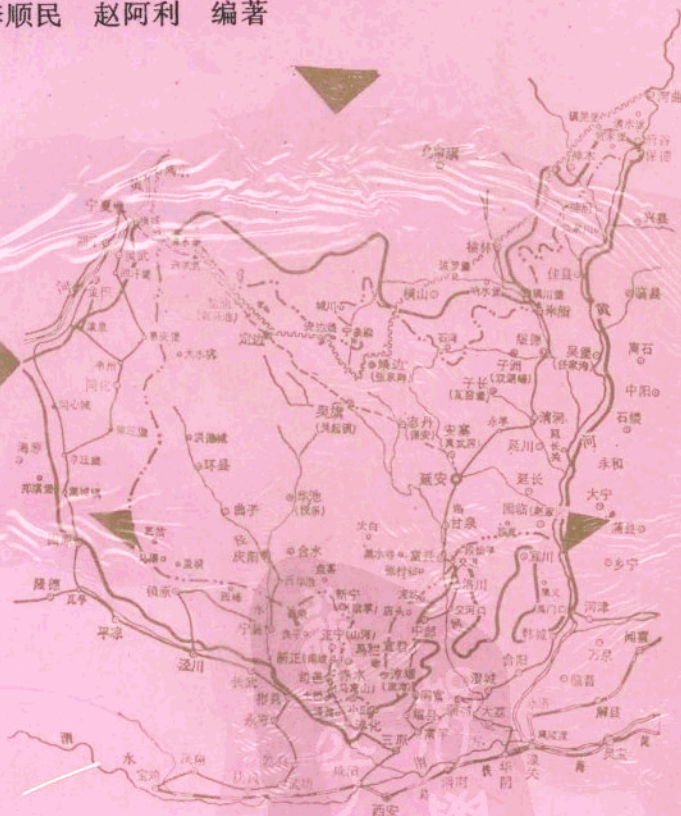


陕甘宁边区行政区划变迁

李顺民 赵阿利 编著



陕西人民出版社

PDG

前 言

陕甘宁边区是中国工农红军长征的落脚点和抗日战争的出发点，曾经是中共中央的所在地，是中国人民抗日战争的指导中心和解放战争的总后方。因此，陕甘宁边区在中国革命历史上具有特别重要的地位与作用。

那么，陕甘宁边区是怎样创建和发展起来的，行政区划是如何沿革变化的？本书拟简要介绍从1932年创建渭北、陕甘边苏区到1950年1月陕甘宁边区政府撤销的18年间，边区（省）、分区（特区、地区）、县（市）三级行政区划变迁的来龙去脉，为从事这方面研究和教学以及关心这方面情况的人们提供一些较为翔实的资料。

现在人们对陕甘宁边区时限和区划的理解有狭义和广义之分。从狭义上讲，陕甘宁边区是指抗日战争时期确立的，包括陕西、甘肃、宁夏3省23县（后实际为31县、市），面积为99 000平方公里的这一块抗日民主根据地。从广义上讲，陕甘宁边区的形成和发展是一个历史过程，向前应追溯到土地革命战争时期的陕甘边苏区和陕北苏区；向后要延伸到1950年1月陕甘宁边区政府撤销，区域包括陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等5省全部和山西、绥远、湖北3省各一部分。本书从广义上研究和探讨陕甘宁边区行政区划的变迁。

陕甘宁边区是在中国共产党领导下，以革命武装斗争为先导，在与国民党进行“围剿”与反“围剿”、“磨擦”与反“磨擦”等长期激烈的斗争中，由无到有，由小到大，由农村走向城市，逐步发展起来的。因此，陕甘宁边区的行政区划变化频繁、复杂。本书对土地革命战争时期和抗日战争时期的行政区划一般介绍到县（市）级。解放战争时期陕甘宁边区区域迅速扩大，但由于资料所限，书中对陕西地区及甘肃行政区、宁夏省老解放区的行政区划介绍到县（市、中心区）级，其他只介绍到分区级。绥远省的准葛尔旗只在章述中作以介绍。

