

学习党的八届六中全会文件参考材料

关于集中統一領導 和“全国一盘棋”

中共沈陽市委宣傳部編

辽宁人民出版社

782 1011
4011

关于集中統一领导和“全国一盘棋”

中共沈阳市委宣传部編

☆

辽宁人民出版社出版（沈阳市沈阳路二段宮前里2号） 沈阳市书刊出版业营业許可証文出字第1号
沈阳新华印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

787×1092毫米·1 $\frac{1}{2}$ 印張·34,000字·印数：1—170,000 1959年4月第1版
1959年4月第1次印刷 統一书号：3090·213 定价(3)0.11元

目 录

中共中央关于增强党性的决定..... 2

毛澤东同志关于集中統一领导的言論..... 5

刘少奇同志关于集中統一领导的言論.....10

周恩来同志关于集中統一领导的言論.....13

陈 云同志关于集中統一领导的言論.....15

邓小平同志关于集中統一领导的言論.....25

柯庆施：論“全国一盘棋”31

全国一盘棋（人民日报社論）.....38

集中力量，保証工业生产的重点（人民日报社論）.....47

中共中央关于增强党性的决定

(一九四一年七月一日中共二十周年
紀念日中央政治局通过)

(甲) 中国共产党經過二十年的革命鍛炼，現在已經成为全国政治生活中的重要的决定的因素，然而放在我們面前的仍然是偉大而艰难的革命事业。这样，就要求我們的党更进一步的成为思想上、政治上、組織上完全巩固的布尔塞維克的党，要求全党黨員和党的各个組成部分都在統一意志、統一行动和統一紀律下面，团結起来，成为有組織的整体。沒有这样坚强的統一的集中的党，便不能应付革命过程中长期殘酷复杂的斗争，便不能实现我們所担負的偉大历史任务。因此今天巩固党的主要工作是要求全党黨員，尤其是干部黨員，更加增强自己党性的鍛炼，把个人利益服从于全党的利益，把个别党的組成部分的利益服从于全党的利益，使全党能够团結得象一个人一样。

(乙) 我們的党，虽然已有二十年英勇奋斗的历史，虽然已經是和广大群众密切联系的布尔塞維克化的党；但是必須指出：我們的环境，是广大农村的环境，是长期分散的独立活动的游击战争的环境，党内小生产者及知識分子的成分占据很大

的比重，因此，容易产生某些党员的“个人主义”、“英雄主义”、“无組織的状态”、“独立主义”与“反集中的分散主义”等等違反党性的傾向。这些傾向，假如听其发展，便会破坏党的統一意志、統一行动和統一紀律，可能发展到小組活动与派別斗争，一直到公开反党，使党与革命受到极大損害。而有这些傾向的个人如不改正，亦会身敗名裂，叛徒張国燾的結局，便是明显的历史教訓。这些缺乏党性的傾向，今天在党内虽然还不是一个普遍的现象，但在某些个别部分中，在某些同志中是确实存在着的。上述的这些傾向，具体的表现在下列各方面：

(1) 在政治上自由行动，不請示中央或上級意見，不尊重中央及上級的決定，随便发言，标新立异，以感想代替政策，独断独行。或借故推脱，两面态度，阳奉阴違，对党隱瞞。

(2) 在組織上自成系統，自成局面，強調独立活动，反对集中領導。本位主义，調不动人，目无組織，只有个人。实行家长統制，只要下面服从紀律，而自己可以不遵守。反抗中央，輕視上級，超越直接領導机关去解決問題。多数決議可以不服从。打击別人，抬高自己。在干部政策上毫无原則，随便提拔，随便打击，感情拉攏，互相包庇，秘密勾搭，派別活动。

(3) 在思想意識上，是发展小资产阶级的个人主义，来反对无产阶级的集体主义，一切从个人出发，一切都表現个人，个人利益高于一切，自高自大，自命不凡，个人突出，提高自己，喜人奉承，吹牛夸大，风头主义。不实事求是的了解具体情况，不严肃慎重的对待問題，鋪張求表面，不肯埋头苦干，不与群众真正密切联系。

(丙) 为了糾正上述違反党性的傾向，必須采取以下办法：

(1) 应当在党内更加强调全党的统一性、集中性和服从中央领导的重要性。不允许任何党员与任何地方党部，有标新立异、自成系统及对全国性問題任意对外发表主張的現象。要求各个独立工作区域领导人員，特別注意在今天比任何时候更需要相信与服从中央的领导。应当在党内开展反对“分散主义”、“独立主义”、“个人主义”的斗争。

