

中华人民共和国地方志丛书

雲南省志

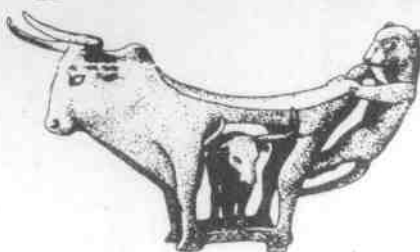
卷五十七 司法志



中华人民共和国地方志丛书

云南省志

卷五十七 司法志



云南省地方志编纂委员会

云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南省志 (卷 57) · 司法志 / 云南省地方志编纂委员会总纂,
云南省司法厅编撰. — 昆明: 云南人民出版社, 2001.12
(中华人民共和国地方志丛书)
ISBN 7 - 222 - 03273 - 8

I. 云... II. ①云...②云... III. ①云南省 - 地方志
②司法 - 工作 - 概况 - 云南省 IV. K297.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 061440 号

中华人民共和国地方志丛书

云 南 省 志

卷五十七 司法志

云南省地方志编纂委员会 总纂
云 南 省 司 法 厅 编撰

责任编辑 田文楨 (特约) 封面设计 蒋敏学

云南人民出版社出版发行 (昆明市环城西路 609 号)
邮编: 650034
云南地质矿产局印刷厂印装 新华书店经销

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 31.75 字数: 733 千字
2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷
印数: 1—1200 册

ISBN 7 - 222 - 03273 - 8/Z · 407 定价: 75 元

《云南省志·司法志》编纂委员会
(1999 ~ 2001 年)

主任委员 阿苏大岭

副主任委员 郭华武

委 员 李远毅 邓 辉 陈德岁 杨建东
沈文祥 陈云山 韩天庆

史志办公室

主 编 韩天庆

副主编 和红军

编 辑 蒋玉琳 海淑环 曹美霖

编纂说明

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指针，坚持实事求是的思想路线，秉笔直书清末、民国和中华人民共和国成立以来云南司法行政工作的历史及其现状。上限起于清末，下限止于 1995 年，个别有连续性的事件，上溯至事物的发端，下延至 1999 年。

二、本志记事，详今略古。采用章、节、目、子目四个层次，按传统的“横分门类，纵向叙述”的方法，志、述、记、表、录、图并用，用规范的语体文记述事物发展的轨迹和本来面貌。

三、本志所用资料，主要来自云南省档案馆、昆明市档案馆、中国第二历史档案馆、云南省图书馆、云南大学图书馆以及云南省高级人民法院、昆明市中级人民法院、云南省司法厅、云南省公安厅、云南省监狱管理局和云南省劳教局档案室。曾走访过江苏省司法厅、广东省司法厅史志办公室和本省司法界老领导，搜集资料。先后查阅档案、图书、报纸、杂志 2 000 余册，摘录各种资料 1 000 多万字。在撰写的过程中，还参考了《续云南通志长编》、《云南行政纪要》和《民国司法志》、《民国法律志》等志书。

四、本志在中共云南省司法厅党组、党委会领导下，由云南省司法厅史志办公室负责编写。其中：概述、组织机构、律师、公证、监察工作为韩天庆撰写；法学教育和法学研究及司法外事为蒋玉琳撰写；法制宣传及信访工作为海淑环撰写；基层工作为曹美霖撰写；大事为蒋玉琳、王焱、海淑环、和健、范岳等共同撰写；监狱工作、劳教工作为和红军、和健、陈海平、蒋玉琳、海淑环、曹美霖、范岳、翟巧林等共同撰写。初稿完成后曾送请司法厅历届老领导、厅编纂委员会各委员、全省各地州市司法局领导审阅，并请云南省地方志编纂委员会执行副总纂宁超、执行分纂田文桢和原司法厅厅长田长维等校正。根据各方面提出的意见修改后，经厅编纂委员会初审，报省地方志编纂委员会终审定稿。

目 录

编纂说明

概 述	(1)
大 事	(15)

第一章 机 构

(81)

