

1949-2009

中华人民共和国

六十年实录

60 Years' Documentary of the
People's Republic of China

巨龙腾飞 (下)

吉林人民出版社

第五卷

巨龙腾飞
(1999年—2009年)
(下)

2005年

2005年综述

2005年，全国各族人民在中国共产党的领导下，树立和落实科学发展观，加强和改善宏观调控，团结奋进，锐意进取，国民经济呈现增长比较快、效益比较好、价格比较稳的良好局面，完成了十届全国人大三次会议审议通过的国民经济和社会发展计划。

(一) 经济继续保持平稳较快增长。经济运行的稳定性有所提高。全年国内生产总值达到18.2321万亿元，增长9.9%，4个季度分别增长9.9%、10.1%、9.8%和9.9%。规模以上工业增加值全年增长16.4%，4个季度分别增长16.2%、16.5%、16.2%和16.4%。

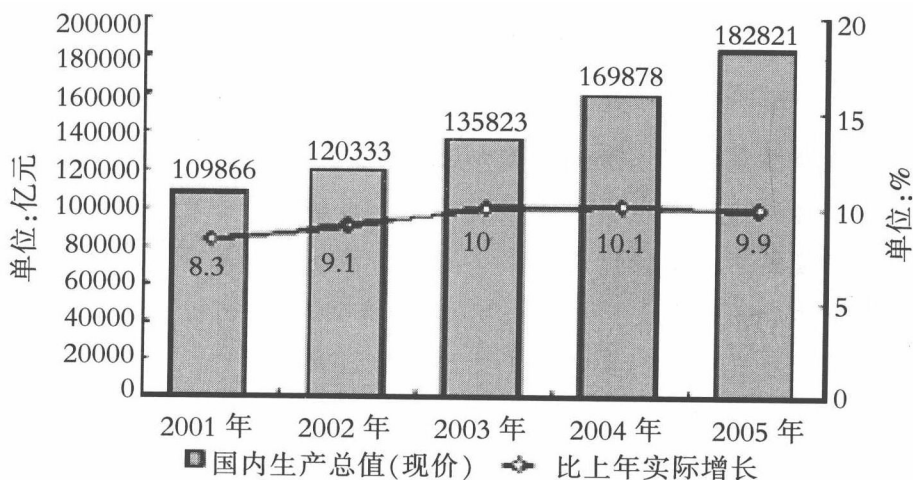


图1：“十五”期间国内生产总值及其增长率

经济发展的协调性有所改善。呈现增速较高、物价平稳的格局，全年居民消费价格总水平涨幅为1.8%。效益与速度同步提高，全年财政收入增长19.8%，增收5 231.5亿元，规模以上工业企业实现利润增长22.6%。经济增长支撑条件绷得过紧的状况有所缓解，煤炭产量21.9亿吨，增长9.9%；发电量2.47万亿千瓦时，增长12.3%，迎峰度夏期间国家电网系统拉限电条次和损失电量同比分别减少61%和66%；重点物资运输得到较好保障。

