

W EICHENGNIANREN
SIXIANGDAODEJIAN SHE
WENJIANXUANBIAN

未成年人思想道德建设 文件选编

中央文明办未成年人思想道德建设工作组 编

1

学习出版社

未成年人思想道德建设 文件选编（1）

中央文明办未成年人思想道德建设工作组 编

学 日 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

未成年人思想道德建设文件选编. 1/

中央文明办未成年人思想道德建设工作组编.

- 北京: 学习出版社, 2004. 10

ISBN 7-80116-463-6

I. 未…

II. 中…

III. 青少年 - 思想政治教育 - 文件 - 汇编 - 中国

IV. D432.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 103600 号

未成年人思想道德建设文件选编 (1)

WEI CHENGNIANREN SIXIANG DAODE

JIAN SHE WEN JIAN XUAN BIAN (1)

中央文明办未成年人思想道德建设工作组 编

学习出版社出版发行

(北京市西长安街5号 邮编: 100806 电话: 010-66063020)

北京市密东印刷有限公司印刷 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 1/32 13.875 印张 323 千字

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80116-463-6/D·405

定价: 25.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

出版说明

《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》发表后，特别是全国加强和改进未成年人思想道德建设工作会议召开以来，全党全国对加强和改进未成年人思想道德工作高度重视，各地各部门积极响应，行动迅速，措施有力，工作扎实，成效显著，群众反映强烈的突出问题得到有效整治，一批作用大、影响大的好事实事正在落实，未成年人思想道德建设的领导体制和工作机制逐步建立，加强和改进未成年人思想道德建设的社会氛围正在逐步形成，未成年人思想道德建设呈现出蓬勃发展的良好态势。

为推动未成年人思想道德建设工作，我们编辑了《未成年人思想道德建设文件选编》。本书收入了《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》和各地关于贯彻该文件的实施意见

26 篇，有关部门关于贯彻该文件的实施意见 12 篇。汇编这些文件，以利于学习中央精神，借鉴各地各部门经验，指导工作实践，开创未成年人思想道德建设新局面。

编 者

2004 年 9 月

目 录

中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见	(1)
北京市委市政府关于贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的实施意见	(21)
天津市委市政府关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见	(34)
河北省委省政府贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的实施意见	(42)
山西省委省政府关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见	(53)
内蒙古自治区党委区政府关于加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见	(64)
辽宁省委省政府关于贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的实施意见	(74)
吉林省委省政府关于贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的实施意见	(94)

黑龙江省委省政府关于进一步加强和改进 青少年思想道德教育工作的方案	(113)
上海市委市政府关于加强和改进未成年人 思想道德建设实施意见	(122)
江苏省加强和改进未成年人思想道德建设 行动计划	(136)
浙江省委省政府关于进一步加强和改进未 成年人思想道德建设的实施意见	(149)
安徽省委省政府关于贯彻《中共中央国务院 关于进一步加强和改进未成年人思想道 德建设的若干意见》的实施意见	(162)
福建省委省政府关于进一步加强和改进未 成年人思想道德建设的实施意见	(171)
江西省委省政府关于贯彻《中共中央国务院 关于进一步加强和改进未成年人思想道 德建设的若干意见》的实施意见	(182)
山东省委省政府关于贯彻落实中央 8 号文 件精神进一步加强和改进未成年人思想 道德建设的意见	(195)
河南省委省政府关于进一步加强和改进未 成年人思想道德建设的实施意见	(207)
湖北省委省政府关于进一步加强和改进未 成年人思想道德建设的实施意见	(220)
海南省委省政府进一步加强和改进未成年 人思想道德建设工作方案	(233)

四川省委省政府关于贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的意见	(246)
贵州省委省政府关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见	(259)
云南省委省政府关于加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见	(272)
陕西省委省政府关于贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的实施意见	(286)
甘肃省委省政府关于组织实施《甘肃省未成年人健康成长行动计划》的意见	(301)
宁夏回族自治区党委政府关于切实加强和改进未成年人思想道德建设的实施意见	(313)
新疆维吾尔自治区党委政府贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的工作要点	(327)
新疆生产建设兵团党委、兵团贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的实施意见	(337)
教育部关于学习贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》的实施意见	(348)