第一节 秦汉至清朝时期

(81)

- 一 秦汉至大理国时期
- 二 元、明、清时期

第二节 民国时期

(83)

- 一 省级司法行政机关
- 二 少数民族地区政权机构
- 三 革命根据地的人民司法行政机构

第三节 中华人民共和国成立后

(88)

- 一 机构的创建和撤销
- 二 机构的重建和发展
- 三 职能演变
- 四 队伍建设

- 附 各级司法行政机关部门
负责人职名录

第二章 监 狱

(114)

第一节 管理体制

(114)

- 一 清末民国时期
- 二 中华人民共和国建立后
- 三 现代化文明监狱建设

第二节 狱政管理

(132)

- 一 刑罚执行
- 二 狱政管理制度
- 三 狱内侦查

第三节 教育改造

(154)

- 一 机构和设施
- 二 教育改造的内容
- 三 教育改造的形式和方法
- 四 未成年犯的教育改造
- 五 改造质量考察

第四节 监狱生产

(174)

- 一 工业生产
- 二 农业生产

第五节 监狱企业管理

(180)

- 一 计划管理
- 二 生产管理
- 三 物资管理
- 四 劳动管理
- 五 质量管理
- 六 设备管理
- 七 安全管理
- 八 技术管理
- 九 财务管理

第三章 劳动教养

(193)

第一节 建制沿革

(193)

- 一 创建与发展
- 二 机构设置
- 三 队伍建设

第二节 管 理

(200)

一 收容制度	(201)	四 律师业务	(262)
二 管理制度	(203)	五 法律扶助	(263)
第三节 教育改造	(215)	六 组织管理	(264)
一 政治教育	(216)	七 律师惩戒	(265)
二 文化教育	(217)	八 律师服制	(265)
三 技术教育	(219)	九 律师法律文书举例	(266)
四 感化教育	(219)	第三节 人民律师制度	(286)
五 分类教育	(221)	一 人民律师的性质	(287)
六 辅助教育	(222)	二 人民律师的资格	(287)
第四节 劳动生产	(223)	三 权利与义务	(290)
一 农业生产	(224)	四 工作机构	(291)
二 工业生产	(227)	五 云南省律师协会	(292)
第四章 法制宣传	(229)	六 律师收费	(294)
第一节 清末民国时期	(229)	七 律师工作的改革	(296)
第二节 中华人民共和国成立后	(230)	八 律师业务	(297)
一 宣传内容	(231)	九 律师法律文书举例	(303)
二 宣传形式	(237)	十 云南省律师事务所	(317)
三 法制报刊	(239)	第六章 公 证	(332)
第三节 普及法律常识教育 ..	(241)	第一节 沿 革	(332)
一 第一个五年普法教育 ..	(241)	一 民国时期	(332)
二 第二个五年普法教育 ..	(249)	二 中华人民共和国成立后	(334)
第五章 律 师	(253)	第二节 机构人员	(337)
第一节 沿 革	(253)	一 组织机构	(337)
一 民国时期律师制度的创立	(253)	二 公证员	(338)
二 人民律师制度的曲折发展	(257)	三 云南省公证员协会	(339)
第二节 民国时期云南的律师制度	(259)	第三节 公证业务	(340)
一 律师的职务	(259)	一 业务范围	(340)
二 律师的资格	(260)	二 公证程序和收费	(347)
三 权利与义务	(261)	第七章 基层工作	(356)
		第一节 调 解	(356)
		一 清末民国时期的调解 ..	(356)
		二 人民调解工作	(360)