为便于读者使用，本书采用“分期分层、上下衔接”的编纂体例。即按“土地革命战争时期”、“抗日战争时期”、“全国解放战争时期”分为3章。前两章以边区（省）、分区（特区、地区）、县（市、中心区）分节，节下分设若干户头。鉴于解放战争时期各省、行政区基本形成，因而第三章分为陕西地区、晋西北行政区和晋南行政区、甘肃行政区及宁夏省青海省新疆省等4节，节下再按行政区、分区、县分层。

本书以文字为主，辅以图表。文字部分包括章述和节下短言。章述介绍行政区划调整、撤并的历史背景及梗概。节下短言叙述本级行政区划的形成、设置的时间与名称，以及行政区划变动的具体过程。图表包括各个时期的地图、行政区划示意图等。图表附在全书最后。

第三章中的陕南行政区、晋西北行政区和晋南行政区及所辖分区、县均以划入陕甘宁边区的时间为上限，在

叙述区划沿革时适当向前追溯。

陕甘宁边区的一些县名在建国后使用了简化字或同音字，如鄜县改称富县。为查找方便，书中使用现用名，在目录和户头上注明曾用名。

由于我们目前搜集的资料有限，水平也有限，书中难免疏漏和差错，敬请革命前辈和熟悉、研究陕甘宁边区历史的同志批评指正，以便进一步修订时完善。

本书在编写过程中，得到中共陕西省组织史资料征编办公室领导和同志们热情关心和支持，省组织史资料征编办公室主任孙启蒙同志和副主任王少民同志审阅了书稿，陕西人民出版社党史党建编辑室主任王敏同志为本书的出版付出了辛勤的劳动，在此一并表示谢意！

编 者

1993年8月

目 录

第一章 土地革命战争时期	(1)
第一节 省(边区)级行政区划	(11)
一 陕甘边区(1933.4~1935.11)	(11)
二 陕北省(1935.1~1937.7)	(13)
三 陕甘省(1935.11~1936.5;1936.12~1937.4)	(15)
四 陕甘宁省(1936.5~1937.9)	(17)
第二节 地(特)区级行政区划	(18)
一 陕甘边南区(1934.9~1936.1)	(18)
二 关中特区(1936.1~1937.10)	(19)
三 陕甘边东区(1935.4~1935.10)	(20)
四 神府特区(1935.11~1937.7)	(20)
五 陕北东地区(1936.6~1937.3)	(22)
六 三边特区(1935.11~1935.11;1936.10~ 1937.5)	(23)
第三节 县级行政区划	(24)
1 赤源县(1935.2~1935.11)	(24)
2 赤水县(1935.11~1937.7)	(25)
3 淳耀县(1935.9~1937.7)	(25)
4 永红县(1935.10~1937.4)	(26)
5 中宜县(1935春~1936.4)	(27)

- 6 富(邠)西县(1934.4~1935.11)..... (27)
- 7 富(邠)甘县(1934.4~1935.11)..... (28)
- 8 富(邠)县(1935.11~1937.3)..... (28)
- 9 红泉县(1935.7~1937.3) (29)
- 10 宜川(赤川、红宜)县(1935.7~1937.7) (29)
- 11 肤甘县(1935.6~1935.9)..... (30)
- 12 肤施县(1935.9~1937.2)..... (31)
- 13 陕甘边区直属一、二、三区及甘洛县(1935.6~
1937.7) (31)
- 14 安塞县(1934.7~1937.7)..... (32)
- 15 赤安(志丹)县(1934.7~1937.7)..... (33)
- 16 (新)赤安县(1936.6~1937.7)..... (34)
- 17 延安县(1935.5~1937.7)..... (34)
- 18 延长县(1935.6~1937.7)..... (35)
- 19 延川县(1935.2~1937.7)..... (36)
- 20 延水县(1935.2~1937.7)..... (37)
- 21 安定县(1934.8~1934.12;1936.2~
1937.7) (37)
- 22 赤源县(1934.12~1936.2) (38)
- 23 瓦窑堡市(1935.10~1936.2) (38)
- 24 子长县(1935.5~1937.7)..... (39)
- 25 秀延县(1935.2~1936 冬) (40)
- 26 横山县(1936.2~1937.7)..... (40)
- 27 靖边县(1935.9~1937.7)..... (41)
- 28 西靖边县(1935.8~1935.11) (41)
- 29 新城县(1936.9~1937.7)..... (42)
- 30 定边县(1935.5~1937.7)..... (43)

