

F241.272
1

保定市

人力资源与 可持续发展战略 研究

BAODINGSHI
RENLI ZIYUAN YU KECHIXU
FAZHAN ZHANLÜE
YANJIU

吕红平 王从漫 王金营/等著

 中国财政经济出版社

保定市人力资源与 可持续发展战略研究

江苏工业学院图书馆
藏书章

王金营等著

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

保定市人力资源与可持续发展战略研究/吕红平等著. —北京:
中国财政经济出版社, 2005.1

ISBN 7-5005-7792-3

I. 保… II. 吕… III. ①劳动力资源-资源管理-发展战略-研究-保定市②地区经济-可持续发展-发展战略-研究-保定市 IV. ①F249.272.23②F127.223

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 130539 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京人卫印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 11.375 印张 268 000 字

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1 000 定价: 24.00 元

ISBN 7-5005-7792-3/F·6842

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前

言

进入 21 世纪，人类社会将迎来新一轮的重大变革。这场变革的一个重要特点，就是经济和社会赖以发展的战略资源正在发生重大变化。人才资源已成为一个国家、地区或企业经济和社会发展最重要的战略资源。经济全球化，一个极其重要的内容就是人力资源和人才的全球化、国际化。实现可持续发展，一个最基本的方面就是人力资源的可持续发展。不同国家或不同地区之间综合实力的竞争，从根本上说就是科学技术的竞争、人力资源储备的竞争、人才数量和质量的竞争、人力资源开发水平和利用效率的竞争。采取各种办法吸引外部人才，已成为一个国家、一个地区、一个城市乃至一个企业人才战略的重要内容。

人力资源作为一种智力资源，不仅能够创造巨大的社会财富，带来可观的效益回报，而且作为一种不会消耗和消失的可再生资源，已成为社会可持续发展的原动力。教育在人力资源开发中的作用是不可替代的。在当代知识经济社会，新的知识层出不穷，科技进步日新月异，这就对教育提出了更高、更多的要求，同时也对人力资源的开发和增值提出了越来越高的要求，形成一个学习型社会和终身教育体系成为一种历史的必然。教育不仅能

改变一个人的命运，更是改变一个城市乃至一个国家、一个民族命运的重要因素。

人力资源研究与人口研究有着十分密切的关系。人口问题作为可持续发展战略的中心问题，关系到国家经济与社会发展的战略选择，历来受到党中央、国务院的高度重视。尤其是自 2003 年开始的人口发展战略研究，成为我国人口学领域最大的一项研究课题，被确定为 2004 年国务院工作要点和国家人口计生委头等大事。国务委员兼国务院秘书长华建敏亲自挂帅，负责课题的组织协调工作；全国人大常委会副委员长蒋正华，全国政协副主席、中国工程院院长徐匡迪，中科院、中国工程院院士宋健分别主持了三大课题的研究工作；中国科学院、中国工程院、中国社科院、国务院发展研究中心、中央党校、北京大学、清华大学、南开大学等研究机构的 120 多名院士和专家、学者参与了人口发展战略课题的研究工作。组织层次和参加人员层次之高，在我国人口学研究中是从未有过的，由此可见我国对人口发展战略研究的重视程度。

加强国家人口发展战略课题研究，是党中央、国务院确定和落实科学发展观的一项重大决策和战略部署，是我国实施可持续发展战略的重要组成部分。除目前已进行的国家人口发展战略研究外，不少地方也已经启动和正在准备启动区域性人口发展战略研究。例如，京、津、冀人口发展战略研究、长三角人口发展战略研究、东北地区人口发展战略研究、辽宁省人口发展战略研究、甘肃省人口发展战略研究、山西省人口发展战略研究、江西省人口发展战略研究、贵州省人口发展战略研究、苏州市人口发展战略研究等。

随着社会经济的发展和分工复杂程度的提高，对社会经济发展规划提出了越来越高的要求，而社会经济规划必须建立在

科学的人口预测的基础之上。同时,人口预测还是人口和人力资源发展战略的重要组成部分。人口预测既可以提供未来人口作为消费者总规模的信息,也可以提供未来劳动年龄人口的变化趋势。更重要的是,通过不同方案的预测模拟,还能够发现未来人口发展中的波动趋势,特别是年龄结构变化对普通教育、劳动就业、养老保障等可能产生的影响,以便尽早采取措施,做到未雨绸缪。

