

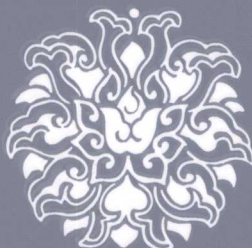


司法部2005年部级法学科研项目之五

21 世纪监狱管理创新丛书

监狱信息化导论

JIANYU XINXIHUA
DAOLUN



于爱荣 主编



法律出版社
LAW PRESS CHINA



JIANYU XINXIHUA DAOLUN



信息化是当今世界发展的大趋势，在此背景下，监狱作为国家的刑罚执行机关，加快适应国家信息化发展步伐，大力推进监狱信息化建设，监狱信息化水平稳步提升，同时，其实践也更加迫切需要理论的指导。非常欣喜地看到，《监狱信息化导论》作为探索研究监狱信息化方面的第一本专著，吸收了现代信息技术理论、管理学、法学、监狱学等学科理论，并对监狱信息化建设经验进行系统分析，对监狱信息化的内涵、路径、运用、发展等进行了研究，构建了较全面的监狱信息化理论体系、技术架构、资源体系、应用体系，做到了现实性与前瞻性、理论性与应用性相结合，体现了监狱信息化的理论价值和实证价值，其必将对监狱信息化建设起到重要的理论指导与促进作用。

南京大学软件学院副院长 教授 博士生导师

骆斌

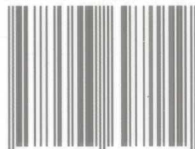


独角兽工作室

装帧设计

上架建议：法律职业·监狱管理

ISBN 978-7-5036-9715-9



9 787503 697159 >

定价：42.00元



司法部2005年部级法学科研项目之五

21 世纪监狱管理创新丛书

监狱信息化导论

JIANYU XINXIHUA
DAOLUN



法律出版社
LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

监狱信息化导论 / 于爱荣主编. —北京:法律出版社,
2009.7

ISBN 978 - 7 - 5036 - 9715 - 9

I. 监… II. 于… III. 信息技术—应用—监狱—管理—
研究 IV. D916.7 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 113216 号

©法律出版社·中国

责任编辑/孙 慧

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/镇江新光印刷厂

编辑统筹/法律应用出版分社
经销/新华书店
责任印制/陶 松

开本/787×1092 毫米 1/16
版本/2009 年 8 月第 1 版

印张/17.23 字数/361 千
印次/2009 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85388843 重庆公司/023 - 65382816/2908
上海公司/021 - 62071010/1636 北京分公司/010 - 62534456 深圳公司/0755 - 83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 9715 - 9

定价:42.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

丛书编委会

编委会主任：李福全

编委会副主任：于爱荣

编委会委员：黄运海 倪龙兴 池风云 刘保民 王保权
沈建生 张 晶 朱志良 张庆斌

丛书学术顾问：储槐植 苏惠渔 陈兴良 郭建安 张颖瀚
韩玉胜 赵曙明 王 平 王 泰 辛国恩
郭 明 蔡道通 高 文 周 勇

总 序

作为一名刑事法研究者,监狱应当是在我的研究视野之内的。但监狱所具有的封闭性以及由此带来的隔阂等原因,我和其他刑事法研究者,对于监狱总是存在一种陌生感,这是十分遗憾的。当江苏省监狱局计划出版的“21 世纪监狱管理创新丛书”即将在法律出版社推出之际,丛书编纂者让我为丛书作一总序,使我有机会接触到监狱工作者对监狱理论研究的前沿成果,从而破除了我对监狱的遮蔽,这是令人振奋的。

监狱是社会的缩影,也是社会文明进步的窗口。在某种意义上说,监狱文明程度恰恰是社会文明程度的标尺。在任何一个社会里,犯罪的总是极少数人,监狱人口在社会总人口中所占的比例是极小的,因而监狱往往成为一个被社会遗忘的角落。由于深墙大院的隔离,社会对于监狱也总是存在一种心理上的隔膜。实际上,监狱和任何一个社会生活领域一样,都经历着人类文明的洗礼。中国当前正处在一个现代化的剧烈变动之中,监狱也同样感受到国家现代化浪潮所带来的冲击和影响。尤其是随着建设法治国家成为治国方略载入宪法,监狱作为国家的刑罚执行机关,如何因应法治建设的发展,在国家的现代化进程中获得同步发展,这是我国监狱面临的重大使命和紧迫任务。在这样一个历史背景下,监狱的功能发生着重大的甚至是根本性的变化。这就是使监狱从一个罪犯关押场所转变成为罪犯的矫治场所,并且不断地提高矫治的水平和质量。

