

严格依据最新浙江省公务员录用考试大纲编写

2010

浙江省公务员 录用考试辅导用书

申论历年真题及解析

主 编 孙秀秋
副主编 李 论

展 鸿 教 育
2010

选择展鸿 选择成功

 杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省公务员录用考试辅导用书

申论历年真题及解析

◇主 编 孙秀秋
◇副主编 李 论
◇编 委 杨晓波 刘世兵 徐佳治 薛丽萍
 李 燕 张建康

杭州出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题及解析 / 孙秀秋主编. —杭州: 杭州出版社, 2009.9

浙江省公务员录用考试辅导用书

ISBN 978-7-80758-278-6

I. 申… II. 孙… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 解题

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 166093 号

浙江省公务员录用考试辅导用书·申论历年真题及解析

孙秀秋 主编

责任编辑 孟桂芳 林发标

封面设计 展鸿教育

出版发行 杭州出版社(杭州市曙光路 133 号)

电话: 0571-87997719 邮编: 310007

排 版 展鸿教育

印 刷 杭州余杭大华印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 1/16

字 数 492 千字

印 张 20.5

版 次 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-80758-278-6

定 价 40.00 元

郑重声明:为保护版权,维护考生合法权益,特邀请浙江众信达律师事务所庄燕群律师(执业证号:11072001213854)为常年法律顾问。

目 录

CONTENTS

浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论历年试卷真题及解析

2009 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	1
参考答案及解析	7
2008 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	11
参考答案及解析	17
2007 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	20
参考答案及解析	22
2006 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	25
参考答案及解析	30
2005 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	33
参考答案及解析	37
2004 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	40
参考答案及解析	42
2003 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	45
参考答案及解析	47
2002 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	49
参考答案及解析	51
2001 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	54
参考答案及解析	57

中央、国家机关公务员录用考试申论历年试卷真题及解析

2009 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	60
参考答案及解析	67

2008 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	72
参考答案及解析	77
2007 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	82
参考答案及解析	88
2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	93
参考答案及解析	101
2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	106
参考答案及解析	110
2004 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	113
参考答案及解析	117
2003 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	120
参考答案及解析	125
2002 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	128
参考答案及解析	131
2001 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	133
参考答案及解析	135

2009 年外省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷真题及解析

2009 年湖南省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	138
参考答案及解析	144
2009 年吉林省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	147
参考答案及解析	152
2009 年江西省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	155
参考答案及解析	160
2009 年山东省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	163
参考答案及解析	170
2009 年内蒙古录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	174
参考答案及解析	178
2009 年北京市录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	181
参考答案及解析	185

2008 年外省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷真题及解析

2008 年云南省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	188
参考答案及解析	192
2008 年陕西省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	194
参考答案及解析	200
2008 年山西省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	203

参考答案及解析	211
2008 年山东省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	213
参考答案及解析	220
2008 年辽宁省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	224
参考答案及解析	228
2008 年江苏省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	230
参考答案及解析	237
2008 年湖南省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	240
参考答案及解析	244
2008 年河南省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	247
参考答案及解析	252
2008 年上海市录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	255
参考答案及解析	262
2008 年四川省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	266
参考答案及解析	269

2007 年外省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷真题及解析

2007 年湖南省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	271
参考答案及解析	275
2007 年上海市录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	277
参考答案及解析	281
2007 年江西省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	284
参考答案及解析	290
2007 年山东省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	294
参考答案及解析	302
2007 年新疆录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	306
参考答案及解析	309
2007 年江苏省录用国家公务员(机关工作人员)考试申论试卷	311
参考答案及解析	318

2009年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试

申论试卷



一、注意事项

- 1.本卷总分100分,限时150分钟,其中阅读给定材料参考时限40分钟。
 - 2.用黑色钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上;用2B铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。
 - 3.看清答题卡题号位置,每题都要用黑色钢笔(签字笔)作答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。
 - 4.请仔细阅读给定的材料内容,然后按照后面提出的“作答要求”作答。
 - 5.答题结束后,将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时,务必请他(她)在你的准考证上签收。否则,若题本和答题卡遗失,由你承担责任。
- 严禁折叠答题卡!

