

调查与建议

(一九九三年——一九九七年)

政协贵州省第七届委员会医卫体委员会



D668

20

D668
27

调查与建议

(一九九三——一九九七年)

政协贵州省第七届委员会医卫体委员会

前 言

张超伦

政协贵州省第七届委员会医卫体委员会,坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论,在常务委员会和主席会议的领导下,以经济建设为中心,服从和服务于全省工作的重点,结合自身职责任务,紧紧依靠医卫体委员会全体委员的高度政治责任感,积极奉献,发挥专业优势和整体功能,认真履行了政协委员职能作用。

我省是一个多民族省份,由于区位、历史、社会、自然条件等诸因素的制约,经济社会发展较为缓慢,致使医药卫生、体育、计划生育事业受到影响,困难颇多。面对这样的省情,医卫体委员会着眼于这些行业的改革发展中带根本性、宏观性、关键性的问题,每年都选出能做的一两个专题,有目的、有计划、有组织、有步骤地开展深入细致的调

研、视察、考察等活动。力求情况掌握确切,分析探讨深透,找准着力点出谋献策,提出比较符合实际,切实可行的建设性意见和建议,报送省领导和有关职能部门供决策参考,为提高各民族人口素质,做了力所能及的工作。

把五年来医卫体委员会的主要文件汇集成册,是一件具有现实意义和历史意义的事。收入这个册子的文件,分为医药卫生、体育、计划生育、工作研究四个部份。每份文件按发表时间顺序编排,其所产生的初步成效,已在各篇正文内或编者按语中有所提及。

限于篇幅,医卫体委员会委员们在本届省政协各次全体政协委员大会上的发言和提案等,都只好一概割爱了。

1997 年 12 月 10 日

(前言作者是省政协四、五、六届副主席,七届副主席兼医卫体委员会主任,医学博士)

目 录

前言	张超伦
----------	-----

第一部分 医药卫生

关于开发利用我省中药资源, 加快制药工业发展的 调查报告	省政协医卫体委员会(1)
关于开发利用我省中药资源, 加快制药工业发展的 建议案	政协贵州省委员会(12)
关于开发利用我省中药资源, 加快制药工业发展的 建议案(草稿)的说明 ——在省政协七届十四次常委会议上的发言	贺炳衡(19)
省委书记刘方仁对省政协《建议案》的批示	(23)
中共贵州省委办公厅函 〈1995〉省办函字第 24 号	(24)
赴四川省酉阳自治县考察学习开发利用中药材资源 的报告	省政协医卫体委员会 省医药管理局 联合考察组(25)
关于兴义、龙里、紫云三市县农村卫生情况的 视察报告	省政协医卫体委员会(31)
关于赴云南学习考察卫生、计生、体育等工作的	

情况报告 … 省政协医卫体委员会考察学习组(36)	
狠刹医药商品购销中的回扣风,促进社会主义精神文明建设	
——在省政协七届二十次常委会议上的发言 ……	
……………	王永尧(42)
赴河南、湖南两省学习考察农村卫生工作情况	
的报告 …… 省政协医卫体委员会考察学习组(49)	
关于解决我省农村卫生工作几个突出问题的建议 …	
……………	省政协医卫体委员会(59)
对《开发利用中药材资源,加快制药工业发展的 建议案》落实情况跟踪调查的汇报	
——在省政协专题协商汇报会上的发言 ……	
……………	贺炳衡(70)
对贵阳市城区创建全国卫生城市情况的视察报告 …	
……………	省政协医卫体委员会(80)
关于考察广东、湖北、浙江三省创建卫生城市的 情况报告 … 省政协医卫体委员会考察学习组(85)	

第二部分 体育

关于地、县两级体委撤、并、留的意见和建议 ……	
……………	省政协医卫体委员会(95)
贵阳市、黎阳公司群众体育情况视察报告 ……	
……………	省政协医卫体委员会(99)
关于贵州省体育产业发展情况的视察报告 ……	
……………	省政协医卫体委员会(105)

贵州省竞技运动后备力量现状调查及建议	
..... 省政协医卫体委员会(112)	
关于全国政协体育专题研讨会的情报汇报	
..... 余丛辉 贺炳衡(120)	

