培育农村的大型专业营销组织,大力开拓外埠乃至国际市场,搞活农产品流通,进而保护生产、保护群众的生产积极性。

3. 积极发展农村金融。要按照中央的要求,逐步建立和完善以信用社为基础,合作性金融、商业性金融、政策性金融相结合的农村金融体系。进一步深化农村信用社的体制改革,真正办成由农民入股、社员民主管理、主要为入股社员服务的合作性金融组织。农村合作基金会要按国家的有关规定进行清理整顿,抓紧回收沉淀资金,努力提高资金运营效益,更好地为农村经济服务。各级农业银行、合作银行及农业发展银行都要继续发扬成绩,进一步为支持发展农村经济作出新的更大贡献。

4. 全面抓好为生产和生活服务的行业体系建设。积极推动信息产业发展,使各种产销信息、技术信息、政策信息等能够及时传递给农民;积极推动科技、教育、文化事业发展,让广大农民能够掌握到更多的科技文化知识;积极推动交通、通讯事业发展,为发展农村经济创造良好环境;积极推动物资供销事业发展,农业、供销、工商、物价等部门要进一步加强种子、化肥、农膜、农药、农具等农资市场的价格和质量的监督管理,整顿好市场秩序。充分利用农村的资源优势和环境优势,积极发展旅游观光、休闲娱乐以及房地产业,并搞好村容村貌建设,丰富城乡人民的文化生活。

(四)把城乡一体兴农作为建设农业强市的主要途径

市场经济是没有区域界限的。建设农业强市更是全市上下的共同责任。特别是在当前农村各业科技水平还不高、亟需要加快由粗放型增长方式向集约型增长方式转变的形势下,更要求我们进一步发挥城乡一体的优势,采取城乡一体的行动,为建设农业强市注入更多的科技要素。

1. 市直各部门、各科研院校和驻沈各单位,都要把沈阳农村纳入自己的工作范围,把促进城乡经济协调发展作为自己的工作职责,把农村各业作为本系统本行业谋求发展的新的空间。要积极主动地向农村输送科技信息、科技成果、科技项目、科技人才,下大力气帮助农村各业提高科技水平,并在互利互惠原则的基础上使本系统、本行业也得到新的发展和提高。

2. 各区、县(市)都要主动自觉地把本地区放在“大沈阳”的环境中来思考和处理问题。采取多种方式,开通多条渠道,加强与市内和驻沈单位的密切联系,大量承接科技成果,接纳科技含量高的项目,吸引科技和管理人才,在城乡一体的科技优势推动下,尽快提高当地的经济运行质量和效益。

3. 在城乡一体依靠科技建设农业强市的工作中,人才问题至关重要。我们要在积极鼓励和促进科技人才在城乡之间合理流动的同时,大力搞好人才培养。充分发挥市内各科研院所的优势,有计划、有步骤、有组织地对农村各业人员进行以新技术成果和现代管理知识为主要内容的科技培训,逐步形成以高等职业教育为拉动、以中等职业技术教育为主体、以初等职业技术教育为基础、以实用技术培训和岗位培训为补充的农村职业技术教育体系,构建以城乡一体为特征的农村大教育的框架,造就一支德才兼备、科技素质较高的宏大队伍,来承担在市场经济条件下建设农业强市的历史重任。

三、农村社会主义精神文明建设的重点是提高农民素质和农村文明水平

关于如何紧密结合沈阳农村实际建设社会主义精神文明,市委、市政府将在近期召开专门会议另行部署。我们在今天的会议上仅就目前的初步设想,先给大家出些题目。市委的初步设想是,紧紧围绕提高农民素质和农村文明水平这个主题,为加快建设农业强市的步伐,着重抓好“五大工程”,办好“八件实事”。

五大工程是:

第一,深入实施以提高农民思想政治觉悟为内容的思想建设工程,引导农村广大干部群众为建设农业强市而艰苦奋斗。

主要包括,如何进一步加强理论教育,牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想;进一步加强爱国主义教育,提高广大农村干部群众贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性;进一步加强民主法制教育,增强农民的法律意识;进一步加强艰苦创业精神教育,发扬“实干兴沈、开拓图强”的沈阳精神等内容。