二、给定材料

1.由美国次贷危机引起的金融危机,正在美国和欧洲一些国家深化,并向世界其他国家蔓延,从虚拟经济渐渐波及实体经济,过程发展之快、数量之大、影响之巨,是人们始料不及的。为抵御金融危机,美国、欧洲和世界的许多其他国家采取了一系列措施。在北京闭幕的第七届亚欧首脑会议发表了关于国际金融形势的声明,承诺为保持金融体系稳定采取必要及时的措施。2008年7月25日,中央政治局会议把“保持经济平稳较快发展,控制物价过快上涨”作为首要任务,10月17日召开的国务院常务会议则从一系列具体措施上表明了宏观政策进一步转变。

2.2008年受全球金融风暴影响,东莞市“合俊玩具厂”和“俊领玩具厂”两家大型企业倒闭,导致7000多名工人失业。随后,珠三角、长三角及其他沿海地区的外向型加工企业倒闭的消息相继传来,全球金融风暴对实体经济的影响开始显现。11月上旬,金融风暴的影响开始向内地蔓延,江西、湖北、甘肃、贵州等地一些企业出现“闷炉现象”;山东、广西等地的部分化肥生产企业减产40%。截至11月底,由于不断有企业停产减产,贵州停运的火电机组达799.5万千瓦,停机率47.6%,部分县、市的日用电量甚至低于2008年年初风雪灾害时期。

3.在金融危机和国内宏观经济环境复杂多重因素的影响下,浙江微观经济主体举步维艰,浙江经济增速出现了明显回落。据浙江省统计局统计:2008年1—8月省内小企业亏损额增长50.3%,比上半年提高8.4个百分点;大中型工业企业亏损额增长达2.4倍,比上半年扩大1.5倍。9月,省内处于停产状态的规模以上企业1362家,比6月增加402家,占全部规模以上企业

2.6%。统计显示,浙江规模以上工业增加值月度增幅已从3月的14.9%回落到7,8,9月的9.8%,6.1%,6.4%,增速为10年来最低。前三季度,浙江GDP增速同比分别回落2.8,3.3,4.1个百分点,呈逐季回落态势,预计四季度增速仍将放缓,全年增长可能回落到11%以下,这是自1999年以来最大一次下行调整。

4.浙江企业遭遇的困境比全国其他地区相对更加严重,2008年上半年主角是风险抵御度差的中小企业,温州鞋革企业产值在500万以下的有1000来家关掉,约3000家规模以上企业,大部分生产经营相对稳定;服装行业2000多家企业,外销订单少了40%;温州打火机是受冲击比较早的行业,原行业1000多家,现在只有一两百家,多数属于正常淘汰。中小企业的冬天刚刚来临,还没有到深冬,这些曾经红红火火的制造企业,现在“日子越来越难过了”。2008年下半年,经济形势持续恶化的局面开始向大型民营企业蔓延,不少大型民营企业纷纷陷入困境。绍兴最大的民营企业“华联三鑫集团”、最大的印染企业“江龙控股集团”先后破产倒闭;绍兴纺织龙头企业“纵横控股集团”因资不抵债而陷入财务危机;义务“金乌集团”因巨额债务无法偿还,被破产拍卖。

5.据国家统计局的反馈资料显示,2008年三季度我省企业家信心指数,比全国同期低11.8点,在全国的位次已连续两个季度处于末位,这表明我省企业家对宏观经济的预期最为担忧;据对全省1430家企业的景气调查,企业家对当前宏观经济运行持“乐观”态度的占28.8%,比去年同期下降22.2个百分点;认为“持平”的占54.5%,比上同期上升7.2个百分点;认为“不乐观”的占16.7%,比去年同期上升14个百分点;据此计算的企业家信心指数为112.0,分别比去年同期和今年二季度回落34.2和10.0,跌至1999年三季度以来的最低点。

6.目前部分企业面对困境出现了悲观情绪,对困难“看不到底”,想“冬眠”几年,等时机好了再创业;寄托于2009年天上掉个“馅饼”;认为传统制造业是夕阳产业,晚死不如早死,索性袖手旁观。种种心态反映到现实中:浙江云光泵阀制造有限公司朱吉光因盲目替他人作贷款担保,不堪逼债,在外地宾馆服毒自尽;曾是“全国中成药企业50强”的浙江一新制药股份有限公司董事长郑亚津自缢身亡。一位创业近40年的企业家说,企业因资金短缺而渴望贷款还不是最让人担忧的,最可怕的是当信贷放开时,企业不敢要钱,“那才是最糟糕的情况”。