第三部分 计划生育

加强村一级的工作,提高计划生育整体水平	
——对贵阳市乌当区抓计划生育工作的调查报告	
..... 省政协医卫体委员会(127)	
在贫困地区开展计划生育工作的调研报告	
..... 省政协医卫体委员会(135)	
关于贵阳市两城区流动人口计划生育	
工作情况的调查报告	
..... 省政协医卫体委员会(143)	
在全省人口与经济社会协调发展问题研讨会上的	
开幕讲话	张超伦(151)
在全省人口与经济社会协调发展问题研讨会上的	
讲话	王思明(153)
在全省人口与经济社会协调发展问题研讨会上的	
讲话	张玉芹(159)
关于贵州人口与经济协调发展情况的调查报告	
..... (162)	
关于黔南州、贵阳市和平坝县	
帮扶计划生育贫困户情况的视察报告	
..... 省政协医卫体委员会(167)	

关于对黔西南州农村卫生、计划生育视察的报告	省政协医卫体委员会(172)
在全省计划生育“三为主”工作会议上 的讲话(摘要)	张超伦(179)

第四部分 工作研究

选准角度 认真开展调查研究活动	
——在贵州省政协工作会议上的发言	张超伦(181)
认真学习贯彻“两会”精神 努力做好今年工作	
——在省政协常委专题学习会上的发言	张超伦(185)
认真履行专委会既是工作机构 又是二级协商机构的职责	
——在省政协专门委员会工作座谈会上的发言	余丛辉(191)
专题调研是履行参政议政职能的关键	
——在省政协专门委员会主任座谈会上的发言	王永尧(196)
贵州省政协第七届委员会医卫体委员会 五年工作总结	(203)
政协贵州省第七届委员会医卫体委员会 组成人员名单	(212)

关于开发利用我省中药资源 加快制药工业发展的调查报告

省政协医卫体委员会

(1995 年 3 月 30 日)

为了开发利用中药资源,促进我省制药工业的发展,使药材生产和制药工业逐步成为我省经济发展的后续支柱产业和财税来源之一,由省政协医卫体委员会牵头,邀请省卫生厅、省医药管理局、农工民主党省委等单位的领导、专家、学者参加组成的调查组,从去年 3 月开始,采取点面结合,广泛探讨征求意见等方式,对全省中药资源及其开发利用情况进行了比较深入细致的调查研究工作。现将调研的主要情况和建议报告如下:

一、中药资源开发利用和制药工业现状

1、药材资源丰富,人工种植已见成效。

我省中药资源种类多、质量好、分布面广。由于得天独厚的自然条件,孕育了众多的药用植物、动物和矿物,是全国中药材的主要产区之一。据 1984 年——1987 年全省中药资源普查统计,中药资源品种数为 4290 种(仅次于云南、广西、四川,名列全国第四位),估测总蕴藏量为 6500 万吨。在全国统一普查的 363 个重点品种中,贵州有 326 种,占 89.1%,其中,有数十种珍稀名贵的地道

药材,如天麻、杜仲、吴茱萸、茯苓、石斛、半夏、何首乌等。我省半夏出口日本,曾以其质量优良被该国列为进口免检品种,天麻也以天麻素含量最高闻名于世,被称为“贵天麻”。从经济效益上来看,仅1993年省药材公司、省外贸厅两家经销中药材的收入即达一亿多元人民币。

早在1958年国务院发布关于发展中药材生产的指示以后,我省就开始了多品种、大范围发展家种药材栽培。特别是近几年,随着农村家庭联产承包责任制的深化,药材生产初步形成了国家、集体、个体一齐上的格局,一些县市把种植药材作为调整农村产业结构和发展经济的重要内容。譬如:遵义地区开发非耕地资源上,把木本药材作为五大支柱产业(木本药材、干果、鲜果、木本油料和蚕茶)之一;一些基层干部和农民群众视药材为“摇钱树”,从过去“国家要我种”转向“我要种”。据不完全统计,1993年全省中药材种植留存面积达65万多亩,当年收获773万公斤;种植集中连片、面积在100亩以上的药材种植场一百多个,收获量较多的有杜仲、黄柏、茯苓等40多个品种。广大农民种植药材的积极性很高,药材产区的农民已基本掌握了一些药材品种的栽培和简易加工技术,发展药材生产成了一些地区农民脱贫致富的重要门路之一。遵义市巷口镇1993年出售杜仲叶350吨,获得129.5万元,为该镇一大经济收入。现该镇正着手杜仲系列产品的开发,以期获取更大的经济效益。