第二节 乡镇法律服务工作 … (374)	一 民国时期 …………… (428)
一 建立和发展 …………… (374)	中国司法制度概述 …………… (428)
二 人员组成和业务范围 … (376)	云南司法司暂行简章 (草案)
第三节 司法助理员与司法所	…………… (438)
…………… (378)	云南司法行政大纲 …………… (439)
一 司法助理员 …………… (378)	昆明律师公会规则 …………… (447)
二 司法所 …………… (380)	乡镇调解委员会组织规程
三 “148” 法律服务专线 … (382)	…………… (450)
第八章 法学教育和法学研究	丽江县罪犯工场简明章程
…………… (383)	…………… (452)
第一节 法学教育 …………… (383)	云南第一监狱组织条例概要
一 清末民国时期 …………… (383)	…………… (453)
二 中华人民共和国成立后	昆明市出狱人临时保护会章程
…………… (390)	…………… (454)
第二节 法学研究 …………… (405)	中华苏维埃人民共和国川滇黔
一 民国时期 …………… (406)	省革命委员会布告 …… (455)
二 中华人民共和国成立后	中共滇桂黔边区党委关于减租
…………… (406)	减息的暂行条例 …………… (457)
第九章 监察、信访及司法外事	二 中华人民共和国成立后 … (459)
外事 …………… (410)	云南省劳改场所开展创省级优秀
第一节 监察工作 …………… (410)	特殊学校活动的实施意见
一 职责和案件处理 …………… (410)	…………… (459)
二 廉政建设 …………… (411)	云南省劳改、劳教单位改造生产
三 内部审计 …………… (412)	责任制实施办法 …………… (462)
第二节 信访工作 …………… (412)	云南省社会法律咨询服务若干规
一 职责和制度 …………… (413)	定 …………… (466)
二 案件处理 …………… (414)	律师事务所登记管理办法实施细
第三节 司法外事 …………… (416)	则 (试行) …………… (469)
一 机构 …………… (416)	云南省公证工作若干规定
二 接待 …………… (417)	…………… (473)
三 出访 …………… (424)	云南省省级现代化文明监狱标准
附录 …………… (428)	和实施办法》(试行) …… (477)
	关于用五年左右的时间向全省公
	民基本普及法律常识的报告
	…………… (483)
	在云南省第三次人民调解工作会

议上的讲话	(487)	云南省司法行政系统先进集体、	
在坚持依法治省中充分发挥司法		先进个人及英模名录	(493)
行政的职能作用	(491)		

Contents

Editorial notes

General description	(1)
Major Events	(15)

Chapter I Organizations and Structure

1 The period from Qinhan Dynasty to Qing Dynasty	(81)
(1) The period from Qinhan Dynasty to Daliguo	(81)
(2) The period of Yuan, Ming and Qing Dynasties	(82)
2 The period of Min'guo	(83)
(1) Provincial judicial and administrative organizations	(83)
(2) Regime organizations in minority nationality region	(85)
(3) Judicial and administrative organizations of revelutionary area	(88)
3 After establishment of the People's Republic of China	(88)
(1) Foundation and abolishment of judicial and administrative organizations	(88)
(2) Resumption and development of judicial administrative organizations	(91)
(3) Evolution of fuctions	(94)
(4) Personnel affairs	(94)

Chapter II Prison administration

1 Administration system	(114)
(1) The period from the end of Qing Dynasty to Min'guo	(114)
(2) After establishment of the People's Republic of China	(121)
(3) Construction of the Modernized-Civillized prison in Yunnan Province	(128)
2 Prison management	(132)
(1) Execution of penalty	(132)
(2) Prison management system	(140)
(3) Detection inside prison	(152)
3 Education and reform	(154)
(1) Organization and installation	(154)
(2) Content of reform	(155)

(3) Form and means of reform	(165)
(4) Education and reform of young offenders	(168)
(5) Investigation on effect of reform	(171)
4 Production in prison	(174)
(1) Industrial production	(176)
(2) Agriculture production	(178)
5 Prison enterprise management	(180)
(1) Management of planning	(180)
(2) Production management	(181)
(3) Material management	(182)
(4) Labor management	(182)
(5) Quality management	(183)
(6) Equipment management	(184)
(7) Security management	(184)
(8) Technical management	(185)
(9) Financial management	(186)
 Chapter III Reeducation-through-labor	(193)
1 Evolution of organizational system	(193)
(1) Establishment and development of Reeducation-through-labor	(193)
(2) Organizational sturcture	(195)
(3) Personnel matters	(199)
2 Management	(200)
(1) The system of detention	(201)
(2) All kinds of managerial system	(203)
3 Education and rehabilitation	(215)
(1) Poltical education	(216)
(2) Academic education	(217)
(3) Technical education	(219)
(4) Persuasive education	(219)
(5) Classifying education	(221)
(6) Assistant education	(222)
4 Labor and production	(223)
(1) Agricultural production	(224)
(2) Industrial production	(227)