第二,深入实施以净化农村社会风气为内容的道德修养工程,努力在农村形成奋发向上、团结互助、平等友爱、共同进步的环境和人际关系。

主要包括,如何进一步加强以“五爱”(爱祖国、爱人民、爱家乡、爱科学、爱社会主义)为基本内容的社会公德、职业道德、家庭美德建设。引导广大农民树立健康向上的人际关系,形成以遵守公共秩序、爱护公共财物、讲究公共卫生为基本要求的社会公德,形成以诚实劳动、诚实守信、诚实竞争为基本要求的职业道德,形成以尊老爱幼、夫妻互敬互爱、正确育儿教子为基本要求的家庭美德。

第三,深入实施以科教兴农为内容的智力开发工程,引导农民学文化、学科学、学技能、为振兴农业提供有力的智力支持。

主要包括,如何广泛开展市场经济知识进农家,科技知识进农家,文化知识进农家,法律知识进农家等活动,引导农民转变保守落后的小农意识,树立科教兴农的思想观念。尤其是要强化对农科教结合和“三教统筹”的组织和

管理,加强职业教育、成人教育体系建设。

第四,深入实施以活跃丰富农村文化生活为内容的文化繁荣工程,不断满足农民群众日益增长的精神文化需求。

主要包括,如何组织好文化科技下乡活动,组织好农民读书活动,搞好农村广播电视设施和群众文化工作网络建设,开展好各种健

康有益的文化体育活动。

第五,深入实施以创建文明乡镇、文明新村、文明新风户以及文明企业为内容的环境优化工程,努力建设安定富庶的社会主义新农村。

主要包括,如何进一步加强对村镇规划建设的管理,进一步美化村容村貌,创造一个布局合理、整洁优美、管理有序、文明安定的农村社会环境。

八件实事是:

第一,学好“五本书”。即组织党员干部特别是村乡干部重点学好《邓小平论社会主义精神文明建设》、《社会主义法制基本知识》和《香港 1997》三本书,在农民群众中组织学习《文明公约读本》和《法律常识》两本书。

第二,搞好以新风户、小康新风户、富裕文明户为载体的“三户”创建活动。

第三,狠刹目前农村社会生活中存在的赌博风、婚丧事大操大办风、封建迷信风,取缔非法宗教活动,落实社会治安综合治理措施,净化社会风气。

第四,加强“两站一室”建设。做到乡有文化站、村有广播站和文化室,并能坚持开展活动。

第五,建设一批两个文明建设协调发展、共同进步的示范村。

第六,再为贫困地区建设 40 所希望小学,救助 1 万名贫困学生读书。

第七,在沈阳电视台和沈阳日报、沈阳电台开辟农村专题节目,加大对农村精神文明建设的宣传力度。

第八,抓好评选两个文明建设的示范村、新风户和精神文明建设先进个人的活动。

请各区、县(市)委和政府按照两个文明建设相互促进、协调发展的要求,在会后结合当地实际,认真进行调查和分析研究,为开好全市性的专门会议做好充分的准备。

四、改善和加强党对农村工作领导的关键是强化各级领导班子建设

建设农业强市的伟大事业,给如何加强党对农村工作的领导提出了新的重要课题。市委要求,各区、县(市)委要进一步振奋精神,进一步转变作风,进一步狠抓落实,为带领广大干部群众加快农业强市建设提供强有力的组织保证。

(一)切实加强各级领导班子建设

各区、县(市)委和政府班子要按照党中央提出的讲政治的要求严格自律,以廉洁勤政为本,加强学习,加强团结,拼搏实干,为民造福,建一流班子、带一流队伍、创一流业绩,给本地区各级干部作出表率。

认真抓好乡镇领导班子建设,建立一支开拓能力强、能全心全意为广大群众服务、为人正派、苦干实干的干部队伍。同时,要进一步搞好乡镇机关建设,坚持面向市场,明确职能,精简机构,提高效率,机构精简要与加强乡镇服务体系的建设结合起来,为带领群众走共同富裕的道路服务。