(二) 产业结构调整取得新进展。农业得到进一步加强。中

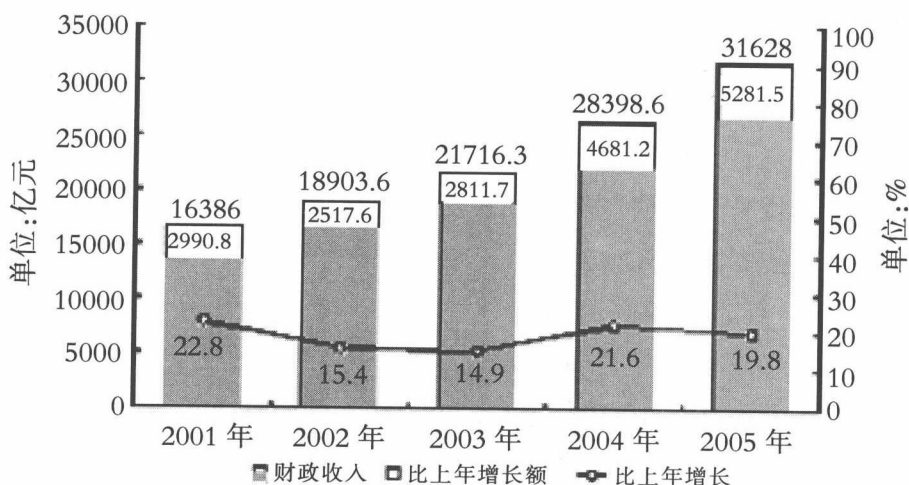


图2：“十五”期间全国财政收入及其增长情况

央财政用于“三农”的支出达到2 975亿元，比2004年增加349亿元。粮食播种面积比2004年增加267万公顷，粮食产量达4 840亿公斤，增加145.4亿公斤。农业优质化、区域化、产业化和标准化程度继续提高，全国优质专用小麦种植面积占全部小麦种植面积的比重达48%，优质稻种植面积比重为64%，分别提高4%和3%。畜牧水产业发展势头良好。工业结构升级步伐加快。高技术产业快速发展，规模以上工业中，高技术产业增加值增长19.8%。一批重大科技专项和产业化专项顺利实施。重大关键技术和装备国

产化取得新进展。重型燃气轮机、城市轨道交通运输装备、大型水电和抽水蓄能机组的引进消化吸收工作顺利推进,百万吨级乙烯装备国产化依托工程开始启动,建成750千伏交流输变电示范工程。企业兼并重组步伐加快,淘汰了一批高耗能、高污染和不符合安全生产条件的落后生产能力,部分过度扩张行业投资增幅继续回落。基础设施建设继续加强。西电东送、南水北调等重点工程建设进展顺利。青藏铁路提前一年全线铺通。县际公路改造工程基本完成。新建公路13万公里,其中高速公路6457公里。新建铁路投产里程1203公里,新增电气化铁路863公里,新增铁路复线486公里。服务业继续稳定发展。政府和企业信息化应用水平进一步提高。邮电通信、现代物流、社区服务、旅游、会展等新兴服务业发展加快,商贸、餐饮等传统服务业保持良好发展势头。

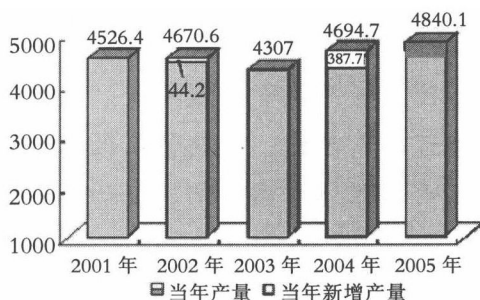


图3：“十五”期间粮食产量及增产情况(单位:亿公斤)

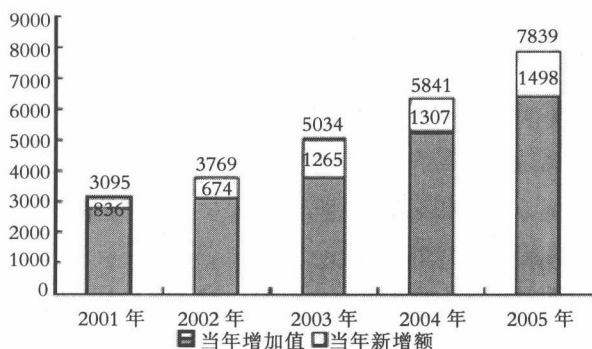


图4：“十五”期间规模以上高技术产业增加值增长情况
(单位:亿元)

(三) 区域发展总体战略积极推进。西部大开发进展顺利,新开工重点工程10项,投资总规模1 360亿元。遂宁—重庆—怀化铁路建成投产,“五纵七横”国道主干线西部路段全部开工,重庆、西宁、满洲里等10个西部机场新建、改扩建工程先后完工,百色、紫坪铺等水利工程相继下闸蓄水。东北地区等老工业基地振兴战略扎实推进。以重大装备国产化和提升企业自主创新能力为重点,支持石化、钢铁、重大装备、造船、汽车和零部件等优势产业发展壮大。资源型城市经济转型试点取得阶段性成果,棚户区改造开始实施。研究制定了促进中部崛起的政策措施,中部地区农业基础进一步巩固,优势产业发展壮大,城市群的辐射带动作用增强。东部地区继续保持率先发展的良好态势,经济结构调整、增长方式转变取得新的成效。

