



聚焦地平线

漫谈新时期人民防空

JUJIAO DIPINGXIANXIA

MANTAN XINSHIQI RENMIN FANGKONG

董洪运 著

军事科学出版社

聚焦地平线下

——漫谈新时期人民防空

董洪运 著

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦地平线下/董洪运著. —北京:军事科学出版社, 2004. 10

ISBN 7 - 80137 - 792 - 3

I. 聚… II. 董… III. 城市 - 人民防空 - 研究 - 中国 IV. E256

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 107651 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2004 年 10 月北京第 1 版

印张:4 彩图 6 页

印次:2004 年 10 月第 1 次印刷

字数:63 千字

印数:1 - 2000 册

书号:ISBN 7 - 80137 - 792 - 3/E·529

定价:12.00 元

富國強兵
振興中華

董洪运



序

中共山西省委常委
山西省军区司令员

郑伟福

现代高技术战争中，空袭已经成为独立的作战行动和基本的作战样式，并对战争的进程和结局产生决定性的影响。人民防空的地位和作用更加突出，任务更加艰巨，已成为关系国家安危、民族生存和人民群众生命财产安全的重大问题。作为一个被侵略战争蹂躏了一百多年的民族，面对复杂多变的国际局势，面对日益严重的空中威胁，面对海峡两岸分裂的现实和台独分子的嚣张气焰，我们没有理由对人民防空工作有任何的松懈和丝毫的轻视，没有理由不认真做好防空袭的长期准备和应急准备工作。

首先，搞好人民防空是保存战争潜力的重大战略措施。人民防空是国防的组成部分，是综合国力的重要指标。现代战争就是综合国力的较量，只有加强人民防空建设，才能提高城市的抗打击能力，从而在战

争中保持国民经济稳定，保证人民生命财产安全，尽快恢复和维持城市的正常生产生活秩序，达到保存战争潜力的目的。其次，搞好人民防空是遏制战争的重要威慑力量。人民防空虽然本身不能直接达到消灭敌人的目的，但可以使敌方认识到，必须花极高的代价才能获得有限的胜利，可以使任何入侵之敌望而生畏，从而不敢轻易发动战争，达到遏制战争的目的。这就是人民防空的威慑力量之所在。第三，搞好人民防空是保护人民生命财产安全的重要手段。人防工程可以防止常规炸弹的直接袭击，对核武器、生化武器具有很好的防护作用，是战时掩蔽人员、物资，保护人民生命财产安全的重要场所。当空袭来临的时候，只要你能进入地下，头上那方土会给你提供生命安全的保障，帮你顶住那片塌下来的天。第四，搞好人民防空是现代化城市建设的客观要求。城市人口密集，用地紧张，加大地下空间开发力度，开辟城市建设新的空间，是21世纪人类的主要发展方向。我们在城市的规划建设中，要多一些理性思考，少一些短期行为，让理性的思考突破短视的壁垒，以对国家、对历史、对人民高度负责的精神抓好城市建设，提高城市的生态水平和综合防护能力。

人民防空在国外称之为“民防”，已经得到世界各国的普遍重视，美国从50年代起就拨专款用于民防建设。60年代初，美国共有100多万个掩蔽工程，仅在华盛顿中心区就修建了4000个掩蔽部。日本是世界上惟一遭受过核打击的国家，他们强调“应付未来战争最理想的办法是实现城市地下化”。奉行中立政策的瑞典、瑞士，把民防作为国家总体防御的重要组成部分，多年来坚持不懈抓民防建设，为国家赢得了200多年的和平环境。许多发达国家修建的民防工程，已达到可以容纳全国人口100%的水平。我国部分城市的人民防空正在逐步与国际接轨，向民防过渡，防空防灾一体化体系正在逐步建立，使人民防空建设呈现出良好的前景。近年来，我省各人防重点城市的人民防空工作，在各级党委、政府、军事机关的正确领导下，工程建设、指挥通信建设和准军事化机关建设已经步入健康发展的快车道，正在经历一个最好的发展时期。这个大好局面来之不易，这里面倾注了许多领导同志的心血。

董洪运同志作为地方领导干部，在政务繁忙的情况下，不仅认真抓好本行政区的人防工作，还抽出时间学习人民防空理论，研究人民防空工作的特点和规

律，并运用学习成果，解决人民防空工作中遇到的问题 and 困难，回答和纠正了广大干部群众特别是部分领导干部在思想认识上对人防工作的疑惑和偏见，实属难能可贵。这本书汇集了他数年来联系实际写出的部分理论文章和对人防工作的学习体会，融实践性、理论性和知识性于一体，是教育广大干部群众的一本好教材。愿读到这些文章之后，能使广大干部群众特别是一些领导干部对人防工作有一个较为全面的了解，国防观念和人防意识有明显的增强，从而更好地推动人防工作的进一步开展。

二〇〇四年三月



目 录

序 中共山西省委常委、省军区司令员 郑传福

现代高技术战争的样式和特点

——一谈新时期人民防空 (1)

人民防空在现代高技术战争中的地位和作用

——二谈新时期人民防空 (9)

在未来战争中运城会成为空袭的目标吗?

