

社會主義國家的預算 信用與貨幣流通

陳 其 人 著

上海人民出版社

社會主義國家的預算、 信用與貨幣流通

陳 其 人 著

上 海 人 民 出 版 社

**社會主義國家的預算、
信用與貨幣流通**
陳其人著

*

上海人民出版社出版
(上海紹興路五四號)

上海市書刊出版業營業許可證出〇〇一號

上海新華印刷廠印刷 新華書店上海發行所發行

*

書號 1257

開本 787×1092 1/32 印張 2 3/8 字數 46,000

一九五五年十一月第一版

一九五五年十一月第一次印刷

印數 1—3,000 定價(3)0.22元

目 錄

第一章	社會主義的財政體系	1
第二章	社會主義國家的預算	6
一	社會主義國家預算及其本質	6
二	國家預算的收入	10
三	國家預算的支出	14
四	國家社會保險和國家保險	21
第三章	社會主義制度下的信用	24
一	社會主義制度下信用的必要及其本質	24
二	信用形式和信用計劃化	28
三	短期貸款和長期貸款	31
第四章	社會主義社會中的銀行	35
一	社會主義銀行的本質	35
二	蘇聯國家銀行	38
三	長期投資專業銀行	40
四	國家儲金局	42
第五章	社會主義制度下的貨幣流通	45
一	社會主義制度下的貨幣流通	45
二	社會主義制度下貨幣流通的調節	47
三	蘇聯偉大衛國戰爭後的貨幣改革	52
四	蘇聯貨幣的穩定性和獨立性	54
第六章	我國過渡時期的國家預算、信用與貨幣流通	57
一	我國過渡時期的國家預算	57
二	我國過渡時期的信用	64
三	我國過渡時期的貨幣流通	69

第一章 社會主義的財政體系

財政是貨幣關係的體系，凡是有商品生產和貨幣經濟並且用貨幣來表現國民收入的生產、分配和使用的地方，也就有財政。

作為貨幣體系的財政是在封建社會內部產生的，而某些財政範疇早在奴隸社會就已經有了。在社會主義以前的各種社會形態裏，財政一直是剝削者加緊剝削勞動人民使自己發財致富的工具，特別是在資本主義社會裏，資產階級國家的財政，是加緊剝削廣大勞動人民的一種最發達的工具。在世界上第一個社會主義國家成立後，產生了新的、社會主義的財政體系。社會主義的財政根本不同於過去階級社會的財政，它不再是剝削者加緊剝削勞動者並使自己發財致富的工具，而是消滅剝削階級和剝削制度，建設社會主義與共產主義，以及提高勞動人民物質和文化生活水平的工具。

在社會主義制度下，社會主義生產存在着兩種基本形式——國家形式和合作社集體農莊形式，為了溝通它們之間的經濟聯系，商品生產和商品流通就成為必要。在這裏，消費品是作為商品來生產和銷售的，生產消費品的企業要用貨幣形式來計算它的一切耗費、來反映它的經濟活動；在國營企業之間進行分配的生產資料，雖然不是商品，不是買賣對象，但生產生產資料的國營企業也要用貨幣形式來計算耗費、來反

映經濟活動的。這是因爲，消費品既然是商品，工人就只能用貨幣工資去購買它，因此，在生產資料的生產中，也必須用貨幣形式來計算同工資一起構成生產資料成本的其他一切要素，生產資料就保存着商品形式，具有價格。這樣，社會主義企業，不論生產的是消費品還是生產資料，都要靠出售自己的產品得到的貨幣資金來補償它在生產資料和勞動報酬上的支出，以及用來擴大生產。因此，在社會主義企業（國營企業、集體農莊、工藝合作社和消費合作社）中就建立和支用着一定的貨幣基金，這就構成了社會主義企業經濟活動的財務方面（集體農莊經濟活動中的實物關係不包括在財務關係中）。

社會主義企業除了建立和支用一定的貨幣基金來滿足它的生產和擴大再生產的需要以外，還要將一部分貨幣資金集中到國家手中，成爲集中分配的全國性貨幣基金，用來滿足整個社會的需要，以發展國民經濟和文化。這種全國性貨幣基金的建立和支用，就構成了社會主義的國家財政，而國家預算則是有計劃地建立和使用集中的全國性貨幣基金以滿足整個社會需要的基本形式。