(四) 经济体制改革实现新突破。农村综合改革试点积极推进,取消了牧业税,全部免征农业税的省份扩大到28个。国有企业改革继续深化,国有资产监管力度加大。铁路、民航、烟草等行业管理体制改革迈出新步伐,邮政体制改革开始启动。制定并实施了鼓励支持和引导非公有制经济发展的政策措施。人民币汇率形成机制改革顺利实施。上市公司股权分置改革稳步推进。国有商业银行股份制改革迈出重要步伐。深化农村信用社改革试点全面展开。调整完善了出口退税机制。东北老工业基地增值税转

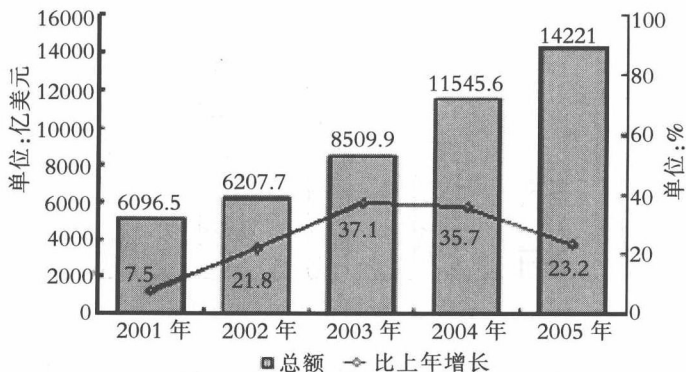


图5：“十五”期间外贸进出口总额及其增长情况

型改革试点进展顺利。投资体制改革继续推进，企业投资项目核准制和备案制全面实施。天然气出厂价格改革方案顺利出台，煤电、煤热价格联动机制初步建立，水价改革稳步实施。

(五) 对外开放迈出新步伐。外贸进出口总额14 221亿美元，增长23.2%。其中，出口7 620亿美元，增长28.4%；进口6 601亿美元，增长17.6%。机电产品和高新技术产品出口分别增长32%和31.8%。服务业对外开放进一步扩大。控制高耗能、高污染和资源性产品出口取得成效。利用外资继续保持较大规模，水平进一步提高，全年实际利用外商直接投资603亿美元。年末外汇储备8 189亿美元。企业“走出去”取得积极进展，全年对外直接投资（非金融部分）达69亿美元。

(六) 资源节约和环境保护取得新成效。节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济工作力度加大。在重点行业、重点领域、产业园区和部分地区启动了国家第一批循环经济试点。对部分高耗电行业实行了差别电价政策，对部分高耗水行业制定了取水定额国家标准，对部分产品发布了强制性能效标准。万元国内生产总值用水量下降8.7%。节能建筑推广、墙体材料革新及木材节约和代用取得新进展。全社会资源忧患意识与节约意识进一步增强。“三河三湖”、三峡库区、南水北调工程沿线等重点流域区域水污染防治工作步伐加快，城镇污水、工业废

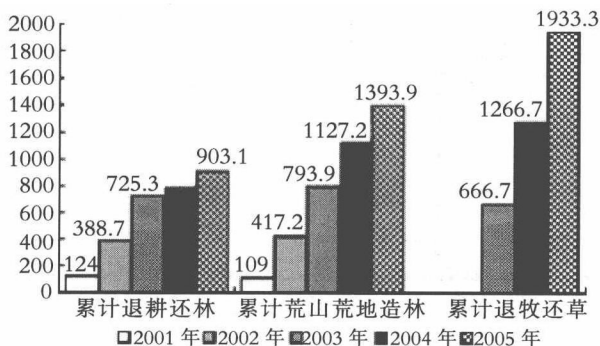


图6：“十五”期间退耕还林、荒山荒地造林和退牧还草情况

(单位：万公顷)