(2) 更严格的检查一切決議决定之执行，坚决肃清阳奉阴違的两面性的現象。

(3) 即时发现，即时糾正，不縱容錯誤繼續发展，才能挽救干部和不使工作受到損失。反对当面客气，背后指斥，一切批評应当是正面坦白誠懇的提出，目的是为了挽救，而不是为了打击。应当强调党内的团结互助，爱护干部，帮助干部在政治上的进步。但对于屡說不改者，必須及时預防，加以紀律制裁。

(4) 要在全党加强紀律教育，因为統一紀律，是革命胜利的必要条件。要严格遵守：个人服从組織，少数服从多数，下級服从上級，全党服从中央的基本原則。無論是普通党员或干部党员，都必須如此。

(5) 要用自我批評的武器和加强学习的方法，来改造自己，使适合于党与革命的需要。要求每个党员，特别是每个負責的领导的干部，都深刻反省自己的弱点。把党的利益看得高于一切，任何人都不应有自滿自足、自私自利的观念，要提倡大公无私，忠实朴素，埋头苦干，眼睛向下，实事求是，力戒驕傲，力戒肤淺的作风。要改造那些把理論与实践、学习与工作完全脫节的現象，这样来更加坚定自己的阶级立場、党的立場与党性。

(6) 最后决定从中央委員以至每个党部的負責领导者，都必須参加支部組織，过一定的党的組織生活，虛心听取党员群众对于自己的批評，增强自己党性的鍛炼。

毛澤东同志关于 集中統一領導的言論

紅軍第四軍在接受中央指示之后，极端民主化的現象，減少了許多。例如党的決議比較地能够执行了；要求在紅軍中实行所謂“由下而上的民主集权制”、“先交下級討論，再由上級決議”等項錯誤主張，也沒有人再提了。但是在实际上，这种減少，只是一时的和表面的現象，还不是极端民主化的思想的肅清。这就是說，极端民主化的根苗还深种在許多同志的思想中。例如对于決議案的执行，表示种种勉强的态度，就是証据。

糾正的方法：

（一）从理論上鏟除极端民主化的根苗。首先，要指出极端民主化的危險，在于損伤以至完全破坏党的組織，削弱以至完全毀灭党的战斗力，使党担負不起斗争的責任，由此造成革命的失敗。其次，要指出极端民主化的来源，在于小資產階級的自由散漫性。这种自由散漫性帶到党内，就成了政治上的和組織上的极端民主化的思想。这种思想是和无產階級的斗争任务根本不相容的。

（二）在組織上，厉行集中指导下的民主生活。其路綫

是：

1 党的领导机关要有正确的指导路线，遇事要拿出办法，以建立领导的中枢。

2 上级机关要明了下级机关的情况和群众生活的情况，成为正确指导的客观基础。

3 党的各级机关解决问题，不要太随便。一成决议，就须坚决执行。

4 上级机关的决议，凡属重要一点的，必须迅速地传达到下级机关和党员群众中去。其办法是开活动分子会，或支部以至纵队的党员大会（须看环境的可能），派人出席作报告。

5 党的下级机关和党员群众对于上级机关的指示，要经过详尽的讨论，以求彻底地了解指示的意义，并决定对它的执行方法。

（摘自“关于纠正党内的错误思想”，载“毛泽东选集”第一卷，一九五一年第一版，第九二页——九四页）

四军党内存在着的非组织的观点，其表现如下：

甲 少数不服从多数。例如少数人的提议被否决，他们就不诚意地执行党的决议。

纠正的方法：

（一）开会时要使到会的人尽量发表意见。有争论的问题，要把是非弄明白，不要调和敷衍。一次不能解决的，二次再议（以不妨碍工作为条件），以期得到明晰的结论。

（二）党的纪律之一是少数服从多数。少数人在自己的意见被否决之后，必须拥护多数人所通过的决议。除必要时得在

下一次會議再提出討論外，不得在行動上有任何反對的表示。

（同上，第九四頁）

小團體主義。只注意自己小團體的利益，不注意整體的利益，表面上不是為個人，實際上包含了極狹隘的個人主義，同樣地具有很大的銷蝕作用和離心作用。

（同上，第九七頁）

共產黨員在領導群眾同敵人作鬥爭的時候，必須有照顧全局，照顧多數及和同盟者一道工作的觀點。共產黨員必須懂得以局部需要服從全局需要這一個道理。如果某項意見在局部的情形看來是可行的，而在全局的情形看來是不可行的，就應以局部服從全局。反之也是一樣，在局部的情形看來是不可行的，而在全局的情形看來是可行的，也應以局部服從全局。這就是照顧全局的觀點。……一個好的共產黨員，必須善於照顧全局，善於照顧多數，並善於和同盟者一道工作。

