

发 展 白 皮 书

武汉市国民经济和社会发展报告

(2008)

龙正才 主编

REPORT ON WUHAN'S NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2008

武 汉 出 版 社

发 展 白 皮 书

武汉市国民经济和社会发展报告

(2008)

主 编 龙 正 才

武 汉 出 版 社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

武汉市国民经济和社会发展报告·2008/龙正才主编.

—武汉:武汉出版社,2008.4

ISBN 978-7-5430-3869-1

I. 武… II. 龙… III. ①地区经济—经济发展—研究报告

—武汉市—2008②社会发展—研究报告—武汉市—2008

IV. F127.631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 051198 号

主 编:龙正才

责任编辑:王远彦

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

<http://www.whcbs.com> E-mail:wuhanpress@126.com

印 刷:武汉市天翔彩印有限公司 经 销:新华书店

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:11 字 数:276 千字 插 页:4

版 次:2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

定 价:22.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

编委会人员名单

主 编： 龙正才

编 委：	龙正才	黄继友	李 光
	郑明陆	王清华	熊贻沛
	池少华	程涛平	袁 朝
	程致舜	张少华	

编审小组：	高 洁	曹 非	吴远明
	刘 捷	孙爽成	后国明
	吕植禾	刘玉岗	王 荣

目 录

关于武汉市 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2008 年国民经济和社会发展规划草案的报告 ——在武汉市第十二届人民代表大会第三次会议上 …………… 武汉市发展和改革委员会主任 龙正才(1)	
---	--

第一部分 宏观经济

第 一 章 2007 年经济社会发展形势与 2008 年预期 ……………	(23)
第 二 章 2008 年主要预期指标测算依据及说明 ……	(39)
第 三 章 经济体制和行政管理体制改革 ……	(47)
第 四 章 固定资产投资 ……	(63)
第 五 章 财政 ……	(71)
第 六 章 金融 ……	(80)
第 七 章 重点项目 ……	(90)
第 八 章 重大前期项目 ……	(99)
第 九 章 对外开放 ……	(107)
第 十 章 价格 ……	(114)
第十一章 区级经济 ……	(120)
第十二章 节能减排 ……	(128)
第十三章 开发区建设 ……	(139)
第十四章 发展和改革法制建设 ……	(145)

第二部分 产业发展和结构调整

第十五章	产业政策	(153)
第十六章	工业	(158)
第十七章	服务业	(168)
第十八章	农业	(177)
第十九章	高新技术产业	(185)
第二十章	商贸业	(193)
第二十一章	房地产业	(200)
第二十二章	现代物流业	(214)
第二十三章	旅游业	(223)
第二十四章	能源建设	(232)
第二十五章	交通运输业	(238)

第三部分 和谐武汉建设

第二十六章	农村家园建设行动计划	(247)
第二十七章	社会事业	(255)
第二十八章	人口	(262)
第二十九章	环境保护与生态建设	(271)
第三十章	居民收入	(280)
第三十一章	教育	(287)
第三十二章	劳动就业与社会保障	(298)
第三十三章	文化卫生体育	(308)

第四部分 附 录

附录一：武汉市 2008 年国民经济和社会发展规划

主要指标	(329)
------------	-------

附录二：十九个副省级以上城市 2007 年主要指标 完成情况及 2008 年主要指标预期比较 ……	(331)
--	-------

关于武汉市 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——在武汉市第十二届人民代表大会第三次会议上

武汉市发展和改革委员会主任 龙正才

各位代表：

我受市人民政府委托，现以书面形式向大会报告 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2007 年国民经济和社会发展规划执行情况

2007 年，全市上下在市委领导下，在市人大的监督支持下，认真贯彻党的十七大精神，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，围绕建设“创新武汉”、“和谐武汉”，开拓进取，扎实工作，全市经济社会保持较快发展势头，圆满完成了市十二届人大一次会议确定的各项任务。生产总值达到 3 141.5 亿元，比上年增长 15.6%。财政收入达到 634.06 亿元，增长 26.2%。预计单位生产总值综合能耗下降 4.5%，比上年多下降 1.15 个百分点。全社会固定资产投资 1 732.79 亿元，增长 30.7%。社会消费品

