

改革中的吉林流通

主编 尤国 副主编 王维兴

吉林人民出版社



(下)

新华书店

PDG

目 录

粮食流通“双轨制”的分析与经营对策 刘笑然	1
关于促进我省玉米生产发展的意见 张景山	11
搞好议价经营,完善粮食流通“双轨制”	
王印臣 吴相久 董千彩	16
浅谈完善承包经营责任制 牟长春	22
发挥当地优势 发展集体经济 张俊	31
吉林省个体、私营经济的发展历程与展望	
关晓丽 许铁杰	37
研究消费变化 满足生活需要 孟云升	48
保护消费者权益问题初探 高岱山	53
经商资格刍议 姚德臣 于惠春 韩英然	63

• 经验典型 •

吉林玉米这样走向世界 纪威 罗晓东	71
在深入改革中强化口岸出运管理 马贵 王仁	79
改革加汗水的成果 杜恒有 王恩仁	87
我们是怎样全面完成玉米外调出口任务的 刘中岐	94
为了丰满的菜篮子 邓昆	104
浅谈城市购物中心与网点布局配套改革 李治	114
发展第三产业 建设梅河口贸易区	
刘元成 郭晶宇 吴喜臣	120
兴办“三产业”功在社会挖潜增效利在双方 纪怡	128
前途光明的地下事业 李朋寿	137

承包经营给企业带来了生机 王东一 毕宏宇	142
全方位促产增收 实现从经济到税收的	
良性循环 周文儒	147
白城地区小型商业企业租赁情况调查 任 军	155
行使自主权 经商创新路 王永久	160
改革内部分配 调动全员职工积极性 朱济德	174
他们的“支点” 王增范	184
在改革中不断探索求新 张景平	139
推行“工效”工资, 调动职工积极性 果 颖	198
这里实行了批零一体化经营 张秀清	205
在治理整顿中完善承包经营责任制 常 勤	213
实行大众化经营以后 尹 石	223
我们解决了企业承包后出现的问题 王国清	232
以最佳服务 创一流效益 宗占吉 姜汝凤	239
严格监督考核 强化物价管理 田玉芝	245
改革管理模式 加强企业建设 阎吉祥 张凤杰	250
深化企业改革 搞好水产经营 肖 凤	256
在改革中崛起的吉林市面粉厂 张晓岚 张 凯	263
不畏艰难创一流 曲中昌	271
改革开放带来的巨大变化 曹汉祥	277
从严管理企业 增加经济效益 许家全	281
南崴子供销社的经商之道 宗国友	288
在改革中发展的浑江市供销社 高 云	298
承包后怎样加强管理 王庆忠 李 忠	309
小企业是怎样实现利润超百万的 余茂萍 夏永奇	314
他们建设了一个群众满意的副食商场 纪福石	322
靠一流服务走出低谷 邢 峰	333

两手空空的承包 赵恩成	340
坚持“双信”结硕果 张文荣	348
他们成功的秘诀 薛殿儒	356
一颗璀璨的明珠 张才 王义龙	363
十年改革结硕果 五紧岁月吐芳香 张永祺	369
碧血春秋 张景森 曲道德 王福义	375
拼搏者之歌 曲家溪	383
从军人到企业家 贾志成	388
脚踏新音符的人 王玉兰	393
企业的好带头人 王永福 姜桂勋	403
社会主义新型营业员——牛玉霞 范士良	409
让党放心的税务干部 李博成 成仿模	414
租赁者的三个信条 董平 王洪喜	423
她为顾客倾注全部心血 田晓峰	429
今朝风流人物 刘铜生	436
一个粮店主任的心愿 李文启	444
个体教师肖淑萍 徐进行	451
公仆的足迹 郭增民	458

· 流通史料 ·

吉林粮业发展史 李月明 韩文昌 马树龙	465
吉林商业发展历程 苏绍民 陈自立	477
吉林省供销合作社40年 陈兵	499
建设银行十年改革的回顾与展望	
刘金祥 周福根 苏万才	521
成长中的吉林省保险业 徐金懋 尹洪涛	537
延边集市贸易发展的回顾 王宪禹	546

