

新世纪公安民警执法必备丛书

S H E W A I J I N G W U Z H I F A X U Z H I

涉外警务执法须知

主 编◎高文英



群众出版社

新世纪公安民警执法必备丛书

涉外警务执法须知

主 编 高文英

政法机关
内部发行

群众出版社
二〇〇三年·北京

图书在版编目(CIP)数据

涉外警务执法须知/高文英主编. —北京:群众出版社, 2003.5

(新世纪公安民警执法必备丛书)

ISBN 7-5014-2879-4

I. 涉… II. 高… III. 外事管理:治安—法规—汇编—中国 IV. D922.149

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 009159 号

新世纪公安民警执法必备丛书

涉外警务执法须知

高文英 主编

群众出版社出版、发行

网址: www.qzchs.com

信箱: qzs@qzchs.com

北京东远新宏印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 18.125 印张 442 千字

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月第 1 次印刷

ISBN7-5014-2879-4/D·1346 定价:33.00 元

政法机关 内部发行

《新世纪公安民警执法必备丛书》

编辑委员会成员

- | | | | | |
|------|---------|-----|-----|-----|
| 丛书主编 | 吴晓鸣 | 艾群 | | |
| 副主编 | 姚伟章 | 刘春和 | 高德原 | 孟昭阳 |
| 统稿 | 张忠华 | 郝仲华 | 姚伟章 | |
| 编委 | (按姓氏笔画) | | | |
| | 于树斌 | 白俊华 | 邢捷 | 刘林华 |
| | 刘春和 | 严明 | 李新成 | 肖琼 |
| | 时庆本 | 孟昭阳 | 姚伟章 | 高文英 |
| | 高德原 | 曾斌 | | |
| 丛书策划 | 艾群 | 张忠华 | 郝仲华 | 姚伟章 |

涉外警务执法须知

主 编 高文英

撰 稿 人 (以撰写内容先后为序)

裴 岩 高文英 臧志成 栾 岚

李保衡

前 言

党的十六大报告中提出：“建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。”这既是对公安、司法机关的殷切希望，又是对公安司法队伍建设的直接而具体的要求。为适应公安机关在新的历史条件下面临的新形势、新任务、新要求，当前要以加强公安机关执法文明建设为重点，推动公安队伍建设。

为配合公安机关文明执法的需求，进一步普及警察法律知识，培养公安民警的法律意识和依法办事的习惯，规范公安民警办理案件和行政执法行为，提高公安机关整体执法水平。我社组织了一批长期从事公安法制工作和警察法教学科研的专家、学者编写了这套《新世纪公安民警执法必备丛书》。

丛书编写工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，坚持理论联系实际的原则，面向基层、面向实际，以现行有关公安工作的法律、法规和主要规章为依据，全面、系统、准确地阐述各专业法律的内容及适用范围和原则，具有知识性、实用性和操作性。

丛书以公安法律、法规体系为基础，按主要专项法律部门为分类的思路，分为《刑事侦查执法概述》、《公安机关办理刑事案件程序》、《刑侦部门管辖刑事案件执法须知》、《经侦部门管辖刑事案件执法须知》、《治安部门管辖刑事案件执法须知》、《涉外警务执法须知》、《公安派出所执法须知》、《消防监督管理执法须

知》、《道路交通安全执法须知》、《监所管理执法须知》、《公安执法监督须知》、《公安队伍建设执法须知》、《治安行政执法须知》。各卷均附录相关法律、法规。综观全书内容，具有以下特点：一是全面系统。全书按公安机关内部管辖分工，按门类共编写了十三卷，涉及一百多个公安专业法律、法规，基本覆盖了公安执法管辖范围。二是内容新。充分反映现行法律、法规和主要规章的内容，紧密结合执法实践，注意吸收和总结了执法中的新经验、新做法。三是表述准确。在编写和审稿过程中，查阅了大量的警察法律、法规和规章及相关法律，对主要法律、法规的条款，从概念到内容实质，以及操作程序，逐条予以阐释，力求准确、有据。四是实用性强。全书贯彻了知识性、实用性、操作性特色。撰写过程中，既注意了对法律条文的概念、特征等的阐释，同时又注意了在执法实践中如何运用的问题，读者一看便明了，便于操作。

参加本书编写工作的有公安部、司法部、中国人民公安大学及部分公安高等院校学者、专家百余人，并得到了作者所在单位的支持，经过一年多的艰苦努力终于成书，在此表示诚挚的感谢。