2004年6月12~13日,在保定市召开了由中国人口学会、中国社会科学院、河北省人口学会和河北大学联合组织,河北大学人口研究所具体承办的“中国人口分析与预测学术研讨会”。中国人口学会会长、原全国人大副委员长彭珉云,国家人口和计划生育委员会主任张维庆,河北省副省长孙士彬等出席了会议,并作了重要讲话。保定市委、市政府领导同志也参加了会议。这次会议的中心议题就是讨论未来人口发展趋势,实际也是人口发展战略研究的重要内容。我们相信,这次会议的召开,对促进和加强保定市人口发展战略研究将起到非常重要的作用。

河北大学作为河北省惟一的综合性院校,肩负着为地方社会经济建设服务的重任。河北大学人口研究所作为河北省惟一具有人口学专业硕士研究生授权资格的人口研究机构,责无旁贷地应当承担起保定市人口发展战略研究的任务。其实,保定市十分重视人口发展战略研究,河北大学人口研究所也很早就计划对保定市人口问题和人口发展战略进行系统研究,但由于各种原因,一直未能实施这一研究计划。直到2002年11月,在时任保定市常务副市长钱晓钟的关心下,才将保定市人力资源与可持续发展研究列为重点研究课题,并给予经费支持。在研究计划实施过程中,钱晓钟亲自协调有关部门,为课题研究提供了多方面的便利条件,并且还多次听取课题组汇报,给予具体指导。即使在调任河北省工商局局长后,他也经常通过电话与课题组保持联系,对

于课题的顺利完成起到了重要的保证作用。

本课题研究由吕红平教授和王丛漫教授提出研究方案和调查提纲，并负责整个调研工作的组织和协调，河北大学人口研究所王金营教授、包芳副教授、段世江讲师、冯玉丽讲师，管理学院王俊霞老师，人口学专业研究生刘玉博、江华锋、苗萌、王红宝、吕洁、高宗涛、付秀彬、康建英、康晶和任晓鸿等同学，以及保定市政府赖晓庆和市统计局刘跃发同志参加了课题的调研工作。本书是在上述调查的基础上以研究报告的体例写成的，包括五个部分和两个附表。各部分写作分工情况为：专题一“保定市人口发展战略”由冯玉丽、聂桔和吕红平执笔；专题二“保定市教育发展与人力资源开发”由包芳执笔；专题三“保定市大中型工业企业人才资源与利用研究”由王丛漫、段世江、江华锋和刘跃发执笔；专题四“保定市人力资本与经济增长的关系”由王俊霞和王金营执笔；专题五“保定市人口预测”由王金营和刘玉博执笔；附录由刘玉博和王金营制作。各部分完成初稿后，课题组进行了反复讨论和修改，王丛漫和王金营对研究报告进行了初审和修改，最后由吕红平统稿、定稿。

在本书出版之际，我要对课题组全体成员的辛勤工作表示由衷的感谢，向原保定市常务副市长、现任河北省工商局局长钱晓钟对本课题的关心表示诚挚的谢意。在本课题调研过程中，保定市政府、统计局、发改委等有关部门及其工作人员提供了许多方面的支持和帮助，在此一并致意。

由于我们的研究水平和可获得的资料所限，研究报告还存在很多不尽如人意的地方，我们期待着读者的批评指正。

吕红平

2004年10月15日

目

录

专题一 保定市人口发展战略

一、可持续发展——保定市人口与社会经济发展的必然选择.....	(4)
(一) 保定市概况	(4)
(二) 城市可持续发展战略的提出	(23)
(三) 保定市人口可持续发展之路	(31)
二、保定市人口发展及其与经济、社会、资源、环境关系的分析.....	(35)
(一) 人口发展与经济发展的关系	(35)
(二) 人口发展与社会发展的关系	(41)
(三) 人口压力下的资源与环境	(50)
三、保定市未来人口发展趋势预测与分析.....	(57)
(一) 人口数量的变动	(57)
(二) 人口结构的变动	(60)
(三) 人口老龄化发展趋势	(63)

