

河源市政协文稿选编

(2001.1—2004.5)



政协河源市委员会办公室编印

2004.5

目 录

经验交流篇

- 1、在全市政协工作会议上的讲话…………… 梁伟发 (2)
- 2、在全市政协工作会议上的讲话 …………… 张伟乔 (12)
- 3、坚持与时俱进 勇于开拓创新
——政协河源市第三届委员会履职举措“20新”报告…
…………… 袁南炽 (21)
- 4、狠抓重点提案的落实 促进提案办理工作健康发展……………
…………… 政协河源市委员会 (27)
- 5、坚持改革创新 努力开创政协工作新局面……………
…………… 政协河源市委员会 (33)
- 6、创新政协工作的实践与体会 …………… 政协河源市委员会 (38)
- 7、努力探索新时期政协民主监督的新渠道……………
…………… 政协河源市委员会 (44)
- 8、切实履行政协职能 积极主动开展专委会工作……………
…………… 河源市政协经济委员会 (49)
- 9、新时期政协提案工作的实践与探索……………
…………… 河源市政协提案委员会 (54)
- 10、发挥优势 注重实效…………… 河源市政协教科文卫委员会 (60)
- 11、发挥港澳委员的作用 利用同乡会去做好港澳台侨工作
…………… 河源市政协三胞联络委员会 (65)

调查视察报告篇

- 1、关于营造我市经济发展良好环境专题调研和专题议政情况
综合报告…………… 政协河源市委员会 (72)
- 2、关于我市“科技兴农”情况的调研报告……………
…………… 政协河源市委员会 (82)
- 3、关于我市开展反贪工作情况的调研报告……………
…………… 政协河源市委员会 (93)
- 4、关于我市贯彻实施《行政诉讼法》情况的调查报告……………
…………… 政协河源市委员会 (98)
- 5、关于我市个体私营经济现状、存在问题和加快发展步伐对
策的调查报告 …………… 政协河源市委员会 (108)
- 6、关于我市公安警务规范化建设情况的视察报告……………
…………… 政协河源市委员会 (118)
- 7、河源市政协港澳穗深地区委员赴市直和龙川连平东源考察
报告 …………… 政协河源市委员会 (127)
- 8、关于河源市中心镇建设情况的调研报告 ……………
…………… 政协河源市委员会 (131)
- 9、关于我市瓶装饮用水行业发展状况的调研报告……………
…………… 河源市政协经济委员会 (140)
- 10、关于市区城市无障碍设施建设情况视察报告……………
…………… 河源市政协提案委员会 (145)
- 11、关于我市少数民族乡村经济和社会发展情况的调研报告…
…………… 河源市政协提案委员会 (152)
- 12、关于加强机关作风建设的情况报告 ……………

.....	河源市政协教科文卫委员会	(160)
13、关于我市投资成本的调研报告		
.....	河源市政协三胞联络委员会	(168)
14、关于我市工业园区建设情况的调研报告		
.....	河源市政协经济委员会	(173)
15、关于打造赵佗特色文化旅游品牌的调研报告.....		
... 河源市政协人口资源环境委员会、提案法制委员会		(181)
16、关于发展我市自然生态休闲旅游的调研报告.....		
.....	河源市政协港澳台侨外事委员会	(188)
17、关于我市恐龙文化资源开发与利用的调研报告.....		
... 河源市政协人口资源环境委员会、提案法制委员会		(194)
18、关于市区城市规划建设的调研报告.....		
.....	河源市政协教科文卫体委员会	(200)
19、关于如何加快我市民营经济发展的调研报告.....		
.....	河源市政协经济委员会	(205)
20、关于紫金县孙中山入粤始祖地情况的调研报告.....		
... 河源市政协提案法制委员会、人口资源环境委员会		(215)

经验交流篇

在全市政协工作会议上的讲话

(2003年11月6日)

中共河源市委书记 梁伟发

市委召开这次全市政协工作会议，主要是传达贯彻全省政协工作会议精神。结合河源市的情况，首先，我们要坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度、贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，正确认识政协的组织性质。政协是我党和政府不可缺少的、值得信赖的好伙伴。第二，政协的职能就要做到政治协商、民主监督、参政议政、团结和凝聚一切可以团结和凝聚的力量，万众一心，建设中国特色的社会主义，建设我们河源的小康社会。第三，具体到我市政协，已经起的作用，我归纳为三点：一是在推动我市经济发展方面充分利用与港澳台同胞、海外侨胞联系紧密的优势，积极牵线搭桥，引进了一大批项目，以及发动各方人士兴办了一大批公益性事业，在推动社会发展方面，参政议政出点子、议大事，为社会进步办了不少的实事好事，围绕中心，服务大局，发挥了重要作用；二是履行职能，业绩高效果好，尤其是政协委员积极提出相当多的、针对性很强的提案，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，对推动河源各项事业的发展，作出了很大的努力，效果是好的，意义是深远的，市委是满意的；三

