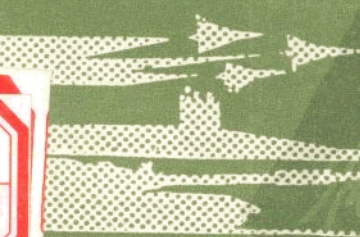


中国军工企业发展趋势探索

邵尚贤 徐泽民 编著



陕西人民出版社

序 言

徐 行

《中国军工企业发展趋势探索》，是由两位陕西国防科技工业战线的实际工作者写成的。我以兴奋的心情祝贺这本书的诞生！并愿意多写几句话，作为开篇的序言。

当我读了书稿之后，深感在我国当前社会主义改革、开放的大潮中，能够运用马克思主义的基本原理和党的社会主义初级阶段的基本路线为指导，联系国防科技工业战线改革、开放的实际，比较集中地研究、探索军事工业发展趋势问题，是很有价值的。作者对军工企业生产经营与国民经济的关系，“军民结合”方针的形成和发展，军工科研的改革，军工“三线”建设，以及军工如何适应社会主义商品经

济发展的一系列问题，作了探索性的研究，这是一项值得提倡的开拓性工作。特别是这本书出自长期在科研生产第一线工作的同志之手，我们更觉得由衷地高兴。

社会主义经济学的发展，已经出现了可喜的势头。在党的十三大提出的马克思主义必然出现的新的新发展中，我国经济学界在政治经济学、生产力经济学、管理经济学、企业经济学、环境经济学等许多领域，都有长足的进展，相比之下，我觉得对军工企业发展研究仍然是一个薄弱环节。因此，我们应当重视这方面的研究、探索和开拓。《中国军工企业发展趋势探索》的作者正是在这方面作了一些尝试，也正是由于这一点，我认为这本书应当引起我们的关注。

中国军工企业发展趋势，说到底，就是要适应社会主义有计划的商品经济体制的要求，尽快地使规模巨大的国防科技工业，从单一的为国防现代化服务，走入国民经济建设的“主

战场”，成为发展我国社会主义商品经济，发展社会主义“四个现代化”事业的一支生力军。这个大趋势是不可阻挡的，道路是宽阔的，前途是光明的。让我们沿着这个大趋势勇敢的奋进！

1988年7月

前 言

党的十一届三中全会以来，我国军事工业部门，根据中共中央关于“军民结合”的方针，在保证完成军品科研生产任务的同时，有计划地组织力量发展民用产品生产，已经取得了可喜的成绩，正在创出一条新的路子，朝着适应社会主义有计划的商品经济发展要求的“军民结合”型的体制健康发展。这不仅是我国国防科技工业战线产品结构和管理体制的重大改革，也是军工对整个国民经济建设重要作用的生动体现。

特别是党的十二届三中全会作出在城市进行经济体制改革的决定之后，我国的军工战线面临着新的战略发展的大趋势，这就是如何进一步实行军民一体化的新体制，迅速地从军工“小天地”转到国民经济的“大疆场”。解决这些问题的关键，在于更好地贯彻“军民结合”的方针，使军工由单一军品型转变为军民结合型。多年来的实践已经证明，认真实行“军民结合”的方针，切实搞好国防科技工业体制的改革，不仅对促进我军武器装备现代化有决定性意义，而且直接关系到国民经济建设的大局。只有坚定不移地贯彻执行“军民结合”的方针，军工才能为“七五”计划的顺利执行以及后十年乃至更长时期的国民经济持续、稳定、协调地发展

做出贡献，也才能为保证党在社会主义初级阶段的基本路线的实现，振兴中华，推进社会主义现代化建设事业，发挥军工特有的重要作用。

为了能够使整个军工战线适应整个国民经济体制改革的形势，力争与整个国民经济体制改革的步伐相协调，尽快地把军工体制改革成具有中国特色的、军民结合的、充满生机和活力的新型体制，正确解决好军工战略发展趋势过程中的有关问题，我们编写了这本《中国军工企业发展趋势探索》的小册子，试图就贯彻“军民结合”方针，解决军工如何适应商品经济体制等一系列问题，以马克思主义基本原理为指导，从理论和实践的结合上作一些初浅的探讨，供广大军工战线、国民经济战线的有关同志和经济工作者参考。