在社會主義企業的經濟活動中、在國家預算執行過程中、在各種組織的日常活動中、在社會成員的日常生活中，總有暫時閒置着的貨幣資金，在償還的原則下，這些貨幣資金可以動員起來，用來發展國民經濟和社會文化。這種貨幣關係就構成了社會主義的信用。

所有這些貨幣關係就構成社會主義國家的財政體系，這就是在社會主義國民經濟中有計劃地建立、分配和使用貨幣

基金以便保證滿足社會主義擴大再生產需要的體系。

社會經濟制度和生產資料所有制是財政體系的基礎。在不同的社會形態(存在着財政的)裏,它們的生產關係不同,財政的內容、職能和使命也就不同。社會主義財政體系的內容、職能和使命根本不同於資本主義的財政,這是因為,前者是以社會主義生產資料公有制為基礎、並且是與社會主義國家相聯系的,後者是以資本主義生產資料私有制為基礎、並且是與資產階級國家相聯系的。

在社會主義制度下,生產資料是公有的,社會主義國家是一切具有決定性意義的生產資料的所有者,這樣,它就有可能來有計劃地組織社會生產,並根據社會發展的經濟規律來指導全國的經濟生活。生產資料的社會主義所有制,決定了社會主義國家的財政同物質生產有着最密切的不可分割的聯系,它可以直接把一部分社會純收入集中起來,用以發展國民經濟和文化。這是社會主義國家財政的一個極重要的優點,它決定了社會主義財政的不可動搖的穩定性,並使社會主義國家預算愈來愈成為整個國民經濟的預算。這樣,就構成了社會主義所特有的財政體系。

在資本主義制度下,生產資料和企業歸不同的資本家所有,資產階級國家並不掌握經濟。這樣,資本主義國家就不能執行組織社會生產的職能,而只是維護資本主義再生產的外部條件。這是因為企業的所有者是資本家,資本主義企業內部及各企業相互之間利用貨幣關係,都是資本家個人及其壟斷組織的私事。因此,資本主義的國家預算、信用、資本主義

企業的財務之間是沒有直接密切的聯系的。

由生產資料的社會主義公有制和社會主義國家的組織經濟文化工作的職能所決定、並適合於社會主義基本經濟規律的要求的社會主義財政，它的主要使命並不是聚集資金和合理地使用資金來維持政治上層建築並使之起作用（這也是它的一個使命，但只是次要的使命），而是建立和利用貨幣關係，以保證滿足社會主義擴大再生產的需要和提高人民的物質文化生活水平。由資本主義生產資料私有制所決定並和資產階級國家的活動密切聯系着的資本主義國家財政，它的主要使命就是從物質上來保證資產階級國家及其壓迫勞動人民的各種暴力機關的存在和活動。資本主義國家就是抱着這個目的來參與物質生產關係，同時又通過國家財政極力把財富集中在剝削階級手中。

爲了完成自己的使命，社會主義財政就具有分配和監督的職能。這就是說，社會主義社會的總產品藉助於財政體系就可以用貨幣形式在各生產部門間、各企業間，在整個社會和社會成員間進行分配，這種分配所達到的目的就是要發展國民經濟和提高人民物質文化生活水平。同時，社會主義國家又可以通過財政體系對各企業和各經濟部門的全部經濟活動實行監督，促使各部門厲行節約，合理地使用和妥善地保管貨幣資金，鞏固經濟核算。

資本主義國家的財政，對資本主義社會的國民收入進行再分配，這種再分配是有利於剝削者而不利於勞動人民的，從這意義上說，它又是資產階級加緊對勞動人民進行剝削使自

己發財致富的工具。資本主義國家財政根本不可能有任何監督的職能，因為資本主義企業的一切經濟活動只服從於資本家個人追求利潤的目的，被資產階級所掌握的國家，只能幫助資本主義企業獲取高額利潤，而不能對它的活動有任何監督。

由於國民經濟有計劃(按比例)發展規律的作用，就產生了社會主義財政計劃化的必要性和可能性。社會主義財政體系的全部活動，都受國民經濟計劃的指導。社會主義財政的計劃化，具體表現在國家預算、國家銀行的信用計劃和現金出納計劃以及社會主義企業和經濟機關的財務計劃工作等方面。財政計劃工作的基本任務是：(一)發掘國民經濟的資源並用以滿足社會的迫切需要和消費，為此而最充分地動員貨幣收入、積累、儲蓄和暫時閒置的貨幣資金；(二)鼓勵各企業和機關最有效地利用人力、物力和財力，厲行節約；(三)保證使國民經濟保持計劃比例關係，保證使收入的分配與國民經濟計劃所規定的社會產品分配之間相適應。社會主義財政的計劃性，是它的最重要的特點，是它對資產階級國家財政的最重要的優越性。在財政計劃工作中，最充分地反映出蘇聯財政在再生產過程中的積極作用。