是参与重大问题的决策，主动性很高，尤其是在实施工业立市、农业稳市、旅游旺市和如何加快工业化、城镇化和农业产业化，主动参与讨论，参与调查研究，为市委、市政府正确决策起到了很好的参谋作用。总之，我们市政协和全体政协委员为我市经济和社会各项事业的发展作出了积极的贡献。在此，我谨代表中共河源市委向大家表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位委员、各位同志，为贯彻落实好全省政协工作会议精神，我在这里代表市委就如何加强全市政协工作讲三点意见。

一、从贯彻落实“三个代表”重要思想的高度，充分认识做好新时期政协工作的重要意义

中共十六大确立了“三个代表”重要思想在全党的指导地位，对于开创中国特色社会主义事业的新局面，具有重大而深远的意义。

（一）做好人民政协工作是“三个代表”重要思想的内在要求。“三个代表”重要思想，反映了我国最广大人民群众的共同意愿，体现了当今世界和中国发展的时代精神，是全党全国人民在新世纪继续团结奋斗的共同思想基础，是指导我国全面建设小康社会的根本指针，是指引全党全国人民继往开来、与时俱进的旗帜，为新时期人民政协工作指明了方向，提出了新的任务，同时也为政协焕发活力，发挥重要作用，开辟了广阔的天地。全市各级党委、政府、政协要从全面贯彻落实“三个代表”重要思想的高度，充分认识人民政协的性质、地位和作用，充分认识做好人民政协工作的意义，自觉地按照“三个代表”重要思想的要求，努力做好人民政协工作。

（二）人民政协工作是社会主义政治文明建设重要组成部分。

建设社会主义政治文明是党的十六大提出的一项重要政治任务。人民政协是爱国统一战线组织，是中国特色社会主义制度政治架构的重要组成部分，也是发扬社会主义民主的重要形式。几年来，我市各级人民政协高举社会主义和爱国主义旗帜，把握团结民主两大主题，始终坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，团结各界人士，为我市发展建言献策。同时，在体察民情、反映民意、集中民智做了大量工作，协助市委、市政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作，以减少阻力、增加助力、形成合力，为营造宽松稳定、团结和谐的社会政治环境作了贡献，在民主建设中发挥着重要作用。在新的发展时期，进一步做好政协工作，有利于充分吸纳各民主党派和社会各界的意见，有利于拓宽人民群众发表意见的渠道，有利于实现党委政府决策的民主化、科学化，有利于加强和改善党的领导，有利于推进依法治市，全面实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。在特定的时间和环境中，政协还发挥着特殊的重要作用。因此，我们在加快经济发展的同时，必须进一步发挥人民政协的作用，最广泛地调动国内外、党内外和各阶层的积极性，把做好新时期的政协工作作为贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的重要举措落到实处。

（三）做好新时期人民政协工作，是我市全面建设小康社会需要。根据十六大精神，市委、市政府已提出了“五年打基础，实现人均 GDP 翻一番；十年上台阶，实现人均 GDP 又翻番；后十年再翻番，到 2020 年人均 GDP 达到 3000 美元，实现全面建设小康”的奋斗目标。实现这一目标，任务艰巨，困难不少、压力很大，需要集中全市人民的智慧和力量共同奋斗，需要各级政协组织的积极参与。首先，在新的历史时期，随着改革开放的不断进入，出现了社

会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的多样化、复杂化。在这种情况下，需要政协充分发挥联系广泛的优势，把广大工人、农民、知识分子和其他社会阶层的积极性调动起来，团结一致，形成合力，为全面建设小康社会而努力。其次，政协是个“人才库”。我市各级人民政协汇聚了我市各个领域的专家学者能人和有识之士。充分发挥和利用好这个优势，紧紧围绕市委的重大决策部署和中心工作，把参加政协的各党派、各团体、各界人士的创造力都凝聚到共同的奋斗目标上来，充分调动各方面的力量和智慧，抓住影响我市改革、发展、稳定的重大问题，切实履行好政治协商、民主监督、参政议政的职能，为推动河源的发展建言立论、献计献策，对于推动我市经济建设和社会发展具有重要意义。第三，人民政协作为爱国统一战线组织，具有代表性强、联系面广的特点，尤其在联系港澳台同胞、海外侨胞和人民团体方面优势独特，对凝聚力量促进发展作用巨大。近年来，随着我市投资环境的不断优化改善，到我市投资兴业的港澳台同胞和外来投资者越来越多，他们为我市经济发展作出了积极贡献，这与政协积极加强联系，广泛联络友谊、热情牵线搭桥的工作是分不开的。因此，进一步发挥好政协这方面的独特优势，联系并动员更多的外商到我市投资开发，推动我市经济加快发展意义重大。此外，我市的很多政协委员本身就是企业家或是到我市投资的外商，他们的劳动不仅为我市经济发展注入了活力，而且他们的成功实践和业绩起到了良好的示范和带动作用。政协可以通过大力宣传推介，扩大他们的对外影响，进一步提升我市招商引资的吸引力和竞争力。现在我们河源招商引资的一个很大的特点，就是以专业园区为特色，充分发挥了以商引商的优势。这批以商引商的人，相当部分都是政协委员，在这