（摘自“中國共產黨在民族戰爭中的地位”，載“毛澤東選集”第二卷，一九五二年第一版，第四八八頁）

一部分同志，只看見局部利益，不看見全體利益，他們总是不適當地特別強調他們自己所管的局部工作，總希望使全體利益去服從他們的局部利益。他們不懂得黨的民主集中制，他們不知道共產黨不但要民主，尤其要集中。他們忘記了少數服從多數，下級服從上級，局部服從全體，全黨服從中央的民主集中制。張國燾是向黨中央鬧獨立性的，結果鬧到叛黨，做特務去了。現在講的，雖然不是這種極端嚴重的宗派主義，但是這種

現象必須預防，必須將各種不統一的現象完全除去。要提倡顧全大局。每一個黨員，每一種局部工作，每一項言論或行動，都必須以全黨利益為出發點，絕對不許可違反這個原則。

鬧這類獨立性的人，常常跟他們的個人第一主義分不開，他們在個人和黨的關係問題上，往往是不正確的。他們在口頭上雖然也說尊重黨，但他們在實際上卻把個人放在第一位，把黨放在第二位。……為個人利益為局部利益鬧獨立性的人也是不老實的人。

（摘自“整頓黨的作風”，載“毛澤東選集”第三卷，一九五三年第一版，第八四三——八四四頁）

必須反對只顧自己不顧別人的本位主義的傾向。誰要是對別人的困難不管，別人要調他所屬的幹部不給，或以坏的送人，“以鄰為壑”，全不為別部、別地、別人想一想，這樣的人就叫做本位主義者，這就是完全失掉了共產主義的精神。不顧大局，對別部、別地、別人漠不關心，就是這種本位主義者的特點。對於這樣的人，必須加重教育，使他們懂得這就是一種宗派主義的傾向，如果發展下去，是很危險的。

（同上，第八四五頁）

這裡所說的統籌兼顧，是指對於六億人口的統籌兼顧。我們作計劃、辦事、想問題，都要從我國有六億人口這一點出發，千萬不要忘記這一點。……我們的方針是統籌兼顧，適當安排。無論糧食問題，災荒問題，就業問題，教育問題，知識分子問題，各種愛國力量的統一戰綫問題，少數民族問題，以及

其他各項問題，都要從對全體人民的統籌兼顧這個觀點出發，就當時當地的實際可能條件，同各方面的人協商，作出各種適當的安排。

（摘自“關於正確處理人民內部矛盾的問題”，人民出版社一九五七年版，第二四——二五頁）

我們必須逐步地建設一批規模大的現代化的企業以為骨幹，沒有這個骨幹就不能使我國在幾十年內變為現代化的工業強國。但是多數企業不應當這樣做，應當更多地建立中小型企业，並且應當充分利用舊社會遺留下來的工業基礎，力求節省，用較少的錢辦較多的事。

（同上，第三六頁）

刘少奇同志关于 集中統一領導的言論

为了提高建設速度，为什么中央工业和地方工业、大型企业和中小型企业必須同时并举呢？发展工业生产既然是全国人民的普遍需要，这就必須执行全党办工业、全民办工业的方針，彻底打破那种認為工业只能由少数人包办的神秘观点。只有中央和地方各級直至合作社一齐动手，并且在大中小企业方面实行分工合作，“众人拾柴火焰高”，事情才能办得又多又快又好又省。中央和省、市、自治区举办一定数量的大企业是必要的。大企业的产量大，技术高，能够解决国民經济中有决定意义的關鍵問題，并且成为带动全国工业发展的骨干。但是中小企业也有大企业所难以具备的优点：投資少，便于吸收分散的資金；建設時間短，投資效果發揮快；可以自己設計和供应設備，便于因陋就簡地利用当地各种現成的設備；分布广，利于促进全国的工业化，促进全国技术力量的生长，促进各地区經济的平衡发展；可以生产的品种多，改变产品也容易；接近原料和市場，可以灵活地利用資源，節約运输費用，供产銷也易于結合；易于按照工作的多少而灵活地使用农村的劳动力和其他非专业的工人，因而有利于縮小城乡和工农之間的差

別。在第一个五年計劃期間，我們首先注意了发展中央管理的工业和大型工业，这是完全必要的；但是，对地方工业和中小型工业的发展注意不够，是一个缺点。两年多以来，中央曾一再指出必須克服这个缺点。在改进工业管理的体制和提倡中小型工业以后，各地发展工业的积极性大为高漲。只要全国二十几个省、直轄市和自治区，一百八十多个专区、自治州，二千多个县、自治县，八万多个乡、鎮，十万多个手工业合作社，七十多万个农业合作社，都能够在发展工业方面正确地充分地發揮积极性，那末，在一个較短的时期內，各种工厂就会象星罗棋布那样分布在全国各地，而我国工业的发展，当然要比只靠中央管理的若干个大企业快得多。这样，前途必然是：一、加速国家工业化的进程；二、加速农业机械化的进程；三、加速縮小城乡差別的进程。