7.改革开放30年,“浙江制造”从针头线脑到汽车、船舶,到“神七”配套,从小商品到大市场,从小企业到大协作,从小区域到大产业,从小资本到大集聚,撑起了浙江经济的半壁江山。“浙江制造”经历了一个个令世人叹为观止的华丽转身,也印证了一个不争的事实,制造兴,则经济兴。在短缺经济时代,浙江人顺应了国家与民众的需求,生产大量的日用消费品辐射全国,在买方市场形成后,“浙江制造”为出口创汇、提升中国制造水平作出了重要贡献。事物的发展总是呈螺旋式上升趋势,“浙江制造”也概莫能外。金融危机爆发,使“浙江制造”面临新的考验。

8.2008年11月28日上午,浙江省委书记赵洪祝作客人民网强国论坛与网民在线交流。赵洪祝在谈到浙江时说:浙江省同样受到影响,一是浙江是外向型经济的大省,经济总量52%是通过进出口来实现的。当一些发达国家的消费不振时,势必影响我们的外贸出口;二是浙江是制造业大省,如机械制造、纺织制造、精细化工制造等企业,大大小小遍地都是。外贸出口受阻了,生产就一定受到影响,所以现在一些企业,特别是一些中小企业,停产、半停产的还是有一些的。有



个别地方,已经停产到了近7%—8%,甚至到了9%这个位置了。

9.在“创业创新·浙商之道”高峰论坛上,浙商代表们直言胸臆:“一个企业,超前要跳楼,太落后要死亡。”“对于今天的危机,如果把握得好,绝对是一个机遇——逼着浙商从外延扩大再生产,回到内涵扩大再生产。”“浙商应该好好趁着这次洗牌反思一下,好好打造自己商业战略和商业模式,借这次机会实现自己的产业升级。”“我们一直强调做大、做强,但现在看,首先应该做强,其次再做大。”“在不同的经济时期,企业要有不同的发展战略。以前我们搞多元化,那是跑马圈地。但随着市场的成熟,必然要求专业化。”“浙商都有一股傲气,‘宁为鸡头,不为牛尾’。”

10.面对金融风暴的冲击,台州民营体制和机制优势正在逐步弱化,民营经济的草根性与弱质性更是展露无遗。据统计表明,每逢经济周期性调整,台州经济总是比其他地区回落更猛。如何走上科学发展的轨道,实现平稳较快可持续性发展,市委、市政府提出了“三个台州”发展战略,利用宏观调控“倒逼机制”的应对之策,利用本地优势内生新兴产业,加快转变发展方式,使台州的产业结构调整不断产生出新生力量与新的效益。

11.2008年上半年,海宁市就开始动员各级干部深入企业,掌握情况。由市领导挂帅的12个工作组,每周深入镇村、企业,现场解决问题,给企业“提气”。在政府的推动下,海宁的家纺、皮革、经编三大传统产业出现积极的变化。“中国家纺文化艺术创意基地”和“中国家用纺织品行业协会设计师海宁培训基地”正式落户海宁,成为海宁家纺企业的“突围”路线。海宁中国皮革城再次“变脸”,70多幢楼房组成的总部商务区已开工兴建,这里将形成未来海宁皮革产业的设计、研发、品牌孵化中心。

12.滕头集团共有60多家企业,作为一个经济实体,难免也会受到影响。滕头村与本省的萧山航民村、东阳花园村、台州方林村、上海九星村等共同发起成立了中国村企集团五村合作组织,通过发展合作、资源共享、互动平台,开展科技、管理、营销、人才等信息以及管理人才队伍的交流,推动科技成果产业化,共同推进乡村经济和文化产业的发展。滕头集团在稳定中求突破,创新中求发展。2008年1月—10月,销售额近2亿元,同比增长了60%;爱伊美制衣有限公司国内销售额达2.6亿元,同比增长了160%。2008年1月—11月,滕头集团的产值达到31.58亿元,销售额27.79亿元,利税3.39亿元,同比分别增长了13.97%、15.31%和16.9%。