——三谈新时期人民防空 (18)

防空地下室仅仅是为了防止炸弹直接命中吗?

——四谈新时期人民防空 (25)

从平战结合看人防工程的综合效益

——五谈新时期人民防空 (32)

结合民用建筑修建防空地下室是一切组织和个人
必须履行的法定义务

——六谈新时期人民防空 (40)

运城市人防工作的现状及对策

——七谈新时期人民防空 (46)



“劳民伤财论”者必须住口

——八谈新时期人民防空 (55)

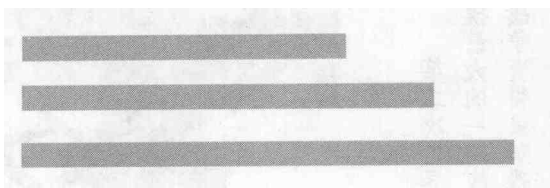
忠实实践“三个代表”重要思想 奋力抓好人防工作

——九谈新时期人民防空 (62)

《中华人民共和国人民防空法》 (70)

防空常识 (83)

后 记(117)



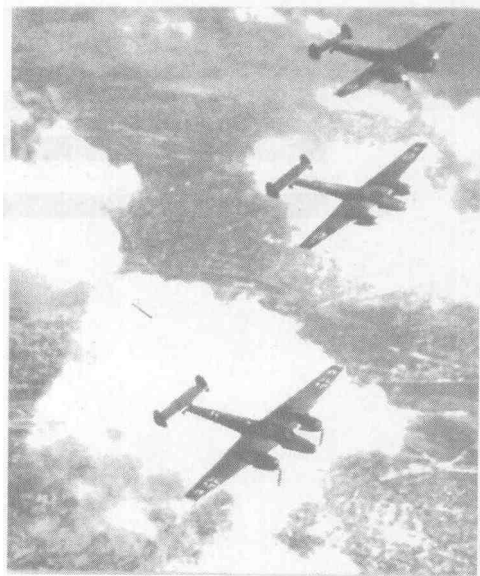
现代高技术战争的样式和特点

——谈新时期人民防空

20 世纪 80 年代以来,人们对世界上发生的几场局部战争感到似曾相识又异常陌生,不禁会问:“以后的战争会是什么样子?”随着高技术军事领域中的广泛应用,战争方式不可避免的发生变化,空袭已成为未来战争的主要作战样式。出现了精确打击武器、精确投射武器、信息武器、电子武器、隐形武器等。同时也出现



第二次世界大战，是人类历史上规模最大的一次战争，大量航空兵参战，使战争变得更加残酷。



了“信息战”、“电子战”、“非接触性作战”和“非对称性作战”等全新的战争概念。

信息战——一种全新的军事对抗方式

当今的信息战是以高技术和高智能、高技能人员为物质基础，以远程侦察和精确打击为重要手段，以信息优势压倒对方的战争方式，是一种全新的战争形态。通过海湾战争、科索沃战争和伊拉克战争，人们可以清楚地看到信息战是高技术时代军事斗争的一个崭新层面。在海湾战争和伊拉克战争中，美国首先在信息战层面上



20 世纪 90 年代以来，随着高技术武器装备的迅猛发展，空袭与反空袭成为基本作战样式，空袭的突然性、准确性、破坏性空前加大。人民防空在未来反空袭斗争中的地位和作用更加重要。

发起战争，利用它的制信息权，先后展开了对伊指挥中心、通信枢纽、重要军事设施、防御阵地等目标的打击，使伊拉克军方既无“招架之功”，更无“还手之力”。当人们以为双方真正的较量还没有开始时，多国部队已把战争延伸到地面战层面。伊军由于失去了制信息权，只能被动挨打，最终结果是萨达姆政权“集体蒸发”，迅速垮台。在科索沃战争中，以美国为首的北约采用相近的办法，获得信息优势和制信息权，当摧毁了南联盟可能对北约形成威胁的信息设施后，就开始毫无顾忌地对科



索沃地区展开了狂轰滥炸。可以肯定,在未来战争中,只要美军插手,就必然把对手拖入信息战,不管你愿意不愿意。要想不受制于人,惟一的办法是加快发展信息技术,在这一领域占据一席之地。