地方工业的大发展，中小企业的大发展，必然带来許多新的我們現在还难于預料的問題。在这里需要特別指出：我們所提倡的地方工业和中小企业的发展，是在集中领导、全面规划、分工协作的条件下的发展，而不是盲目的、自由竞争的发展。为了防止和减少可能的資源資金的浪費和产品的积压，中央和地方各級都必須認真地加强协作和平衡的工作，必須坚决反对資本主义的經營思想和地方主义、本位主义的傾向。同时，無論在中央工业和地方工业中，無論在大型企业和中小型企业中，都必須坚定不移地反对那种片面地追求最新技术而不願意充分利用一切現有技术条件的傾向，反对那种片面地強調专家的作用而忽視工人农民革新生产技术的偉大作用的傾向。这种脱离实际、脱离群众的傾向，同那种安于落后、不求进取

的傾向，同样不利于建設事业的发展。

党的社会主义建設的总路綫是党的群众路綫在社会主义建設事业中的应用和发展。把集中領導和分散經營充分地結合起来，把中央的力量和地方的力量、国家的力量和群众的力量充分地結合起来，把大型的事业和中小型的事业、提高的工作和普及的工作充分地結合起来，这一切，不但适用于工业，而且适用于其他經濟事业和文化事业，适用于技术革命和文化革命的整个事业。

（摘自“中国共产党中央委员会向第八届全国代表大会第二次會議的工作报告”，人民出版社一九五八年版，第二六——二八頁）

周恩来同志关于 集中統一領導的言論

我們国家机关实行民主集中制，就是要把广泛的民主和高度的集中互相結合起来。我們不是为民主而民主，我們之所以要有广泛的民主，是为了团結一切力量来共同建設社会主义，发展社会生产力。如果只有民主，沒有集中，就不可能使全国人民在一个共同的方向、統一的計劃下进行有組織的共同斗争，也就不可能达到建成社会主义社会的偉大目的。民主集中制的具体运用，是要根据客观情况的变动而有所不同的。大家知道，过去在进行革命战争的时期，在进行社会主义革命的时期，我們对于民主和集中这两方面比較着重于集中，但是，即使在战争和革命的时期，集中仍然是建立在广泛民主的基础上的，因为不如此，就不能适应战争的需要，不能保証社会主义革命的胜利。到了社会主义革命取得基本胜利以后，我們就有可能进一步扩大民主。近两年来，在中央和地方的关系上，在經濟管理工作上，民主的扩大都是很明显的。但是在任何情况下，决不能因为民主的扩大而根本否定集中的领导。小资产阶级从他們自发的无政府主义傾向出发，常常向往于所謂“绝对民主”，也就是不要集中领导的民主。这种“绝对民主”只能

使人民陷入散漫的、无組織的状况中，不能用集体的力量来保障人民的利益。所以，反对社会主义的右派分子特别喜欢这种“绝对民主”的观念，企图利用这种观念来涣散劳动人民的意志，瓦解劳动人民的組織性和战斗性。为了击败右派分子的阴谋，我们必须坚决地保卫我們的民主集中制度，不讓那些所謂“绝对民主”的观念来侵蚀我們的队伍。

（摘自一九五七年六月二十六日在第一屆全国人民代表大会第四次會議上所作的“政府工作报告”，人民出版社一九五七年版，第四三——四四頁）

陈云同志关于 集中統一領導的言論

工业布局的問題，是基本建設工作中貫徹执行多快好省方針的最关重要的問題。工业布局合理了，就可以更加充分地利用我国国土广大、資源丰富、气候良好、人口众多等有利条件，使工业能够更多、更快、更好、更省地向前发展；就可以使全国的工业体系能够較快地建立起来，并且逐步地改变我国工业生产力分布不平衡的状态，促进全国各地区經濟的普遍发展，促进工业和农业、城市和乡村的更好的結合。因此，在全国範圍內有計劃地合理地布置工业生产力，是基本建設中具有长远性質和全面性質的問題，是一个带有战略意义的問題。对于这样的問題，如果不做长期打算、整体部署，只顧眼前方便、零敲碎打，是不可能解决得好的。我們在进行工业布局的时候，必須按照“全国一盘棋”的精神，使目前利益同长远利益結合起来，使局部利益同全局利益結合起来。

要实现上述要求，当然有很多問題需要很好的解决。目前人們最关心的問題是三个：一、建立比較完整的工业体系，首先应当从全国範圍开始，还是从协作区或者省、自治区範圍开始？二、企业的布置是集中一些好，还是分散一些好？三、新