方面，充分发挥他们的集聚优势，通过龙头企业、龙头产品，把上下游的企业引进来，比起零星地引进项目要好得多。如龙记模具，它的吸引力、凝聚力就很强，我们规划一个龙记工业园，让它来为我们招商引资，效果比我们自己去招商会好得多。所以，我认为，政协委员在招商引资中发挥的作用是很大的。另一方面，我们要把经营的企业技术含量高、发展前景好、对河源贡献大的本地企业家，也凝聚到我们政协的大家庭来，如富马硬质合金公司，这个企业的前景就非常好的，潜力相当大，很有活力，发展后劲相当大，对这样的企业的老板，应当吸引到我们政协来。

二、围绕中心，服务大局，努力开创我市政协工作新局面

省委书记张德江在全省政协工作会议的讲话中指出，围绕中心、服务大局是人民政协履行职能必须遵循的原则，是政协工作不断开创新局面的基础。对于我市来说，当前和今后一个时期的中心任务就是要围绕全面建设小康这个总目标，努力打造一流的投资环境，抢抓机遇，加快新型工业化进程，促进经济跨越式发展。全市各级政协要围绕这个中心，服务这个大局，主动地履行好政协的三大基本职能，开创政协工作新局面。

（一）要主动地履行人民政协的职能。政协工作贵在主动。首先和主要的是要在履行职能上主动，有所作为。一定要克服被动消极思想，振奋精神，主动工作。

一要主动搞好调研，做好建言献策。要紧紧围绕市委市政府确定的“五加快一确保”的要求和“走新型工业化道路”的发展思路及“六个坚持”的措施，围绕如何抓落实出成效，进行深入的投资视察，建言献策。当前，我市经济社会发展的主要矛盾是经济落后，财政收入太少，干部职工和农民的收入低，所以我们要抓住主

要矛盾来促进加快发展，要依靠自己为主加快发展。目前，我们面临的发展机遇相当好，胡锦涛总书记提出，“把加快发展作为执政兴国的第一要务”，“聚精会神搞建设，一心一意谋发展”。我们要深刻领会精神。胡总书记来到广东视察时对广东提出两个要求：一是加快发展、率先发展、协调发展，我们市最起码也要做到加快发展，协调发展；二是继续希望广东当好排头兵，在排头兵这个位置，起到更大的作用。虽然我们做不了排头兵，但是我们如能加快发展，就为广东这个排头兵多做了一份贡献。德江书记、华华省长对我省的加快发展、率先发展、协调发展问题也相当重视。根据这一要求，我们河源提出“五加快一确保”思路。一是加快以高速公路为龙头的交通、能源的基础设施建设。河源发展为什么受制约？就是因为交通、能源建设滞后。二是加快以工业园区建设为载体的招商引资工作。就是坚定不移地走新型工业化道路。建市以来，我们落后就落后在工业，税收少就少在工业，我们的经济不发达就是因为工业不发达。三是加快以农民增收为目标的农业产业化建设。农村、农业、农民问题是全面建设小康社会的关键，解决“三农”问题还是要靠农业龙头企业、靠农业产业化来带动，靠工业来推动，靠对农产品的深加工。四是加快以创建优秀旅游城市为动力的大旅游的建设。旅游是河源相当大的资源，我认为我市有三个旅游品牌要打响，即生态旅游、恐龙文化旅游、历史文化旅游。五是加快河源技术职业学院建设，促进河源的教育事业的发展。河源的教育，尤其是基础教育一定要下大力气抓好，这是全市人民关心的大事。我们要弘扬龙川一中办学精神，加快职业学院的建设，推动整个教育事业的发展。六是确保社会稳定。围绕上述发展目标和工作思路，如何抓落实，出成效，希望政协在这些方面主动工作，每年

