

GAIGE
ZHENXING
FAZHAN

本书编辑组 编

沈阳纪念改革开放30周年理论研讨会论文集汇编

改革 振兴 发展

沈阳市

沈阳出版社

改革 振兴 发展

——沈阳纪念改革开放 30 周年
理论研讨会论文汇编

本书编辑组 编

沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革 振兴 发展 / 本书编辑组编. 沈阳: 沈阳出版社,
2008.11

ISBN 978-7-5441-3767-6

I. 改… II. 本… III. 改革开放 — 沈阳市 — 文集 IV.
D619.311-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 182144 号

出 版 者: 沈阳出版社

(地址: 沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮编: 110011)

印 刷 者: 沈阳市政二公司印刷厂

发 行 者: 沈阳出版社

幅面尺寸: 165mm × 245mm

印 张: 20.75

字 数: 245 千字

出版时间: 2008 年 11 月第 1 版

印刷时间: 2008 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑: 姚德军 刘 朔

封面设计: 刘冰宇

责任校对: 钟 仁

责任监印: 杨 旭

ISBN 978-7-5441-3767-6

定 价: 25.00 元



改革 振兴 发展

——沈阳改革开放 30 年评述（序）

中共沈阳市委常委 宣传部部长 王凤波

30 年，弹指一挥间；30 年，沧桑巨变。肇始于公元 1978 年的中国改革开放，犹如长江之水，滚滚东流，不可阻挡，不可抗拒。今天，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。

回首 30 年，历史走出了一条清晰的轨迹，事实雄辩地证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义，实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

从 1978 年到 2008 年，沈阳与全国同步走过了 30 年波澜壮阔的历程。在党中央、国务院的亲切关怀下，在辽宁省委、省政府的直接领导下，市委、市政府带领全市人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，始终坚持以经济建设为中心不动摇，不断解放思想，大力推进改革，沈阳的经济社会发展取得辉煌成就，城市面貌发生了翻天覆地的变化。

改革开放 30 年，我市地区生产总值 2007 年比 1978 年提高



了 69.5 倍，达到 3073.9 亿元，财政收入 2007 年比 1978 年提高了 12.8 倍，达到了 230.6 亿元；三次产业构成由 9.2 : 65.8 : 25.0 调整为 5.4 : 47.2 : 47.4，实现了宏观产业结构由“二三一”向“三二一”的历史性转变。综合经济实力显著增强，经济结构调整取得重大进展。我市在 2005 年全国百强城市中名列第 9 位。

改革开放 30 年，我市国有企业改革取得突破性进展，铁西改造实现重大突破，系统解决了众多企业的历史包袱，被国家授予“铁西老工业基地调整改造暨发展装备制造业示范区”称号。我市各项改革的全面推进，使城市活力加速提升，2004 年，跻身“中国十大最具经济活力城市”行列。

改革开放 30 年，我市对外开放取得丰硕成果，城市知名度、影响力不断增强，已成为国内外投资者聚焦的城市。全方位、多层次、宽领域的对外开放态势持续增强，大开放格局基本形成。

改革开放 30 年，我市基础设施建设成就斐然，城乡面貌发生巨大变化。沈阳一举告别了“世界十大污染城市”的黑名单，相继跨入了“国家环保模范城市”和“国家森林城市”行列。

改革开放 30 年，我市人民生活水平显著提高，社会保障体系日趋完善。城乡居民收入持续快速增长。2007 年城市居民人均可支配收入 14607 元，农民人均纯收入 6806 元，分别是 1980 年的 31.9 倍和 24 倍。在 2007 年全国“十大最具幸福感城市”评选中，沈阳居第 2 位。

回顾沈阳改革开放 30 年的历程，给我们以深刻的启示：

第一，必须始终坚持解放思想，以思想大解放促进经济社会大发展。思路决定出路。30 年来，我市始终坚持把解放思想作为“龙头”工程来抓，针对不同时期制约全市改革与发展突出的思想观念问题，在全市范围内先后开展了以“发展是硬道理”、“转观念上台阶”、“与时俱进谋发展，只争朝夕奔小康”、“解