水、危险废物、火电厂二氧化硫污染治理进一步加强。城市污水处理率和工业固体废物综合利用率继续提高。部分空气污染严重城市的空气质量有所改善。退耕还林完成111.1万公顷，荒山荒地造林及封山育林266.7万公顷，退牧还草666.7万公顷。天然林资源保护、京津风沙源治理等重点生态建设工程进展顺利。“三化”草地治理、水土流失治理和矿山生态恢复面积分别为838万公顷、420万公顷和7.2万公顷。野生动植物资源保护得到加强。

(七) 科技、教育、文化、卫生等社会事业全面发展。制定并公布实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》。国家创新体系、基础研究和科技基础设施建设进一步加强。“神舟六号”载人航天飞行取得圆满成功。龙芯2号高性能通用计算机芯片、禽用禽流感基因工程灭活疫苗研制成功。抗虫棉推广面积达300万公顷。全年共签订技术合同26.5万项；技术合同成交额达1 510亿元，比2004年增长13.2%。全国义务教育人口覆盖率超过95%。西部地区“两基”攻坚计划取得新进展。新

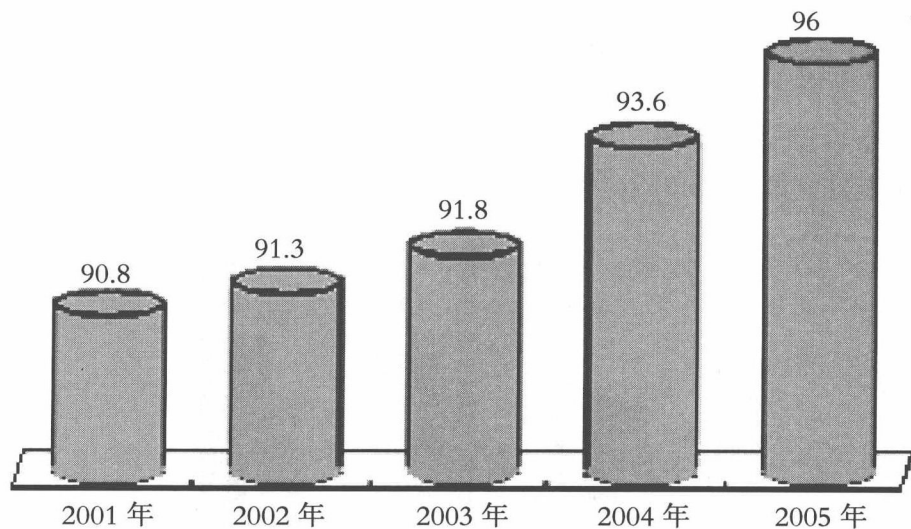


图7：“十五”期间全国义务教育人口覆盖率
(单位：%)

建、改扩建农村寄宿制学校2 400多所，为16万个农村中小学和教学点配备了远程教育设施。中央和地方财政安排专项资金70多亿元，对592个重点贫困县1 700万名贫困家庭学生免除学杂费、免费提供教科书和补助寄宿生生活费，还为中西部地区1 700多万名贫困家庭学生免费提供教科书。中等职业学校和县级职教中心的校舍和实训设施建设步伐加快。高等教育“211工程”、“985工程”稳步推进。公共文化体系建设进一步加强。重大文化项目建设和自然文化遗产保护力度加大，基本实现县县有文化馆和图书馆。广播电视村村通工程取得新进展，新增覆盖人口2 700万。《全国红色旅游发展规划纲要》开始实施。全民健身运动深入开展，奥运场馆建设进展顺利。疾病预防控制体系基本建成。医疗救治体系建设进展顺利。农村卫生服务体系建设继续推进，以中西部乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设得到加强。新型农村合作医疗制度试点范围扩大到671个县，有1.77亿农民参加合作医疗。城市社区卫生服务发展加快。高致病性禽流感疫情防控取得初步成效。农村计划生育服务体系建设开始实施，全国人口自然增长率为5.89‰。

(八) 人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别实际增长9.6%和6.2%。社会消费品零售总额增长12.9%。城镇新增就业970万人，城镇登记失业率4.2%。社