各人民民主國家的財政，基本上是屬於社會主義國家財政這一類型的，因為這些國家是以工人階級為領導的、以工農聯盟為基礎的；因為這些國家的社會主義經濟、尤其是國營經濟在整個國家經濟中居於領導地位。人民民主國家利用財政作為消滅剝削階級和剝削制度、建設社會主義社會、提高勞動人民物質和文化生活水平的有力工具。

第二章 社會主義國家的預算

一 社會主義國家預算及其本質

國家預算在社會主義財政體系中佔有主要的地位，社會主義國家預算是有計劃地建立和使用集中的貨幣基金以滿足全社會日益增長的需要的的基本形式。

在社會主義制度下，國家預算的必要性是怎樣產生的呢？

大家知道，社會主義生產的目的是最大限度地滿足人們經常增長的物質和文化的需要，達到這個目的的辦法是在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善起來。社會主義擴大再生產所需要的資金，首先是從社會主義企業自有的資金中來得到滿足；同時，社會主義企業的勞動者的日常物質和文化生活需要，首先是靠通過按勞分配原則而獲得的貨幣收入（集體農莊莊員還有實物收入）來滿足的。但是，無論是擴大社會再生產和提高人民物質文化生活水平方面，都不能單純依靠上述辦法來滿足，爲了滿足整個社會的需要，爲了滿足依靠按勞分配這一經濟規律所不能滿足的那些社會的和勞動者的需要，就必須建立全國性的貨幣基金。

爲什麼呢？

首先，新建的國營企業，在它投入生產之前的一個相當長時期內，是要靠國家撥給資金來進行基本建設和充作流動資金的。原有的國營企業，爲了進行技術改造、大規模擴大生產

和徹底改變產品的品種以及滿足季節性需要等，也需要從外部取得補充資金來作為基本建設投資和增加流動資金。

第二，合作社和集體農莊生產的擴大，不僅要依靠這些企業自己的資金，還要依靠國家的幫助。沒有機器拖拉機站的經常更新的技術幫助，沒有大規模的水利工程的建設以及大規模改造自然的措施，集體農莊的生產是不能夠迅速發展的，並且有時國家還要從財政上來直接幫助集體農莊和合作社（例如生產貸款）。所有這些，也都要求國家有大量的集中的貨幣基金。

第三，要保證生產能夠不斷地進行，就要建立一定的保險基金和後備基金以防止自然災害和再生產過程中的其他意外事件。但是，如果由每一個企業自己來建立這種基金，那是不合理的。這種基金應該在全國範圍內建立。

第四，社會主義國家公民的某些共同需要，如教育、保健、休息等，不是按勞分配規律所能很好地滿足的；社會主義國家公民在年老、喪失勞動能力和患病時的物質保障，也不是按勞分配規律所能滿足的。這樣，國家就必須建立一定的基金，作為滿足這些需要的費用。上述部門（教育、保健）的經費和事業費都要在這基金中來開支。

最後，為了使社會主義國家能夠順利執行它的對內的和對外的職能，就必須保證國家管理機關和國防機關建立和進行活動所必需的物質條件。這樣，就要建立一定的基金來滿足這些需要。國家管理機關和國防機關的經費和事業費（國家管理費用和國防費用）全部是由國家貨幣基金中開支的。

爲了滿足這些需要，建立全國性貨幣基金就成爲必要。在全國性貨幣基金中，國家預算具有決定性的意義。社會主義社會的很大一部分國民收入是通過國家預算來進行分配的。此外，還通過信用機關和國家保險機關建立起專用的全國性貨幣基金。

國家預算的本質是由社會經濟制度和國家的性質決定的。社會主義國家預算的本質根本不同於資產階級的國家預算，它是勞動人民進行經濟和文化建設、改善自己的物質和文化生活的工具；它是社會主義國家的基本的和主要的財政計劃。