(四) 劳动力年龄人口的变动	(66)
(五) 迁移人口的变动	(68)
四、保定市未来人口发展战略及对策建议	(69)
(一) 制定人口发展战略的原则	(69)
(二) 制定人口发展战略的依据	(72)
(三) 人口发展目标	(73)
(四) 战略构想与对策建议	(76)

专题二 保定市教育发展与人力资源开发

一、保定市各级、各类教育现状	(83)
(一) 小学教育现状	(83)
(二) 普通中学教育现状	(87)
(三) 中等职业教育现状	(89)
(四) 高等教育现状	(91)
二、保定市人力资源的受教育水平	(98)
(一) 人口的文化素质	(98)
(二) 三次产业从业人员受教育水平	(101)
(三) 不同职业从业人员受教育水平	(102)
三、各级、各类教育在开发人力资源方面的作用和贡献	(104)
(一) 基础教育的贡献	(105)
(二) 职业教育的贡献	(106)
(三) 高等教育的贡献	(107)
四、各级教育资金的来源与使用	(109)
五、对策建议	(113)
(一) 巩固基础教育成果, 提高基础教育质量	(113)

- (二) 大力发展职业教育, 培养经济适用型人才 (114)
- (三) 积极扶持民办教育, 促进高等教育大众化 (114)
- (四) 多渠道筹集资金, 优先发展教育 (116)

专题三 保定市大中型工业企业人才 资源开发与利用研究

- 一、保定市大中型工业企业概况 (121)
- 二、企业人才的界定和特征 (124)
- 三、人才资源对企业持续发展的作用 (129)
 - (一) 从经济学视角出发的人才主流意识 (129)
 - (二) 从生产力视角考察科技和人才对经济发展和社
会进步的贡献 (132)
 - (三) 人才资源对企业生存和发展所具有的重要意义
..... (135)
- 四、保定市大中型工业企业人才资源的现状与问题 (142)
 - (一) 人才资源现状 (143)
 - (二) 人才资源开发利用中存在的问题 (152)
- 五、保定市大中型工业企业人才资源开发对策 (164)
 - (一) 促进企业对人才的内在需求 (165)
 - (二) 完善和规范人力资源管理的系统功能, 形成多渠
道、多层次、全方位的人才开发和利用格局 ... (169)

专题四 保定市人力资本与经济增长的关系

- 一、人力资本与经济增长理论 (199)
 - (一) 人力资本概念 (201)

(二) 人力资本的性质和功能	(205)
(三) 人力资本的类型	(208)
(四) 经济增长及增长理论	(210)
二、研究的范围界定	(215)
三、保定市经济状况与人口受教育水平概况	(216)
(一) 保定市经济状况	(216)
(二) 保定市人口受教育状况	(218)
四、保定市人力资本与经济增长的关系分析	(220)
(一) 教育经费支出与经济增长的关系	(220)
(二) 人才资源与经济增长的关系	(225)
五、保定市区人力资本与经济增长的关系分析	(229)
六、保定市经济发展与人力资本关系存在的问题	(231)
(一) 阻碍保定全市域经济发展的人力资本因素	(231)
(二) 对保定市区经济增长的警示与借鉴	(232)
七、提升人力资本水平, 促进保定市经济发展	(233)
(一) 强化人力资本意识	(233)
(二) 发展农村教育, 加大农村人力资本投资	(234)
(三) 增加农村公共卫生投入, 全面提升劳动者素质	(235)
(四) 增加教育经费支出, 发挥教育对经济增长的促 进作用	(235)
(五) 建立合理有序的人才流动机制	(236)
(六) 全面发展保定经济, 为人才创造机遇	(236)