年 份		2001.	2002	2003	2004	2005
城镇居民人均可支配收入(元)		6859.6	7702.8	8472.2	9421.6	10493
实际增长(%)		8.5	13.4	9	7.7	9.6
农村居民人均纯收入(元)		2366.4	2475.6	2622.2	2936.4	3255
实际增长(%)		4.2	4.8	4.3	6.8	6.2
恩格尔系数	城镇居民家庭(%)	38.2	37.7	37.1	37.7	36.7
	农村居民家庭(%)	47.7	46.2	45.6	47.2	45.5

表 8: “十五”期间城乡居民收入及恩格尔系数变化情况

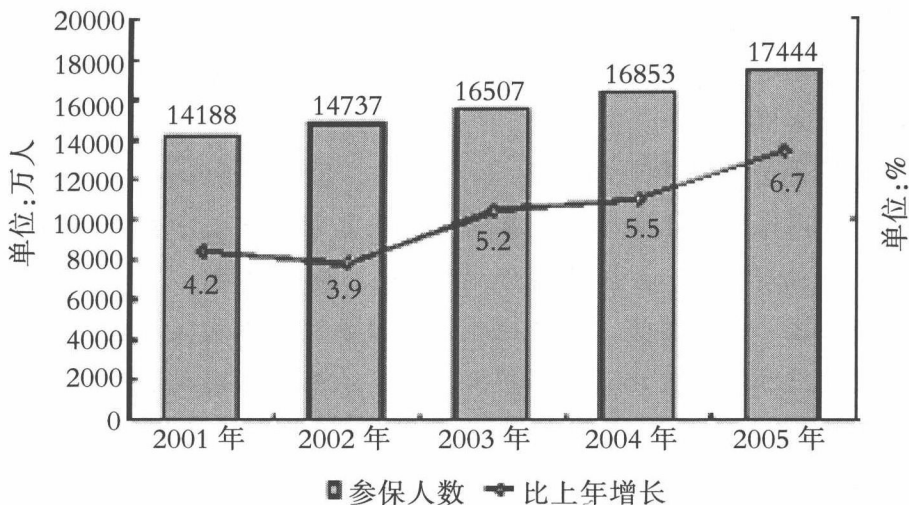


图9：“十五”期间城乡居民收入及恩格尔系数变化情况

会保障覆盖范围继续扩大，“两个确保”进一步巩固，城乡困难群众基本生活得到保障。全国绝大多数地方已基本实现国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，东北三省完善城镇社会保障体系试点顺利实施。经济社会发展在取得成绩的同时，也面临不少困难和挑战。制约我国经济健康发展的长期性、深层次问题仍然是：自主创新能力弱，经济结构不合理；增长方式粗放，资源环境约束加剧；城乡经济二元结构矛盾突出，经济社会发展不协调；体制机制不完善，法制环境不健全等。当前比较突出的是：（1）粮食增产和农民增收难度加大。农业基础薄弱的状况没有根本改变，依靠扩大种植面积增加粮食产量的余地不大。农业总体效益低，粮食价格下行压力较大，能源、原材料价格上涨导致农资生产成本提高，农民增加务工收入的制约因素较多。（2）固定资产投资增幅仍然偏高。2005年全社会固定资产投资增长25.7%，增速虽比2004年有所回落，但仍在高位运行。在建规模偏大，新开工项目偏多，有些行业投资增长过快，投资结构不合理，投资反弹压力较大。（3）部分行业产能过剩的不良后果

开始显现。导致相关产品价格下跌，库存上升，企业利润增幅下降、亏损增加，金融潜在风险加大。（4）涉及群众切身利益的不少问题还没有得到很好解决。就业再就业压力加大，社会保障体系不健全，部分社会成员之间收入差距仍有继续拉大趋势，教育乱收费、群众看病难和看病贵问题没有明显改观。在环境保护、企业改制、土地征用、房屋拆迁、库区移民等方面还存在不少群众反映强烈的问题。高致病性禽流感 and 重大动植物疫病防控任务较重。（5）安全生产形势相当严峻。煤矿、交通等重特大事故频繁发生，给人民群众生命财产造成严重损失。对上述问题，要高度重视，积极采取措施，认真加以解决。