科技部关于贯彻落实《中共中央国务院关于 进一步加强和改进未成年人思想道德建 设的若干意见》工作安排的报告	(360)
建设部党组关于认真贯彻《中共中央国务 院关于进一步加强和改进未成年人思想 道德建设的若干意见》的通知	(366)
文化部国家文物局关于贯彻落实《中共中央 国务院关于进一步加强和改进未成年人 思想道德建设的若干意见》的通知	(369)
文化部国家文物局关于公共文化设施向未 成年人等社会群体免费开放的通知	(378)
信息产业部关于净化网络环境推进未成年 人思想道德建设的通知	(381)
信息产业部打击淫秽色情声讯台专项行动 工作方案	(388)
国家工商行政管理总局关于贯彻落实全国 加强和改进未成年人思想道德建设工作 会议精神的实施意见	(395)
国家广播电影电视总局广播影视加强和改进 未成年人思想道德建设的实施方案	(402)
中央宣传部新闻出版总署关于进一步加强和 改进未成年人出版物出版工作的意见	(417)
团中央全国少工委关于加强和改进未成年 人思想道德建设的实施意见	(420)
全国妇联学习贯彻《中共中央国务院关于 进一步加强和改进未成年人思想道德建 设的若干意见》的意见	(429)

中共中央 国务院
关于进一步加强和改进未成年人
思想道德建设的若干意见

（2004 年 2 月 26 日）

为深入贯彻落实党的十六大精神，适应新形势、新任务的要求，全面提高未成年人的思想道德素质，现就进一步加强和改进未成年人思想道德建设，提出如下意见。

**一、加强和改进未成年人思想道德建设
是一项重大而紧迫的战略任务**

（一）未成年人是祖国未来的建设者，是中国特色社会主义事业的接班人。目前，我国 18 岁以下的未成年人约有 3.67 亿。他们的思想道德状况如何，直接关系到中华民族的整体素质，关系到国家前途和民族命运。高度重视对下一代的教育培养，努力提高未成年人思想道德素质，是我们党的优良传统，是党和国家事业后继有人的重要保证。十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，坚持

“两手抓、两手都要硬”的战略方针，采取一系列重大举措，在全面推进社会主义精神文明建设中，切实加强未成年人思想道德建设。十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，从全面建设小康社会的战略高度，对新世纪新阶段进一步加强和改进未成年人思想道德建设提出了明确要求，作出了新的重要部署。各地区各部门认真贯彻中央要求，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想指导未成年人思想道德建设，深入进行爱国主义、集体主义、社会主义和中华民族精神教育，大力加强公民道德教育，切实改进学校德育工作，广泛开展精神文明创建活动和形式多样的社会实践、道德实践活动，积极营造有利于未成年人健康成长的良好舆论氛围和社会环境，广大未成年人的综合素质不断提高。热爱祖国、积极向上、团结友爱、文明礼貌是当代中国未成年人精神世界的主流。

（二）面对国际国内形势的深刻变化，未成年人思想道德建设既面临新的机遇，也面临严峻挑战。我国对外开放的进一步扩大，为广大未成年人了解世界、增长知识、开阔视野提供了更加有利的条件。与此同时，国际敌对势力与我争夺接班人的斗争也日趋尖锐和复杂，他们利用各种途径加紧对我未成年人进行思想文化渗透，某些腐朽没落的生活方式对未成年人的影响不能低估。我国社会主义市场经济的深入发展，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的日益多样化，为未成年人的全面发展创造了