放思想，加速振兴”等为主题的大讨论和学教活动，掀起了一个又一个思想解放高潮，极大地促进了经济社会的发展。实践证明，解放思想，更新观念，是发展生产力的客观要求，是深化改革、加快开放的启动器。特别是在体制转轨、运行方式转换，以及重大发展机遇来临之际，解放思想、转变观念尤为重要。在经济社会发展的每一个时期，都必须坚持思想领先的原则，不断用新观念驱动新行为，以思想的大解放来带动改革开放和经济建设的大发展快发展。

第二，必须始终坚持实事求是，从市情出发探索符合本地区发展的道路。改革 30 年来，全市上下始终坚持把基本市情同先进地区的发展经验结合起来，积极探索适合沈阳自身发展的道路。30 年来，市委、市政府曾多次集中对市情进行调查研究，并适时提出了一系列具有突破性的重大思路和举措，推动了全市经济社会发展每隔几年就跃上一个新台阶。特别是近年来，紧紧抓住中央实施振兴东北地区等老工业基地的重大战略机遇和国际产业转移、国内南资北上的新机遇，把招商引资、狠抓项目作为经济工作的总抓手，对城市发展空间和产业布局进行重大调整，先后启动建设了浑南新区、铁西新区、棋盘山开发区、辉山农业高新区、“南北金廊”和“东西银带”等六大区域，形成了东西南北中各具特色的发展新空间，探索出了一条老工业基地振兴的新路子。实践证明，只有牢牢把握市情，从自身的实际情况出发，并借鉴外地的先进经验，才能探索出适合自身需要的改革和发展之路。

第三，必须始终坚持以经济建设为中心，牢牢抓住发展第一要务。经济建设是一切事业的基础，发展是党执政兴国的第一要务。30 年来，我市始终把发展作为硬道理，坚持以经济建设为中心不动摇，把握机遇，集中力量加速经济发展。上世纪 90 年代初期，在国家加强宏观调控的形势下，全市上下“在紧中求发



展,靠稳定保发展,以改革开放促发展”,从而保持了经济持续、快速、健康发展的好势头。进入新世纪,我市经济发展全面提速。优化提升第一产业,做大做强第二产业,加快发展第三产业,使得全市地区生产总值连续7年保持两位数增长。实践证明,只要牢固确立以经济建设为中心的思想,任何情况下不分心,不动摇,就能抓住发展的机遇,实现又好又快发展的大目标。

第四,必须始终坚持改革开放,以体制机制创新作为发展的动力源泉。改革开放是推动经济建设和社会发展的强大动力,是兴市富民的必由之路。30年来,我市坚持用改革的办法着力解决体制性、机制性矛盾,为经济社会发展不断注入新的生机活力和不竭动力;在坚持用改革的精神探索沈阳发展的道路进程中,市委、市政府审时度势,制定了“一开四促”(以开放促改革、促改造、促改组、促发展),“抓大放小”等一系列重大战略,对于破解当时制约经济社会的难点热点问题均起到了重要的导向作用。特别是近几年来,市委、市政府把体制创新放在更加突出的位置,在国有企业改革、农村综合改革、市场体系建设、社会事业发展和行政管理体制改革等方面加大改革力度,使我市经济社会发展步入大发展快发展的轨道。实践证明,只有坚持不断地深化改革,扩大开放,创新体制和机制,才能获得持久的发展动力和活力。

第五,必须始终坚持以人为本,让改革发展的成果惠及广大人民群众。以人为本是科学发展观的核心,是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。30年来,我市始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的利益,作为各项工作的根本出发点和落脚点,千方百计推动经济发展,大力发展各项社会事业,拓宽就业渠道、落实再就业优惠政策、强化就业培训,努力缩小城乡发展差距。特别是近年来,市委、市政府坚持为人民群众办实事,突



出解决社保、就业、供暖、出行、住房、环境等与百姓利益直接相关的热点、难点问题，生活环境和生活质量发生了显著变化，人民群众在改革和发展中得到了更多的实惠。实践证明，只有坚持以人为本，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，才能凝聚人心，和谐共进，改革开放的各项措施才能得到人民群众的理解和支持。

第六，必须始终坚持党的领导核心地位，不断加强党的先进性和执政能力建设。坚持党的领导是改革开放不断取得成果的根本保证。30年来，我市始终以党的执政能力建设为重点，努力保持党的先进性，不断巩固执政基础，增强执政本领，使各级党组织成为坚强的领导核心，培养和造就了一支想干事、能干事、干成事、不出事的干部队伍。实践证明，只有坚持以党的执政能力建设和先进性建设为主线，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉，才能使各级党组织充分发挥领导作用，带领广大干部群众，推动改革开放和经济社会事业不断向前发展。