1月1日—2日 中共中央政治局常委、国务院总理温家宝专程来到陕西省铜川矿务局，代表党中央、国务院看望“11·28”矿难职工家属。

1月1日 第一次全国经济普查的登记工作拉开序幕。

1月3日 台湾海峡交流基金会董事长、国民党中央评议委员会主席团主席辜振甫在台北病逝。海峡两岸关系协会会长汪道涵、中共中央台湾工作办公室主任陈云林、海峡两岸关系协会及福建省有关方面分别发了唁电。

1月5日 中央保持共产党员先进性教育活动工作会议在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记曾庆红作了重要讲话。

同日 国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，审议并原则通过了《信访条例（修订草案）》。会议认为，1995年10月国务院发布施行的《信访条例》，对于密切党和政府同人民群众的联系、保护信访人合法权益，发挥了重要作用。近年来，随着形势的发展和变化，信访工作出现了一些新的情况和问题，有必要在总结经验的基础上，对现行条例进行修改、完善。会议决定，《信访条例（修订草案）》经进一步修改后，由国务院公布施行。会议强调，各级政府及有关部门要发扬党和政府密切联系群众的优良传统，以对党和人民高度负责的精神，认真贯彻实施新的《信访条例》，切实加强信访工作。一要进一步畅通信访渠道，保障人民群众依法提出建议、意见和申诉的权利，自觉接受人民群众的监督；二要创新工作机制，建立统一领导、部门协调，统筹兼顾、标本兼治，各负其责、齐抓共管的信访工作格局，提高处理信访事项的效率和水平；三要强化各级政府、有关部门和信访工作机构的责任，依法、及时、合理地解决群众反映的问题，维护人民群众的合法权益；四要加强法律、法规的宣传和法制教育，抓紧做好信访条例的宣传教育 and 培训工作，引导群众以理性、合法的方式反映意见和建议，自觉维护正常的社会秩序，确保社会和谐稳定。会议还研究了其他事项。

1月6日 我国第十三亿个公民于当日24时2分诞生于北京妇产医院，这个小公民为男性。至此，中国人口（不包括香港、澳门特别

行政区和台湾省)达到13亿。

1月8日 宋任穷同志因病医治无效，于当日在北京逝世，享年96岁。

同日 新华社报道：中纪委已会同广东省委、省纪委，严肃查处了广东省人大常委会原副主任张凯严重违纪一案，对其给予开除党籍处分。1月7日，广东省人大常委会通过了关于罢免张凯第十届全国人大代表职务的决定，罢免了其广东省人大代表职务，撤销了其省人大常委会副主任职务。

1月9日 中国南极内陆冰盖昆仑科考队登上了卫星遥测标识的南极内陆冰盖冰穹A的“北高点”。

同日 新华社授权发布《中共中央关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》。中共中央决定，从2005年1月开始，用一年半左右的时间，在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。

1月10日—11日 中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议在北京举行。全会审议通过了中央纪委书记吴官正所作的《严肃党的纪律，加大预防力度，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争》的报告。中国共产党中央委员会总书记胡锦涛出席全会第二次大会并发表了重要讲话。全会总结了2004年的工作，研究部署了2005年的工作任务。

1月12日 国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，讨论并原则通过《国务院关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的若干意见》和《北京城市总体规划(2004—2020年)》。会议认为，公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的基本经济制度。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，使两者在社会主义现代化进程中相互促进，共同发展，是必须长期坚持的基本方针。在巩固和发展公有制经济的同时，鼓励、支持和引导非公有制经济发展，有利于繁荣城乡经济、增加财政收入，有利于扩大就业、改善人民生活，有利