更加广阔的空间，与社会进步相适应的新思想新观念正在丰富着未成年人的精神世界。与此同时，一些领域道德失范，诚信缺失、假冒伪劣、欺骗欺诈活动有所蔓延；一些地方封建迷信、邪教和黄赌毒等社会丑恶现象沉渣泛起，成为社会公害；一些成年人价值观发生扭曲，拜金主义、享乐主义、极端个人主义滋长，以权谋私等消极腐败现象屡禁不止等等，也给未成年人的成长带来不可忽视的负面影响。互联网等新兴媒体的快速发展，给未成年人学习和娱乐开辟了新的渠道。与此同时，腐朽落后文化和有害信息也通过网络传播，腐蚀未成年人的心灵。在各种消极因素影响下，少数未成年人精神空虚、行为失范，有的甚至走上违法犯罪的歧途。这些新情况新问题的出现，使未成年人思想道德建设面临一系列新课题。

（三）面对新的形势和任务，未成年人思想道德建设工作还存在许多不适应的地方和亟待加强的薄弱环节。一些地方和部门的领导对这项工作认识不足，重视不够，没有真正担负起领导责任；全社会关心和支持未成年人思想道德建设的风气尚未全面形成，还存在种种不利于未成年人健康成长的社会环境和消极因素；学校教育中重智育轻德育、重课堂教学轻社会实践的现象依然存在，推进素质教育的任务艰巨，教师职业道德建设有待进一步加强；随着人员流动性加大，一些家庭放松了对子女的教育，一些家长在教育子女尤其是独生子女的观念和方法上存在误区，给未

成年人教育带来新的问题；未成年人思想道德建设在体制机制、思想观念、内容形式、方法手段、队伍建设、经费投入、政策措施等方面还有许多与时代要求不相适应的地方。这些问题应当引起足够重视，并采取有效措施加以解决。

（四）实现中华民族的伟大复兴，需要一代又一代人的不懈努力。从未成年人抓起，培养和造就千千万万具有高尚思想品质和良好道德修养的合格建设者和接班人，既是一项长远的战略任务，又是一项紧迫的现实任务。我们要从确保党的事业后继有人和社会主义事业兴旺发达的战略高度，从全面建设小康社会和实现中华民族伟大复兴的全局高度，从树立和落实科学发展观，坚持以人为本，执政为民的高度，充分认识加强和改进未成年人思想道德建设的重要性和紧迫性，适应新形势新任务的要求，积极应对挑战，加强薄弱环节，在巩固已有成果的基础上，采取扎实措施，努力开创未成年人思想道德建设工作的新局面。

二、加强和改进未成年人思想道德建设的 指导思想、基本原则和主要任务

（五）当前和今后一个时期，加强和改进未成年人思想道德建设的指导思想是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻十六大精神，全面落实《爱国主

义教育实施纲要》、《公民道德建设实施纲要》，紧密结合全面建设小康社会的实际，针对未成年人身心成长的特点，积极探索新世纪新阶段未成年人思想道德建设的规律，坚持以人为本，教育和引导未成年人树立中国特色社会主义的理想信念和正确的世界观、人生观、价值观，养成高尚的思想品质和良好的道德情操，努力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的，德、智、体、美全面发展的中国特色社会主义事业建设者和接班人。

（六）加强和改进未成年人思想道德建设要遵循以下原则：（1）坚持与培育“四有”新人的目标相一致、与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的原则。既要体现优良传统，又要反映时代特点，始终保持生机与活力。（2）坚持贴近实际、贴近生活、贴近未成年人的原则。既要遵循思想道德建设的普遍规律，又要适应未成年人身心成长的特点和接受能力，从他们的思想实际和生活实际出发，深入浅出，寓教于乐，循序渐进。多用鲜活通俗的语言，多用生动典型的事例，多用喜闻乐见的形式，多用疏导的方法、参与的方法、讨论的方法，进一步增强工作的针对性和实效性，增强吸引力和感染力。（3）坚持知与行相统一的原则。既要重视课堂教育，更要注重实践教育、体验教育、养成教育，注重自觉实践、自主参与，引导未成年人在学习道德知识的同时，自觉遵循道德规范。（4）坚

持教育与管理相结合的原则。不断完善思想道德教育与社会管理、自律与他律相互补充和促进的运行机制，综合运用教育、法律、行政、舆论等手段，更有效地引导未成年人的思想，规范他们的行为。