都拿出一批有份量、操作性强的调研成果来。

二要主动参与重大问题决策的协商。对事关全市经济社会发展全局的重大决策，要积极主动参与协商。要做到这一点，关键是对协商的问题要进行深入细致的调查，既要有定性的研究和判断，更要有定量的分析和比较，抓住实质、把握重点、切中要害，做到参与协商时心中有数、言之有物、议之有据、论之有理，不要满足于表态同意、赞成说好或泛泛而谈，提出解决问题的措施要切实可行，易以操作，为市委、市政府决策工作提供令人信服、有较高参考价值的建议。在参与重大问题调研协商方面，我想出几个题目供大家参考，一是如何搞好河源的城区规划，河源的城市应该是个什么特色的城市；二是如何发展大旅游的问题；三是如何加快民营企业发展的问题。城市建设要围绕两江（东江、新丰江）一湖（万绿湖）来做好规划；发展大旅游，就是要打响前面讲到的三个品牌，如何打造，如何去挖掘，如何去付之实施；发展民营企业，就是如何利用我们的资源特别是水资源来促进民营企业的发展，当前我们水资源的作用还没有发挥好。希望你们对这些课题能够深入调查研究，提出一些可以操作的方案来。三要主动开展民主监督。各级政协组织和政协委员要树立高度的责任感，积极主动地开展监督。对市委提出的监督问题，如机关作风建设，创建一流投资环境，走新型工业化道路，依法行政，司法公正，维护社会稳定，群众关心的热点、难点等问题，要认真落实，抓出成效。此外，政协要认真倾听和广泛收集外商和民营企业人士对我市投资环境、营商环境的意见和建议，及时向市委、市政府传递反馈。总之，政协的民主监督工作非常重要，各级政协组织和政协委员要大胆监督，敢于监督，发挥作用，体现作为。

(二) 要主动探索和创新。新时期政协工作面临许多新课题、新任务，各级政协要积极探索履行职能的有效方法和工作机制，使政协工作与时俱进，开拓创新。一要主动探索协商议政方式与措施，要围绕市委的中心工作和重大决策部署，选准选好协商议政题目，突出重点，抓住关键。充分发挥政协人才荟萃，联系广泛的优势，深入开展调查研究，增强针对性，体现互补性，为市委决策出谋献计；要进一步完善专题议政、专题协商、专题视察、专题调研、专题研讨等做法，努力提高协商、议政水平。二要主动探索民主监督形式。坚持和完善建议案、提案、视察、反映社情民意等有效监督形式，进一步拓宽委员反映意见和建议的渠道，完善委员向党委政府主要领导直接进言献策的“直通车”制度。同时，我们党委、政府的领导，尤其是主要领导要主动跟政协通报情况，请政协委员座谈。市委书记、市长，县委书记、县长每年要亲自召开一两次座谈会。三要探索履行职能制度化、规范化的有效途径。

(三) 要主动在自身提高上下功夫。要做好政协工作，不但要有高度的责任感和使命感，而且要不断地加强政协的自身建设，提高委员履行政治协商、民主监督和参政议政的能力，提高机关的服务水平。一要提高委员的政治素质。通过学习邓小平理论、“三个代表”重要思想，统一思想；通过学习建设中国特色社会主义理论、党和国家方针政策，市场经济理论，统一战线理论和政协理论，提高政策理论水平；通过深入实际，深入基层，了解市情，体察民意，倾听呼声，做到博才善议。二要加强与委员的联系，关心他们的思想、工作和生活情况，提高政协组织的凝聚力。三要加强机关建设。要教育政协机关干部牢固树立大局意识、服务意识、效率意识、团结协作意识和创新意识，切实做好为领导决策服务，为

委员服务，为机关服务的“三服务”工作。同时要在政治上生活上关心他们，鼓励他们为政协干事创业。

三、切实加强和改善党对政协工作的领导

加强和改善党对政协工作的领导，是坚持正确方向，做好人民政协工作的根本保证。张德江同志在全省政协工作会议上讲到，“不重视政协工作，不懂得发挥政协作用的领导干部不是合格的领导干部”。各级党委一定要认真学习掌握共产党领导的多党合作和政治协商制度的理论和方针政策，切实加强对政协工作的领导。

第一，要自觉将政协工作摆入党委的议事日程。党委每年要定期听取政协党组的工作汇报，专题研究政协工作，帮助解决政协工作中遇到的困难和问题。明年我市几套班子将要换届。政协换届时，要在党委的领导下，由党委负责同志、政协党组和组织部、统战部负责同志组成换届人事安排领导小组，共同对委员的安排进行统筹协调。政协委员的人选推荐工作，按中央和省委有关文件规定进行。要认真研究政协提出的有关问题，及时指示答复。要认真落实好政协领导参加有关会议制度。其中关于不担任党委常委的政协主席列席同级党委常委会议的规定，要落实好。