于优化经济结构、促进经济发展，对于全面建设小康社会和加快社会主义现代化进程，具有重大的战略意义。会议指出，要为非公有制经济创造平等竞争、一视同仁的法治环境、政策环境和市场环境，实行鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施。进一步放宽市场准入，鼓励和支持非公有资本进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法律法规未禁止的其他行业和领域；加大财税金融支持，拓宽企业融资渠道；完善对非公有制经济的社会服务，建立健全社会化服务体系；加强和改进政府服务和管理，维护非公有制企业的合法权益，保护企业正常经营活动。同时要引导非公有制企业贯彻科学发展观，依法经营，照章纳税，诚实守信；认真执行国家的产业政策和生产安全、卫生和环保等方面的市场准入标准和有关规定；自觉维护企业职工的合法权益，保障职工切身利益；深化改革，加快体制、机制、技术和管理创新，强化企业管理，建立健全各种规章制度。会议要求，要大力宣传党和国家促进非公有制经济发展的方针政策和法律法规，为非公有制经济的健康发展营造良好的舆论氛围。会议听取了北京市和建设部关于北京城市总体规划修编工作及审查情况的汇报。会议认为，这次规划修编采取“政府组织、依法办事、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的方式，突出了首都发展的战略性、前瞻性，抓住了若干重大问题，形成的总体规划比较成熟，符合北京市的实际情况和发展要求。会议指出，北京是首都，是全国的政治中心、文化中心，是世界著名古都和现代国际城市。北京城市发展建设，要贯彻落实科学发展观，按照经济、社会、人口、资源和环境相协调的可持续发展战略，体现为中央党、政、军领导机关的工作服务，为国家的国际交往服务，为科技和教育发展服务，为改善人民群众生活服务的要求。会议强调，总体规划是北京市城市发展、建设和管理的基本依据，必须认真组织实施。一要控制人口，合理布局，有效配置城市发展资源。二要促进经济社会协调发展，加快发展现代服务业、高新技术产业和现代制造业，大力发展科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业。三要切实解决好保障城市持续发展的土地、水资源、能源、环境问

题，坚持节约优先，积极推进资源的节约与合理利用，严格控制城镇建设用地规模，加强环境保护，建设节约型城市。四要坚持以人为本，切实解决好人居环境和交通、上学、就医等关系人民群众切身利益的问题，构建和谐社会。五要做好北京历史文化名城保护工作，完善旧城保护措施，严格控制旧城的建设总量和开发强度。六要处理好中央与地方、城乡和区域发展等方面的关系，积极推进京津冀以及环渤海地区经济合作与协调发展。七要编制好近期建设规划，尤其要安排好与奥运工程有关的环境、场馆、道路、市政基础设施的建设，确保2008年奥运会的成功举办。

1月13日 新华社报道：到2004年12月末，国家外汇储备余额为6 099亿美元，再创历史新高。2004年全年外汇储备比2004年增加2 067亿美元。

同日 商务部宣布，2004年我国实际使用外资突破600亿美元。

同日 新华社报道：针对日益严重的赌博违法犯罪问题，从2005年1月—5月，我国将在全国范围内组织开展集中打击赌博违法犯罪活动专项行动。

同日 新华社报道：我国将用30年时间，形成8.5万公里国家高速公路网。新路网由7条首都放射线、9条南北纵向线和18条东西横向线组成，简称为“7918网”，将把我国人口超过20万的城市全部用高速公路连接起来。

1月15日 海峡两岸航空运输交流委员会与台北市航空运输商业同业公会就2005年春节包机事宜达成共识。双方商定：双方点对点对飞，经港澳上空不落地；包机时间为1月29日—2月20日；飞行地点为北京、上海、广州、台北、高雄；参与飞行的航空公司双方各6家，班次是双方各24个往返航班；对象是台商及家属。

同日 据民政部介绍，截至当日，我国内地民间援助印度洋海啸灾区捐款累计达2.8亿元人民币。

1月16日 新华社受权播发中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知。

同日 新华社报道：为了深入学习贯彻江泽民关于执政党建设

的思想，把学习贯彻“三个代表”重要思想不断引向深入，经中央同意，由中共中央政策研究室、中共中央文献研究室编辑的《江泽民论加强和改进执政党建设》（专题摘编）一书，近日已由中央文献出版社、研究出版社出版，在全国发行。