在编写过程中，我们对丛书编写大纲及分卷提纲均经过反复研究、修改，并对书稿进行多次审校，但仍难免有不足之处，敬请读者指正。

群众出版社
2003年5月

目 录

一、涉外警务执法的基本理论	(1)
(一) 涉外警务的概念、法律依据及应遵循的基本原则	(1)
(二) 外国人的法律地位	(7)
(三) 涉外警务的职责权限划分	(10)
(四) 涉外行政案件的管辖分工	(14)
(五) 涉外刑事案件的管辖分工	(22)
(六) 涉外警务执法救济	(29)
(七) 加入 WTO 涉外警务执法面临的机遇与挑战	(32)
二、国籍法的规范与适用	(37)
(一) 国籍法的主要内容、适用范围及基本原则	(37)
(二) 国籍的取得	(38)
(三) 中国国籍的加入和退出	(41)
(四) 中国国籍的自动丧失和恢复	(43)
(五) 国籍冲突的概念、处理办法和受理国籍申请的机关	(50)
三、中国公民出入境管理法的规范与适用	(52)
(一) 《中华人民共和国公民出境入境管理法》的主要 内容及其相应的改革措施	(52)
(二) 出境	(54)
(三) 入境	(61)

(四) 管理机关	(66)
(五) 证件的管理	(68)
(六) 处罚	(71)
四、外国人入出境管理法的规范与适用	(75)
(一) 外国人入境出境管理的主要依据及其主要内容	(75)
(二) 入境	(77)
(三) 居留及住宿登记	(81)
(四) 旅行	(85)
(五) 出境	(85)
(六) 管理机关	(86)
(七) 处罚	(88)
五、出入境边防检查法的规范与适用	(93)
(一) 出入境边防检查的主要法律依据及主要内容	(93)
(二) 人员的检查和管理	(98)
(三) 交通运输工具的检查 and 监护	(100)
(四) 行李物品、货物的检查	(103)
(五) 处罚	(106)
六、《引渡法》的规范与适用	(118)
(一) 引渡法的基本常识	(118)
(二) 对于外国向我国提出引渡请求的处理	(131)
(三) 我国向外国请求引渡的程序	(143)
(四) 引渡中的其他问题	(146)
(五) 相关国际条约	(150)
七、国际警务执法合作	(152)
(一) 国际警务执法合作的概述	(152)
(二) 我国缔结的国际警察合作条约	(157)
(三) 其他与公安工作有关的国际条约	(167)
八、涉外警务法律、法规、规章及其他规范性文件	(175)

- (一) 法律及相关法律解释 (175)
1. 中华人民共和国国籍法 (175)
 2. 中华人民共和国公民出境入境管理法 (177)
 3. 中华人民共和国外国人入境出境管理法 (180)
 4. 中华人民共和国引渡法 (185)
 5. 关于《中华人民共和国国籍法》在香港特别
· 行政区实施的几个问题的解释 (197)
- (二) 国务院的行政法规(含规范性文件) (198)
1. 中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则 (198)
 2. 中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则 ... (204)
 3. 中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的
· 暂行管理办法 (215)
 4. 中国公民往来台湾地区管理办法 (221)
 5. 国务院办公厅关于在外留学人员有关问题的通知 ... (228)
 6. 国务院办公厅转发国务院特区办公室关于简化
· 外商投资企业中方人员出国(境)审批手续规定
· 的通知 (230)
 7. 中华人民共和国国家货币出入境管理办法 (232)
 8. 内地居民赴港澳地区定居审批管理工作规范 (233)
 9. 国务院关于修改《旅行社管理条例》的决定 (238)
 10. 旅行社管理条例 (242)
 11. 中国公民出国旅游管理办法 (251)
 12. 中华人民共和国出境入境边防检查条例 (257)
 13. 外国记者和外国常驻新闻机构管理条例 (266)
 14. 中华人民共和国境内外国人宗教活动管理规定 (270)
- (三) 部门规章及其他规范性文件 (272)
- 出入境受理 ·
1. 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家

- 安全部印发《关于依法限制外国人和中国公民出境问题的若干规定》的通知 (272)
2. 公安部印发《关于出入境管理处罚和强制性管理措施执行程序的规定》的通知 (275)
3. 国家教委 劳动人事部 公安部发布《关于公派出国研究生配偶申请出国探亲假等事项的管理细则》的通知 (279)
4. 卫生部 公安部关于中国公民出入境提交健康证明的通知 (282)
5. 公安部 外交部关于中国公民非法持有外国护照有关问题的通知 (284)
6. 公安部关于对非法入境人员处理办法的通知 (286)
7. 国家旅游局 外交部 公安部 海关总署关于发布施行《中俄边境旅游暂行管理实施细则》的通知 ... (289)
8. 自费出国留学中介服务管理规定实施细则(试行) (300)
9. 公安部 外交部关于执行《中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则》第八条有关问题的通知 (306)
10. 人事部 教育部 科技部 公安部 财政部《关于鼓励海外留学人员以多种形式为国服务的若干意见》 (308)
11. 因私出入境中介活动管理办法 (312)
12. 公安部 国家旅游局关于授予口岸签证机关团体旅游签证权的通知 (320)
- 边境管理 ·
13. 公安部 交通部 外贸部 卫生部 海关总署关于下达《登外轮人员审批和管理办法》、《登外轮工作人员守则》的通知 (323)