整个书稿是在一九八七年上半年完成的。出版之前，我们又作了一次大的修改。由于政策理论水平有限，加之资料上的局限，所论及的问题难免有不妥、错误之处，望得到有关同志们的批评指正。

目 录

前 言.....	(1)
第一章 “军民结合”的理论基础.....	(1)
第一节 社会主义国防经济的性质和特点决定军工 实行“军民结合”的必然性.....	(1)
第二节 社会主义国防经济与国民经济的辩证关系 提供了“军民结合”的可能性.....	(5)
第三节 社会主义国防经济建设必须服从国民经济 建设大局的方针确立了“军民结合”必须 遵循的基本原则.....	(9)
第二章 “军民结合”方针的形成和发展.....	(14)
第一节 经济发展对军工提出的要求.....	(14)
第二节 “军民结合”方针的由来和发展.....	(15)
第三节 陕西军工实行“军民结合”的实例.....	(20)
第三章 “军民结合”是国民经济发展的战略方针.....	(23)
第一节 “军民结合”是一个战略方针.....	(23)
第二节 军民结合.....	(29)
第三节 平战结合.....	(30)
第四节 以民为主 以平为主.....	(31)

第五节	几年来军工贯彻“军民结合”方针的基本经验.....	(33)
第四章	军工科研也要“军民结合”	(38)
第一节	我国军工科研的历史发展及其优势.....	(38)
第二节	军工科研实行“军民结合”是实现科技体制改革的关键环节.....	(41)
第三节	搞好军工科研的调整.....	(44)
第五章	充分发挥三线军工在“军民结合”中的作用.....	(46)
第一节	三线军工的重要战略地位.....	(46)
第二节	调整、改造,发挥三线军工在“军民结合”中的作用.....	(47)
第六章	提高军工企业对商品经济的适应力.....	(50)
第一节	进一步解决好对商品经济条件下军工企业性质的再认识.....	(51)
第二节	学会掌握社会主义商品经济实务,全面搞活军工企业经营机制.....	(53)
第三节	选择适应商品经济发展和建立有计划的商品经济体制的军工经营机制的有效形式.....	(58)
第四节	培养造就一大批社会主义军工企业的企业家.....	(60)
第七章	发挥军工技术优势,增强我国出口商品创汇能力.....	(62)
第一节	社会主义军工企业的生产是商品生产.....	(62)
第二节	军工企业要为不断改善我国出口商品构成,	

促进机电产品出口创汇做出贡献.....	(64)
第八章 深化军工企业经济体制改革, 增强企业活力	
.....	(68)
第一节 改革军工管理体制, 增强企业活力.....	(68)
第二节 军工企业内部改革重点是扩大自主权.....	
.....	(73)
第三节 军工企业要完善厂长负责制.....	(75)
第四节 军工产品的价格改革.....	(78)
第五节 以大城市为中心, 下放军工企业.....	(82)
第九章 加强军工企业职工队伍建设.....	(85)
第一节 加强经营管理队伍的建设, 培养选拔大批	
经济管理干部.....	(85)
第二节 加强科技队伍的建设, 合理使用和培养人	
才.....	(88)
第三节 加强工人队伍的建设, 提高劳动者素质...	
.....	(92)
第十章 加强思想政治工作, 促进军工企业的精神文	
明建设.....	(95)
第一节 企业思想政治工作应围绕厂长经营目标展	
开.....	(95)
第二节 党政分开后的军工企业思想政治工作.....	
.....	(97)
第三节 在职工中加强社会主义精神文明建设.....	
.....	(104)
后 记.....	(109)