为完成监狱对罪犯的矫治使命,必须提高监狱管理水平。由于监狱的性质所决定,监狱管理具有不同于其他机构管理的特殊性与复杂性。监狱文明程度的提高,归根结底是监狱的管理能力的加强。监狱的中心工作是对罪犯进行矫正,而矫正罪犯是一门复杂的人学,涉及各种专门的技术和艺术,需要自然科学与社会科学等各种知识的综合运用,并针对特定的主体采取具有针对性的方法和措施。这就需要我们的监狱管理者掌握现代矫正技术,只有这样才能取得预期的矫正效果。这里存在一个监狱管理科学化的问题,这也正是新时期监狱理论研究的重点之所在。

监狱管理工作的出路在于创新。我国处在一个大发展、大变革的时代,因循守旧不是我们的习惯,只有创新才是唯一的出路,监狱管理工作也是如此。近些年来,江苏的监狱管理工作,以创新为追求,在监狱布局调整、监狱信息化建设、监狱体制改革、罪犯矫正的方法措施方面都取得了令人瞩目的成效,这些改革创新的结果使江苏监狱的各项工作更上层楼,在全国处于领先的地位。

令我感到振奋的是,江苏省监狱局在监狱管理工作的创新过程中,始终把监狱

理论研究放在一个重要的位置上。江苏的监狱管理者深切地体会到,当前处于改革发展的重要历史时期,改革风起云涌,发展时不我待。在这种形势下,重视监狱理论研究,运用监狱理论研究的成果,指导监狱实际工作,就显得尤为重要和紧迫。我一直参与中国监狱学会的工作,接触到大量来自监狱管理部门的监狱理论研究成果,对于监狱管理人员的理论研究积极性留下了深刻的印象。在这当中,江苏监狱系统在全国监狱理论研究方面也是走在前面的,对此我有切身的感受。这次,江苏省监狱管理局推出“21世纪监狱管理创新丛书”,从监狱理论研究的深度出发,对监狱管理中的重大问题进行全面研究,令人刮目相看。作为2005年司法部法学研究部级课题,“21世纪监狱管理创新丛书”,计划出版5本专著,分别是《矫正技术原论》、《矫正质量评估》(修订版)、《矫正激励统论》、《监狱民警执法质量评估》和《监狱信息化导论》。

《矫正技术原论》是将监狱学基础理论与矫正技术实证研究相结合的初次尝试,是目前国内对于矫正技术研究较为系统、较为全面、较为科学的罪犯矫正学专著。本书的主要特点是:较为系统地研究了监狱的器物形态、矫正的本体;是一次科学认识罪犯、正视罪犯法律地位的全新性研究;是国内首次对矫正原理、矫正规律的系统性研究;是国内首次对罪犯的矫正技术进行全面、系统的研究;构建了现代监狱制度下矫正罪犯的模式和体系;在研究方法上,注重多学科知识的综合运用,初步达到了将自然科学和社会科学诸领域的知识和技术融合。

《矫正质量评估》(修订版)是在2004年法律出版社第一版的基础上的全面修订。江苏在我国是最早开展罪犯改造质量评估研究的省份,这方面的理论研究,也是走在全国前面的。本次修订是在全省进行两年多试点、探索和实践的基础上进行的,将对矫正质量评估的有关工具、量表、评估的方法、手段等进行全面的修订,将更加科学、严密、规范和便于操作,而且在运用上实现了网络化。

《矫正激励统论》是罪犯矫正激励的研究,是通过罪犯的矫正实施有效的激励,充分调动罪犯接受矫正的自愿性和主动性,增强矫正效果,尽可能地减少或降低重新犯罪率,促进社会稳定与和谐。该课题研究的主要内容有:构建罪犯矫正的激励理论体系,充分揭示罪犯矫正激励的特殊内涵和要求;建立符合罪犯矫正实际的激励方法体系,为罪犯矫正工作提供操作模式;建立罪犯矫正激励的运行机制,充分发挥矫正激励的功能,提高监狱工作人员的管理水平。