社會主義生產資料公有制根本排除了剝削的可能性。社會主義基本經濟規律要求以發展生產來提高人民的生活水平。社會主義國家是勞動人民建設新生活的有力武器，它的基本職能是執行經濟組織和文化教育的工作，它的活動是以社會主義經濟規律的要求爲依據的。依據社會主義基本經濟規律的要求，社會主義國家的主要責任就是使人民羣衆經常增長的需要得到最大限度的滿足。這樣，掌握在社會主義國家手中的國家預算，就與資產階級的國家預算是資產階級統治和壓榨被剝削階級的工具不同，是勞動人民進行經濟和文化建設、改善自己物質和文化生活的工具。

在生產資料公有制基礎上產生並發生作用的國民經濟有計劃發展的規律，要求國民經濟必須有計劃地發展，國家要根據這個規律的要求制訂國民經濟計劃來指導國民經濟的發展。既然整個社會主義經濟都是計劃化的，既然發展國民經

濟和社會文化所需要的資金絕大部分是通過國家預算來籌措和支用的，所以，社會主義國家預算是國家的基本的和主要的財政計劃，是國民經濟計劃的反映，它和資產階級國家預算之受經濟自發力量所支配只是預定的收支概算，是根本不同的。

通過國家預算，社會主義國家就可以將社會上很大一部分貨幣資金集中在自己手裏，有計劃地滿足發展社會主義經濟文化和鞏固國防的需要。按照國家當前的政治任務和經濟任務正確地編製和執行國家預算，就能夠促使國民經濟按照國家計劃迅速地發展，提高人民生活水平和鞏固國防。

社會主義國家預算同社會主義企業的財務有密切的關係。國營企業工人的爲社會的勞動所創造的產品，即社會純收入都屬於國家所有，但爲了很好地滿足各該企業和全國性的需要，社會純收入的小部分歸企業支配，大部分則繳入國家預算；另一方面，國民經濟一切部門的基本建設、國營企業的固定基金和流動基金的增長，則大都靠預算資金來保證。因此，國營企業的財務狀況，它創造的社會純收入的大小，它所耗用的預算資金的多寡，同整個國家預算收入和支出都有很密切的關係。集體農莊成員的爲社會的勞動所創造的社會純收入是屬於集體農莊所有的，但它也分成兩部分：一部分用來發展集體農莊公共經濟和提高莊員的物質和文化生活水平，另一部分則繳入國家預算，用來滿足全民需要；國家則通過預算幫助集體農莊發展生產，爲集體農莊莊員興辦各種社會文化事業。工藝合作社及消費合作社的財務同國家預算的關係，也和集體農莊大體相同。因此，合作社集體農莊的財務狀況

同國家預算也有很大的關係。這樣，社會主義企業發展生產、厲行節約，就不僅可以改善自己的財務狀況，而且可以鞏固國家的財政。

二 國家預算的收入

社會主義國家預算收入的主要項目是周轉稅、利潤提成、合作社集體農莊的所得稅、居民稅和國家公債等。就來源來說，這些收入的絕大部分是國家集中的純收入。

國家集中的純收入是社會純收入的一部分。社會純收入分爲企業的純收入和國家集中的純收入兩部分，這樣就既能滿足個別企業的需要，又能滿足整個社會共同的需要。一九五五年，蘇聯國家預算收入中來自社會純收入的部分佔百分之八十四點二。社會主義經濟不斷的發展、國民收入的增長是國家預算收入不斷增長的穩固基礎。一九五四年，蘇聯國民收入爲一九四〇年的兩倍多，預算收入比一九四〇年增加了兩倍多。

國家集中的純收入，在國營企業是以所謂周轉稅、利潤提成和用於社會保險的工資附加等形式繳入國家預算的。

國營企業的周轉稅和利潤提成的經濟實質是一樣的，都是國營企業的社會純收入的一部分。這部分社會純收入之所以要區分爲兩種形式繳給國家，是因爲既要保證國家預算有經常的穩定的收入，又要刺激國營企業加強經濟核算，減低產品成本和提高企業利潤。

國營企業的周轉稅是國家預算收入中最穩定的、佔比重

最大的部分。它事先被國家規定在每個單位商品的價格中，是工業批發價格超過工廠價格的那一部分社會純收入。國營企業不論它的產品的實際成本如何，總是按照國家規定的工廠價格加上周轉稅後將產品（多半是消費品）投入商業網，商業組織再把這些商品按零售價格售給居民。周轉稅不由企業支配，它在產品銷售後立即全部繳入國家預算。因此，不論國營工廠的經營狀況如何、產品的實際成本如何，以每件產品計算，國家總能按照規定的周轉稅獲得固定的收入。這樣，周轉稅就成為國家預算收入中最經常、最鞏固的來源。