深入抓好村级基层组织建设,关键是要选配和培训好党支部书记。要拓宽用人渠道,把一批年富力强、秉公办事的优秀农民充实到村领导班子里来。也可以从区、县(市)和乡镇机关选派一批素质好的年轻干部到后进村任职锻炼,以加快后进村党支部的转化。各村党支部要坚持好“三会一课”制度,发挥好党员的先锋模范作用和党支部的战斗堡垒作用,建设好以党支部为核心,以村民委员会和集体经济组织为依托,青年、妇女、民兵等组织团结协作的基层组织,组织好千家万户共同富裕奔小康的伟大工程。

进一步加强对各级干部的培训。在由市委继续抓好对区、县(市)和乡镇主要领导干部培训工作的同时,各区、县(市)一定要认真抓好对村干部及乡镇机关干部的培训工作。充分利用党校、职校、大专院校的教育阵地,对乡村干部进行文化、技术、经营、管理、法制建设等方面的系统培训,切实提高干部队伍素质。

(二)更好地奉行为人民群众谋利益的宗

旨

为人民群众谋利益是党员领导干部的天职和本份,是农村一切工作的根本出发点。特别是在当前几项政策性较强的工作中,我们各级干部一定要牢记宗旨,认真工作,尊重群众意愿,切实让群众满意。

一是在稳定和完善家庭承包制的工作中,今冬明春正面临原承包合同期满后的新一轮土地承包工作。各地在延长承包期、签订新合同之前,要把土地承包与推进农业产业化紧密结合起来,按照调整产业结构、建设各业生产基地的要求,先规划、后发包。通过建立土地流转机制,既坚持土地承包“三十年不变”,又鼓励务工经商及从事其他专业生产的农户把承包田转让出来向种田能手集中,为发展更多的规模经营创造条件。

二是在巩固前几年减轻农民负担成果的工作中,要把增加农民收入作为治本措施,同时,防止超前办事业,防止已明令取消的项目死灰复燃,防止农民负担出现“反弹”。

三是在完善统分结合的双层经营体制中,要把进一步壮大村级集体经济实力作为增强集体凝聚力、促进共同富裕的重要途径。通过兴办加工企业以及农、牧、渔场等“绿色企业”,努力增加集体收入;通过帐目公开、民主理财、加强审计等措施,切实加强对集体财务的管理,防止集体资产流失,把钱用在为群众办实事的“刀刃”上。

四是要用相当大的精力支持经济发展缓慢地区加快发展步伐,帮助贫困户尽快脱贫至富。市直各部门要进一步增强城乡一体化的意识,从思想上、行动上彻底摆脱“重城轻乡”的习惯,推动城乡各项事业共同繁荣发展。各有关单位要在目前实施的包乡、包村工作中,按照目标管理所提出的要求,抓紧时间,努力工作,取得扶贫解困的显著成绩。

(三)大力开展创造性的工作

各区、县(市)和市直各部门,在市委、市政府提出建设农业强市目标后的一年多来,已经

比较主动自觉地做了大量的创造性的工作,取得了很好的效果。明年要继续发扬光大,分别从本地区、本部门的实际出发,紧紧围绕建设农业强市这一目标,在深入实际、调查研究的基础上,创造性地思考、创造性地工作,为农民群众多办实事、多谋实利,不断改善党同群众的关系,不断提高人民群众的物质文化生活水平。要用更多的时间深入基层,深入贫困地区,深入田间地头,深入农户之中,广泛倾听群众意见,及时发现和解决农村出现的问题,总结推广行之有效的新经验,不断开创农村工作的新局面。

深化改革 扩大开放 加速实现农业和农村经济的新飞跃

——沈阳市农村工作会议报告

(一九九七年十二月二十二日)

这次全市农村工作会议是在党的十五大以后,我国改革开放进入了新阶段的形势下召开的一次重要会议。会议的主题是:深化改革,扩大开放,加速实现农业和农村经济的新飞跃。

一、当前农村面临的形势和今后的主要工作任务

改革开放以来,我市农村经济获得了较快发展,并开始走上了由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、由粗放型经营向集约化经营转变的发展道路。近年来,随着产业化经营、结构优化、科教兴农和外向牵动四大战略的实施,进一步加快了这一进程。在这期间,尽管农业遭受了几次历史罕见的洪涝灾害以及今年的严重干旱。但整个农村经济仍然保持了良好的发展态势。