专题五 保定市人口预测

一、保定市人口预测的基础数据整理	(240)
------------------------	-------

(一) 预测的区域范围和基本原则	(240)
(二) 人口预测的技术思路	(241)
(三) 生育率与生育模式	(241)
(四) 死亡概率与预期寿命	(246)
(五) 净迁移规模与迁移年龄分布	(250)
(六) 2000 年年底分性别、分年龄人口数据的推算	(254)
二、保定市人口预测方案设计与人口预测模型	(255)
(一) 预测周期的确定	(255)
(二) 生育模式及总和生育率水平	(256)
(三) 死亡模式及出生预期寿命预测	(258)
(四) 迁移规模的方案设计	(260)
(五) 预测模型	(262)
三、预测结果分析、未来人口设计与对策建议	(264)
(一) 预测方案的比较、筛选与人口设计	(264)
(二) 预测结果分析	(269)
(三) 几点结论与建议	(280)

附录 保定市人口基础数据和预测结果

附表 1 2000 年保定市及市区人口生命表	(283)
附表 2 2000 年保定市育龄妇女年龄别、胎次别规格化 年龄生育率	(295)
附表 3 保定市市区人口净迁移模式	(296)
附表 4 2001 ~ 2100 年保定市市区人口预测结果	(298)

专题一

保定市人口发展战略

1994年,世界人口与发展大会提出“可持续发展的中心是人”的基本思想,“人口问题是可持续发展的中心问题”成为一种共识。进入21世纪后,世界各国普遍选择了可持续发展战略,从而使20世纪70年代由环境问题引发而提出来的可持续发展概念不断充实和完善,逐渐成为被世人普遍接受的一种发展观念和发展战略,进入实施阶段。中国作为一个发展中的人口大国,在可持续发展中面临着十分突出的人口问题。因此,实施可持续发展战略,有必要首先制定合理的人口发展战略,并努力解决好人口问题。

人口问题作为可持续发展战略的中心问题,关系到国家经济与社会发展的战略选择^①。党中央、国务院历

^① 张维庆,在“中国人口分析与预测学术研讨会”上的讲话。2004年6月12日,保定。

来十分重视人口问题，在 2003 年国务院机构改革中，中央明确提出，为加强人口发展战略研究、推动人口和计划生育工作的综合协调，决定将国家计划生育委员会更名为国家人口和计划生育委员会，将工作重点逐步转移到研究战略、制定规划、创造环境、依法行政上来。从 2003 年下半年到 2004 年 3 月，国家人口发展战略研究课题从酝酿到实施，在胡锦涛总书记和温家宝总理的高度重视下，已经被确定为 2004 年国务院工作要点和国家人口计生委的头等大事^①。

加强国家人口发展战略课题研究，是党中央、国务院确定和落实科学发展观的一项重大决策和战略部署。我们必须认真贯彻落实党中央、国务院关于人口发展战略研究的一系列指示精神，把思想认识和具体研究工作统一到中央的决策精神上来。人口发展战略研究已经成为国家和各级政府普遍重视的一项重大任务，除国家人口发展战略研究课题外，目前已经启动和正在准备启动的人口发展战略研究课题还有：京津冀人口发展战略研究、长三角人口发展战略研究、东北地区人口发展战略研究、辽宁省人口发展战略研究、甘肃省人口发展战略研究、山西省人口发展战略研究、江西省人口发展战

^① 2004 年 3 月 10 日，中共中央总书记、国家主席胡锦涛在中央人口、资源、环境工作座谈会上发表了重要讲话，深刻、全面、精辟地阐述了科学发展观的重要意义和基本内涵，强调了人口和计划生育工作中加强人口发展战略研究、制定中长期人口发展规划的重要性，要求国家人口计生委把人口发展战略研究作为 2004 年的头等大事抓紧抓好。温家宝总理在座谈会上进一步强调了加强国家人口发展战略研究的重要性，并要求将这项工作列入国务院 2004 年工作要点。

略研究、贵州省人口发展战略研究、苏州市人口发展战略研究等。

保定市十分重视人口发展战略研究工作。2004年6月12~13日,“中国人口分析与预测学术研讨会”在保定召开,彭珮云、张维庆等出席了会议,并作了重要讲话,保定市委、市政府领导同志也应邀参加了会议。这次会议的中心议题就是讨论未来人口发展趋势,实际也是人口发展战略研究的重要内容。这次会议在保定召开,对促进和加强保定市人口发展战略研究意义重大。