吉林省第一口岸——珲春 李永林	555
香飘70载的糕点老店——“三益永”赵金枝	559
东北商场话今昔 李维源	562
李连贵熏肉大饼发迹史 李彦良	567
昔日凋零的“四条通”如今繁华的仁兴街 赵光辉	570
“益发合”新貌 孙长影	574
江城老店——新兴园饺子馆 黄伟 王爱民	578
香飘春城的东发合茶庄 徐晓明 孙德忠	582
在改革中奋起的长春秋林（集团）公司	
孙德森 刘怡梅	585
六十年老店与新篇 魏平 邢雅如 张盛安	590
话说长春鼎丰真 薛莹	595
长春“真不同” 郭文学 苟兴忠	603
“亚洲第一火磨”再前进 尹庆山 孙德忠	605
名厨、名菜、名点创名店 邵印弟 徐述 孙德忠	608
春城一宝——“回宝珍饺子” 郭文学	613

· 统计资料 ·

国民经济主要指标	619
国民经济主要指标发展速度	628
国民经济主要比例关系	638
按总人口平均的国民经济主要指标	641
平均每天主要社会经济活动	643
吉林省在全国位次资料	646
零售商业、饮食业、服务业机构	650
零售商业、饮食业、服务业从业人员	652
社会零售商业、饮食业、服务业的服务情况	655

社会商品零售总额.....	656
社会消费品零售总额.....	657
主要物资消费量.....	659
社会消费品零售量.....	660
社会农副产品收购总额.....	664
社会农副产品收购量.....	665
城乡集市贸易情况.....	668
外贸部门进出口贸易总额.....	670
出口商品收购总额.....	671
外贸部门主要商品出口数量.....	672
外贸部门直接购自生产者总额及主要商品数量.....	673
利用外资情况.....	675
对外承包和劳务出口情况.....	676
实际利用外资金额.....	677
对外承包工程和劳务合作情况.....	678
编后语.....	679

注：《统计资料》栏由吉林省统计局综合处提供。

粮食流通“双轨制”的分析与经营对策

刘笑然

近几年来，随着农业生产的发展和经济体制改革的进行，粮食流通体制突破了30多年来一直实行的统购统销模式，代之以合同订购与市场收购并行的“双轨制”，这是我国粮食流通体制的一次重大改革。

一、“双轨制”的形成及客观必然性

所谓粮食流通“双轨制”，就是指同一粮食品种，在流通中分成了合同订购与议购，平价供应与议价销售并行的两个部分；与之相适应，也出现了计划价格与市场价格并行的两种价格，即我们所说的“死一块，活一块”。

长期以来，我国粮食流通一直实行统购统销制，依靠国家定价和财政补贴等手段，把粮食抑制在低价状态，这在当时粮食紧缺的历史条件下，对于调剂余缺，平衡供求，稳定物价曾起到了积极的作用。但这种高度集中统一的流通体制也造成了一系列弊端，它扭曲了商品交换过程，使粮食统购价格长期背离价值，严重挫伤了农民的积极性，阻碍了农业生产的发展，增加了国家财政负担，影响了粮食流通和地区之间的余缺调剂，满足不了市场的需求。而且，随着粮食商品生产的发展和经济体制改革的深化，这些弊端越来越明显，必须进行改革。

党的十一届三中全会决定大幅度提高农产品价格，给农业

增长以新的刺激。1982年，随着农村联产承包责任制的普遍实行，我国粮食生产水平出现了历史性的转折，一举扭转了历史上长期紧缺局面，出现了结构多余，市场粮价低于超购价，甚至接近统购价。1984年又继续保持了这一势头。连续两年的粮食生产相对过剩，形成了一场全国性的“仓容危机”，国家贮粮难和农民卖粮难的矛盾十分突出，到1984年12月末，全国库存粮食已超过仓储能力一半以上。随着粮食收购量的迅速增加，国家对粮食的财政补贴直线上升，每年已达200多亿元，如不采取措施，仍有扩大趋势。在这种形势下，继续进行粮食统购统销的困难已越来越大，迫切要求国家作出新的改革，这里可供选择的决策主要有三种：