13.温州服装商会制定了“国家搞投资,我们拓市场”的应对危机战略。2008年7月份服装商会在香港服装节搞了50个展位,组织了一批企业去参展,并和300多个国际客户达成了合作意向。2009年的展会,还有80个展位,准备组织32家企业去参加,展会期间还要搞一个温州服装贸易洽谈会,把上次的300多个客户拉过来,把市场做大。在国内市场,由温州服装商会牵头,把部分服装企业联合起来,共同出资到国内的二、三线城市和农村进行考察,让产品直接从生产厂家进入零售终端,以最集约的商场模式来启动内需;同时还和全国各地的50万温州服装经销商加强联系,继续发扬温州人的“抱团精神”,积极为转“危”为“机”率先探路。

14.受金融危机影响,欧美一商业银行陷入困境,当地不少储户惧怕银行存款风险,专门添置保险箱改在家里存放现金,保险箱一时“奇货可居”。自2008年7月份起,宁波永发集团开足马



力生产,外销订单接连不断,最近企业又连着拿到美国、英国两笔大单。“永发”保险箱“淡季不淡”,固然有“场外”因素在内,但根本还在于其过硬的实力。“永发”曾经也做贴牌生产,尽管产品的科技含量、质量都拔尖,但自有品牌含金量不高,欧美人不认账。去年“永发”斥资收购了一家法国知名保险箱品牌及其销售网络,产品外包装上仍用法国品牌,但产品说明书上却醒目地打上了“中国永发制造”的字样。“永发”标识的保险柜“借船出海”,顺利进入了欧洲 30 多个国家和地区,并逐步被欧美主流市场所接受。

15.2008 年上半年省政府提出了“标本兼治、保稳促调”的总体思路,突出了保持经济稳定的重要性。在危机面前,浙江人“先人一拍”的感应,“快人一步”的应对得到充分印证。下半年随着中央调控政策的调整,省政府再次把帮扶企业作为当务之急,将项目投资作为重中之重,体现实施措施的紧迫性。在原有 3000 亿元投资基础上,又增 100 亿元用于以铁路现代化为重点的重大项目建设;2009 年通过企业增值税转型改革减轻企业税负 100 亿元;今明两年通过取消和暂停部分行政性收费项目、减免困难企业相关税费等途径再减轻企业负担 100 亿元,等等。政府一系列紧迫的“有为”行动无疑为浙江经济平稳渡过困难期增添了信心。

16.马云在第二届 APEC 工商咨询理事会亚太中小企业峰会上说:“2002 年,我的口号是成为最后一个倒下的人,即使跪着,我也得最后倒下。我那时候坚信一点,我困难有人比我更困难,我难过对手比我更难过,谁能熬得住谁就赢。一个企业总是会不断地遇上顺境和逆境,但只有在逆境中才能看出一个企业的优秀。逆势时代也才容易产生伟大的企业,比如日本非常低迷时期诞生了索尼等一批伟大的企业,现在对于优秀的企业和中国企业家来说,是一个真正难得的机会,只有放弃才是最大的失败。”假如你认为这是一个灾难,灾难已经来临;假如你认为是一个机遇,那么机遇即将成型。

17.飞跃集团一直被认为是“中国制造”的典范。飞跃集团 2008 年上半年遭受资金链断裂的危机,“掌门人”邱继宝也被推到风口浪尖,他的沉默引来了外界无数的猜疑。事隔半年,在广交会上,“飞跃”带着拥有完全自主知识产权的自动化、智能化、机电一体化缝制系列产品精彩亮相,引起全球采购商的关注,成交 2000 多万元。一直沉默的邱继宝坚定地说:“过去追求怎么让‘飞跃’的东西造得多、卖得快,现在这个观念一定要转变了;现在我想的是如何让‘飞跃’的资产规模小、负债低、优势产品突出、盈利能力强、创新速度快、网络健全、监督制度严密。”截至目前,邱继宝依然自信地对外界宣布“‘飞跃’第一的位置没有动摇”。

18.省长吕祖善 2008 年 11 月 13 日作客浙江在线新闻网站,以“加快转变发展方式、推进经济转型升级”为主题,与广大网友共同探讨。他说:“浙江人、浙商要有勇气,要敢于面对现实、面对困难。我们应该是能够克服这次困难的。如果说最欣慰的,那应该就是我们浙江精神所支撑的浙江人民,这是我们克服一切困难,战胜一切挑战的最根本的力量源泉。”过去 30 年,浙江人、浙商在逆境中崛起,走出了一条具有鲜明区域特色的发展路子。在当今金融危机大风暴下,如何继续前行、发展,又一条“新”的路摆在了浙江企业家们的面前。