《监狱民警执法质量评估》是指对监狱民警执法能力、执法行为以及监狱执法环境进行定量定性预测和评价。本课题研究的目的是价值,就在于通过科学的激励手段,定量定性的预测和评价方法,合理开发监狱民警的人力资源,有效配置警力,提升民警的执法能力,规范民警的执法行为,优化执法环境,切实提高监狱的执法质量,最大化地实现刑罚的目的,推进依法治监。本课题由四部分构成,主要包括:监狱执法质量评估的目的和价值、理论基础和原则、监狱执法质量评估的内容和标准、评估机构和方法、监狱执法质量评估的程序、管理和评估结果的使用、监狱执法质量评估的文件体系,构建监狱执法质量评估的运行机制,实现监狱执法质量

评估的科学性。

《监狱信息化导论》是第一次对监狱运用信息化技术的全面系统的研究,特别是信息化技术对传统的罪犯矫正工作带来的巨大挑战,需要我们全面引进现代科技手段全面提高监狱的管理和矫正罪犯的水平,这也是提升监狱管理水平的必然选择。本书重点研究的内容有:对数字化和信息化监狱的理论基础进行描述,研究信息化监狱的功能,突破传统监狱管理的理念,实现现代监狱功能的拓展;信息化技术平台是信息化监狱的基础,是各种管理应用程序的载体,具体包括监狱网络、网站和办公自动化系统的建构和应用;以管教为核心的各应用系统的建构和应用;监狱信息化系统维护和安全的 application 研究。

对于上述 5 本专著,我虽然未能通读各书,但仅仅从上述简介当中就可以看出,这些著作的撰著者是在用一种科学的方法对监狱管理工作中的重大问题进行理论研究。这种以科学的态度对待监狱管理问题本身,就是监狱管理理念上的一个重大转变。更为难能可贵的是,上述 5 本专著涉及的 5 个问题,都不是建立在纯粹的逻辑推理与概念分析的基础上,而是紧紧围绕监狱管理工作的实际需要,从监狱管理的实践经验提炼理论观点,又将理论研究成果推广和运用到监狱管理工作中去,从而较好地实现了监狱理论与监狱管理实践的紧密结合,使科研成果及时有效地转化为监狱管理创新的指导思想。

监狱理论研究在整个刑事法理论研究中具有独特性,它在更大程度上有赖于监狱管理部门的努力。“21 世纪监狱管理创新丛书”的出版,使我看到了我国监狱理论研究蓬勃发展的态势,值得祝贺。

是为序。

陈兴良*

谨识于北京海淀锦秋知春寓所

2007 年 12 月 8 日

* 陈兴良:杰出青年法学家、北京大学法学院副院长、教授、博士生导师。

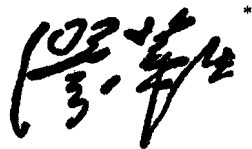
序

信息化是当今世界发展的大趋势,是推动经济社会发展和人类文明进步的强大动力,愈益成为当代国际竞争和各国经济社会发展的战略制高点。在我国大力推进信息化建设,是加快我国现代化建设战略举措,是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和建设创新型国家的迫切需要和必然选择。为此,我国在2006年制定了《2006—2020年国家信息化发展战略》,极大地推动了我国信息化的发展。在此背景下,监狱作为国家的刑罚执行机关,如何适应国家信息化发展步伐,大力推进监狱信息化建设,是当前监狱面临的一项重要而紧迫的战略任务。