——农业生产条件不断改善,综合生产能力稳步提高。近几年来,我市用于农业生产建设的投入每年达2亿元左右,使防洪排灌能力

有所增强,农机装备水平进一步提高,生态环境有了较大改善,促进了农林牧渔各业的全面发展。五年来,农业增加值年均增长15%,今年已达74亿元。在今年大旱之年,经过全市上下奋起抗灾,粮食产量仍达到了250万吨,菜、肉、蛋、奶、鱼、果等农产品总量大幅度增加,在满足沈阳市场供应的同时,还开辟了国内外市场。

——农业产业化经营初具规模,二三产业发展较快。在专业乡村建设的基础上,建成了一批专业化的生产基地,兴建了一批龙头企业,产加销、贸工农一体化的产业体系框架已初步形成。全市乡镇企业由小到大、由弱变强,开始向高、精、尖行业 and 大规模、集团化方向发展。农村二、三产业的增加值今年可分别实现104亿元和75亿元,在农村经济总量中的比重已由五年前的66%上升到目前的71%,成为区县(市)财政和乡村集体经济财力的主要来源。

——农村经济实力逐步增强,人民生活水平不断改善。近五年来,全市农村地区国内生产总值年均增长15%,今年可实现253亿元,成为全市经济发展的重要增长点。区县(市)地方财政收入年均增长11%,今年可达7.12亿元,经济实力有所增强。农民人均纯收入年均增长13%,今年达到2430元,农民的生产投入能力和生活水平有了较大的提高。

——农村改革力度加大,开放步伐加快。产权制度改革正在农村深入展开,村以上企业改组、转制面达到70%左右;农村中私营个体经济以及各种混合所有制经济有了一定的发展,多元的农村所有制结构正在形成;农村对外开放全面展开,三资企业已发展到近千家,每年实际利用外资额约7000万美元。

——党在农村的基本政策得到落实,调动了农民发展生产的积极性。延长土地承包期工作在农村全面展开,以家庭联产承包为主的双层经营体制进一步完善;减轻农民负担和推行村务公开,保障了农村社会的稳定;扶贫工作得到了全社会的关心和支持,康法两县等部分

贫困乡村脱贫的步伐加快。

——农村精神文明建设取得成效,各项社会事业健康发展。广大干部群众的科技文化素质和思想道德水平进一步提高;交通、通讯、文教、卫生等各项事业取得了新进展;民主法制建设得到加强,农村社会治安状况有所改善。各级工会、共青团、妇联、科协 and 老年科协等群团组织在发展生产、科技推广、赈灾扶贫等方面发挥了重要作用,已成为发展农村经济的一支重要力量。

当前,我国经济正处于全面走向市场化的历史转型期。在这期间,相对于城市而言,农村改革起步较早,历史包袱较轻,发展空间广阔。先进地区的经验已经证明,实现农村经济的率先快速发展,已成为这一时期的时代特征和历史的要求。改革开放以来,我市农村经济取得了令人瞩目的发展,积累了宝贵的经验,为今年更快的发展奠定了较好的基础。党的十五大的胜利召开,必将带来思想进一步解放,改革进一步深入,也必将推动经济加速发展。新一轮的思想大解放。将为我市农村经济发展注入新的动力;新一轮经济发展的热潮、世界经济的全球化、外资北上并向农业领域转移的趋势,以及沈阳投资环境的改善,也将为我们提供新的发展空间和机遇。

在市场经济条件下,发展将是竞争中的发展。我市农村经济,不论是农业还是二、三产业,都同属于竞争型产业。因此,我们在加快发展中不可避免地面临着争夺市场、争夺发展空间的挑战。