31	安边县(1936.6~1937.7).....	(44)
32	绥德县(1935.1~1937.5).....	(45)
33	清涧县(1934.8~1937.5).....	(46)
34	吴堡县(1934.11~1936.8)	(46)
35	佳(葭)县(1934.9~1934.11)	(47)
36	米东县(1934.10~1935.2)	(48)
37	米西县(1935.9~1936.6).....	(49)
38	佳(葭)芦县(1936.3~1937.7).....	(50)
39	佳(葭)北县(1936.4~1937.4).....	(50)
40	榆林县(1936.8~1937.4).....	(51)
41	神木县(1934.9~1937.7).....	(51)
42	府谷县(1935.3~1935.6;1936.5~1937.7)	(53)
43	新正县(1935.8~1937.7).....	(54)
44	新宁县(1935.11~1937.7)	(54)
45	合水县(1935.3~1935.9).....	(55)
46	华池县(1934.11~1937.7)	(55)
47	庆北县(1934.12~1936.3)	(56)
48	赤庆县(1936.10~1937.7)	(57)
49	定环县(1937.3~1937.7).....	(57)
50	环 县(1936.6~1937.7).....	(58)
51	曲子县(1936.6~1937.7).....	(58)
52	固原县(1936.10~1937.6)	(59)
53	固北县(1936.9~1937.7).....	(59)
54	豫海县(1936.10~1937.4)	(60)
55	豫旺县(1936.7~1937 春)	(61)
56	盐池县(1936.6~1937.7).....	(61)

第二章 抗日战争时期	(63)
第一节 分(特)区级行政区划	(68)
一 陕北东分区(1937.7~1937.9)	(68)
二 陕北西分区(1937.7~1937.9)	(69)
三 延属分区(1942.12~1945.8)	(69)
四 关中分区(1937.10~1945.8)	(70)
五 庆环分区(1937.9~1940.8)	(70)
六 陇东分区(1940.4~1945.8)	(71)
七 三边分区(1937.10~1945.8)	(72)
八 神府分区(1937.7~1945.2)	(72)
九 绥德分区(1940.3~1945.8)	(73)
第二节 县(市)级行政区划	(74)
1 延安市(1937.10~1945.8)	(74)
2 延安县(1937.7~1945.8)	(74)
3 富(邠)县(1940.2~1945.8)	(75)
4 甘泉(甘洛)县(1937.7~1945.8)	(75)
5 固临(红宜)县(1937.7~1945.8)	(76)
6 延长县(1937.7~1945.8)	(76)
7 延川县(1937.7~1945.8)	(77)
8 延水县(1937.7~1937.9)	(77)
9 安定(子长)县(1937.7~1945.8)	(77)
10 子长县(1937.7~1937.9)	(78)
11 志丹县(1937.7~1945.8)	(78)
12 安塞县(1937.7~1945.8)	(79)
13 赤安县(1937.7~1937.9)	(79)
14 新城县(1937.7~1937.9)	(80)
15 靖边(靖横)县(1937.7~1945.8)	(80)

16	南泥湾垦区(1944.5~1945.8).....	(81)
17	绥德县(1940.3~1945.8).....	(81)
18	清涧县(1940.3~1945.8).....	(82)
19	吴堡县(1940.3~1945.8).....	(83)
20	米脂县(1941春~1945.8).....	(83)
21	佳(葭)县(1941秋~1945.8).....	(84)
22	河防县(1938.9~1940.3).....	(84)
23	子洲(西川、绥西)县(1942.8~1945.8).....	(85)
24	淳耀县(1937.7~1945.8).....	(85)
25	赤水县(1937.7~1945.8).....	(86)
26	同宜耀县(1943.2~1943.10).....	(87)
27	新正县(1937.7~1945.8).....	(87)
28	新宁县(1937.7~1945.8).....	(88)
29	双龙镇中心区(1941.11~1945.8).....	(88)
30	合水县(1940.2~1945.8).....	(88)
31	庆阳县(1940.2~1945.8).....	(89)
32	镇原县(1940.3~1945.8).....	(89)
33	华池县(1937.7~1945.8).....	(90)
34	固北县(1937.7~1938.4).....	(90)
35	曲子县(1937.7~1945.8).....	(91)
36	环县(1937.7~1945.8).....	(91)
37	定环县(1937.7~1937.10).....	(92)
38	定边县(1937.7~1945.8).....	(92)
39	吴旗县(1942.8~1945.8).....	(93)
40	盐池县(1937.7~1945.8).....	(93)
41	神府县(1937.7~1945.8).....	(94)