近年来,江苏监狱系统在江苏省委、省政府和司法部的亲切关怀和高度重视下,以深入开展“争当全国监狱系统排头兵”活动为载体,坚持把监狱信息化建设作为战略性工程来抓,强势推进信息技术在监狱工作中的应用,初步实现了基础网络全连通,主要功能全覆盖,重要部位全监控,管理应用全员化的“四全”目标,有效促进了监狱安全防范能力、监狱管理效能和民警队伍素质的提高。特别是2008年以来,江苏监狱系统进一步加大信息化建设的力度,不断完善信息基础建设,积极拓展信息系统应用,努力健全运行保障机制,注重加强信息安全管理,监狱信息化建设有了进一步的发展,监狱信息化水平稳步提升,并推动了监狱工作的全面协调发展。但从整体水平看,监狱的信息化建设与应用,相对于目前社会信息化蓬勃发展的态势,以及监狱工作的实际需要,还存在一定的差距。监狱信息化建设的实践呼唤着理论的指导,迫切需要用先进的、系统的理论,指导监狱信息化建设。因此,江苏监狱系统集全省监狱科研之力,将《监狱信息化导论》作为2005年司法部法学研究部级课题“21世纪监狱管理创新丛书”进行创新研究。理论研究的目的不仅仅是构建科学的监狱信息化理论体系,而且更是为了指导实践,推动监狱信息化建设新发展,实现江苏监狱工作的新跨越。

《监狱信息化导论》是在吸收现代信息化理论、现代管理学、法学、监狱学等学科理论,并对监狱信息化建设经验进行分析综合,升华为理性认识的基础上,对监狱信息化的内涵、路径、运用领域、发展走向等进行了系统研究。在研究路径和方法上,以科学发展观为指导,通过理论阐述分析、逻辑推理,构建监狱信息化的理论体系和技术架构;借鉴我国一些省份现有的监狱应用系统和国外先进技术,通过实证分析,构建监狱信息化应用系统。在研究成果上,力求理论体系的完整性、科学性,做到现实性与前瞻性相结合、理论性与应用性相结合,体现监狱信息化的理论价值和实证价值。因此,可以说,《监狱信息化导论》是目前较为系统、全面、科学

地研究监狱信息化的专著,必将对监狱信息化的研究起到理论引导作用,并对监狱信息化建设起到重要的促进作用。正因为《监狱信息化导论》是探索研究监狱信息化方面的第一本专著,不可否认还存在一些疏漏和不足之处,有的观点还需要进一步的挖掘和提炼。但我相信,通过今后继续的研究,并通过监狱实践的检验,将会进一步完善《监狱信息化导论》的理论,以发挥更好的理论指导作用。

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, followed by a small asterisk.

二〇〇九年六月十七日

* 缪蒂生:法学博士,江苏省司法厅党委书记、厅长兼江苏省监狱管理局第一政委。

目 录

绪论	(1)
一、监狱信息化研究的时代背景	(1)
二、监狱信息化的研究思路与价值体现	(6)
三、监狱信息化研究的主要内容	(9)
第一章 监狱信息化概述	(12)
一、监狱信息化的定义	(12)
二、监狱信息化的要素	(17)
三、监狱信息化的意义	(19)
四、监狱信息化的发展	(20)
第二章 监狱信息化建设	(27)
一、监狱信息化建设概述	(27)
二、监狱信息化建设的规划	(31)
三、监狱信息化建设的管理	(39)
四、监狱信息化建设保障	(41)
第三章 监狱信息化技术架构	(43)
一、监狱信息化技术架构概述	(43)
二、监狱信息化网络架构	(47)
三、监狱信息化软件系统	(49)
四、监狱信息资源	(51)
五、监狱信息化系统的升级和集成	(57)
六、监狱信息化标准体系	(59)
第四章 监狱办公自动化及门户网站	(63)
一、办公自动化及门户网站概述	(63)
二、监狱办公自动化	(67)
三、监狱门户网站	(75)
第五章 警务人事管理信息化	(82)
一、警务人事信息化概述	(82)

二、警务管理信息化	(87)
三、人事管理信息化	(92)
第六章 监管安全防范信息化	(104)
一、监管安全防范信息化概述	(104)
二、监管安全防范信息化的主要内容	(106)
三、监管安全防范信息化的管理与应用	(124)
第七章 监狱应急处置信息化	(129)
一、监狱应急处置信息化概述	(129)
二、报警通讯信息化	(132)
三、指挥控制信息化	(135)
四、辅助决策信息化	(138)
五、监狱应急处置综合管理平台建设	(142)
第八章 狱政管理信息化	(145)
一、狱政管理信息化概述	(145)
二、罪犯基础信息管理	(147)
三、狱政管理基础业务信息化	(157)
四、罪犯生活管理	(168)
五、罪犯医疗卫生管理	(172)
第九章 刑罚执行信息化	(174)
一、刑罚执行信息化概述	(174)
二、收押与释放	(177)
三、刑罚变更	(182)
四、刑罚执行场所变更	(187)
五、狱内侦查	(191)
六、罪犯申诉、控告与检举	(196)
七、刑罚执行信息化的集成	(197)
第十章 教育改造信息化	(199)
一、教育改造信息化概述	(199)
二、教育改造管理信息化	(206)
三、罪犯心理矫治信息化	(214)
四、罪犯矫正质量评估管理信息化	(218)
五、教育改造信息技术	(222)
第十一章 罪犯劳动管理信息化	(228)
一、罪犯劳动管理信息化概述	(228)
二、罪犯人力资源管理信息化	(232)
三、罪犯劳动安全管理信息化	(240)
四、监狱企业管理信息化	(243)