面对新的形势、新的机遇和新的挑战,我们要认真分析在发展中存在的差距和不足。与一些先进地区相比,无论是在农村经济发展水平上,还是在综合经济实力上,我们都存在着不小的差距。特别是我市的农业基础薄弱,抗灾能力低;产业化水平不高,缺少牵动面和覆盖面大的龙头项目;政策不活和体制不顺,制约着农村经济的进一步发展;一些地方改革和开放滞后,服务体系不健全;农村的基层组织、

民主法制和精神文明建设还有待于进一步加强。这些问题反映在思想观念和精神面貌上,主要体现在思想解放不够,创新意识不强,拼搏发展的劲头不足。

我们分析形势,正视差距,目的是认清所处的地位和面临的机遇,从而进一步明确努力的方向,下大决心,加快经济的发展速度,提高经济运行质量。

根据所面临的形势和时代发展的要求,1998年以至今后一个时期,我市农村工作总的指导思想是:认真贯彻党的十五大和市委九届七次全会精神,进一步解放思想,抓住机遇,深化改革,扩大开放,以产业化经营为中心,以科技进步和改变生产条件为重点,以“四增”(即粮食增产、财政增收、集体实力增强、农民收入增加)为目标,以加强精神文明、民主法制和党的建设为保证,推动农村实现两个根本性转变,加快经济发展和现代化步伐,全面振兴沈阳农村经济。

根据这个总的指导思想,1998年乃至今后一个时期的发展目标和主要任务是:

农业产业化经营要有新进展。三年内建成14个有规模、有形象、带动力强的龙头项目,并培育三到五个产值或营业收入10亿元以上的龙头企业集团。在推进专业乡村建设的基础上,使进入产业化经营的农户达到70%以上。

农业生产要上新水平。农业生产条件得到普遍改善,产业结构和产品结构得到进一步优化,适用技术得到大面积推广,服务体系得到有效加强。至2000年,全市农业灌溉面积要达到26.7万公顷,其中节水灌溉面积达到5.3万公顷以上;系列化机械作业水平由目前的56%提高到68%;科技贡献率由目前的45%提高到50%。

农村经济实力要有新增强。农村一、二、三产业协调发展,确保国内生产总值以25%以上的速度增长,明年达到315亿元,到2000年达到510亿元;农村财政收入增长幅度不低于20%,明年争取突破9亿元,到2000年达到13

亿元;农民人均收入增幅不低于15%,明年力争达到2800元,到2000年达到3700元。农村经济综合实力跃身于全国先进行列。

农村改革要迈出新步伐。进一步巩固和完善以家庭联产承包责任制为主的统分结合的双层经营体制;初步建立起与市场经济体制相适应的经济运行机制和行政管理体制;私营个体经济得到快速发展,到2000年占农村经济中的比重由目前的20%提高到50%以上。

农村精神文明建设要有新提高。开展形式多样的精神文明建设活动,促进农民思想道德修养、智力资源开发、村屯环境改造和生活品味的提高,建设文明、富裕、环境优美的社会主义新农村。

二、以产业经营为中心,加快农村经济全面发展

农村经济是全市经济的重要组成部分,也是最具活力的增长点。我们必须紧紧抓住推进农业产业化经营这个中心,大力促进农村一、二、三产业的全面发展。

(一)从转变经营方式入手,大力推进产业化经营

农业的产业化经营是与市场经济体制相适应的一种新的生产方式和经营组织形式,也是农业实现两个“根本性转变”的交汇点和实现现代化的必由之路。当前,我市农业产业化经营水平还很低,主导产业不突出并且基地布局分散,龙头企业少并且辐射带动能力不强,产业体系不完善并且组织化程度不高。所有这些问题都制约着产业化经营的进一步发展。面对这些制约因素,我们要从抓当前存在的主要矛盾入手,选准切入点,切实将我市农业推向产业化经营的轨道。

要大力调整农业结构,培育主导产业。针对我市是农业大市,资源丰富,又有东北中心城市市场广阔的特点,今后全市要重点培育粮食、蔬菜、种子、生猪、牛羊、家禽、奶蛋、林果、淡水鱼、花卉等十大主导产业。各地区要立足当地资源,培育一到两个有地方特色的主导产