第二，要自觉接受民主监督，听取人民政协的意见建议。凡涉及全局的、关系广大人民群众利益的大事，各级党委政府在决策前要主动地听取人民政协的意见。积极支持政协组织的各种视察、调研活动。对政协委员提出的意见建议，要认真研究解决，并明确答复。对政协提案，各级领导要高度重视，落实专人督办，重要的领导要亲自办理。承办单位要认真负责，务必抓好落实，及时反馈办理结果。

第三，要自觉为政协工作创造条件，解决一些实际问题。对政

协的工作经费，办公条件，干部的使用、培养、交流等等都要关心，要尽可能地为政协工作创造良好条件。同时，还要加大对人民政协工作的宣传力度，统一战线和人民政协理论知识要纳入党员教育和干部培训的教学内容。新闻媒体要把宣传人民政协作为一件重要的任务来抓。通过各方面的努力，在全社会进一步形成重视支持政协工作的良好氛围。

同志们，做好新形势下的政协工作，对于我市加快全面建设小康社会进程具有十分重大的意义，尤其是对河源摆脱“后无追兵”的困境，意义深远。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论的伟大旗帜，全面落实“三个代表”重要思想，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动我市的“三个文明”建设特别是经济建设快步前进。

在全市政协工作会议上的讲话

(2003年11月6日)

河源市政协主席 张伟乔

同志们：

今天，中共河源市委召开全市政协工作会议，传达贯彻落实全省政协工作会议精神，并对我市政协工作作出部署。市委对政协工作十分重视。市委副书记卢建中同志传达了全省政协工作会议精神。市委书记梁伟发同志在会上作了重要讲话，对我市政协工作给予了充分的肯定，对今后政协工作提出了具体要求，并对政协和全体委员寄予厚望。这对于进一步形成我市政协工作的良好氛围，发挥人民政协在我市全面建设小康社会征程中的优势作用有着重要的积极意义。我们一定要认真学习、贯彻好全省政协工作会议精神和市委这次会议的精神，与时俱进，开拓进取，努力开创我市政协工作新局面。

下面，我就市政协近年来的工作作个简要回顾，并对今后我市政协工作讲几点意见。

一、近年来市政协工作回顾

1999年5月市三届政协任期以来，特别是2000年全市政协工作会议以来，市政协在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，在市委市政府的高度重视和各部门单位的大力支持下，按照承前启后，开拓创新的工作思路，围绕中心，服务大局，认真履行行政

治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥自身优势，为我市经济社会的发展、精神文明与民主政治建设的推进、社会的稳定与繁荣作出了积极贡献。

（一）围绕中心，协商议政，为推动我市经济社会发展建言献策。市政协紧紧围绕我市工作的大局，服从和服务于经济建设这个中心，富有成效地开展协商议政工作。每年的政协全体会议，除安排讨论政协“两个报告”和政府工作报告外，还紧密联系我市实际，选择近十个专题，比如，创建中国优秀旅游城市、招商引资加快工业化进程、发展民营经济、加快农业综合开发与促进农业增效农民增收、适应入世提高开放水平、民主法制建设、城乡文化建设、城乡医疗工作、推广先进实用技术等专题，在会前组织委员进行深入调研，掌握第一手材料的基础上，在大会上分组与应邀到会的市委、市政府及有关部门领导面对面进行协商议政，提高了全会协商议政的效果。同时，市政协每年都围绕市委市政府中心工作，选择有代表性、关系全局、群众反映强烈、覆盖面广的有关问题，在开展专题调研的基础上运用常委会议形式开展专题协商议政，建言献策。三届政协以来，共组织开展了 26 次专题调研，其中以常委会名义组织开展的关于农副产品流通情况、农业结构调整情况、营造经济发展环境情况、发展个体私营经济情况以及中心镇建设情况等主题调研与常委会议专题协商议政紧密结合，郑重地向市委市政府提交了调研报告或常委会建议案等。此外，还以常委会名义举行了“十五”计划纲要（草案）专题协商会、关于入世与河源经济发展研讨会，抓住重点、热点参政议政。各专委会每年自选题目通过开展“五专”活动，与党政有关部门进行对口协商。例如通过开展调研，为我市承办省“山洽会”和我市创建中国优秀旅游城市献计出力。通过专题协商议政，委员们发表的许多真知灼见，提出的