19.浙江区域经济格局多以县域经济和工业园区为主,以“轻、小”起步,由一个“资源小省”成为“经济大省”。“浙江现象”除产权清晰的微观主体外,最引人注目的当属“块状经济”。如温州



鹿城的鞋、服装、眼镜、打火机,柳市的低压电器;湖州织里的童装;绍兴柯桥的轻纺;永康的小五金;义乌的小商品;东阳的木雕等等。在浙江省工业经济总量中,高达六成的份额是以“块状经济”的形态来显现。支撑这些“块状经济”的,大多是劳动密集型、低附加值的传统产业。

20.浙江很多民营企业做的出口基本上都属于代理出口,开始都是面对国内市场,民营企业家都有真正企业家的能力。但是做了出口就不一样了,不需要直接跟市场打交道,不需要开拓市场,当然也不需要承担风险。这种进行低端生产的企业,相当于没有企业家的企业。现在浙江省的出口比例已占 52%,按这样的出口速度下去,不出几年浙江省 70%—80%都要靠国际市场。金融危机的演变,使浙江经济出口面临更大困难,企业投资意愿下降,投资后劲不足。王某在义乌小商品城做玩具生意,并实施“前店后厂”模式,80%的订单靠外贸,现在很多在美国的订购客户都破产了,所以他的绢花订单几近停止,而转为做内贸在短时间内几乎不可能。

21.张老板有一家只有 20 人左右的小厂,做机械零部件加工与出口,前几年,张老板过着悠闲的日子,厂小、人少,接接外贸单子,一年节余 10 多万元。这段时间,张老板却天天睡不着,小厂要关门了。他无奈地说:他一直用的钢材从 2900 元一吨涨到现在 6000 多元一吨,铜价从每吨 2 万元涨到 7 万多元。而且材料的价格还是“日新月异”,年初接的单子的价格,现在只能抵买材料,算上人民币升值、人工费用,如果做下去那就亏多了。张老板说:“我是小企业没有多少家底,亏不起,还不如趁早关门大吉。”尽管他有些不舍,人们一直常说,中小企业是船小好掉头,可现在却是中小企业船小经不起风浪。

22.根据世界银行的产业结构数据,低收入国家服务业的世界平均水平为 42%,中低收入国家为 52%,中高收入国家为 57%。2007 年浙江服务业占 GDP 的比重为 40.7%,距“十一五”45%的预定目标和省委十二届四次全会提出的 2012 年达到 47%的预定目标,尚有相当差距,只相当于低收入国家的平均水平,其中生产性服务业占服务业比重仅为 49.7%,大大低于发达国家生产性服务业占服务业比重 70%的水平。服务业是转变经济发展方式的重要推力,生产性服务业的发展更是目前面临的突出问题。服务业具有资源消耗相对较低、环境污染相对较少、就业弹性相对较高、技术和知识相对密集的特点,以及降低交易成本的作用,直接影响整个经济的运行效率。

23.2009—2010 年浙江将安排 80 个左右的政府投资项目,总投资在 8000 多亿元。其中两年内要实现的投资为 4000 多亿元。当前,经济总体在下行过程中,房地产市场进入周期性调整并拖累钢铁、水泥等上游产业。部分制造行业产能过剩,节能减排约束趋紧,这些都对投资方向和投资结构提出了更高要求。扩张投资规模,绝不意味着放松投资要求,不环保、不达标的项目就可以蒙蔽过关,“保增长”就可以以牺牲环境为代价。这些政府性投资项目,能否配套一批相关的社会性投资,能否通过改变区域环境,形成投资需求来带动一批社会性投资,能否发挥政府投资计划的导向作用来引导一批社会性投资,这对全省经济的稳定较快增长意义重大。

24.目前经济增长势头回落,城乡居民收入增幅减少。从中长期看,消费对浙江经济增长的拉动作用明显而稳定。通过对全省近 20 年数据的回归分析表明,消费增加 1 元,产出相应增加 1.70 元;净出口每增 1 元,产出相应增加 0.61 元;投资每增加 1 元,产出相应增加 0.47 元。从短

期看,投资和出口对全省经济波动的影响更为直接和显著。没有消费的支撑,投资的扩张是难以
为继的,而消费一旦激活,对经济增长就具有持续稳定的支撑作用。

三、作答要求

(一)根据“给定材料 1—18”提供的信息,用不超过 400 字的篇幅给上级领导整理一份情况
反映。(20 分)