第一章 “军民结合”的理论基础

为了正确地理解军工与民用的关系，正确执行“军民结合”的方针，适应军工战线战略转变的发展趋势，充分发挥军工在国民经济发展中的作用，我们必须正确理解社会主义国防经济与社会主义国民经济的关系。这是全面理解“军民结合”方针的重要理论基础。因此，在本书开篇第一章来探讨社会主义国防经济的一些基本原则问题，是十分必要的。

第一节 社会主义国防经济的性质和特点决定军工实行“军民结合”的必然性

一、建立和发展社会主义国防经济的必然性

社会主义国防经济，是社会主义国家为捍卫国家主权、领土完整和安全，防止外来侵略和颠覆而建立的特殊经济部门，是社会主义国民经济的重要组成部分。从它与国民经济中其他部分的联系上看，它包括军事工业部门和一些直接为军事斗争服务的其他经济部门，其中军事工业部门则是它的主体和核心。从社会生产和再生产的过程看，它包括各种军用产品的生产、分配、交换和消费。

历史上有过几种国防经济，它们都是与阶级、国家和战争相联系的历史产物，都是为适应战争的需要而建立起来的。在奴隶社会和封建社会中，战争时有发生，军用品的生产就出现了。但由于当时战争的耗费少，物资装备比较简单，它们的生产还没有从民用经济中分离出来。到了资本主义社会，战争日益频繁，规模越来越大。为此，从事军用物资生产和为军事斗争服务的经济部门便从民用经济中逐渐分离出来，成为国民经济中相对独立的特殊组成部分，建立起资本主义国防经济。社会主义在一些国家取得胜利后，由于还存在阶级斗争和帝国主义侵略及颠覆的威胁，为了保卫劳动人民的利益和社会主义国家的安全，必须建立起自己的国防经济。特别是建立起与之相适应的国防工业部门和强大的军事工业体系。

我国的国防经济在建国初期，基础还十分薄弱，只能制造一般的轻武器。第一个五年计划期间，党和国家对原有国防经济部门进行改造，并建立了一批新的国防科研和军事工业部门，为我国国防经济建立奠定了初步的基础。以后，经过三十多年的建设，国防经济已经有了较大的发展。现在，国防经济已经建立了具有相当规模和水平的航空、兵器、电子、造船、航天和核工业，以及与之相适应相配合的国防科研机构。不仅能够为军队提供多种现代化的枪枝、坦克、舰艇、飞机等，而且能够提供原子弹、导弹、电子对抗设备、激光武器和其他尖端武器。我国的国防科研和军事工业在许多方面已经达到了世界先进水平。但是，从总体看，在整个社会主义初级阶段，我国国防经济部门的生产力水平还比较

低，与有些经济发达的国家相比还有一定差距。因此，我们必须加强国防经济建设，加速实现国防建设现代化。所以，按照这样的要求，建国三十多年来我们建设了适应社会主义经济发展的比较完整的军事工业体系是完全必要的，是保证我国社会主义制度巩固和发展的必要条件。

二、社会主义国防经济的性质

政治是经济的集中表现，战争是政治的继续。社会经济制度决定社会政治制度，决定战争的性质，从而也决定着与战争相联系的国防经济的性质。在不同的社会经济制度下，为战争而建立起来的国防经济也具有不同的性质。

在以私有制为基础的剥削制度下，国防经济是为维护剥削阶级的政治统治和经济利益服务的。资本主义国家的国防经济，在政治上为资产阶级镇压无产阶级，掠夺殖民地，争夺世界霸权；推行侵略扩张政策服务；在经济上为资产阶级获得最大限度的剩余价值服务。因此，帝国主义国家的国防经济具有侵略性、扩张性和进攻性。他们往往着重发展进攻性武器，大力制造远洋作战需要的武器和运载工具，把发展远程轰炸机、洲际导弹、弹道导弹、核潜艇等作为军工生产的支柱。