Chapter IV Propaganda for legalities	(229)
1 The period of Min'guo	(229)
2 After establishment of the People's Republic of China	(230)
(1) Content of propaganda	(231)
(2) Form of propaganda	(237)
(3) Newspapers in legality	(239)
3 Universal education in general Knowledge of Law	(241)
(1) The first five-year universal education	(241)
(2) The second five-year universal education	(249)
 Chapter V Lawyer	 (253)
1 Evolution	(253)
(1) Foundation lawyer system during the period of Min'guo	(253)
(2) The complicated course of development of the People's Lawyer system	(257)
2 lawyer system during the period of Min'guo	(259)
(1) Lawyer's duty	(259)
(2) Qualification for a lawyer	(260)
(3) Lawyer's right and obligation	(261)
(4) Lawyer's business	(262)
(5) Legal aid	(263)
(6) Lawyer's organizations and management	(264)
(7) Punishment on lawyers	(265)
(8) Lawyer's uniform	(265)
(9) Samples of lawyer's legal papers	(266)
3 People's Lawyer system	(286)
(1) Qualities of the People's Lawyer	(287)
(2) Qualification for a People's Lawyer	(287)
(3) Right and obligation of the People's Lawyer	(290)
(4) Organizations of the People's Lawyer	(291)
(5) Yunnan Lawyers Association	(292)
(6) Lawyer's charging	(294)
(7) Reform of lawyer system	(296)
(8) Lawyer's business	(297)
(9) Samples of lawyer's legal papers	(303)
(10) Table of lawyer offices in Yunnan	(317)

Chapter VI	Notarization	(332)
1	Evolution	(332)
	(1) The period of Min'guo	(332)
	(2) After the establishment of the People's Republic of China	(334)
2	Organization and staff	(337)
	(1) Organizational Structure	(337)
	(2) Notaries	(338)
	(3) Yunnan Notaries Association	(339)
3	Notarial affairs	(340)
	(1) Scope of notarization	(340)
	(2) Notarial procedure and charging	(347)
Chapter VII	Grassroots work	(356)
1	Mediation	(356)
	(1) Mediation during the period of the end of Qing Dynasty and Min'guo	(356)
	(2) People's Mediation	(360)
2	Grassroots legal service	(374)
	(1) Establishment and development	(374)
	(2) Staff and scope of service	(376)
3	Judicial assistants and judicial offices	(378)
	(1) Judicial assistants	(378)
	(2) Judicial offices	(380)
	(3) The 148 special telephone line of legal service	(382)
Chapter VIII	Education and research of law	(383)
1	Law education	(383)
	(1) The period of the end of Qing dynasty and Min'guo	(383)
	(2) After establishment of the People's Republic of China	(390)
2	Law research	(405)
	(1) The period of Min'guo	(406)
	(2) After establishment of the People's Republic of China	(406)
Chapter IX	Supervision、complaint letter and visit, and judicial foreign affairs	(410)
1	Supervision	(410)