必須指出，國營企業的周轉稅雖然具有稅收的形式，但實質上並不是稅收。因為它的來源是國營企業的工人為社會的勞動所創造的那部分產品，而國家本身就是國營企業的主人，因此，它雖然由企業以稅收的形式繳給國家，但所有者並無變更，實際上是國家預算的一種非稅收入。

但是，周轉稅不能從物質利益上刺激國營企業厲行節約和貫徹經濟核算，以不斷降低產品成本和提高企業利潤，因為它同國營企業的經營成績如何沒有直接的關係。因此，國家就在以周轉稅的形式獲得穩定的收入的同時，又以利潤提成的形式徵收一部分企業利潤到國家預算中去，這不僅動員了必需資金，而且對利潤的形成進行了直接的監督，因而也刺激了社會主義國營企業利潤的提高。

國營工業的計劃利潤是國家規定的工廠價格超過工業品計劃成本的那一部分的社會純收入，但是，每個國營工廠的實際成本同國家規定的計劃成本總是有出入的。這樣，經營得

好的工廠就可能得到超計劃利潤，經營得不好的工廠就可能得不到計劃利潤，甚至還會虧本。爲了獎勵好的企業，爲了貫徹經濟核算，國家就對國營工業的利潤提取一定的百分比（所謂利潤提成），對超計劃部分利潤的提成小於對計劃利潤的提成。這樣，國家既得到收入，經營得好的企業又留下較多的資金來發展生產和提高職工的福利，這樣就能從物質利益原則上保證經濟核算的貫徹。企業越能厲行節約和降低成本，國家和企業的收入就越多。

除了國營工業以外，其他的國營企業（國營交通運輸機關、國營商業機關、國家銀行等）也要解繳利潤提成，基本原理和上面所說的相同。利潤提成在國家預算收入中所佔的比重僅次於周轉稅。

國家集中的社會純收入，在合作社是以周轉稅和所得稅的形式、在集體農莊是以所得稅的形式繳入國家預算的。工藝合作社生產的全部是商品，它的收入全部是貨幣，它和國營企業一樣繳納周轉稅；至於所得稅，是工藝合作社和消費合作社在自己的實際得到的純收入中按照一定的比率繳納給國家的。集體農莊只繳納所得稅，這種所得稅是以去年集體農莊的總收入來計徵的，因爲集體農莊的產品只有一部分採取貨幣的形式，其餘的部分則採取實物的形式，因此就不是僅僅按照貨幣收入來計徵所得稅。爲了發展和鞏固集體農莊的公共經濟，國家對它的總收入的相當大的部分予以免稅。例如，從集體農莊總收入中除去了許多實物和現金開支：牲畜飼料、保險基金、對機器拖拉機站的實物報酬和貨幣報酬、購買牲畜的開支

等等。集體農莊完成對國家的義務交售所得到的貨幣收入也予以免稅。

居民繳納的稅款也是國家預算收入來源之一。居民稅是社會成員義務地把個人一部分收入繳入預算的形式。與資本主義不同，社會主義社會中的居民稅只佔勞動者收入的極小的一部分，並且用於全民的需要。在全部預算收入中，居民稅所佔的比重原來就很小，而且還在不斷縮小。同時，正如下面就要提到的，國家預算中對居民福利事業的支出，比從居民那裏得到的收入要多幾倍。一九五五年，蘇聯國家預算收入來自居民稅的部分佔全部預算收入的百分之八點二（四百八十四億盧布），一九五四年為百分之八，一九五三年為百分之八點五，一九五二年為百分之九點二。

農業稅是居民稅中的一種。集體農民自公共經濟中獲得的收入全部免稅，只有集體農民的個人副業和非農業的收入才徵稅。一九五三年起，蘇共中央和蘇聯部長會議決議降低農業稅，以便增加農民的收入。一九五四年，農業稅的總額較一九五二年降低了五分之三以上。

對非農業居民，如工人、職員、合作社社員、文學家、藝術家的收入以及居民的非勞動收入（如房租），均徵課所得稅，稅率視收入的性質及數量而定。

國家公債也是國家預算收入來源之一。公債與稅收不同，它是自願認購並且按期償還的。從這意義上說，公債是居民以個人的一部分收入自願交給國家暫時使用並進行儲蓄的一種形式，居民還可以獲得中彩獎金和利息。所以，公債是國家預