-
14. 公安部 外交部 交通部关于对外籍船舶携带偷渡人员来我港口的处理规定 (328)
 15. 公安部 海关总署 卫生部 石油工业部 国家经济委员会 民航局关于承担紧急任务从石油平台径飞香港的直升机和人员办理出入境联检手续的暂行规定 (330)
 16. 公安部关于进一步改革人出境船舶检查监护工作的通知 (332)
 17. 最高人民法院 公安部关于海事法院审判人员等处理海事案件登外轮问题的通知 (334)
 18. 公安部关于改进港口边防检查工作的通知 (335)
 19. 公安部关于加强协作打击偷渡活动的通知 (337)
 20. 公安部关于执行《出境入境边防检查条例》等法律、法规中的处罚程序和应用法律文书的通知 (340)
 21. 交通部 公安部 海关总署关于加强海上治安防范维护航行船舶安全的通知 (356)
 22. 中华人民共和国边境管理区通行证管理办法 (359)
 23. 公安部 铁道部关于前往边境管理区人员持有效证件购票乘车问题的通知 (364)
 24. 公安部 外交部关于进一步做好核查遣返工作的通知 (366)
 25. 出入境人员携带枪支弹药边防检查管理规定 (370)
 26. 台湾渔船停泊点边防治安管理办法 (379)
 27. 出境入境边防检查行政处罚实施办法 (386)
 - 外国人管理 ·
 28. 国务院批转国家教育委员会 外交部 文化部 公安部 财政部《外国留学生管理办法》的通知 ... (396)
 29. 公安部关于归还外国人丢失被窃财物问题的

- 通知 (406)
30. 公安部关于对外国人来华就业依法加强管理的
通知 (408)
31. 公安部 国家教委 外交部关于妥善解决外国
留学生在华非法居留问题的通知 (411)
32. 公安部 劳动部 外交部关于制止外国人在华
非法就业的通知 (413)
33. 公安部关于“关于对造成外国人违法责任者进行
处罚有关问题的请示”的批复 (416)
34. 公安部关于如何处理无法查清身份的外国籍犯罪
嫌疑人问题的批复 (417)
35. 国家外国专家局 外交部 公安部关于进一步
加强外国专家管理工作的通知 (418)
36. 中小学接受外国学生管理暂行办法 (419)
37. 高等学校接受外国留学生管理规定 (421)
38. 中华人民共和国境内外国人宗教活动管理规定
实施细则 (429)
39. 公安部关于切实加强在华外国人安全保卫工作
的通知 (433)
40. 公安部关于对外国人和无国籍人以及港澳台
居民采取留置措施有关问题的批复 (435)
41. 公安部关于对外国人拘留审查场所有关问题的
通知 (436)
- (四) 涉外警务执法合作的规范性文件 (437)
- 国内法律规范 ·
1. 公安部关于严格履行国际公约中与公安工作有关的
规定的通知(节录) (437)
2. 公安部关于地方公安机关对外交往中若干问题的

- 通知 (439)
- 引渡条约 ·
3. 《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国引渡条约》
..... (440)
4. 中华人民共和国和罗马尼亚引渡条约 (447)
5. 中华人民共和国和保加利亚共和国引渡条约 (455)
6. 中华人民共和国和蒙古国引渡条约 (461)
7. 中华人民共和国和吉尔吉斯斯坦共和国引渡条约 ... (467)
8. 中华人民共和国和乌克兰引渡条约 (474)
9. 中华人民共和国和柬埔寨王国引渡条约 (481)
10. 中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国引渡条约
..... (488)
11. 中华人民共和国和大韩民国引渡条约 (494)
- 司法协助条约 ·
12. 中华人民共和国和吉尔吉斯斯坦共和国关于民事和
刑事司法协助的条约..... (503)
13. 中华人民共和国和塔吉克斯坦共和国关于民事和
刑事司法协助的条约..... (512)
14. 中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国关于民事
和刑事司法协助的条约 (520)
15. 中华人民共和国和越南社会主义共和国关于民事
和刑事司法协助的条约 (529)
16. 中华人民共和国和大韩民国关于刑事司法协助的
条约..... (539)
17. 中华人民共和国和突尼斯共和国关于刑事司法
协助的条约 (548)
18. 中华人民共和国政府和美利坚合众国政府关于
刑事司法协助的协定 (555)