(1) Duty and disposal of the cases	(410)
(2) Incorruptibility construction	(411)
(3) Internal audit	(412)
2 Complaint letter and visit	(412)
(1) Duty and system	(413)
(2) Disposal of the cases	(414)
3 Judicial foreign affairs	(416)
(1) Organization	(416)
(2) Reception	(417)
(3) Going abroad for visiting	(424)
Appendix	(428)
1 The period of Min'guo	(428)
(1) General introduction of Chinese judicial system	(428)
(2) Provisional General Regulations of Yunnan Judicial Department (draft)	(438)
(3) Outline of Yunnan Judicial administration	(439)
(4) Rules of Kunming Lawyers Association	(447)
(5) Organizational Regulations of Rural Conciliation Committee	(450)
(6) Concise Regulations of Lijiang Prisoner Workshop	(452)
(7) Essential organizational Rules of the First Prison of Yunnan	(453)
(8) Regulations on Temporary Protection for Econvict of Kunming	(454)
(9) A bulletin of Revolution Committee of Chuan, Dian, and Qian in the Soviet People's Republic of China	(455)
(10) Provisional rules on Reduction of Rent for Lands and of Interest on Loans of Dian, Gui, and Qian Regional committee of the Chinese Communist Party	(457)
2 After establishment of the People's Republic of China	(459)
(1) Opinions to Labor Reform Sites of Yunnan on Building Provincial Excellent Special Schools	(459)
(2) Executing Procedures on Production Responsibility System of Labor Reform and Labor Reducation Sites of Yunnan	(462)
(3) Administrative Regulations on Social Legal Consultation of Yunnan	(466)
(4) Rules for Implementation of Administrative Regulations of Registration of Lawyer Offices firms of Yunnan Department of Justice (trying out)	(469)
(5) Rules on Notarization of Yunnan Province	(473)
(6) Standards and Enforceable Regulations of Provincial Modern-Civilized	

-
- Prisons of Yunnan Department of Justice (trying out) (477)
- (7) Report on Basically Popularizing the Elementary Knowledge of Law among
Citizens Provincial Wide in about Five Years (483)
- (8) Speech in the Third Conference of the People's Mediation Work of Yunnan
Province of the Department (487)
- (9) Give Full play to Judicial Administrative Functions while Persevering in
Managing the Provincial Affairs According to Law (491)
- (10) Name lists of the provincial (departmental) level advanced collectives advanced
individuals, heroes, and models of Yunnan Provincial judicial-administrative
system (493)

概述

司法行政是司法制度的重要组成部分，它随着司法审判的产生而产生。司法机关也是国家的执法机关，中国古代长期以来实行的都是司法与行政合一的体制，司法行政又和司法审判不分。因此，要回顾云南司法行政的历史，必须从历代的政治制度中去追寻它的发展轨迹。

云南是古人类发祥地之一，在 170 万年前即进入了人类社会。据《史记·西南夷列传》记载，公元前 279 年左右，楚国庄蹻率兵来到云南滇池地区建立了滇国。公元前 221 年，秦始皇统一中国，在四川、云南毗连地区设置郡县，委派官吏入滇治理，云南已成为统一的秦王朝所统治的地区之一。汉继秦制，继续开发边疆，设置益州郡（辖滇池周围地区）、犍为郡（辖四川南部及云南昭通地区）、牂牁郡（辖贵州及云南东南部）、越巂郡（辖四川西昌及云南丽江、楚雄地区）。东汉又增设永昌郡（辖云南保山、大理、临沧、德宏等地区），从此，云南已全面置于郡县制统治之下，纳入全国统一的行政建置。

古代云南，因地处边疆，民族众多，汉唐以来一直在这里的民族地区实行羁縻或招抚政策。西汉在云南建立的郡县，大都根据部族联结的范围设置行政区划。郡置太守，县置县令或县长，由朝廷任命的流官管理郡县一切政务；同时任命当地部族酋长、土目充当王、侯、邑君、邑长，按民族习惯法管理土著民族所在地区的一切政务，不论是流官或土著民族头领，都是既管行政，又管司法。

唐开元二十六年（738），云南今巍山县境的蒙舍诏首领皮罗阁在唐王朝支持下兼并了其他 5 诏，筑太和城（今大理太和村）为都会，以洱海为中心建立了南诏地方政权。南诏的地方政权设睑、节度和都督。节度使和都督均集军政大权于一身，管理辖境内一切政务。在官制方面，南诏最高权力机构置清平官 6 人、大军将 12 人为其决策的大臣。清平官中有内算官 1 人，负责南诏王交办的政务；设外算官 2 人，由清平官、大军将兼任，统辖兵、户、客、刑、土、仓六曹。后期，六曹改为九爽（幕爽、琮爽、慈爽、罚爽、劝爽、厥爽、万爽、引爽、禾爽），前期的刑曹和后期的罚爽是南诏的最高司法机关。