一是坚持计划调节，继续实行统购统销。这样做，不仅会严重地挫伤农民的生产积极性，给国家造成沉重的财政负担，而且同粮食商品生产发展和经济体制改革的要求都不相适应；路子只会越走越窄。

二是完全放开，实行市场调节，自由购销，粮食价格购销倒挂一次性解放，其他方面也同步调整。这样做虽然可以使粮食流通体制尽快合理化，但必然要引起粮食价格大幅度上升，进而导致物价总水平大幅度上涨，震动大，风险大，国家、企业和群众都难以承受。目前还不具备条件。

三是调放结合，小步前进，实行合同定购与市场议购并存的“双轨制”，逐步实现粮食价格合理化。这既可以减少粮食流通体制转轨过程中的摩擦和震荡，又可以照顾到国家、企业和群众的承受能力，促进粮食生产发展，稳定城镇居民口粮供应。这是解决我国目前粮食问题唯一正确的选择。

为此，1985年初，党中央和国务院正式宣布，从当年起结束粮食统派购而代之以合同定购，在粮食流通体制改革上迈出了

关键的一步。1986年初，中央又进一步指出，粮食流通“双轨制”可能搞十年左右，或者更长一些时间，“死的一块”要逐步缩小，“活的一块”要逐步扩大。正式把“双轨制”作为当前我国粮食流通体制改革的基本形式。它不仅顺应了商品经济的发展规律，也完全符合我国国情和粮情，是我国渐进式改革所能找到的风险较小、兼容性较大的特殊转换形式，是经济体制改革的伟大创造。

二、计划机制、市场机制与“双轨制”

计划机制，是指通过指令性计划和指导性计划的作用带动经济运行。市场机制是指通过市场供需关系的变化作用带动经济运行。

我国经济是有计划的商品经济。这种经济模式的基本特征就是计划经济与商品经济的有机统一，其运行机制是计划机制与市场机制的高度有机结合。在有计划的商品经济条件下，一切经济活动都离不开市场，都必须通过市场来实现。计划机制的作用也不例外，离开了市场，不仅微观经济活动失去了运行机制，宏观经济管理也要失去依托，整个国民经济就没法运转了。

长期以来，在粮食流通上，片面地强调了社会主义经济的计划性，忽视了市场机制和价值规律的作用。这种单一计划调节为主的经济形式造成了粮食价格与价值相背离，不能有效地反映价值规律与供求关系的要求，引导农民按照市场的需求安排生产，严重地阻碍了粮食生产和流通的发展。但是，自发的市场机制也有本身固有的缺陷，它易于受到供求关系剧烈变动的影响，导致宏观经济平衡的破坏，并难以避免事后调节所带来的损失。因此，承认市场机制的地位和作用，并不是放任不管，让其自由运行。而是把反映有计划发展规律的计划机

制和反映价值规律的市场机制结合起来，将计划机制的要求贯彻到市场机制的运行过程中去，使市场机制变为有计划有控制的市场机制。我们改革传统的粮食流通体制，就是要实现向有计划的商品经济模式转化，在粮食流通上更多地实现市场调节。

但是，在今后相当长的一个时期内，我国粮食流通体制的转变还难以完全实现，以市场价格作为目标模式的客观条件还不充分具备，粮食完全实行市场调节的条件还没有成熟，扩大粮食流通中市场机制的作用，还要受到若干基本制约：一是我国的粮食生产还没有真正达到供应丰裕的地步；二是等价交换结构性障碍的约束，占80%的农业人口无法用40%的国民收入去同另外20%的居民所拥有60%的国民收入作等价交换；三是我国市场组织发育程度比较低，扩大市场调节所必不可少的购、销、调、存等组织及设施仍很缺乏，要建立起来不是短期内可以完成的；四是生产者的素质低，经营规模小，不适应商品生产发展的要求。在这种情况下，既要推进粮食流通体制改革，增强市场机制在粮食流通中的地位和作用，又要避免转轨过程中引起大的摩擦和震动，有效地控制物价总水平上升，比较可取的目标模式是“双轨制”。通过逐步缩小国家定购统销的计划调节一轨，逐步扩大议购议销的市场调节一轨来推进改革。