零售总额1 518.3亿元,增长17.4%。外贸出口47.53亿美元,增长25.8%。直接利用外资22.5亿美元,增长12.4%。城市居民人均可支配收入14 357.64元,增长16.2%。农民人均纯收入5 371元,增长13.1%。居民消费价格上涨4.1%,低于全国全省平均水平。城镇登记失业率4.2%,控制在年度目标以内。新增就业人数13.8万人,新转移农村劳动力6.46万人。除居民消费价格指数以外,其余计划预期指标超额完成年度目标值。

(一) 一、二、三次产业加快发展

工业增长势头强劲。全年实现规模以上工业增加值1 055.18亿元,增长22.1%。支柱产业继续发挥支撑作用,十大优势产业完成产值占规模以上工业总产值的80%。骨干企业发展态势良好,武钢、神龙、东风本田、武烟等6个年产值超百亿元企业完成产值1 513.14亿元,占全市规模以上工业的比重达到42.9%,比上年提高0.3个百分点。年产值10亿元以上的企业达到35家,新增4家。开发区和远城区主动承接沿海地区 and 中心城区工业转移,提升工业发展承载主体地位,两大开发区工业产值占全市的比重达到35.9%。产业项目建设实现重大突破。武钢系列技改、中芯国际、富士康、80万吨乙烯等四个投资超百亿项目加快推进,特别是经过多年不懈努力,80万吨乙烯项目获国家发改委批准,并在年底开工建设。

服务业发展进一步加快。全年完成服务业增加值1 572.35亿元,增长14.2%,占生产总值比重达50.1%。围绕打造中部地区现代服务业中心,中心城区积极推进工业企业向五大制造业板块搬迁改造,拓展服务业发展空间,逐步形成以服务业为主导的产业结构,部分中心城区服务业增加值占生产总值比重达80%以上。现代服务业加速发展,金融、物流、信息传输、计算机服务和软件等现代服务业完成增加值723亿元,占服务业比重达46%,同比提高1个百分点。

都市农业稳步发展。全年完成农业增加值 129.15 亿元，增长 3.1%，占生产总值比重 4.1%，同比下降 0.4 个百分点。农村家园建设计划全面实施，350 个村的创建工作顺利完成。积极推进农业基地化生产和产业化经营，全年共完成正规化基地建设面积 5.6 万亩，农业产业化覆盖率达到 56.4%。农林水利重点基础设施项目加快建设，利用世行贷款的连江支堤整治工程抓紧实施，举水、梅院泥灌区配套与节水改造工程进展顺利，远城区 178 处 155 千瓦以上骨干泵站完成更新改造任务。大力推进农村饮水安全工程建设，全年共解决 22 万人安全饮水问题。

（二）投资和消费在快速增长中趋于协调

投资平稳快速增长。全年完成固定资产投资 1 732.79 亿元，增长 30.7%。一是重大项目密集实施。96 项市级重点工程完成投资 531 亿元，增长 45.4%，高于全市投资增幅 14.7 个百分点。天兴洲公铁两用长江大桥、武汉新区基础设施和环境整治、王家墩商务区基础设施建设等总投资 100 亿元以上的在建大项目 10 个；石武客运专线、世行交通项目二期等总投资 50 亿元以上的前期策划项目达到 10 个。二是投资结构进一步优化。新农村建设力度不断加大，农村基础设施投资增长 40%。制造业投资增速回升，增长 29.2%，增幅同比提高 8.2 个百分点。三是基础性、功能性城市交通基础设施建设取得重大进展。阳逻长江大桥建成通车，外环线全线贯通。天河机场二期、武昌火车站改造和 5 条高速出口路基本建成。长江隧道、轻轨 1 号线二期与 2 号线一期、武汉火车站、武汉北编组站等工程建设进展加快。

消费拉动作用不断提升。全年实现社会消费品零售总额 1 518.3 亿元，增长 17.4%，增幅同比提高 2.8 个百分点。住房消费旺盛，商品房销售面积 1 135.41 万平方米，增长 18.2%。汽车消费快速增长，全市私家车拥有量达 22.83 万台，其中全年新上牌 6.13 万台，同比增长 29%，日均增加 256 台。消费信