电子战——一种看不见的战争形态

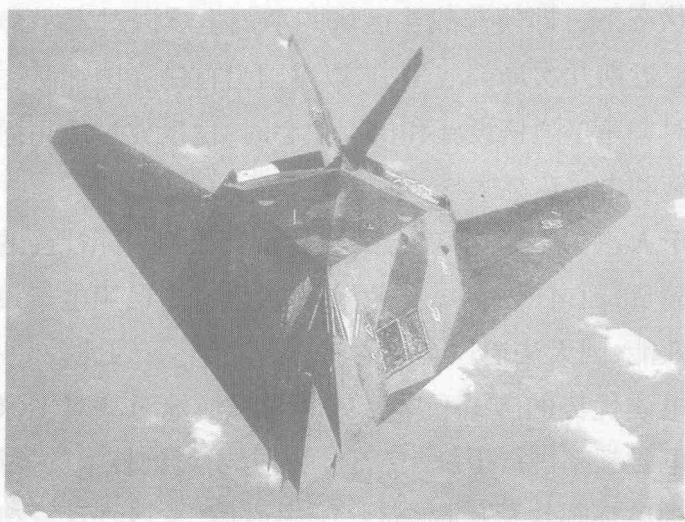
电子战作为信息战的重要组成部分,一般认为是“软杀伤”战。其作战目的是与敌争夺制电磁权;其进攻手段主要是电磁干扰、反辐射武器攻击、电磁欺骗、定向能武器攻击等。作战形式是电子对抗侦察、电子干扰、电子防御和对敌电子设施攻击与破坏等。海湾战争中,美军利用定向能武器摧毁伊拉克的电子设施,成为一种主要战场行为。科索沃战争中,北约通过发射定向能武器,摧毁南联盟的电子设备,切断指挥中心与各部队的联系。在这场战争中,电子战被当作“首发阵容”派上用场。

电子战是在电磁空间进行的对抗,而电磁频率不仅用于军事,同样被广泛地运用于现代生活。一旦战争爆发,为了更加有效地实施电磁压制,具有强大电子攻势的一方,往往会不择手段,不讲道德地对敌区域所有电磁频谱进行高强度干扰,使电视屏幕上一片雪花,无线电话一片噪声,收音机传出的也是不规则的电流声。这

种状态下，即使非战斗区域的平民也难以过上平静日子。近期几次局部战争中，以美国为首的多国部队在攻击对方军事通信设施和指挥中心时，也没放过民用通信设施和电视广播大楼。在以往明火执仗的武装进攻中，出于人道主义原则，攻击民用目标要受到国际社会的强烈谴责，而电子战中，干扰、破坏甚至打击民用电子设施的效能，因无法通过有形的实物公之于众，因此，那些具有电磁优势的国家和军队就肆无忌惮地对敌对国家一切电磁频率进行干扰破坏。随着电子对抗技术的发展，这种破坏很快从广播电视、民用通信，发展到计算机网络、经济、金融等系统。在被攻击一方无力进行自我防护的情况下，可能会遭到毁灭性破坏。因此，电子战不仅仅是单纯的军事领域对抗，而且涉及到国计民生的方方面面。

非接触性作战——向“零伤亡”接近的作战样式

为了达到在战场上既打败敌人，又不受敌人伤害的目的，人类长期在进攻和防御武器上做文章，如冷兵器时代的长枪，火药发明后的火炮和步枪等。这些兵器仅仅是拉长了双方对阵的距离，而并非是不接触。在高技术支撑下，使非接触性作战变成了现实。它在武器装备上是以远程精确打击、精确投射系统、隐形技术以及绝



海湾战争和科索沃战争中的美军F-117A“夜鹰”战斗机

对制电磁权为依托,对选定的目标进行打击。在这种打击中,被打击一方只有被动挨打,而无法接触敌人。所以说,非接触性作战是科学技术的较量,谁掌握了压倒敌人的先进性武器,谁就有资格搞非接触性作战。第二次世界大战以后,为取得这一优势,各国都进行了不懈地努力。主要体现在远程兵器激增,导弹、无人驾驶机、远距离探测侦察机、远距离布雷器等。作战半径增大,火炮射程由过去 17 公里左右增大到 70 公里,飞机作战半径由 200 公里增大到 2000 公里,有的已达到 5000 公里以



上。在远距离打击中,武器命中率极高,在数百公里外发射一枚导弹,足可以炸毁一座桥梁、一幢大楼或一艘船只。在传统战争中,常常以攻城略地达到战略目的,而现在通过远程打击就能达到战略目的。

非对称性作战——对技术占优势者有利的作战样式

在传统的作战样式中,一般是地面部队对地面部队,空军对空军,海军对海军的作战,被称为对称性作战。非对称性作战是指不同兵种之间的交战。其实就是集中一国军队兵种的特长,形成相对于敌的绝对优势,打击对手的短处,以最小的代价,换取最大胜利。就是最大限度发挥高技术优势,与对手进行不平衡的较量。不管是海湾战争,还是伊拉克战争,伊拉克都是美国试用这一战法的靶子,它能快速达到战略目的。远程武器精确度增高,可以在任何地方对敌实施有效打击,加之信息战相配合,给对方造成难以承受的惶恐和震慑。这种通过威慑敌人意志的方式,就是非对称性作战中的震击战。要不屈服于霸权主义的压力,我们就必须引起高度的警觉和重视。

上述现代作战样式都是伴随着空袭战而展开的。空袭,这一传统作战样式,随着高技术武器装备的广泛运