“双轨制”既不是完全的计划机制，也不是完全的市场机制，而是二者的板块结合与有机结合兼有，是由单一计划调节向计划与市场调节，即有计划商品经济过渡的模式，是新旧体制并存的产物。二者板块结合的一面表现为两种机制的并存和摩擦；有机结合的一面表现为二者互相依存，互相促进。计划调节一轨可以保证城镇居民的基本口粮供应，为市场调节提供前提和基础；市场调节一轨可以满足生产生活的多种需要，并灵敏地反映农产品成本变动趋势，为计划调节提供补充和依据。

两条轨道，一个方向，即是坚持对粮食统派购改革，逐步完善市场体系，使产品分配变为有计划的商品交换。

“双轨制”的存在是一个并非完全由人们意愿选择的客观现实。一方面以保留旧体制为代价，减少转换过程中的震荡；另一方面让矛盾充分暴露，并试探性地寻找解决办法，发育市场调节所必需的种种条件，为粮食流通体制彻底改革做准备。

三、“双轨制”的利弊

“双轨制”作为当前粮食流通体制改革的基本模式，对粮食生产和流通的发展，起到了积极的促进作用。

1. 推动了粮食生产发展，缩小了供求矛盾。实行“双轨制”后，尽管粮食定购价格没有大的提高，但农民在完成合同交售任务后，就可按较高的市场价格出售粮食，从卖议价粮中增加收入。同时，国家还对合同定购粮食实行了优惠政策，平价供给一定数量的柴油、化肥，使农民在交售定购粮中再得到一些好处。这对调动农民积极性，刺激粮食生产发展具有重要的促进作用。

2. 减轻了国家财政负担。通过压缩平价粮食销售，扩大议价购销经营，可以逐步减少国家对粮食的财政补贴；同时，国家还能从议价粮油经营中获得一部分利税。

3. 有利于调剂余缺，搞活流通。实行“双轨制”，扩大了市场调节，在价值规律作用下，一些紧缺的粮食品种市场价格上升，产量增加；一些供大于求的粮食品种市场价格下跌，产量减少，从而促进了产地与销地之间的粮食流通，丰富了市场，满足了人民生活的多种需要。

4. 实行“双轨制”，扩大了企业的经营自主权，在完成国家计划任务后，可以自营一部分议价粮食，调动了企业加强管理，

搞好经营的积极性，提高了粮食企业的经济效益和竞争能力。

5. 实行“双轨制”，可以减少粮食流通体制转轨过程中的摩擦和矛盾，抑制价格总水平的过激上升，又可以逐步强化企业的消化能力和人民心理承受能力，避免给社会带来不必要的动荡，并为理顺粮食价格创造了条件。

粮食流通“双轨制”虽然具有许多积极作用，但也存在着一定的问题：

1. 一种商品具有两种价格本身就是矛盾的。按照价值规律的要求，商品价值量是由生产该产品的社会必要劳动时间决定的，同一种产品之间的价格差异，只能因产品质量优劣而不同，或因该产品在生产过程中，劳动生产率的提高或降低使所包含的价值量改变而产生，并不取决于该产品是计划内生产，还是计划外生产。而在“双轨制”下，同一种商品被人为地分成了计划和市场两种价格，由计划和市场两种机制进行调节，价值规律的要求和作用被抹煞了。

2. 由于同一种商品两种价格，定购价格与市场价格脱节，使粮食流通中出现了许多混乱和漏洞，给一些人弄虚作假，投机倒把，转手倒卖造成了可乘之机。同时，由于各企业所使用的粮食来源不同，价格高低也不同，影响了企业同一条件下竞争，不利于企业效益的正确考核，掩盖了一些企业经营管理上的漏洞。

3. 由于只有少部分粮食进入市场，市场粮价已成为一种人为的垄断价格，致使粮食价格不断上涨。同时，由于合同定购价格与市场议购价格差距过大，议购的一轨常常冲击定购的一轨，影响了国家合同定购任务的完成。