贷规模不断扩大,全年个人住房商业贷款新增 170.22 亿元,同比多增 90.43 亿元。

(三) 发展方式转变步伐加快

企业效益明显提升。工业企业效益快速增长,35 个行业盈利,大部分行业经济效益好于上年。全年规模以上工业企业实现利润 235 亿元,增长 57%。龙头企业对全市效益增长继续发挥骨干支撑作用。武钢、武烟、神龙、东风本田四家企业实现利润占全市规模以上工业企业的 60% 以上。

自主创新能力增强。建立健全科技成果转化风险投资体系和保险保障机制,设立了武汉光谷风险投资基金,武汉成为全国第一批科技保险试点城市。国家生物产业基地获得国家发改委批准,高新技术产业化步伐加快,格瑞生物、长光科技等 11 个项目列入国家高技术产业化专项。大力发展民营科技企业,新增民营科技企业 871 家。全年完成高新技术产业增加值 474.76 亿元,增长 25.1%。

节能减排形势好转。全年单位生产总值综合能耗下降 4.5%。化学需氧量与二氧化硫排放量分别比上年削减 4.16%、4.07%。一是武钢、武石化等一批用能大户通过技术改造,提高“双高”产品比重,节能减排工作取得较好成效。二是能耗较低的汽车、轻工等工业行业 and 现代服务业发展较快,产业结构优化促进了单位生产总值能耗下降。三是小水泥、小火电、小造纸、城市污水等四个专项治理深入推进,淘汰落后生产能力,减少了能源消耗和污染物排放,全年关闭 1 家水泥企业、6 家小造纸企业,拆除青山热电 5 台机组。四是一批节能减排重点项目建成生效,三金潭、纸坊污水处理厂等工程基本完工,世源热电、东湖高新热电等脱硫工程加快建设。

(四) 改革开放实现重大突破

国家级综合配套改革试验区成功获批。经过近几年坚持不懈

的努力，特别是2007年进一步加大申报工作力度，动员有关方面力量向中央呼吁，引起了社会舆论的普遍关注和国家有关部门的高度重视，营造了良好的申报工作氛围。及时成立工作专班，加强专题研究，认真组织调研起草申报方案，紧密跟踪联系，积极争取国家部委和省委、省政府大力支持。诚请国家发改委联合调研组来汉调研，对申报工作给予最直接、最有效的指导。国家发改委报经国务院同意，于年底批准了武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区，使我市成为全国东、中、西改革试验区布局中的重要一极，进入全国新一轮改革的最前沿，争取到了进一步加快发展的重大历史机遇。

行政管理体制改革深入进行。一是审批制度改革继续深化。对现有的221项行政审批项目进行了进一步清理，精简、调整88项。扩大区级行政审批权，将103项审批项目委托各区办理。进一步简化行政审批流程，提高行政审批效率，并联审批项目的承诺办理时限缩短50%。二是收支两条线改革加快推进。我市所有执法部门罚没收入全部实现收支脱钩。三是电子政务建设提速。全面推进政务信息公开，初步建成了全市企业基础信息系统、社区公共管理与服务系统、国土资源信息系统、房产公共服务信息系统等重点应用系统。四是行政监督进一步强化。对全市行政审批事项办理情况实现了全程电子监察，严厉查处了行政不作为、乱作为案件。

国有企业改革取得新进展。武锅集团实现战略重组，武商联完成组建工作并开始运营。采取了多种有效政策措施，改善国有资本营运质量。176户国有困难企业改革改制工作顺利启动，其中90户的改制工作基本完成。

外向型经济水平继续提升。全年外贸出口47.53亿美元，增长25.8%。机电、高新技术产品成为推动全市出口快速增长的主力军，全年机电产品出口26.95亿美元，同比增长40.6%。

长航、冠捷、武钢三家企业出口总值占全市的40%以上。利用外资平稳增长,新引进世界500强企业11家,全年实际直接利用外资22.5亿美元,增长12.4%。

(五) 民生问题逐步改善

居民收入增幅创11年新高。在加薪及居民股息、红利收入增加等因素的拉动下,全年城市居民人均可支配收入达到14 357.64元,增长16.2%,其中人均财产性收入69.66元,增长90.8%。随着农民工收入快速回升,主要农副产品价格上涨,全年农民人均纯收入5 371元,增长13.1%。其中非农产业纯收入占比达到49.7%,比上年提高3.2个百分点。