要求:内容全面,主旨突出,表述简洁。

(二)结合“给定材料”的内容,联系目前经济危机现状,请提出浙江经济发展应如何走出困
境的思路。(30 分)

要求:1.视野开阔,思路清晰;

2.表达简洁,条理清楚;

3.字数不超过 500 字。

(三)从我省实际出发,围绕“给定材料”的主旨,自选角度,自拟标题,写一篇文章。(50 分)

要求:1.观点明确,见解独到,认识深刻;

2.结构完整,条理清晰,内容充分;

3.语言流畅,字数 1000—1200 字。



参考答案及解析

(一)根据“给定材料 1—18”提供的信息,用不超过 400 字的篇幅给上级领导整理一份情况反映。(20 分)

要求:内容全面,主旨突出,表述简洁。

【参考答案】

1.受全球金融危机影响,我国经济面临严峻挑战,企业倒闭、停减产现象从沿海地区向内地蔓延。我省经济增速明显回落,形势举步维艰,中小、大型民营企业均陷入了不同程度的困境,企业家对危机表现出信心不足。

2.当前我省经济面临的问题,除受国际金融危机的影响外,还受我省传统制造业和“块状经济”劳动力密集型、产品附加值低,民营企业体制对国外市场的依赖度大等自身缺点的制约。

3.面对危机,我省的企业家应该坚定信心,通过提高产品的科技含量、收购国外品牌开拓国际市场、发展自主知识产权等方式提高竞争力,推进产业升级,转危为机。

4.我省政府本着“标本兼治、保稳促调”的思路,贯彻落实科学发展观,积极面对当前我省存在的经济困境。相关职能部门要出台减轻企业税负、减少和暂停行政性收费等多项举措帮助企业渡过难关。

5.要鼓励浙江人民发扬勇敢面对困难的精神,相信通过企业、政府、社会的共同努力,我省的经济必将走出困境。

【解析】

根据“给定材料 1—18”提供的信息,用不超过 400 字的篇幅给上级领导整理一份情况反映。概括材料既要包括问题表现、影响和原因分析,又要指出解决问题的根本思路,具体对策。那我们就要回到原文中寻找答案。材料 1—7,主要是对目前问题表现的叙述。材料 8 通过浙江省委书记赵洪祝在网上发表的在线谈话,分析了浙江之所以受危机影响特别严重的原因,揭示出两点:第一,浙江是外向型经济,经济总量一半以上是靠出口来实现的;第二,浙江是制造大省,外需减少对出口和制造业的影响最大、最直接。材料 9、10、12、13、14 是优秀浙企的应对策略。材料 11、15 是政府提出应对的建议。材料 16、17 是其他知名人士或者企业的看法以及做法。最后,材料 18 通过省长吕祖善 2008 年 11 月 13 日作客浙江在线新闻网站,以“加快转变发展方式、推进经济转型升级”为主题,与广大网友共同探讨,揭示了实现“转‘危’为‘机’”的可能性和现实性。通过对材料的分析和整合,我们不难发现,材料本身就存在着一定的顺序和逻辑性,只要把握好材料的中心意思,掌握好概括总结的规律,第一题拿分是比较容易的。

(二)结合“给定材料”的内容,联系目前经济危机现状,请提出浙江经济发展应如何走出困

境的思路。(30分)

- 要求:1.视野开阔,思路清晰;
2.表达简洁,条理清楚;
3.字数不超过500字。

【参考答案】

在国际金融危机和国内宏观经济环境复杂的双重影响下,浙江经济如何转“危”为“机”走出困境应该从以下几个方面着眼:

1.增强信心,积极应对危机。2008年我省的企业家信心指数降低,部分企业面对危机产生了悲观情绪。我们应该辩证认识“危”与“机”的关系,温州服装商会等用事实证明了只有善于发现、把握,牢牢抓住“危”中之“机”,才能促使“危机”成为“转机”。

2.加快转变经济发展方式。调整需求结构,推动经济转型,由外向型经济转为内外并重型,把促进经济增长的动力由主要靠外需、出口拉动转变为内需外需并重、以内需和消费为主。

3.推动产业优化升级。产业优化升级关键是大力加强自主创新,引导企业由外延扩张的发展方式转变为内涵扩张的方式,加大对自主创新、研发核心技术和自主知识产权的投入力度。