4. “双轨制”的对峙将引起一些摩擦和矛盾，价格不合理对粮食流通的不良影响要拖较长时间。

四、“双轨制”的发展趋势

粮食流通“双轨制”对长期以来实行的粮食统购统销制无疑是很大的进步，但这只是在改革途中走出了第一步，还存在着许多问题和弊病有待于今后进一步改革和完善。它的发展趋势是：通过逐步缩小计划内购销加大议购议销与结合职工工资增长，不断小幅度提高粮食销售价格的方法，使“死的一块”不断缩小，“活的一块”不断扩大，粮食统销价格与合同定购价格逐渐靠拢，最终达到理顺粮食价格，取消购销倒挂补贴，实行粮食自由购销，由“双轨制”过渡到单轨制。

到那时，现在意义上的“双轨制”消亡了，但这既不是复归国家定价，计划机制起作用；也不是走向完全自由竞争，市场机制起作用；而是根据有计划的商品经济要求和粮食商品的特点，对主要粮食品种实行国家计划指导下的保护价格制，以防止由于自然条件或其他原因引起的粮食价格大起大落。一方面从保护生产者的利益出发，规定粮食收购价格下限，当保护品种价格低于国家规定的下限时，国家可按保护价格进行收购，以保持农业再生产的正常进行；另一方面从保护消费者利益出发，对主要粮食品种零售价格规定最高上限，当保护品种价格高于上限时，国家可按保护价格抛售粮油，平抑市场粮价；在国家计划指导下，让市场调节更好地发挥作用，使两个机制有机结合起来，保证国民经济顺利运行。

因此，我们还必须要积极做好各项工作，继续深化粮食流通体制改革，促使“双轨制”向“单轨制”过渡。

五、“双轨制”下的粮食经营对策

“双轨制”的实行，是粮食流通体制的一次重大改革，是

对传统经营管理思想和方法的挑战，我们必须要提高认识，转变观念，认真研究“双轨制”下粮食生产和流通的新变化和新特点，搞好粮食经营。

1. 稳定并逐步减少合同定购。目前，我国合同定购与平价销售的粮食之间存在着一定的缺口，最低需要三、四年时间才能持平。因此，在“七五”期间，全国合同定购的粮食数量必须稳定在1 000亿斤的总水平，不能再减少了。待今后平价粮销售量与定购量持平后，可按照量入为出原则，相应减少合同定购数量，扩大议价经营，为将来过渡到“单轨制”创造条件。

由于目前合同定购粮食价格较低，与市场议购粮食价格差距较大，为了保证粮食合同定购任务的完成，除相应提高粮食定购价格外，可适当给交粮农民一些优惠，平价供应一些柴油、化肥等挂钩物资，调动农民完成国家定购任务的积极性。

2. 压缩平价粮食销售。平价粮销售数量大小直接决定着可能搞活的规模和数量，不压缩平价粮食销售，合同定购任务就难以减少。压缩平价粮食销售牵涉面广，情况复杂，由中央统一规定全国粮食减销时间、范围和幅度，势必会加大出台风险，并很可能由于摩擦太大而难以实现。因此，要因地制宜，分散决策，实行分权限期减销。当前，可首先把饮食、酿造等行业用粮，城乡饲料用粮和农业销售中各项用粮等逐步放开，争取在三、四年内做到平价销售粮与合同定购粮基本持平，只保城镇居民口粮和军粮。以后在人民生活水平逐步提高，直接消费粮食日益减少的情况下，还可以适当降低城镇居民口粮定量标准。减销后节余的粮食可用来抵顶定购任务，节余的补贴可留给当地一段时间，用于发展粮食生产。

3. 扩大粮食议价经营。随着粮食流通体制“双轨制”的实行，市场调节粮食的数量将不断增加。各级粮食部门要积极抓

好粮油议购议销工作，努力办好粮油贸易公司、贸易中心、购销经理部等经营议价粮油企业，扩充设施，增加资金，搞好信息搜集和预测，下放权力，增强企业活力；其他粮食企业，也要积极开展粮油议价经营，充分发挥国营粮食部门主渠道作用，占据市场优势，提高企业经济效益。

为了搞好粮油议价经营，各地区粮食部门和企业之间还要积极开展横向经济联合，互通有无，调剂余缺，建立长期稳定的购销关系；并要积极深入农村，同农民订立粮食议购合同，抓好计划外粮食收购，这样，议价粮油的市场和货源就有了保证。