就业工作得到加强。坚持统筹城乡就业工作,全面落实就业再就业扶持政策,加大职业技能培训和困难群体就业帮扶力度,全年新增就业13.8万人,转移农村劳动力6.46万人。城镇登记失业率为4.2%,控制在年度目标以内。

保障水平不断提升。社会保险覆盖面进一步扩大,全年基本养老保险新增15.8万人,失业保险新增19.31万人,基本医疗保险新增36.7万人,工伤保险新增30万人,生育保险新增101.5万人,均超额完成年度目标。退休人员基本养老金继续增加,月人均标准达到866元,比2005年提高50%。我市被纳入全国79个城镇居民基本医疗保险试点城市。住房保障力度加大,全年经济适用住房竣工131万平方米,增长18.8%;销售15 079套,增长25%。通过租金核减、配房租赁和租金补贴等方式,对符合条件的21 569户低保家庭,做到了廉租住房应保尽保。启动了农民进城务工人员住宅建设。

、 弱势群体的政策扶持力度加大。圆满完成了农村家庭、城市低保家庭和“城中村”农业户口家庭子女接受义务教育免收学杂费工作,全年免收农村义务教育阶段学生杂费和书本费8 800多万元。妥善解决农民工子女就学问题,全市共有304所公办学

校对农民工子女开放，并免收借读费，农民工子女在公办学校就读的比例达到 84.3%。

（六）社会事业建设迈出新步伐

高标准地完成“六城会”、“八艺节”场馆建设任务。历时三年多时间，全面完成“一会一节”共计 83 个文体场馆建设工作，促进了我市文体事业发展水平大幅提升，有力保证了两个会节的成功举办，武汉近几年巨变和现代城市风貌得到充分展示。

加大教育投入。重点推进农村寄宿制中小学、初中标准化、18 所优质高中、职业教育、教育信息化等五大教育类项目，完成了 48 所农村寄宿制学校和 62 所初中学校的标准化建设任务。

加强城乡基层卫生设施建设。公共卫生服务体系不断完善，初步实现了“15 分钟社区卫生服务圈”建设目标和社区卫生服务体系的全覆盖。新型农村合作医疗制度逐步健全，农民参合率达到 92.4%。农村卫生服务体系建设进展顺利，完成了 40 家农村乡镇卫生院和 463 个村卫生室标准化建设。

各位代表，2007 年国民经济和社会发展规划圆满完成，全市经济社会发展跃上了新台阶。同时，我们也清醒地看到，经济社会发展中存在一些长期积累的矛盾和问题尚未根本解决，还出现了一些值得关注的新情况和新问题。主要是转变发展方式的任務还很艰巨，节能减排工作压力仍然较大，城乡就业矛盾突出，消费需求有待进一步扩大，物价出现结构性较快上涨等。我们将在在新的一年里，采取更加得力有效的对策和措施，在加快发展中解决前进中的问题，确保全市经济社会协调可持续发展。

二、2008 年经济社会发展环境及指标预期

2008 年，我市总体上面临较好的环境与基础，将继续保持近几年的快速发展态势：一是宏观经济形势总体有利。世界经济保持增长的基本趋势不会有大的改变，全国经济较快增长势头不

会出现大的波动。二是区域政策环境将进一步改善。中央促进中部地区崛起的优惠政策将继续深化,武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区获得国家批准,发达国家及我国沿海地区加快产业转移,这三大机遇将有力增强我市在项目、资本上的集聚效应。三是我市自身持续快速发展的现实基础更加坚实。通过近年深入实施项目兴市、两业并举,深化改革开放,其累积效应正在不断释放,全市经济具有较好的增长基础。

2008年,我市经济社会发展也面临一些不确定因素。国家继续加强和改善以“双防”为重点的宏观调控,实施稳健的财政政策和从紧的货币政策,从长期看,有利于我市又好又快发展,但短期内,我市将面对发展不足和结构调整的双重挑战,部分投资和项目将遇到更多困难。特别是当前我市发展中还存在一些值得关注的问题,安排2008年经济社会发展计划,应把可能遇到的困难和问题考虑得更充分一些,在经济增长预期上适当留有余地。