第十二章 监狱信息化安全	(248)
一、监狱信息安全概述	(248)
二、监狱信息安全管理	(252)
三、监狱信息安全技术	(257)
非中文字母意义	(266)
参考文献	(269)
后记	(271)

绪 论

信息化是当今世界发展的大趋势。20 世纪 90 年代以来,信息技术不断创新,信息产业持续发展,信息网络广泛普及,信息化成为全球经济社会发展的显著特征,并逐步演进为一场全方位的社会变革进程。进入 21 世纪,信息化对社会经济发展的影响更加深刻,信息资源日益成为重要的生产要素、无形资产和社会财富,信息技术成为体现国家综合实力的重要标志。全球信息化正在引发当今世界的深刻变革,重塑世界政治、经济、社会、文化和军事发展的新格局。加快信息化发展,成为世界各国的共同选择。在这样的背景下,特别是当信息化成为我国国家发展战略的前提下,如何推进监狱的信息化建设,是监狱理论研究和实务工作普遍关注的重要问题。

一、监狱信息化研究的时代背景

监狱信息化是在国家信息化全局背景下的一个子系统,是与国家信息化的发展路径相吻合的。因此,研究监狱信息化,首先需要考察国家信息化的时代背景和发展轨迹,才能为监狱信息化的研究和实务推进进行准确的定位,建立科学的标准。

信息化与现代化是一对孪生兄弟。没有信息化,就没有现代化。从我国发展的轨迹看,我国的现代化路径是追赶式的,是在学习西方发达国家的基础上,根据我国的具体国情而进行的现代化。这种后发展的现代化模式,其优点在于可以更好地借鉴他人的发展经验和成果,可以在较短的时间内快速提高科技水平。我国的信息化也不例外,在改革开放的进程中是发展最为迅猛的一个产业,成为社会经济发展的一个重要的朝阳产业。而现代性和信息化的交互作用,使人类社会的发展呈现了一个前所未有的发展态势和发展模式,英国著名社会学家吉登斯认为,现代性就是一个“disembedding”的过程,由于时间和空间的虚空化,在现代生活中“远距作用”(action at distance)得到显现。他认为,所谓的“远距作用”实际上是通过一种媒介化的经验而实现的,“远处的事件进入日常意识”,对人们来说,“遥远的事件也许和身边的事情一样熟悉,甚至比身边的事情更熟悉,它们被整合进个人经验的结构之中”,这就最典型地体现在电子媒介的广泛影响之中。^[1] 现代性的扩张,信息化的普及,使现代社会成为了一个“无他者的世界”,全球一体化的趋势越来越明显。信息技术作为一种现代社会的支撑性技术,它最大的特点是能够渗透