2、制药工业有所发展。

我省制药工业虽然基础差,起步晚,但近几年来有了

较快发展。1980 年总产值 2910 万元, 1989 年增加到 11343 万元(按 1980 年不变价值计算), 为 1980 年的 387%, 接近翻了两番。“六五”期间总产值年递增 10.17%, “七五”期间总产值年递增 23.85%。九十年代初期的增长幅度为: 1991 年比 1990 年增长 41.64%。据 43 个医药工业企业统计, 1993 年全省医药工业总产值(按 1990 年不变价值计算)为 51003 万元。为加快制药工业发展, 省卫生厅、省医药管理局根据贵州省情, 于 1992 年联合制订《类药品管理办法》。在一年多时间里, 国家没有投入一分钱, 新增类药品生产企业 37 家, 全省共研制投产新产品(以类药品为主)43 个, 产值达 2.4 亿元, 创利 3900 万元。特别值得指出的是, 非国有制企业异军突起, 企业数和产值分别占制药企业的 60.67% 和 56.6%。如遵义长寿长乐集团公司, 1994 年销售收入达 1.5 亿元, 实现税收 2500 万元, 资产由初创时的 2.5 万元上升至 2 亿元; 神奇制药有限公司 1993 年完成产值 1.58 亿元, 人均产值 30 万元, 实现利润 1500 万元。遵义长寿长乐集团公司的系列产品、神奇制药有限公司的脚癣一次净、科晖制药厂的咽特佳、汉方制药有限公司的日舒安等, 都是以中药材为原料研制、有一定市场竞争力的新产品, 其中有的已打入国际市场。此外, 市场前景看好的还有遵义王胎药业有限公司的王胎补酒、三力技术发展有限公司采用国际新剂巴布剂技术开发的贴剂系列产品、丽康药业的养发生发宝等。

3、医药科研力量逐步壮大。

我省医药科研单位经过多年的发展, 现已拥有一批国营和民办医药科研机构, 有的制药生产企业还设有技术开发部门; 医药科研队伍不断壮大, 到 1993 年底, 仅 4 所医学院校和临床、预防、中医药科研机构的在职教研技术人员就达到 300 多人。他们在全省中药资源普查、品种鉴定和新产品研发、培养人才等方面, 发挥了重要作用。截止 1993 年底, 全省移植生产的药品在 300 种以上; 利用我省中药资源研制开发的新药产品(包括类药品、保健药品、国家级新药)近 300 个, 保健饮料、保健茶、保健酒等达 400 余种。

二、存在的问题

我省中药资源开发利用虽然有了一定发展, 但从总体上来看, 还是落后的, 与周边省区相比仍处于低水平, 中药资源优势还没有变成经济优势。存在的主要问题是:

1、制药工业基础薄弱, 经营效益差, 资金投入少。

全省有制药业 119 家, 仅遵义市第二制药厂(原遵义市第二化工厂)和贵阳制药厂为中型企业, 其他均为小型企业, 产值亿元以上的制药工业仅有三家。据 1992 年统计, 以中药材为原料的中成药工业总产值仅占全国中成药工业总产值的 0.94%, 医药工业总产值和中成药工业总产值在全国 29 个省、自治区、直辖市(除西藏、台湾)中排名均为第 24 位; 1993 年医药工业产值只占全省工业总产值 1.24%。1994 年大部分医药企业生产下降, 据 36 家制药工业报表统计, 亏损企业 23 家, 占 63.8%, 其中国有

企业 15 家亏损, 占亏损企业的 65.22%, 占现有 43 个国有企业企业的 34.88%, 如贵阳制药厂亏损额达到 328 万元, 已陷入困境。

资金严重不足。1992 年我省医药工业固定资产原值为 8792 万元, 仅占全国的 0.36%, 与周边省相比, 占四川的 6.35%、云南的 36.13%、广西的 22.83%、湖南的 14.16%。据 1993 年统计, 全省 43 家医药工业企业总利润 2793 万元, 每个企业平均利润 65 万元, 上缴所得税、提取公积金、公益金后, 即使全部用于发展生产, 平均也仅约 27 万元, 靠这点微薄的资金难以扩大生产。

2、资源开发利用率低。

我省中药资源种类虽有四千多个, 但目前开发利用的(包括用作制药原料和收购外调的原药材)仅占 10%。药材种植, 由于缺乏宏观指导和受其市场信息、价格的影响, 有的品种出现盲目性及大起大落的现象, 在一定程度上造成了资源浪费和挫伤了部分农民的积极性。

3、新药产品开发速度慢, 市场占有率低。

由于缺乏科研资金(包括新药开发研究基金)和临床研究条件差等原因, 我省医药科研机构和医药科技人员的作用还没有得到充分发挥, 影响了新药的出台速度, 如 1985 年——1993 年, 我省开发的国家级医药新产品, 经审批生产的仅有 4 个, 而且是级别较低的四、五类新药。目前我省生产的产品技术含量比较低, 重复生产的一般产品多, 缺乏具有特色、有竞争能力的拳头产品, 较好的产品又未上规模, 加之宣传力度不够, 影响了产品的市场