根据党的十七大精神,按照中央和全省、全市经济工作会议部署,结合我市发展实际,确定2008年全市经济社会发展主要预期目标如下:

- 本市生产总值增长13%。
- 财政收入增长15.5%。
- 规模以上工业增加值增长15%。
- 服务业增加值增长13%。
- 高新技术产业增加值增长25%,研发投入占生产总值的比重达到2.3%。
- 全社会固定资产投资增长18%以上。
- 社会消费品零售总额增长15%。
- 外贸出口增长15%,实际利用外资增长12%以上。
- 单位生产总值综合能耗下降4.5%,化学需氧量排放量

下降 2.5% 以上，二氧化硫排放量下降 3% 以上。

——居民消费价格涨幅控制在 4.8% 以内。

——城市居民人均可支配收入增长 10% 以上，农民人均纯收入增长 10% 以上。

——城镇新增就业 13.2 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

确定上述预期目标，主要基于以下考虑：

突出又好又快发展。当前城市竞争态势日趋激烈，形势逼人，在副省级城市中，广州、深圳已经遥遥领先，青岛、宁波等沿海城市在赶超我市后，不断扩大领先优势，沈阳、大连等东北城市依托国家政策机遇，发展势头迅猛，对我市紧追不舍，工业、投资等重点领域已赶超我市。发展不够是目前我市面临的最大实际，必须紧紧抓住国家促进中部地区崛起，建设“两型社会”综合配套改革试验区的历史性机遇，在好字优先的基础上，努力推动全市经济社会跨越式发展。2008 年预期指标安排总体上处于近几年来预期的较高水平，其中本市生产总值、社会消费品零售总额预期为 9 年来最高，工业增加值、万元生产总值能耗预期为纳入国民经济和社会发展规划以来的最高水平，服务业增加值等为 8 年来新高。

突出发展方式转变。一是力求速度与结构相统一。进一步强化两业并举的支撑结构，2008 年预期规模以上工业增加值增长 15%，服务业增加值增长 13%，分别比上年预期高 1.5、0.5 个百分点。二是力求投资与消费相协调。在确保投资适度快速增长的同时，提升消费对经济增长的拉动作用，预期固定资产投资增长与上年预期持平，社会消费品零售总额增幅比上年预期提高 2 个百分点。三是力求资源与环境相衔接。加快建设“两型社会”，在我市一批重化项目加快实施的形势下，进一步提高了节能减排预期指标。四是力求创新与发展相结合。积极推进自主

创新,首次将研发投入占生产总值的比重与高新技术产业增加值纳入国民经济和社会发展年度计划。

突出和谐社会建设。坚持改善民生的政策取向,进一步提高居民生活水平。预期城乡居民收入进一步增加。积极促进城乡居民全面增收,首次将两项收入安排为同步增长,其中农村居民收入预期增幅为8年来最高。着力推进城乡一体的就业工作,新增就业岗位预期为近年预期安排的最高水平。

三、2008年国民经济和社会发展主要任务

2008年是贯彻落实十七大精神的开局年,也是“十一五”规划实施的关键年。我们将全面贯彻落实中央和全省、全市经济工作会议精神,坚定不移地走科学发展、和谐发展道路,抢抓国家批准武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区的历史机遇,深入推进改革开放,加快转变经济发展方式,加强资源节约和环境保护,更加重视以改善民生为重点的社会建设,努力实现经济社会又好又快发展。

(一) 抓好“十一五”规划中期评估工作,调整优化生产力空间布局

认真做好“十一五”规划中期评估工作。按照科学发展观的要求,在市人大的全程参与和监督下,对“十一五”规划实施情况进行科学、全面的评估,多角度分析评价规划实施效果和政策措施落实情况,重点评估结构优化、人口资源环境等约束性指标和城乡居民收入等民生指标的执行情况,加强重大战略问题的跟踪研究,提出进一步推进“十一五”规划实施的政策举措,促进与全市总体规划目标的有机衔接、逐次推进。根据党的十七大精神和国家建设“两型社会”试验区的要求,在“十一五”中后期,更加重视结构调整,更加重视发展方式转变,更加重视资源节约和环境保护,更加重视社会事业发展,努力体现好字优