第三章 全国解放战争时期	(95)
第一节 陕西地区	(103)
一 行政区和直辖市级行政区划	(103)
(一) 陕北行政区(1949.5~1950.1)	(103)
(二) 陕南行政区(1949.6~1950.1)	(104)
(三) 西安市(1949.5~1950.1)	(105)
二 分区级行政区划	(107)
(一) 延属分区(1945.8~1949.5)	(107)
(二) 绥德分区(1945.8~1950.1)	(108)
(三) 榆横特区(1946.11~1947.12)	(109)
(四) 榆林分区(1949.3~1950.1)	(109)
(五) 三边分区(1945.8~1949.9)	(110)
(六) 陇东分区(1945.8~1949.8)	(111)
(七) 关中分区(1945.8~1949.5)	(112)
(八) 三原分区(1949.5~1950.1)	(113)
(九) 黄龙分区(1948.2~1950.1)	(113)
(十) 大荔分区(1949.3~1950.1)	(114)
(十一) 渭南分区(1949.3~1950.1)	(115)
(十二) 咸阳分区(1949.5~1950.1)	(116)
(十三) 西府分区(1948.4~1949.5)	(116)
(十四) 彬(邠)县分区(1949.5~1950.1)	(117)
(十五) 宝鸡分区(1949.5~1950.1)	(118)
(十六) 商洛(雒)分区(1949.6~1950.1)	(118)
(十七) 两郿分区(1949.6~1950.1)	(119)
(十八) 安康分区(1949.6~1950.1)	(119)
(十九) 汉中分区(1949.7~1950.1)	(120)
三 县(市)级行政区划	(120)

1	延安市(1945.8~1949.3).....	(120)
2	延安县(1945.8~1950.1).....	(121)
3	南泥湾垦区(1945.8~1948.8).....	(122)
4	固临县(1945.8~1948.8).....	(122)
5	临镇县(1948.8~1949.2).....	(123)
6	延长县(1945.8~1950.1).....	(123)
7	延川县(1945.8~1950.1).....	(124)
8	子长县(1945.8~1950.1).....	(125)
9	安塞县(1945.8~1950.1).....	(125)
10	志丹县(1945.8~1950.1).....	(126)
11	甘泉县(1945.8~1950.1).....	(126)
12	富(邨)县(1945.8~1950.1).....	(127)
13	绥德县(1945.8~1950.1).....	(127)
14	清涧县(1945.8~1950.1).....	(128)
15	米脂县(1945.8~1950.1).....	(128)
16	吴堡县(1945.8~1950.1).....	(129)
17	佳(葭)县(1945.8~1950.1).....	(129)
18	子洲县(1945.8~1950.1).....	(130)
19	横山县(1946.10~1950.1).....	(130)
20	榆林(镇川)县(1946.11~1950.1).....	(131)
21	榆林市(1949.6~1950.1).....	(131)
22	神府县(1945.8~1950.1).....	(132)
23	神木县(1947.8~1950.1).....	(132)
24	府谷县(1947.11~1950.1).....	(133)
25	河府县(1948.3~1948.9).....	(134)
26	靖边县(1945.8~1950.1).....	(134)
27	安边县(1945.10~1949.9).....	(135)