4.推动消费快速增长。通过多方面措施,使居民的消费潜力转化为现实,确保内需和消费成为浙江经济长期持续发展的根本动力。多渠道增加城乡居民收入,增强居民消费能力。

5.实施品牌战略。推广宁波永发集团的做法,以抄底入市、借经济危机收购成本降低的机会,收购国际优质品牌资源,以“借船出海”的方式打入外国市场,提高“浙江制造品牌”的知名度和市场占有率。

【解析】

结合“给定材料”的内容,联系目前经济危机现状,请提出浙江经济发展应如何走出困境的思路。分析不难看出本题强调“联系经济危机现状”、“从我省实际出发”,从联系实际的角度上,进一步提出了要求——要具体,要联系宏观经济和浙江省的经济发展实际。从第一题,尤其是材料1—8以及材料10中我们已经基本总结了现状和原因,在解答这道题目的过程中,走出困境的思路就要针对原因来讲,切忌泛泛而谈。原因要有指向性,并联系实际。

(三)从我省实际出发,围绕“给定材料”的主旨,自选角度,自拟标题,写一篇文章。(50分)

- 要求:1.观点明确,见解独到,认识深刻;
2.结构完整,条理清晰,内容充分;
3.语言流畅,字数1000—1200字。

【例文参考】

塞翁失马,焉知非福

2008年,起始于美国次贷危机的全球金融危机,对我国实体经济的影响逐渐显现。在国际金融动荡、全球经济减速、需求大幅萎缩、价格剧烈变动的宏观环境下,作为中国经济前沿阵地的浙江首当其冲。

在这种情况下,我省企业家信心指数明显下降,甚至部分企业面对困境出现了悲观情绪。然



而英国作家布瑞杰曾说过：“中文的‘危机’分为两个字，一个意味着危险，另一个意味着机会。”这使我们想起塞翁失马的故事，经济危机是福是祸，要看我们的态度如何，看我们如何去面对。

“冰冻三尺，非一日之寒”。面对经济危机，我们首先不应退缩、逃避，而是要分析原因，积极应对。浙江省委书记赵洪祝在网上发表的在线谈话，分析了浙江之所以受危机影响特别严重的原因：第一，浙江是外向型经济，经济总量一半以上是靠进口来实现的；第二，浙江是制造大省，外需减少对出口和制造业的影响最大、最直接。联系有关经济转型的理论，浙江受经济危机影响全国最重，这些都反映了浙江经济的深层次问题：出口依赖过大，国内市场开拓不足；制造业水平不高、缺乏核心技术和优势品牌，抗御危机的能力不强。此外，企业面对危机悲观失措，以及民营企业不善于应对危机和困难所导致的经济脆弱性也成为造成目前状况的一个重要原因。

面对造成我省窘况的种种原因，我们要加快转变经济发展方式，调整需求结构，把促进经济增长的动力由主要靠外需、出口拉动转变为内需外需并重、以内需和消费为主，推动产业优化升级。产业优化升级关键是大力加强自主创新，我们应该抓住机遇，全方位开拓创新之路。

1. 金融创新。金融机构应探索提供多元化的产品和服务，转变业务增长方式，更好满足社会融资需求。

2. 消费模式的创新。通过“消费券”的形式，如旅游券、培训券、教育券等刺激消费。同时，稳固农村市场，加大财政补贴，探索“家电下乡”等政策，从而拉动潜力巨大的浙江市场内需。

3. 技术的创新。加大科研投入，鼓励企业技术改造，抓住机遇改善浙江出口产品的结构，提升技术含量。加快建立更加有效的科技创新激励机制。要在具体单位真正营造起尊重人才、尊重知识、尊重创新的环境氛围，建设健康向上的创新文化、激励文化，进一步改进人才评价机制。

4. 发展模式的创新。利用当前有利时机，淘汰那些高能耗、高排放、资源消耗型的产能、产品，把节能减排作为调整经济结构和转变发展方式的重要抓手，推进资源节约与环境保护行动计划。

5. 品牌创新。建立健全“出口名牌”支持体系，实施重点培育和发展“浙江出口名牌”认定工作，鼓励企业开展各类国际标准认证和境外商标注册，鼓励有条件的企业适时通过海外并购、参股等方式，获得知名品牌，拓宽渠道，扩大出口。