4. 加速发育粮食市场机制。要搞好“双轨制”，就必须发展粮食市场，没有市场，粮食买卖就难以进行。现在我国粮食市场狭小，流通不畅，地区间封锁严重。随着粮食议价经营的不断扩大，急需建立和发展初、中、高级形式的粮食市场；在城镇和商品粮油集散地逐步建立起各种类型的粮油贸易中心，批发市场，贸易集市，粮行，放开计划外粮食购销。允许多种经济成份经营，互相竞争，打破城乡分割和地区封锁，加快流通速度，形成以国营粮食部门为主的，城乡畅通，纵横交错的粮食流通网络。

要提高农民在经营上的组织化程度，帮助农民搞好合同外粮食销售。千家万户农民以单个的、小规模的经营形式进入统一的粮食市场，显然不符合经济发展的要求。当前，除国家有计划地建立一些中、高级形式的粮食市场和必要的组织机构外，应着重在乡村一级建立起一种粮食经营组织，通过这些小的细胞，把千家万户农民同市场联系起来，使农民的大部分余粮能以合理的价格，在比较短的时间内售出。

5. 加强吞吐调节，平抑市场粮价。我国幅员辽阔，自然条

件复杂,年度和地区间粮食丰欠、余缺波动是不可避免的,地区和品种间的不平衡将长期存在。因此,加强粮食宏观调节,对于保护生产者和消费者利益是极为必要的。我国古代曾实行过平准法,即把丰年和丰收区的粮食储存起一部分,在欠年和欠收区抛出,以此平抑粮价,平衡市场,这种方法在今天也是值得借鉴的。要搞好粮食吞吐调节,仅靠企业储存是不够的,因为粮食企业周转储备的数量和期限,是按照提高企业经济效益原则确定的,不可能承担起宏观调节任务。为此,必须建立国家粮食储备制度,成立国家粮食储备调节局,各省也要建立相应机构,通过有效的吞吐来调剂丰欠,稳定市场,平抑粮价。

6. 实行粮油购、销、调、存包干,深化粮食管理体制 改革。购、销、调、存包干是粮食流通实行“双轨制”的重要步骤,它既有利于保证定购任务完成,又有利于调动生产者、经营者和地方积极性。各级粮食部门一定要搞好粮油购、销、调、存包干,核准粮食购、销、调、存指标,然后按核定的指标把补贴金额层层承包到县、企业,钱粮挂钩,节余归己,超支自负。

要转变粮食行政部门的管理职能,实行政企分开,按照所有权与经营权分离的原则,扩大企业经营自主权。要改变目前实行的粮食企业盈利抵顶政策性亏损补贴的办法。对粮油工业、议价等盈利企业实行利改税,税后利润由企业支配,不抵亏。对粮食商业实行“收支两条线”,根据经营量进行定额补贴,对企业实行利改税,利润不参加折抵。理顺财务关系,增强企业活力,使其真正成为具有自我改造、自我发展能力、自主经营、自负盈亏的经济实体。为实行“双轨制”创造一个良好的环境。

关于促进我省玉米生产发展的意见

张景山

党的十一届三中全会以来，国家提高了粮食统购价格和超产超购加价幅度，这对促进吉林省粮食生产发展，增加农民收入，起到了极为重要的作用。但是，近两年由于农业生产资料价格的调整以及其他一些因素，粮食生产成本上升，一些粮农感到种粮收入低，这是进一步发展粮食生产急需解决的重要问题之一。对此，我提出如下意见，供有关方面研究。

一、从全国看现行东北地区的玉米统购价格偏低，应由国家个别进行调整

为了研究吉林省玉米收购价格问题，现根据有关资料整理了现行分省（市、区）的玉米每百公斤统购价格见表：

从表中可以看出现行东北地区玉米统购价格，均低于其他地区，按全国统一规定的玉米水份14%计算，吉林省现行每百公斤统购价为20.80元，比北京、天津市低3.80元，低18.3%；比河北省低3.60元，低17.3%；比山西省低2.22元，低10.7%；比江苏省低2.60元，低12.5%；比山东省低2.64元，低12.7%；比四川省低2.40元，低11.5%。这是一个很值得有关部门认真研究解决的问题。出现这种现象，有其历史上的原因。建国初