（七）未成年人思想道德建设的主要任务是：（1）从增强爱国情感做起，弘扬和培育以爱国主义为核心的伟大民族精神。深入进行中华民族优良传统教育和中国革命传统教育、中国历史特别是近现代史教育，引导广大未成年人认识中华民族的历史和传统，了解近代以来中华民族的深重灾难和中国人民进行的英勇斗争，从小树立民族自尊心、自信心和自豪感。（2）从确立远大志向做起，树立和培育正确的理想信念。进行中国革命、建设和改革开放的历史教育与国情教育，引导广大未成年人正确认识社会发展规律，正确认识国家的前途和命运，把个人的成长进步同中国特色社会主义伟大事业、同祖国的繁荣富强紧密联系在一起，为担负起建设祖国、振兴中华的光荣使命做好准备。（3）从规范行为习惯做起，培养良好道德品质和文明行为。大力普及“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，积极倡导集体主义精神和社会主义人道主义精神，引导广大未成年人牢固树立心中有祖国、心中有集体、心中有他人的意识，懂得为人做事的基本道理，具备文明生活的基本素养，学会处理人与人、人与社会、人与自然等基本关系。（4）从提高基本素质做起，促

进未成年人的全面发展。努力培育未成年人的劳动意识、创造意识、效率意识、环境意识和进取精神、科学精神以及民主法制观念，增强他们的动手能力、自主能力和自我保护能力，引导未成年人保持蓬勃朝气、旺盛活力和昂扬向上的精神状态，激励他们勤奋学习、大胆实践、勇于创造，使他们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质得到全面提高。

三、扎实推进中小学思想道德教育

（八）学校是对未成年人进行思想道德教育的主渠道，必须按照党的教育方针，把德育工作摆在素质教育的首要位置，贯穿于教育教学的各个环节。要把弘扬和培育民族精神作为思想道德建设极为重要的任务，纳入中小学教育的全过程。

加快中小学思想品德、思想政治课的改进和建设，充分利用和整合各种德育资源，深入研究中小學生思想品德形成的规律和特点，把爱国主义教育、革命传统教育、中华传统美德教育和民主法制教育有机统一于教材之中，并保证占有适当分量，努力构建适应 21 世纪发展需要的中小学德育课程体系。积极改进中小学思想品德、思想政治课教学方法和形式，采用未成年人喜闻乐见、生动活泼的方式进行教学，把传授知识同陶冶情操、养成良好的行为习惯结合起来。要积极探索实践教学和学生参加社会实践、社区服务的有

效机制，建立科学的学生思想道德行为综合考评制度。要因地制宜，积极开展各种富有趣味性的课外文化体育活动、怡情益智的课外兴趣小组活动和力所能及的公益性劳动，培养劳动观念和创新意识，丰富课外生活。要加强心理健康教育，培养学生良好的心理品质。要把思想品德教育与法制教育紧密结合起来，使二者有机统一，相辅相成。要在中小学生中广泛开展“珍惜生命、远离毒品”教育和崇尚科学文明、反对迷信邪教教育，坚决防止毒品、邪教进校园。要加强工读学校建设，对有不良行为的未成年人进行矫治和帮助。

要采取坚决措施，改革课程设置、教材和教学方法，切实减轻中小学生的课业负担，为加强学生思想道德建设，增强创新精神和实践能力，培育德、智、体、美全面发展的社会主义事业接班人创造良好条件。

（九）要依据不同年龄段学生的特点，抓紧修订和完善中小学生《守则》和日常行为规范。对小学生重点是规范其基本言行，培养良好习惯。对中学生重点是加强爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义教育，引导他们树立正确的理想信念和世界观、人生观、价值观。制定和推行行为规范，要以促进学生全面发展为出发点和落脚点，反映时代和社会进步的要求，体现对学生的尊重与信任，引导学生自觉遵纪守法。

（十）切实加强教师职业道德建设。学校全体教职员要树立育人为本的思想，认真贯彻《中华人民