我们应该把握机遇，直面挑战，趋利避害，抓住重点，努力化危机为转机，变压力为动力，牢牢把握发展的主动性，抢占先机，乘势提高浙江总体经济发展水平，增强浙江企业的竞争力，我们将一定能够打赢这场没有硝烟的战争！

【解析】

整个申论考试的“重头戏”，是从我省实际出发，围绕“给定材料”的主旨，自选角度，自拟标题，写一篇文章。题目再次强调了“从实际出发”，也就是说申论考试不是考你怎么说的好听，而是考我们解决实际问题的能力，在看问题、提建议时一定抓住“可行性”这三个字。第三题的总体思路不外乎是现象—原因危害—策略—总结。

我们通过上面两题已经了解浙江经济的症结在于出口依赖过大和制造业水平不高，以及微观经济主体——部分企业不善于应对危机和困难，根据要“努力化‘危’为‘机’”这一总的原则，因此可以指出浙江应对危机的总体思路，并拟定出具体策略和措施。总的思路是：把握机遇、直

面挑战、趋利避害、抓住重点,在应对经济危机中加快发展方式转变,推动产业结构优化升级,努力化危机为转机,变压力为动力,牢牢把握发展的主动性,抢占先机,乘势提高浙江总体经济发展水平,增强浙江企业的竞争力。

最后,撰写文章结尾时要有高度理论性、技巧性的总结。从转“危”为“机”的具体问题来说,危机,作为一种消极性事物,在文章结束部分要突出它转向积极一面的规律和趋势,这样才能抵消其消极一面的影响,扣准转“危”为“机”的题意,也才符合申论文章收笔于功成圆满的要求。例如:只要我们牢牢把握机遇,在加快转变经济发展方式上提升竞争力,必将赢得新一轮发展的先机。这样就把理论与现实紧密结合,把转“危”为“机”的一般观点与浙江的具体实际紧密结合,既达到一定的理论高度,又实现圆满作结的效果。





2008年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试

申论试卷

一、注意事项

- 1.本卷总分100分,限时150分钟,其中阅读给定材料参考时限40分钟。
 - 2.用黑色钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上;用2B铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。
 - 3.看清答题卡题号位置,每题都要用黑色钢笔(签字笔)作答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。
 - 4.请仔细阅读给定的材料内容,然后按照后面提出的“作答要求”作答。
 - 5.答题结束后,将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时,务必请他(她)在你的准考证上签收。否则,若题本和答题卡遗失,由你承担责任。
- 严禁折叠答题卡!

二、给定材料

1.1979年12月6日,邓小平同志在会见外宾时,使用了一个重要的概念——“小康”。从此“小康”与改革开放一起,深入中华大地,成为亿万中国人的共同追求。

小康生活啥模样?不同年代的人,有不同的答案。上世纪80年代,人们这样描述小康生活:“吃得饱,穿得暖,过年能吃饺子,手里有零花钱。”今天,人们对小康的描述已发生了变化:“小康就是收入不断增加,有余钱买点股票、基金,有时间出去转转。”

从“解决温饱”,到“更加宽裕”,从“总体小康”到胡锦涛同志在十七大报告中提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求……小康社会奋斗目标的提出、发展和完善,表明党对什么是小康社会、如何建设小康社会认识的飞跃。

2.改革开放前,浙江省是一个落后的农业省份。10.18万平方公里土地上,生活着3700多万人口(现为4900多万人)。工业基础薄弱,矿产资源等要素供给不足,一次性能源95%靠外来输入。上世纪80年代改革开放初期,浙江人迈出外出务工、推销的第一步,温州修鞋匠、理发师、弹棉郎,东阳、诸暨、上虞等地的建筑工,永康的五金匠,台州的豆嫂、工匠等几十万浙江务工推销大军,不畏艰辛、歧视,走向全国各地艰苦营生,实现了创业资本的原始积累。上世纪80年代后期到90年代中期,浙江经济迅速崛起,又一次出现浙江人外出经商办厂的高潮,他们在全国各地开店办厂,创办各类专业市场,带动浙江产品走向全国,上世纪90年代末到本世纪初,浙江人又开辟了外出投资创业的第三次高潮,在省外乃至国外建立生产基地、研发基地和销售市场,不断扩展浙江的发展空间。从2003年开始,浙江人又自觉贯彻落实科学发展观,在建设“平