保定市历史悠久,地理位置重要,做好保定市人口发展战略研究,对保定市城市发展和经济社会进步具有重要意义,对国家人口发展战略研究和京津冀人口发展战略研究也是一个重要贡献。

人口发展战略,就是在科学研究基础上制定出的一定时期内的人口发展目标,以及为实现这一目标而采取的方针和对策的总和。主要包括三个部分:战略目标、具体人口政策以及相应的各种对策^①。

鉴于城市人口可持续发展的研究需要,本课题研究范围限于保定市区。

^① 翟振武:《当代中国人口发展战略的回顾与思考》,《教学与研究》2001年第3期。

一、可持续发展——保定市人口与社会经济发展的必然选择

(一) 保定市概况

1. 地理区位与交通。保定市位于河北省中部，太行山北部东麓，冀中平原西部，在北纬 $38^{\circ}10' \sim 40^{\circ}00'$ 、东经 $113^{\circ}40' \sim 116^{\circ}20'$ 之间。北临北京和张家口，东接廊坊和沧州，南与石家庄和衡水相连，西与山西省接壤。地处京、津、石三角腹地，北距北京 140 公里，东距天津 145 公里，南距河北省省会石家庄 125 公里。素有“京畿重地”、“首都南大门”之称^①。

保定市交通条件极为便利。铁路方面，贯通我国南北的交通大动脉京广（北京—广州）铁路穿过市区，已建成通车的朔黄（朔州—黄骅）铁路和即将建成的保霸（保定—霸州）铁路连通京广（北京—广州）、京九（北京—九龙）、京沪（北京—上海）三大铁路干线，从保定乘车到全国各地都极为方便。公路方面，京深（北京—深圳）、京石（北京—石家庄）、津保（天津—保定）高速公路以及 107 国道纵横南北，从保定到京、津、石均可在 2 小时之内到达，到其他相邻的一些省市也比较便捷。

^① 保定市地方志办公室、保定年鉴编辑部：《保定年鉴（2003）》，方志出版社 2003 年版。

2. 自然环境与资源供给。保定市气候属暖温带及温带大陆性气候,年平均气温 12.4°C ,最热的7月平均 26.6°C ,最冷的1月平均 -4°C ;年平均日照2600小时;无霜期200天。气候特点是四季分明, $15^{\circ}\text{C}\sim 20^{\circ}\text{C}$ 的春季气候维持近两个月。年平均降水量550毫米,多集中于7~8月。市区内地势平坦。

资源供给方面。首先看土地资源,保定市区(包括高新区)土地面积为31525.40公顷,人均0.033公顷。其中耕地面积16732.00公顷,人均0.018公顷。无论是人均土地面积还是人均耕地面积,都处于紧缺状态,发展空间受到一定限制^①。2002年,市区人口密度为每平方公里2949人,同期河北省城市平均水平为每平方公里2326人,全国城市平均水平为每平方公里604人,保定市分别高出河北省和全国平均水平623人和2345人,在全国城市人口密度排行中名列第14位,属于人口密度较大的城市^②;其次看水资源,保定市是全国最严重的缺水城市之一。我国在世界上属缺水国家,而河北省在全国范围内又是缺水省份,保定市是全国较严重的缺水城市。我国地表水和地下水资源总量多年平均为28124亿立方米/年,占世界总量的8%,人均水资源占有量2400立方米/人年,占世界人均占有量的1/4。我国以世界8%的水资源供养着22%的人口。河北省水资源总量为237亿立方米/年,人均占有量311立方米/人年,在全国居第28位。保定市区水资源总量15654.78万立方米/年,人均占有量180.71立方米/人年,仅及我国人均占有量的10%和河北省人均占有量的32.73%。由此可见保定市区缺水的严重程度^③。

① 保定市人民政府:《保定市区土地利用总体规划》,2002年12月,第5页。

② 国家统计局城市社会经济调查总队编:《中国城市统计年鉴(2003)》,中国统计出版社2004年版。

③ 保定节水网: www.bdjs.gov.cn。