28	定边县(1945.8~1950.1)	(135)
29	盐池县(1945.8~1949.9)	(136)
30	吴旗县(1945.8~1949.9)	(136)
31	环县(1945.8~1949.8)	(137)
32	曲子县(1945.8~1949.8)	(137)
33	华池县(1945.8~1949.8)	(138)
34	庆阳县(1945.8~1949.8)	(138)
35	合水县(1945.8~1949.8)	(139)
36	镇原县(1945.8~1949.8)	(139)
37	新宁县(1945.8~1949.8)	(140)
38	新正县(1945.8~1949.8)	(140)
39	淳化(赤水)县(1945.8~1950.1)	(141)
40	淳耀县(1945.8~1949.3)	(141)
41	耀县(1949.1~1950.1)	(142)
42	铜川(同官)县(1948.5~1950.1)	(143)
43	富平县(1949.2~1950.1)	(144)
44	三原县(1947.6~1950.1)	(144)
45	泾阳县(1949.4~1950.1)	(145)
46	高陵县(1949.2~1950.1)	(145)
47	中宜县(1947.10~1948.6)	(146)
48	宜川县(1948.3~1950.1)	(146)
49	黄龙县(1947.10~1950.1)	(146)
50	黄陵(中部)县(1948.3~1950.1)	(147)
51	洛川县(1948.6~1950.1)	(147)
52	宜君县(1948.3~1950.1)	(148)
53	韩宜中心区(1947.7~1948.6)	(148)
54	韩城县(1947.10~1950.1)	(149)

55	合(郃)阳县(1948.3~1950.1)	(149)
56	澄城县(1948.3~1950.1)	(150)
57	白水县(1948.6~1950.1)	(150)
58	蒲城县(1948.11~1950.1)	(151)
59	朝邑县(1948.10~1950.1)	(151)
60	大荔县(1949.3~1950.1)	(152)
61	平民县(1949.3~1950.1)	(152)
62	渭南县(1949.2~1950.1)	(153)
63	华县(1949.5~1950.1)	(153)
64	华阴县(1949.5~1950.1)	(153)
65	潼关县(1949.5~1950.1)	(154)
66	临潼县(1949.2~1950.1)	(154)
67	蓝田县(1949.5~1950.1)	(155)
68	咸阳县(1949.5~1950.1)	(155)
69	长安县(1949.5~1950.1)	(156)
70	兴平县(1949.5~1950.1)	(156)
71	武功县(1949.6~1950.1)	(157)
72	周至(盩厔)县(1949.6~1950.1)	(157)
73	户(鄠)县(1949.6~1950.1)	(158)
74	彬(郿)县(1947.10~1950.1)	(158)
75	旬(栒)邑县(1947.5~1950.1)	(159)
76	长武县(1948.4~1950.1)	(159)
77	永寿县(1948.4~1950.1)	(160)
78	乾县(1948.7~1950.1)	(160)
79	礼泉县(1948.7~1950.1)	(161)
80	麟游县(1948.4~1950.1)	(161)
81	扶风县(1948.4~1950.1)	(162)

82	岐山县(1948.4~1950.1)	(162)
83	凤翔县(1948.4~1950.1)	(163)
84	宝鸡县(1949.5~1950.1)	(163)
85	宝鸡市(1949.7~1950.1)	(164)
86	千(清)阳县(1949.7~1950.1)	(164)
87	陇县(1949.7~1950.1)	(165)
88	眉(郿)县(1949.5~1950.1)	(165)
89	凤县(1949.7~1950.1)	(165)
90	商县(1949.6~1950.1)	(166)
91	商南县(1949.6~1950.1)	(166)
92	丹凤县(1949.6~1950.1)	(167)
93	洛(雒)南县(1949.6~1950.1)	(167)
94	山阳县(1949.6~1950.1)	(168)
95	镇安县(1949.6~1950.1)	(168)
96	柞水县(1949.12~1950.1)	(168)
97	白河县(1949.6~1950.1)	(169)
98	旬阳县(1949.6~1950.1)	(169)
99	平利县(1949.6~1950.1)	(170)
100	镇坪县(1949.6~1950.1)	(170)
101	岚皋县(1949.6~1950.1)	(171)
102	安康县(1949.6~1950.1)	(171)
103	安康市(1949.6~1950.1)	(171)
104	紫阳县(1949.6~1950.1)	(172)
105	汉阴县(1949.6~1950.1)	(172)
106	石泉县(1949.6~1950.1)	(172)
107	宁陕县(1949.6~1950.1)	(173)
108	南郑市(1949.10~1950.1)	(173)