[1] 周宪著:《文化表征与文化研究》,北京大学出版社 2007 年版,第 196~197 页。

到各个领域和社会各个层面,使社会各个领域和层面借助和利用信息技术发生深刻而重大的变化,而且能够深入到人的生存方式和精神文化中去,从而催生人类社会发

展样态的变革。

(一)信息化发展日新月异,成为时代进步的标志

信息化是20世纪60年代末提出的,关于什么是信息化,学术界目前尚没有一个完整和统一的定义。一般认为,信息化是由日本社会学家梅棹忠夫首次提出来的,他认为信息化是通讯现代化、计算机化和行为合理化的总称。在我国信息协会第四届会员代表大会举办的信息化发展战略高层论坛上,有专家指出,信息化是利用现代信息技术对人类社会生产体系的组织结构和经济结构进行全面改造,使人类社会的政治、经济、文化、社会、军事等方面适应信息社会的发展和需要,从而推动人类社会进步的过程。信息化推动整个社会转型,从工业社会转向信息社会。信息化不是目的,它是一个过程,一个产业革命的过程。党的十六大对于信息化是如此论述的:“信息化是现代信息通讯技术迅猛发展,在经济、政治、文化、社会、军事各领域中广泛深入渗透,以信息资源开发利用为核心,以信息技术的广泛运用为主要体现,与工业化相互交织,与全球化相互交融,不仅引起生产力的快速发展,而且对生产关系和上层建筑的调整产生了日益紧迫的要求。推进信息化,建设信息社会,已经成为人类社会的共识。”

尽管人们对信息化的认识还没有一个统一的定义,但信息化的发展却不容任何质疑,信息化是人类面临的一场革命。21世纪,人类社会进入了一个新经济时代,这个时代的标志就是知识经济,现代知识经济是以信息技术为依托,由此人类进入了一个无距离的社会,人们通过信息高速公路可以在任何一个地方了解和知道全球发生的重大事件。很难想象,在今天如果脱离信息技术的支撑,一个机构或企业能否正常地进行运作?知识经济是通过创新来提升竞争力的,信息技术的创新和发展速度更是令人惊讶,在近二十年中,尤以网络技术发展最为迅猛,中国已经成为全球上网人数最多的国家,互联网已经成为人们生活中一个重要的组成部分,成为人类生存的一个基本的样态。而信息技术的发展,正在改变着世界发展的模式,促进了全球的合作与协调,经济和贸易一体化程度不断加大,人们可以随时随地更加便捷地享受人类发展的文明成果和物质财富。

进入21世纪,信息技术的创新在多个领域取得了新的进展。人类对信息技术提出的需求越来越高,这也强烈地推动计算机技术的进步,而在整个计算机领域,一部分计算机科学技术的前进又对其他相对滞后的计算机技术发出新的呼唤,由此推进信息技术的全面创新。信息技术的发展路径和动力就是一个“需求—进步”的循环模式。近几年,微处理器、下一代互联网、信息安全、数据库等相关信息技术领域都取得了巨大的成绩,其突破创新之处主要体现在以下几个方面:^[1]

(1)微处理器。由于通过采用高频率追求高性能的处理器发展路线受到物理

[1] 详见2007年国家计算机报告。

限制难以继续,这促使学术界和工业界不断提出新的处理器构架及工艺。其中,多核是目前公认的一种可行的解决方案,旨在通过开发线程级并行性来提高性能,降低能耗。

(2)网络存储成为继计算机和互联网之后的信息技术领域的第三次革新浪潮。存储区域网络以网络构架为基础,可扩展性好,能够提供灵活的计算组织环境。存储虚拟化是网络存储的核心,它具有按需分配的能力,在用户看来存储池的容量是无限大的,用户可以不再独立维护固定大小的存储设备,实现了存储资源的合理配置和有效利用。

(3)Web 2.0 时代的到来使互联网应用的深度和广度越来越大,由此信息安全问题显得尤为重要。当前信息安全技术主要成果有:可证明安全性方法在密码算法和安全协议的设计中得到广泛运用;信息安全技术标准进一步发展和完善;量子密码的实验网络建成;新型网络、计算和应用环境下的信息安全技术迅猛发展,等等。

(4)数据库的应用范围在快速地拓展。信息资源的爆炸性增长和记录数据的多样性对数据库技术提出了更高的要求,如何对 Web^[1] 信息进行数据挖掘,如何高效记录查询分析海量流式数据,如何有效处理具有时空属性的数据,如何处理新兴应用数据,都需要极大地拓展数据库的应用研究。

综观全球计算机科学技术的发展态势和应用情况,在这样一个高科技的领域,西方发达国家依然占据着领先的地位,一些发展中国家,包括中国正在加快追赶,而后来者具有一定的后发优势,能在短期内实现信息技术的跨越式发展。可喜的是,我国已将信息化发展上升到国家战略的高度,必能在整体上推动这一领域的全面突破。