1月17日 赵紫阳同志因长期患呼吸系统和心血管系统的多种疾病，多次住院治疗，经抢救无效，于当日在北京逝世，终年85岁。

1月19日 国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，严肃处理河南郑煤集团大平煤矿“10·20”特大瓦斯爆炸事故相关责任人，研究加强煤矿安全生产工作。2004年10月20日，河南省郑煤集团公司大平煤矿发生一起煤与瓦斯突出引发特别重大瓦斯爆炸事故，造成148人死亡。事故发生后，国务院立即派出调查组，并聘请专家协助调查。现已查明，这是一起特大型煤与瓦斯突出后引发瓦斯爆炸的责任事故。为了严肃法纪、政纪，教育干部，对国家和人民负责，会议经过讨论，决定给予对事故发生负有领导责任的分管工业和安全工作的河南省人民政府副省长史济春行政警告处分，同意对事故涉及的其他23名责任人作出处理，其中移交司法机关处理5人，给予党纪、政纪处分及组织处理18人。会议要求，要抓紧调查陕西铜川矿务局陈家山矿“11·28”瓦斯爆炸事故原因，对有关责任人作出严肃处理。会议指出，煤矿安全生产事关人民群众生命安全和切身利益。各级政府必须把加强煤矿安全生产摆上重要日程，坚持“以人为本”，贯彻“安全第一、预防为主”的方针，标本兼治、综合治理，强化基础、落实责任，采取更有力的措施，坚决改善煤矿安全生产条件，努力实现煤矿安全生产形势的根本好转。会议提出全面加强煤矿安全生产工作的五项措施。（一）加强安全管理，落实煤矿安全生产责任制。要加快健全“国家监察、地方监管、企业负责”的煤矿安全工作格局，加强煤炭安全监察工作，落实地方政府煤炭安全生产管理职责，健全煤炭企业安全生产责任制。认真执行《安全生产法》，严格责任追究制度。（二）加大安全投入，改善煤矿安全生产条件。煤炭企业作为安全生产的投资主体，要加快安全生产技术改造。中央和地方政府也要增加这方面的投入。（三）依靠科技进步，提高煤矿安全生产水平。加强

煤矿安全生产的基础研究和应用研究，特别要加强防范和控制瓦斯灾害的科研攻关，推动煤层气综合开发利用，变害为利。切实转变煤炭生产增长方式，提升具有安全保障的煤炭生产能力。（四）推进改革创新，健全安全管理体制和机制。完善煤矿安全监察体系，提高监察执法的权威性和有效性。加大煤矿安全专项整治力度，严格实行安全生产许可制度。发挥大型煤矿人才、装备、技术和管理的优势，推动煤炭企业的兼并、联合和重组。（五）加强安全教育，形成重视煤矿安全生产的氛围。重点对煤矿负责人和主要技术工种实行强制性的安全培训，杜绝违章指挥、违规操作、违反劳动纪律的现象。会议还研究了其他事项。

1月21日 国务院总理温家宝主持召开国务院第五次全体会议，讨论即将提请十届全国人大三次会议审议的《政府工作报告（征求意见稿）》。会议决定，将此稿发往各省、自治区、直辖市和有关部门、单位广泛征求意见。温家宝在会上发表了讲话。他说，国务院向全国人民代表大会作政府工作报告，是一项法定的重要职责，也是政府接受人民监督的重要形式。一定要以对人民高度负责的精神和严肃认真的态度准备好《政府工作报告》。《报告》稿要广泛征求意见，包括征求各地方、各部门的意见，征求社会各界的意见，征求民主党派、工商联和无党派人士意见。要使《政府工作报告》的形成过程，成为发扬民主、反映民意、集中民智、凝聚民心的过程。温家宝说，要全面客观、实事求是地总结2004年的工作。过去一年，在党中央、国务院领导下，全国各族人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会精神，全面落实科学发展观，团结奋进，锐意创新，改革开放和社会主义现代化建设取得令人鼓舞的重大成就。我们要充分肯定各方面的显著成绩，坚定信心，也要看到存在的问题，保持清醒头脑。要高度重视政府改革和建设，进一步改进政府工作。要认真总结2004年丰富实践中积累的宝贵经验，这有利于进一步提高思想认识，有利于提高驾驭社会主义市场经济的能力，有利于提高政府的行政能力和领导水平。温家宝指出，2005年是巩固和发展宏观调控成