继南诏之后的大理国，最高权力机构设有清平官、督爽、坦绰、布燮、久赞、忍爽等职官。地方政权置府、郡、镇、部。以羊苴咩（今大理）为首府中心区，其他所辖地方，前期设五节度、三都督，后期设八府、四郡、四镇、三十七部，选用贵族为节度、

都督或郡守等官职，分别管理其辖区内的一切政务。在边地民族地区，任命其都（或甸）的首领为长官进行统治。

南宋宝祐元年（1253），蒙古大汗国忽必烈率十万大军征服大理国。元朝至元十一年（1274），赛典赤·赡思丁以平章政事行云南中书省事，正式建立云南行中书省。省下设路、府、州、县。省设理问所，执掌刑民诉讼及司法行政工作。路设总管府，置总管、达鲁花赤各一员。路下各州设达鲁花赤一员为正职，另设州尹或知州为副职；府、县设知府、知县统管所辖区内一切政务。在边地民族地区另设宣慰司、宣抚司、长官司，由当地民族首领担任首长，按他们的习惯法进行统治。

明朝洪武十五年（1382），朱元璋派大军平定云南后，省设云南承宣布政使司、提刑按察使司和都指挥使司，分管全省民政、司法和军事工作。地方政权改路为府、道，下设州、县。云南共设24府，其中地主经济比较发达的云南、曲靖、临安、澄江、大理、永昌等6个府署由中央派来的流官充任知府，在领主经济向地主经济过渡阶段的地区实行土流兼治，或以流官任知府，以土官任同知、通判作为辅助官员，或以当地民族上层人士为宣慰司、宣抚司、招讨司、安抚司、长官司等土司统治一方，以流官为辅助官员。全省共有土司衙署37个，土官150个。土官隶属吏部，土司隶属兵部，二者均以习惯法管理一方军政司法事务。

清朝云南的省级政权设总督、巡抚统领全省军政事务，下设云南承宣布政使、提刑按察使分管民政和司法工作。省下设迤东、迤西、迤南三道分驻今云南曲靖、大理、普洱，按两司意旨考核官吏、管理钱粮收支及刑名等事务。清沿明制，增设厅。云南共设府14，直隶厅5，直隶州4，厅12，州25，县40，分别设知府、知州、知县等地方长官管理所辖地区一切政务。雍正年间“改土归流”后，云南境内的少数民族地区还保有土知州4，土知府2，宣慰使1，宣抚使5，副宣抚使2，安抚使3，副长官3。到了清朝末年，还有土官38人，土司17人，这些土官、土司仍按习惯法职掌一方行政、司法大权。

清末，革命运动风起云涌，清廷被迫于光绪二十八年（1902）变法修律，实行官制改革。宣统二年（1910）改刑部为法部，管理全国司法行政工作，改各省按察使司为提法使司，主管地方司法行政并监督审判和检察工作。云南省级政权的司法与行政第一次实行分离，提法使司成为云南省最高司法行政机构。提法使司下设司法、典狱二科，分掌全省司法行政事务和监狱工作。省以下的地方，除昆明成立审判、检察厅行使审判及检察职权外，其余各府、州、县仍是地方行政长官知府、知州、知县兼理司法工作。

综观古代云南封建专政的司法制度有以下特点：

（一）秦汉以来历代云南地方政权，均实行封建专政的土流并存的双轨政治体制，流官统治地区按国家统一法令进行统治，行政与司法合一，司法审判与司法行政不分，地方行政首长掌管一方行政、司法大权。土官、土司统治地区，由部族头人、首领决定一切，按其习惯法进行统治。

（二）封建专制统治的时代，盛行刑讯逼供，罪从供定。人民只有招供的义务，没