(二)国家信息化战略的实施,有助于监狱加速信息化建设的进程

2006 年,我国公布了《2006—2020 年国家信息化发展战略》,首次把信息化建设提升到国家发展战略的高度进行规划和部署,并对信息化建设的路径、发展方向和保障措施作出了具体的规定。实施国家信息化发展战略,是党中央、国务院在分析我国信息化建设的实际情况的基础上,从提升国家竞争力的高度出发的,它对今后 15 年我国信息化建设需要达到的目标起到根本的保障作用。根据国家信息化专家咨询委员会的总结和概括,我国信息化在过去四十多年来的发展历程分为四个阶段:第一个阶段是 20 世纪 60 年代到 80 年代,称为信息技术的创生时代。这一阶段是计算机用于数据计算为主的阶段。第二个阶段是从 20 世纪 80 年代到 90 年代,这一阶段是信息技术开始引入企业,行业信息化开始起步的阶段。第三个阶段是 20 世纪 90 年代到 2006 年左右,为大规模信息化快速发展的时代。这一阶段是以一些重点系统的建设为标志的阶段。第四个阶段是从 2006 年以后进入了工

[1] 万维网(亦作“WWW”、“W3”),是一个由许多互相链接的超文本文档组成的系统,通过网络访问。

业化与信息化深度融合的阶段。这一阶段信息化持续整合和优化提升,绿色 IT 的理念逐渐为人们所认识并接受。从我国全面信息水平各要素的比较看,有以下几个特点:一是信息技术应用得到较快的发展。二是我国信息产业持续高速发展,并逐步成为国民经济的重要支柱产业。三是我国的互联网络信息资源得到了很大的发展。但是,相对于应用和需求而言,信息资源开发仍然严重不足,同时还存在大量低水平的重复建设。四是信息化发展环境指数在各要素中水平较低,需要进一步加快完善信息化发展环境。五是信息化人力资源指数是各要素中水平最低的,信息化人才不足成为制约中国信息化持续发展的关键因素。

信息产业和信息化发展之所以成为中国的战略国策,有三个背景因素可以参照。一是面对以信息化为主要特征的“新现代化”的挑战,二是提升传统产业运营效率和竞争、发展能力,三是创造新的产业增长点,带动国民经济继续保持比较高的增长率。

从国家信息化战略看,到 2020 年我国信息化的总体目标是:综合信息基础设施基本普及,信息技术自主创新能力显著增强,信息产业结构全面优化,国家信息安全保障水平大幅提高,国民经济和社会信息化取得明显成效,新型工业化发展模式初步确立,国家信息化发展的制度环境和政策体系基本完善,国民信息技术应用能力显著提高,为迈向信息社会奠定坚实基础。

具体目标是:促进经济增长方式的根本转变。广泛应用信息技术,改造和提升传统产业,发展信息服务业,推动经济结构战略性调整。深化应用信息技术,努力降低单位产品能耗、物耗,加大对环境污染的监控和治理,服务循环经济发展。充分利用信息技术,促进我国经济增长方式由主要依靠资本和资源投入向主要依靠科技进步和提高劳动者素质转变,提高经济增长的质量和效益;实现信息技术自主创新、信息产业发展的跨越。有效利用国际国内两个市场、两种资源,增强对引进技术的消化吸收,突破一批关键技术,掌握一批核心技术,实现信息技术从跟踪、引进到自主创新的跨越,实现信息产业由大变强的跨越;提升网络普及水平、信息资源开发利用水平和信息安全保障水平。抓住网络技术转型的机遇,基本建成国际领先、多网融合、安全可靠的综合信息基础设施。确立科学的信息资源观,把信息资源提升到与能源、材料同等重要的地位,为发展知识密集型产业创造条件。信息安全的长效机制基本形成,国家信息安全保障体系较为完善,信息安全保障能力显著增强;增强政府公共服务能力、社会主义先进文化传播能力、中国特色的军事变革能力和国民信息技术应用能力。电子政务应用和服务体系日臻完善,社会管理与公共服务密切结合,网络化公共服务能力显著增强。网络成为先进文化传播的重要渠道,社会主义先进文化的感召力和中华民族优秀文化的国际影响力显著增强。国防和军队信息化建设取得重大进展,信息化条件下的防卫作战能力显著增强。人民群众受教育水平和信息技术应用技能显著提高,为建设学习型社会奠定