沈阳改革开放30年来的伟大历程、辉煌成就和宝贵经验，是市委、市政府结合沈阳市实际情况，贯彻党中央、国务院，省委、省政府指示精神的具体体现，是沈阳市740万人民解放思想、开拓创新的真实写照。在改革开放30周年之际，市委宣传部、市委党校、市委党史研究室、市委讲师团、市委教科工委、市发改委、市政府研究室、市社科联、市社科院联合征集沈阳改革开放30年论文，并集结出版，这是对沈阳市改革开放30年所取得的辉煌成就和宝贵经验的系统总结。从征集上来的论文内容看，有对沈阳改革开放30年的实践历程和基本经验的全面总结，有对沈阳改革开放30年实践历程的理性思考，有对沈阳国有企业改革、农村经济体制改革、社会保障体制改革、科技体制改



革、文化改革创新等诸多方面的系统总结，内容翔实丰富，集历史性、宣传性、资料性于一体，是沈阳改革开放 30 年经济社会大发展的缩影，为所有希望了解沈阳、认识沈阳的人们提供了一份珍贵史料，是宣传沈阳、介绍沈阳的重要窗口。

沈阳，这座古老而又年轻的历史文化名城，经过改革开放 30 年的洗礼，如今正处在经济发展最快、经济运行质量最高、人民生活水平提高幅度最大、城乡面貌发生历史性巨变的重要时期。展望未来，我们有信心，有决心，在市委、市政府的领导下，继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢固树立“坚持科学发展，加快全面振兴”的信念和决心，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，完成沈阳振兴发展的“五大任务”，实现“三大目标”，谱写在科学发展的道路上加快沈阳全面振兴的新篇章。