109	南郑县(1949.10~1950.1)	(173)
110	城固县(1949.10~1950.1)	(174)
111	洋县(1949.10~1950.1)	(174)
112	西乡县(1949.10~1950.1)	(174)
113	勉(沔)县(1949.10~1950.1)	(175)
114	宁强(羌)县(1949.10~1950.1)	(175)
115	略阳县(1949.10~1950.1)	(176)
116	镇巴县(1949.10~1950.1)	(176)
117	留坝县(1949.10~1950.1)	(176)
118	佛坪县(1949.10~1950.1)	(177)
119	褒城县(1949.10~1950.1)	(177)
第二节 晋西北行政区和晋南行政区		(177)
一 行政区、中心区级行政区划		(177)
(一) 晋西北行政区(1949.2~1949.6)		(177)
(二) 晋南行政区(1949.1~1949.9)		(178)
(三) 晋西北(五寨)中心区(1949.6~1949.9)		(179)
(四) 晋南中心区(1949.6~1950.1)		(180)
二 分区级行政区划		(181)
(一) 五寨分区(1949.2~1949.6)		(181)
(二) 离石分区(1949.2~1949.6)		(181)
(三) 雁北分区(1949.2~1949.6)		(181)
(四) 雁南分区(1949.2~1949.6)		(182)
(五) 隰县分区(1949.1~1949.6)		(182)
(六) 新绛分区(1949.1~1949.6)		(182)
(七) 运城分区(1949.1~1949.6)		(183)
第三节 甘肃行政区		(183)
一 甘肃行政区区划(1949.8~1950.1)		(183)

二 分区、直辖市级行政区划	(184)
(一) 庆阳分区(1949. 8~1950. 1)	(184)
(二) 平凉分区(1949. 7~1950. 1)	(185)
(三) 天水分区(1949. 8~1950. 1)	(185)
(四) 武都分区(1949. 8~1950. 1)	(186)
(五) 定西(会宁)分区(1949. 8~1950. 1)	(186)
(六) 岷县分区(1949. 8~1950. 1)	(187)
(七) 临夏分区(1949. 8~1950. 1)	(187)
(八) 武威分区(1949. 10~1950. 1)	(188)
(九) 张掖分区(1949. 9~1950. 1)	(188)
(十) 酒泉分区(1949. 10~1950. 1)	(188)
(十一) 兰州市(1949. 9~1950. 1)	(189)
第四节 宁夏省、青海省、新疆省	(189)
一 宁夏省行政区划(1949. 9~1950. 1)	(189)
二 青海省行政区划(1949. 9~1950. 1)	(190)
三 新疆省行政区划(1949. 9~1950. 1)	(191)

第一章 土地革命战争时期

大革命失败以后，中国共产党经过艰苦卓绝的斗争，创建了陕甘边和陕北苏区。随着反“围剿”斗争的胜利，两块苏区连成一片。1935年10月，中共中央率中央红军长征到达陕北，西北苏区进一步巩固和扩大。西安事变和平解决后，以国共合作为主体的抗日民族统一战线逐步形成，西北苏区开始“更名改制”，陕甘宁边区的雏型初具。

1927年，国民党蒋介石、汪精卫集团相继背叛革命。冯玉祥追随蒋、汪在陕西实行“清党”反共。中共陕西省委委员会根据中共“八七会议”制定的实行土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针，于1927年9月26日召开扩大会议，提出“党到军队中去”、“党到农村中去”的口号，要求“要在土地革命的政纲之下加紧农村中的阶级斗争，准备总暴动”^①。

1927年10月至1928年5月，在中共陕西省委领导下，陕西境内相继爆发了清涧、渭华、旬邑等十几次武装起义，揭开了西北地区武装斗争的序幕。在渭华起义中，曾建立崇凝、信义、隆兴3个区，高塘等45个村的苏维埃

^① 引自九·二六会议通过的《农民斗争决议案》。