社会主义国防经济同资本主义国防经济有着本质区别。它是建立在生产资料公有制基础上的，其任务是为人民军队提供现代化的武器装备和所需要的其他物质资料，以保卫祖国和社会主义建设，反对帝国主义战争，维护世界和平。从根本上说，是为了保证实现社会主义生产目的的。我国是社会主义国家，必须遵循“和平和发展”的对外方针，采取积

极防御的军事战略。因此，我国的社会主义国防经济具有反侵略性和防御性。由于社会主义国防经济的这种性质，决定了作为社会主义国防经济主体的军事工业部门的任务是双重的。一方面，保证军队装备和国防的现代化；另一方面，军事工业本身也必然地以自己的强大实力，直接参与国民经济建设，直接为实现社会主义的生产目的服务，直接为实现社会主义现代化做出贡献。为此，军工必须走“军民结合”的道路。

三、社会主义国防经济的特点

社会主义国防经济与资本主义国防经济相比较，除了具有反侵略性和防御性的本质特征之外，还有以下一些特点：

社会主义国防经济是非纯粹的消耗性经济。在资本主义制度下，国家为了对外扩张、侵略，保持军事优势，控制世界军火市场，一般要充分利用国防经济部门的生产能力，生产战争消费品。因此，资本主义国防经济是消耗性经济。在社会主义制度下，国防经济其目的是和社会主义的生产目的一致。国家可以根据形势的需要和可能，减少国防经费的开支，将一部分军工企业转向生产民用产品，还可以将某些计划的军用品转入民用，使社会主义国防经济变成非纯粹的消耗性经济。不仅可以为战争服务，也可以为社会主义建设服务，为人民的消费服务。

社会主义国防经济是建立在社会主义公有制基础之上的，它的生产、流通是受社会主义的经济规律支配的。在当前整个国民经济体制改革过程中，社会主义国防经济也必然要适应建立社会主义有计划的商品经济新秩序的要求，按照

社会主义商品经济的规律实行军工体制的改革，使军工企业的生产、流通也纳入社会主义商品经济的轨道。实质上，社会主义国防经济条件下的军工产品是一种有计划的商品经济体系中的特殊商品。

综上所述，我们可以看出，社会主义国防经济的这些特点，为我国军工企业走“军民结合”道路提供了充分前提和可能性。

第二节 社会主义国防经济与国民经济的辩证关系提供了“军民结合”的可能性

一、国民经济是国防经济的基础

首先，国防经济的发展，有赖于国民经济提供必要的物质基础。因为国防经济的主要任务是为军队提供武器装备和其他军需用品，而生产这些军用产品的物质资料，一般说来国防经济部门自己不是生产的，要靠国民经济其他部门提供。发展国防经济，需要大量的生产资料和生活资料，只有农业生产发展了，才能为国防经济部门提供充裕的物质贮备；只有工业发展了，才能为军工生产部门提供丰富、优质的钢铁、机械和原材料。正如恩格斯指出的：“暴力的胜利是以武器的生产为基础的，而武器的生产又是以整个生产为基础，因而是以‘经济力量’，以经济情况，以暴力所拥有的物质资料为基础的。……经济情况供给暴力以配备和保持暴力工具的手段。……没有什么东西比陆军和海军更依赖于经

济前提。”（《马克思恩格斯选集》第3卷，第206页）邓小平同志也曾经明确指出：“国防的现代化，只有建立在国家整个工业以及农业发展的基础上才有可能。”（《邓小平文选》第75页）

其次，国防经济的发展，还有赖于国民经济提供必要的技术基础。军事科学技术的发展，是以整个国家科学技术的发展为前提的。例如，现在陆军的主战坦克，是由于对金属材料 and 冶炼技术以及它的动力装置进行一系列研制的结果。夜视器材、激光器材是由于红外线技术、前视红外技术、光学仪器、电子技术发展的结果。电子对抗、电子干扰，不仅涉及到电磁学、电子学理论的发展，而且涉及到激光、微波等方面技术成就。我国生产的飞机，种类多，技术复杂，其中许多技术、工艺都是和其他国民经济部门的技术、工艺分不开的。一枚导弹上天，也需要军工和民用的许多经济部门相配合。总之，国防经济部门集中了天文、地质、物理、化学、工业、农业等方面的科学技术成果。因此，只有实现整个国民经济现代化，才能实现国防现代化。