2008 年 12 月



目 录

改革 振兴 发展——沈阳改革开放 30 年评述（序）

..... 中共沈阳市委常委 宣传部部长 王凤波

励精图治 浴火重生

——沈阳市经济体制改革实践历程的回顾

..... 沈阳市发展和改革委员会 / 1

在新的历史起点上继续深化改革开放

——沈阳改革开放 30 年实践历程的理性认识

..... 辽宁社会科学院省情研究所所长、研究员 梁启东 / 11

推进农村改革发展 做强县域经济

..... 沈阳市农村经济委员会 / 20

创新支撑起装备中国一片天

——沈阳鼓风机集团有限公司深化改革、振兴发展启示录

..... 沈鼓集团党委工作部 / 29

建立完善劳动保障体系 全面推进民生工程

..... 沈阳市劳动和社会保障局 / 35

解放思想开拓创新 积极推动创新型城市又好又快发展

..... 沈阳市科学技术局 / 41

沈阳文化改革创新与建设文化强市

沈阳市文化局 / 48



试论中国共产党执政理念的基点

——关于我党加强执政能力建设、坚持“以人为本”的思考

..... 辽宁大学党委宣传部 / 58

和平发展理论的思想基础和当代价值

..... 辽宁大学马克思主义学院院长、教授 房广顺

辽宁大学马克思主义学院教研部主任、副教授 王 音 / 65

科学发展观的科学内涵、思想渊源、现实要求

..... 辽宁大学经济学院教授 杨志安

东北财经大学社会学系副教授 杨志平 / 74

促进沈阳科技型企业快速成长的政策思路

..... 辽宁大学工商管理学院教授 王伟光 / 82

高校党建要突出知识分子工作特色

——改革开放 30 年高校党建工作经验的思考

..... 辽宁大学马克思主义学院讲师 王文平 / 89

论《江泽民文选》中的科技创新思想

..... 东北大学文法学院教授 陈 凡

东北大学文法学院讲师 毛牧然 / 97

中国特色社会主义文化观的形成与发展

..... 东北大学文法学院教授 李兆友

东北大学文法学院讲师 于春玲 / 104

中国农业农村发展史上的伟大转折——纪念改革开放 30 周年

..... 沈阳航空工业学院教授 方天堃 / 113

农村改革进程中的乡风文明问题及其对策

..... 沈阳师范大学马克思主义学院教授 周 军 / 121

新时期解放思想的基本规律和历史经验

..... 沈阳大学社科部副教授 何序哲 / 127

自然生态效益与国家生态城市建设

..... 沈阳炮兵学院教授 王海生

沈阳炮兵学院讲师 刘 宇 / 135

沈阳加快建设世界级装备制造业基地的思考

..... 中共沈阳市委党校常务副校长、教授 韩玉奇 / 140

沈阳传统产业信息化的策略选择

..... 中共沈阳市委党校市情研究所所长、教授 阎质杰 / 146

改革开放的四大意义 和平区新华街道办事处 孟 奇 / 152

坚持以现代服务业立区的思考

..... 中共沈河区委员会 沈河区人民政府 / 157

加快建设世界级装备制造业基地的实践分析

..... 中共铁西区宣传部 / 161

树立和落实科学发展观 促进区域振兴发展

..... 中共皇姑区委书记 刘慧鸣 / 170

用文化力助推老工业城区全面发展

..... 中共大东区委常委、宣传部部长 张春风 / 176

东陵区创建国家生态区的思考与实践

..... 中共东陵区委宣传部 / 182

坚持改革开放 做优发展空间

强力推进于洪——沈阳大工业区建设

..... 中共于洪区委书记 王开军 / 188

以改革创新为动力 建设“东北第一生态新城市”

..... 中共沈北新区区委宣传部

中共沈北新区区委政策研究室 / 195

错位发展：做强县域经济的重要抉择

..... 中共苏家屯区委党校 李 悦 / 202



提高基层干部的执政能力 关键在于提高落实能力

..... 中共新民市委宣传部 / 208

加强干部队伍建设推动浑南科学发展

..... 浑南新区党委工作部 / 214

棋盘山开发区生态建设的实践与发展

..... 沈阳棋盘山国际风景旅游开发区党群工作部 / 219

关于创新工作方式和工作载体 增强机关党建工作

针对性和实效性 中共沈阳市直属机关工作委员会 / 224

铸理论之魂 化行动之源——学习科学发展观之我见

..... 沈阳市国资委党委宣传部部长 牟 莉 / 231

完善我市城乡社会救助体系 人人共享和谐社会建设成果

..... 沈阳市民政局局长 张 颖 / 237

创新人民调解机制 促进社会和谐稳定 沈阳市司法局 / 244

思想解放与沈阳交通改革发展

..... 沈阳市交通局党委书记 余新民 / 252

构筑广厦千万间——沈阳市房产发展 30 年

..... 沈阳市房产局党委宣传部 / 259

关于创建学习型医院的思考 沈阳市卫生局党委宣传部 / 267

贯彻落实科学发展观 深化相对集中行政处罚权工作

推动沈阳市城市管理行政执法事业又好又快发展

..... 沈阳市城市管理行政执法局 / 274

沈阳特色供销合作事业发展根源初探

..... 沈阳市供销社党委工作部副部长 陈为可 / 280

在思想解放的大浪淘沙中 实现人事编制工作的新突破

——沈阳人事编制工作 30 年来的回顾与展望

..... 沈阳市人事局局长、党组书记 冯连旗 / 286

沈阳外经贸改革实践解释

..... 沈阳市对外贸易经济合作局 / 295

30 年沈阳环保沧桑巨变与发展新篇

..... 沈阳市环保局局长 李 超 / 302

民营经济发展彰显出我市改革开放以来巨大成果

..... 沈阳市中小企业局 / 310

以科学发展观引领企业文化建设 为企业铸就

和谐发展之魂 沈阳恒信国有资产经营有限公司 / 314

励精图治 浴火重生

——沈阳市经济体制改革实践历程的回顾

沈阳市发展和改革委员会

改革开放以来，沈阳市在党中央、国务院的亲切关怀下，在辽宁省委、省政府的直接领导下，市委、市政府带领全市人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，始终坚持以经济建设为中心不动摇，不断解放思想，大力推进改革，使人民生活水平显著提升、城乡面貌发生历史性巨变、城市综合实力明显增强。全面回顾我市 30 年改革历程，认真总结其基本经验，对于沈阳在科学发展的道路上加快全面振兴具有十分重要的意义。