一、涉外警务执法的基本理论

(一) 涉外警务的概念、法律依据及应遵循的基本原则

1. 涉外警务执法的概念

所谓涉外警务，是指公安机关依据法律授予的权限，对其职权范围内的含有涉外因素的事务进行管理的行为。所谓涉外因素，是指公安机关所管理的事务至少有一方面涉及外国。从法律意义上划分，涉外因素包括以下几方面：

(1) 从主体上看，既包括对在中国领域内发生涉及外国公民、外国法人及其他组织、无国籍人的有关事务的管理，又包括对在外国领域内发生的涉及中国公民、法人或者其他组织的有关事务的管理；

(2) 从客体上看，涉外警务事项所涉及的具体的社会关系并非本国的社会关系，而是外国的社会关系；

(3) 从法律事实上看，涉外警务事项的行为、结果以及行为和结果之间的因果关系等事实至少有一项与外国有关。

2. 涉外警务的法律依据

(1) 涉外警务的宪法依据。宪法是国家的根本大法，《中华人民共和国宪法》第十八条规定：“中华人民共和国允许外国的企业和其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定在中国投资，同中国企业或者其他经济组织进行各种形式的经济合作。在中国境内的外国企业和其他外国经济组织以及中外合资经

营的企业，都必须遵守中华人民共和国的法律。它们的合法的权利和利益受中华人民共和国法律的保护。”第三十二条规定：“中华人民共和国保护在中国境内的外国人的合法权利和利益，在中国境内的外国人必须遵守中华人民共和国的法律。”

(2) 涉外警务的法律依据。涉外警务法律是指全国人民代表大会及其常务委员会制定的处理涉外警务有关事项的规范性法律文件。具体包括：《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国国家安全法》、《中华人民共和国国籍法》、《中华人民共和国公民出境入境管理法》、《中华人民共和国外国人入境出境管理法》、《中华人民共和国引渡法》、《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国外交特权与豁免条例》、《中华人民共和国领事特权与豁免条例》、《中华人民共和国缔结条约程序法》、《中华人民共和国枪支管理法》、《中华人民共和国野生动物保护法》、《中华人民共和国军事设施保护法》、《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国卫生检疫法》、《中华人民共和国边防检查条例》、《中华人民共和国领海及毗连区法》、《中华人民共和国海商法》、《中华人民共和国民用航空法》。

(3) 涉外警务的行政法规依据。涉外警务行政法规是指国务院及其各部委所制定的处理涉外警务事项的行政法规、规章、条例、决定、法令及其他规范性文件的总称。具体包括：《关于处理涉外案件若干问题的规定》、《关于出入境管理处罚和强制性管理措施执行程序的规定》、《关于归还外国人丢失物问题的通知》、《关于处理会见在押外国籍案犯与外界通信问题的通知》、《关于处理外国人违反治安管理案件若干问题的通知》、《临时入境机动车辆与驾驶员管理办法》、《关于因公出国人员办理出境手续的若干规定》、《关于限制外国人和中国公民出境问题的若干规定》、《关于强制外国人出境的执行办法的规定》、《关于严格履行国际公约中与公安工作有关的规定的通知》等。

(4) 有关涉外警务的司法解释。涉外警务司法解释是指司法机关在审理案件过程中，对涉外警务有关法律的含义所作的理解和阐释。此外，有时我国最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部等对如何适用涉外警务有关法律的时候，也会做出联合解释，这种解释也具有法律效力。包括：最高人民法院《关于严格执行全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定》、《严惩毒品犯罪分子的通知》、《关于办理伪造国家货币、贩运伪造的国家货币、走私伪造的货币犯罪案件具体应用法律的若干问题的解释》、《关于严厉打击偷渡犯罪活动的通知》、《最高人民法院关于执行中外司法协助协定的通知》。

(5) 有关涉外警务的条约。涉外警务条约是指国际法主体之间依照国际法缔结的，就涉外警务有关事项约定各方权利义务的书面的法律规范。条约的名称在国际法上没有统一的用法，采用什么名称主要取决于缔约国的选择。在国际实践中，常用的条约的名称包括：公约、盟约、条约、宪章、专约、协约、议定书、最后文件、宣言、联合声明、换文、备忘录等。按照不同的标准，条约可以分成不同的类型，按照缔约方的数目，条约可分为双边条约和多边条约。

第一，双边条约。双边条约是指我国政府和外国政府之间缔结的，约定双方权利义务的书面的法律规范。其中涉及涉外警务方面的主要有：

①我国和外国缔结的关于引渡问题的条约。例如：1996年缔结的《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国引渡条约》，1993年缔结的《中华人民共和国和泰国引渡条约》，此外，我国政府还与保加利亚共和国、吉尔吉斯斯坦共和国、俄罗斯联邦、罗马尼亚、白俄罗斯共和国等国家签订了引渡条约。

②我国和外国缔结的关于国际警务合作方面的条约。这类国际警务合作条约，有的是政府间签订的双边合作协议，如《中华