再次，国防经济的发展，也有赖于国民经济部门输送足够的劳动力和科学技术人才。这些劳动力和人才，大部分来源于地方院校和国民经济的其他部门。只有国家文化教育事业发展了，才能为国防经济部门不断补充大量的有社会主义觉悟的有文化的劳动力和科学技术人才，保证国防经济的发展。离开了国家教育、文化、科学、卫生事业的发展，也不会有国防现代化。

随着现代科学技术的飞跃发展及其广泛运用于武器装备

的生产，国防经济对国民经济的依赖性日益加深。因为，随着科学技术的发展，新型武器装备不断出现，武器装备变为陈旧过时的速度加快。新的武器装备，性能越来越好，效率越来越高，在制造时所需要的物质资料也随之增多，它们的破坏力增大，在战争中消耗量也随之增加。据统计，每个士兵每日消耗的物资数量，第一次世界大战为六公斤，第二次世界大战时增加到二十公斤。1973年进行的第四次中东战争，只打了十八天，双方共损失坦克三千辆，飞机六万架，舰船五十九艘。可见国防经济有赖于国民经济其他部门提供越来越多的原材料和技术装备。

二、国防经济是国民经济发展的重要保障

社会主义国防经济对国民经济发展，有重要的保障作用。在阶级、国家和战争存在的条件下，每个国家的国民经济建设都可能受到战争的影响，如果没有自己的国防经济，整个国民经济就失去了可靠保障，就可能在战争中遭到毁灭性打击。我们的社会主义国民经济建设，是在世界还不安定的情况下进行的，是在战争的危險依然存在的情况下进行的。因此，只有建立起强大的国防经济，不断加强国防建设，才能保障我国社会主义经济建设在和平、安定的环境下顺利进行。

建国以来，我国国防经济对国民经济建设，起到了重要的保障作用。它给我军不断地提供各种现代化军需用品，引起我军的组织编制和作战方法的改进，促进了我军战斗力的提高，使我军先后取得了抗美援朝作战、中印边境自卫反击战、中越边境自卫反击战等反侵略战争的胜利，保障了国民

经济建设的顺利进行。

社会主义国防经济对国民经济的重要保障和促进作用，具体表现在以下几个方面：

首先，国防经济的发展，不断对国民经济发展提出新的要求。国民经济中许多新技术、新产品、新工艺、新兴工业部门，首先是由于军事上的需要才出现的。比如在第一次世界大战中，为了研制和使用飞机和潜水艇等新式武器，促进了机械、仪表工业和新兴造船工业的出现和发展。为了探测飞机，发明了超外差变频技术。为了探测潜艇，发明了声纳技术。第二次世界大战后，由于生产原子弹、导弹、高速歼击机等先进武器，促进了原子能工业、航空工业、航天工业、电子计算机工业等一系列新兴工业部门的出现和发展。

其次，国防经济建设中的新技术、新工艺等，能够不断向民用工业转移和扩散。为了在军事斗争中取得技术领先地位的客观要求，往往使一些尖端科学技术在军事工业中首先发明应用。比如原子弹、空间技术、激光和电子计算机技术，都首先是作为军事技术而出现的，但是，它的使用价值并不仅仅限于军用，一般都很快地转为民用，以便获得更大经济效益。比如激光技术，不仅用于研制激光武器，激光制导装置，而且还广泛应用于工业上激光打孔、焊接和切割，应用于各种精密测量和激光导向，应用于医疗技术等等。电子计算机发明以后，广泛运用于生产技术管理，计划管理，为生产的全面自动化提供了重要条件。

再次，国防经济建设中的科学管理方法，能够在国民经济管理中推广和应用。从历史上看，许多科学的管理方