一、改革 30 年的奋进历程

沈阳市经济体制改革是乘党的十一届三中全会的东风，首先在农村启动，然后逐步扩展到城市，并以城市综合改革为主线，以企业改革、特别是国有大中型企业改革作为整个经济体制改革的中心环节纵深推进。综观 30 年的改革历程，我市的改革大致分为以下几个阶段：

第一阶段：改革开放的启动和目标探索阶段（从 1978 年党的十一届三中全会到 1992 年小平同志南方谈话和党的十四大）。



全面启动以家庭联产承包责任制为重点的农村经营方式改革，并带动城镇集体企业推行承包责任制为重点的改革。主要是通过恢复乡村政权、实施包产到户、提高农副产品收购价格等措施，调动广大农民种粮的积极性，促进农村集贸市场的初步形成，使得农村的生产力和农民的生活水平有了明显的提高。同时，在城镇以恢复集体经济性质为重点，对城镇集体企业实施经济责任制、承包制、租赁制等多种经营方式的改革，并根据全市集体经济的特点，提出了“经济独立、自主经营、独立核算、自负盈亏、按劳分配、民主管理”的二十四字方针和组织上的群众性、经营上的灵活性、管理上的民主性的“三性”原则，使城镇集体经济变“官办”为“民办”，初步摆脱了“二国营”、“二全民”的境地，集体企业初步恢复了自主经营的活力。

1984 年以后，改革在城镇全面展开，主要是以搞活国有大中型企业为中心环节，并推进其他配套改革。1984 年 7 月，国务院批准我市为国家经济体制综合改革试点城市。1987 年，全国经济体制改革工作会议在我市召开，会上介绍了我市改革试点的经验。1987 年 10 月，党的十三大召开之后，我市改革的重点由农村转移到城市，从小企业改革转向大中型企业，从单项的试点转向综合面上的推广。改革在搞活企业、发展市场体系、加强宏观调控三个层次上全面纵深推进，并使改革与对外开放、发展经济等方面的结合更加紧密。在这个阶段，我市改革的主要任务是搞好承包制的完善和配套，加快企业经营机制的转换，进一步搞活企业特别是国有大中型企业。1991 年 1 月 28 日，市委召开八届二次全会，同年 5 月 14 日召开市体改工作会议。两个会议一个主题，就是全面深化企业改革，搞活大中型企业，振兴沈阳经济。

第二阶段：社会主义市场经济体制框架的构建阶段（从 1992

年小平同志南方谈话和党的十四大到本世纪初)。这个阶段是以邓小平南方谈话、特别是 1993 年党的十四大召开为主要标志, 我市的改革进入了一个新的阶段。1994 年 2 月我市成为新一轮国家综合配套改革试点城市。综合配套改革主要围绕以国有企业改革为中心, 推进国有资产营运体制的改革, 加快多层次社会保障体系建设, 培育中心大市场体系建设等。在这个阶段中, 改革力度比较大、发展比较迅速、效果比较明显的举措主要有: 企业破产、股份制企业股票上市、放开放活小企业等。

以党的十五大召开为标志, 我市的改革进入了关键阶段。我市作为国家两轮综合配套改革试点城市, 在全国率先进行许多改革试点, 开创了我国改革历史上的 18 个第一, 为中国的改革大业起到了先行示范作用。国家确定的改革试点有: 厂长负责制、金融体制改革、钢材市场建设、企业经营责任制、住房制度改革、科技市场建设、科技风险投入体制建设、科技体制改革 (其中含十多个单项改革试点)、中国人才市场建设、教育体制综合改革试点、优化资本结构等。我市自行确定的改革试点有: 租赁制、股份制试点、资产经营责任制、企业破产、拍卖、“三特”试验、投入产出总承包、模拟“三资”企业试点、公有民营、大企业多法人委托经营、放开经营等等。按照中央和省委、省政府的要求, 我市基本完成了国有企业三年改革与脱困目标。

第三阶段: 社会主义市场经济体制的完善阶段。党的十六大宣告我国“社会主义市场经济体制初步建立”, 改革开放开始进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。2002 年党的十六大和十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》为我市改革指明了方向, 特别是 2003 年中央实施振兴东北老工业基地的战略决策, 为我市改革注入了强大动力。在市委、市政府的正确领导下, 全市上下坚持科学发展观, 紧紧围绕