占有率。这种情况就是在省内市场也是如此,我省最大药品用户贵阳医学院附属医院用药,省内生产的中成药品种只占9.1%,化学制剂品种仅占1.43%。

4、医药市场比较混乱。

我省医药管理体制与市场经济不相适应,缺乏宏观调控,影响医药市场管理。据对贵阳市、遵义市三个药材市场的了解,大部分经营者未按规定办理“两证一照”(即药品经营合格证,药品经营许可证,营业执照),违法经营,使人民用药安全缺乏保障,国家税收流失。

出现这些问题,除客观原因外,主要是有的领导对开发利用丰富的中药资源的认识不足,未能纳入议事日程,缺乏具体的扶持政策和有力的措施。

三、几点建议

目前,我省中药资源的开发利用和制药工业虽然还处于落后状态,但是,已具备了良好的发展条件:一是有可供开发利用的丰富资源;二是已建立和发展了一些以中药材为主要原料的制药工业,加之我省又是一个多民族的省份,有开发利用民族药的传统与经验;三是发展制药工业具有投入少、见效快和效益好的特点;四是随着人民生活水平不断提高及人类“回归大自然”的趋势,使中成药、保健药、保健食品的市场不断扩大,开发利用中药资源的前景广阔。因而我省要在搞好国有制药企业的同时,大胆放手发展非国有制药企业,以加工带动种植,以科技进步开发名优产品,以广开资金渠道加大投入,加大宣传力度,拓宽销售市场搞活产品流通,使中药资源优势

尽快转化为经济优势,进而成为我省经济发展后续支柱产业和财税来源之一。为此,我们提出以下建议。

第一,深化认识,加强领导。

党委和政府要把开发利用中药资源、促进制药工业发展看作是发展我省国民经济、开辟新的财源、增加农民收入和脱贫致富的需要,深化对其重要性、必要性和紧迫性的认识,自上而下形成共识,增强自觉性,把开发药材资源和发展制药工业作为培育我省经济的后续支柱产业之一,列入重要议事日程,纳入 2010 年国民经济发展的总体规划和“九五”计划,制定年度实施方案,并采取切实有效措施,狠抓落实,以保证其实现。

第二,依靠科技进步,加快开发名优产品。

要充分发挥我省现有医药科研机构、医学院校和医药科技人员的作用,瞄准省内外、国内外市场,研制高技术含量、高附加值、高效能和高效益的产品,加速开发国家级新药、以及保健药品、保健食品、日化产品。当前可抓好杜仲、天麻、茯苓等系列产品的研究开发,使中药资源优势尽早形成产品优势。

加快名优产品开发,充分调动科研人员的积极性。一是建立以中药新药为重点的新药产品开发研究中心;二是采取自上而下和自下而上相结合的办法筛选科研项目,按科研项目大小和易难,以招标方式投入科研经费,对带有战略性的科研开发项目重点组织攻关,保证经费,限期拿出成果;三是要建立激励机制,鼓励支持科研机构、院校和科研人员走科研与生产部门相结合的路子,对

研究开发新产品有突出贡献的单位和人员实行重奖,促使科研成果尽快转化为现实生产力,防止科研人才、成果、经费外流;四是要加强和改进新药品的审评工作,充实有医药专家参加的新药品审评委员会,建立必要的监督机制,实行不同专家评审不同的药物;五是要做好对科研人才的培养、任用、保护工作。

第三,搞好药材加工,使药材加工业和药材种植业协调发展。

加大药材粗加工和精加工力度,改变目前药材加工滞后于药材生产的状况,使药材更好地就地加工,多产多销合格成品和半成品,以提高药材的经济效益和社会效益。要有计划地在主要药材产地建立和发展粗加工配套企业,在有一定基础和条件的地区发展精加工企业。力争经过多年的不断努力,逐步发展形成一大批生产上规模,质量上等级,产品有市场,产值上亿元、五亿元、十亿元的中药生产企业。

当前,要切实按照省委、省政府《关于加快个体、私营经济发展的意见》,积极鼓励支持发展非国有医药工业企业,总结借鉴长寿长乐集团公司和神奇制药有限公司的开拓进取,自力更生,艰苦创业,实行科产销一体化,开发适销对路产品和管理体制与经营机制等方面的经验,促使我省非国有制药经济快速发展。

要搞活和发挥国有制药企业的主导作用,下大力抓好深化改革、扭亏增盈、增强发展后劲的工作。分别不同情况,建立和完善与市场经济相适应的管理体制、经营机